

Social- og Sundhedsudvalget 2018-2021s møde den 02. september 2019

Mødelokale F 6 kl. 08.15

Referat

82 - Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

83 - Handleplan 2020: Plan for botilbudsområdet

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget skal i denne sag drøfte udkast til Handleplan 2020: Plan for botilbudsområdet.

Social- og Sundhedsudvalget behandlede på møde den 3. juni 2019 (sag 64) et revideret forslag til tids- og procesplan for udarbejdelse af handleplan for udmøntning af handicap- og psykiatripolitikken. Udvalget godkendte i den forbindelse en procesplan for udarbejdelse af handleplan: Plan for botilbudsområdet.

Som led i procesplanen blev der den 18. juni 2019 afholdt en workshop med fokus på botilbudsområdet. Workshoppens formål var, at relevante råd og interessenter havde mulighed for at fremsætte tanker og idéer om det gode botilbud og dermed skabe en ramme for, hvad handleplanens konkrete initiativer skal rumme.

Input fra workshoppen skal give inspiration til Social- og Sundhedsudvalget og danne udgangspunkt for at udarbejde en plan for det samlede botilbudsområde.

Deltagerne skulle drøfte tre forskellige temaer om det gode botilbud:

- Det gode liv

- Rammerne i det gode botilbud
- Den gode arbejdsplads

I forhold til det gode liv pointerede deltagerne blandt andet, at selv- og medbestemmelse samt udviklingsmuligheder er vigtigt. Derudover er det afgørende, at beboerne passer sammen både i forhold til behov, udfordringer og personlige præferencer, ligesom det er vigtigt at være en del af et fællesskab og have en meningsfuld hverdag.

I forhold til rammerne i det gode botilbud gav deltagerne generelt udtryk for, at målgruppen er altafgørende i forhold til placering, størrelse, indretning og organisering. Forskellige målgrupper har forskellige behov, og det er vigtigt, at et botilbud kan tilpasses den enkelte. Fællesskaber, især mindre fællesskaber, er vigtige, men det er helt afgørende, at man kan trække sig, når der er behov for det.

I forhold til den gode arbejdsplads fremhævede deltagerne vigtigheden af gode og fleksible fysiske rammer. Derudover fremhævede deltagerne muligheden for faglig udvikling, herunder uddannelse og implementering af ny viden, faglig sparring og inddragelse af flere fagligheder. Det blev ligeledes pointeret, at en homogen målgruppe er vigtig for at kunne specialisere sig fagligt.

De mest centrale pointer fra workshopkens drøftelser fremgår af bilaget Opsamling på workshop om handleplan for botilbudsområdet.

Handleplan

Administrationen foreslår en handleplan for botilbudsområdet, der er vedlagt sagen som bilag.

Handleplanen indeholder følgende overordnede punkter:

1. Indsamling af viden: For at kunne skabe en relevant og fremtidssikret tilbudsvifte, er det nødvendigt at samle viden om borgersammensætning, udvikling i målgrupper, fremtidigt behov for tilbud samt udviklingstendenser inden for botilbud.
2. Inspirationstur for udvalget og Handicaprådet: Det foreslås, at Social- og Sundhedsudvalget og Handicaprådet tager på rundtur i kommunens egne botilbud for at få bedre kendskab til de nuværende botilbud. Det foreslås ligeledes, at udvalget og Handicaprådet tager på rundtur i udvalgte botilbud i andre kommuner for at få inspiration til, hvordan den nye tilbudsvifte kan se ud.
3. Modeller for ny tilbudsvifte: På baggrund af den indsamlede viden, skal der opstilles forskellige modeller for, hvordan tilbudsviften kan se ud i fremtiden. Dette kan for eksempel indebære botilbud, opgangsfællesskaber og støtte i egen bolig. I udarbejdelsen af modellerne inddrages Handicaprådet, bruger-/pårørenderåd, medarbejdere og andre interessenter via dialogmøde og høring. Det kan ligeledes være relevant at inddrage

eksterne fagfolk med særlig viden på området. Modellerne skal blandt andet tage højde for borgersammensætning, udvikling i målgrupper og fremtidigt behov for tilbud. Tilsvarende skal modellerne afklare, hvilke tilbud som kommunen selv skal udbyde, og hvilke der skal tilkøbes eksternt. I modellerne skal der også tages højde for om fonds- eller privatejede tilbud skal indgå i tilbudsviften. Derudover skal modellerne tage højde for eventuel anvendelse/afvikling af den eksisterende bygningsmasse og eventuelt samarbejde med private aktører, fx arkitekt/bygningskonstruktør. Der skal ligeledes tages højde for finansiering af eventuelt nybyggeri eller renovering/ombygning af eksisterende bygninger.

4. Etablering af ny tilbudsvifte: Når Byrådet har truffet beslutning om, hvilken model som tilbudsviften skal konstrueres efter, begynder etableringen af den nye tilbudsvifte. Etableringen kan blandt andet indebære arkitekttegning af nybyggeri eller ombygning, byggeri af nyt tilbud, renovering af eksisterende bygninger, organisatoriske omstruktureringer samt flytning af borgere til nye/andre tilbud

Administrationen foreslår, at der i efteråret 2019 indsamles viden, og at der primo 2020 afholdes inspirationsture for udvalget og Handicaprådet samt workshop for interessenter. På baggrund heraf vil administrationen i foråret 2020 opstille modeller for en ny tilbudsvifte. Tilsvarende foreslår administrationen, at Byrådet træffer beslutning om en model for tilbudsviften i juni måned 2020 og eventuelle udgifter hertil indgår som forslag til budget 2021. Arbejdet med etableringen af den nye tilbudsvifte vil kunne påbegyndes i 2021.

Administrationen har foreslået, at der i Budget 2020-2023 afsættes en ramme på 0,6 mio. kr., som Social- og Sundhedsudvalget kan anvende til at igangsætte konkrete tiltag til udmøntning af handleplan for botilbudsområdet i 2020. Mere konkret forestiller administrationen sig, at midlerne kan anvendes til faglig bistand til indsamling af viden, en projektleder, finansiering af udvalgenes inspirationsture og/eller en arkitekt/bygningskonstruktør, der kan være med til at kvalificere eventuelt ny- eller ombyggeri.

Udkast til handleplanen drøftes også på dialogmøde den 2. september 2019 mellem Social- og Sundhedsudvalget, Handicaprådet og bruger-/pårørenderådene.

På baggrund af drøftelserne på dialogmødet og dagens udvalgsmøde vil administrationen revidere handleplanen med eventuelle bemærkninger. Herefter forelægges udvalget en revideret handleplan på udvalgsmøde den 4. november 2019 med henblik på at indstille handleplanen til godkendelse i Byrådet den 27. november.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet tager orienteringen til efterretning, som den er fremlagt, men vi ser frem til den reviderede handleplan for området, som skal være konkret.

Høringssvar Ældrerådet:

Social-og Sundhedsudvalget skal drøfte udkast til Handleplan 2020 for botilbudsområdet.

Ældrerådet ser med tilfredshed, at Handicaprådet involveres i processen og har derfor ingen bemærkninger til sagen.

Økonomi

Der er i Budget 2020-2023 foreslået afsat 0,6 mio. kr. i 2020 til udmøntning af handleplan for botilbudsområdet.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Drøfte handleplan: Plan for botilbudsområdet.

Beslutning

Handleplanen blev drøftet. Social- og Sundhedsudvalget ønsker repræsentanter fra bruger- og pårørenderådene inviteret til inspirationsturene i handleplanen.

- Opsamling på workshop om handleplan for botilbudsområdet
- Plan for botilbud_udkast

84 - Forslag om udfasning af Bofællesskabet Nordmandshusene

Sagsfremstilling

Denne sag omhandler en stillingtagen til et forslag om udfasning af Bofællesskabet Nordmandshusene i Skibby.

Bofællesskabet er godkendt af Socialtilsyn Hovedstaden til målgruppen af voksne udviklingshæmmede.

Der er tale om fem døgnpladser oprettet efter almenboligloven, hvor beboerne modtager støtte efter servicelovens § 85.

Bygningen ejes af Boligselskabet Sjælland som Frederikssund Kommune har indgået en aftale om at benytte til at drive bofællesskab. De fem boliger i lejemålet er en del af en større afdeling, som består af 54 almene familieboliger.

Aktuelt er fire af de fem pladser besat, heraf er den ene beboer i en særforanstaltning.

Én af beboerne er på vej til at flytte ud af bofællesskabet. To af de resterende tre beboere er Frederikssund-borgere.

Der er tilknyttet ni medarbejdere til bofællesskabet, heraf to nattevagter. Af de ni medarbejdere er tre medarbejdere ansat (i tidsbegrænsede stillinger) i forbindelse med særforanstaltningen.

Baggrund for forslaget

Nordmandshusene har igennem nogle år været ramt af udfordringer med manglende efterspørgsel på pladserne samt høj personalegennemstrømning. Den nuværende gennemsnitlige medarbejderanciennitet er således cirka 1,5 år.

Den høje personalegennemstrømning problematiseres også af Socialtilsyn Hovedstaden i den seneste tilsynsrapport, som blev udarbejdet efter tilsynsbesøg den 7. november 2018, og som Frederikssund Kommune modtog den 7. januar 2019. Af samme årsag er den faglige kvalitet, herunder viden om relevante faglige tilgange og metoder, ikke på et tilfredsstillende niveau.

Tilsynsrapporten påpeger også, at der i de seneste fem år har været fire forskellige afdelingsledere, og at mange små enheder generelt betyder, at ledelsen kun i mindre grad kan være til stede i det enkelte tilbud. Det skal dog nævnes, at der inden for det sidste år er blevet prioriteret flere ledelsesressourcer til bofællesskabet med henblik på at understøtte bofællesskabets stabilitet og udvikling.

Derudover konstaterer Socialtilsynet i rapporten, at det er en udfordring, at den nuværende beboersammensætning er relativt bred. Stedet har i de seneste år været udfordret af at have borgere uden for den godkendte målgruppe, hvorfor beboergruppen har udviklet sig til en uhomogen gruppe. Beboernes forskelligartede behov fordrer - ifølge Socialtilsynet - en bred viden hos personale om faglige tilgange og metoder og betyder samtidig, at det er vanskeligt for beboerne at etablere relationer til hinanden og have et reelt fællesskab.

Forslag om udfasning og proces herfor

Administrationen vurderer, at bofællesskabets udfordringer med høj personalegennemstrømning, manglende efterspørgsel, en bred beboersammensætning og en relativt lav faglig kvalitet, samtidig med at endnu en beboer nu er på vej til at flytte fra bofællesskabet, giver anledning til at overveje tilbuddets fremtid.

Hertil kommer, at det er relativt omkostningstungt at drive et lille døgntilbud med nattevagt, ligesom udgifterne til tomgangsleje betyder, at tilbuddet er økonomisk udfordret.

På den baggrund foreslår administrationen, at der igangsættes en proces med henblik på en udfasning af bofællesskabet pr. 1. juli 2020.

Som en konsekvens af en udfasning vil bofællesskabets nuværende beboere skulle flytte til nye tilbud, der matcher den enkelte borgers behov. Udflytningen vil ske i tæt samarbejde med beboere, pårørende og visiterende kommune med henblik på at finde den bedste løsning for den enkelte borger og sikre en tryk overgang til en ny bolig.

I forhold til medarbejderne vil bofællesskabets ledelse i samarbejde med personaleafdelingen sikre, at medarbejderne tilbydes mulighed for at få beskæftigelse i forbindelse med ledige stillinger i området. Indledningsvist vil ledelsen invitere medarbejderne til en samtale om situationen, ligesom MED og TR vil blive inddraget i processen frem mod en eventuel lukning.

Udfasningen af bofællesskabet vil betyde, at kommunen mister indtægter fra den del af takstbetalingen, som omfatter overhead til centrale administrative funktioner.

I forhold til de tre Frederikssund-borgere i tilbuddet, er det administrationens vurdering, at den fremtidige udgift til botilbud til disse borgere, ikke kommer til at overstige de aktuelle udgifter.

I forhold til erhvervslejekontrakten indgået med Boligselskabet Sjælland, har Frederikssund Kommune tre måneders opsigelse under betingelse af, at kommunen ikke kan anvise lejere og dermed opretholde bofællesskabet eller benytte bygningen til andet formål.

Efter en eventuel opsigelse af erhvervslejekontrakten vil boligorganisationen selv skulle udleje boligerne til anden side for at oppebære indtægten til afdelingen. Medmindre andet aftales vil boligerne komme til at indgå i boligafdelingens øvrige udlejningsportefølje og dermed kan boligerne komme til at indgå i den almindelige boliganvisning.

Administrationen vil i dialog med boligselskabet og i samarbejde med tilbuddets ledelse iværksætte en afviklingsplan med henblik på ophør af lejemålet pr. 1. juli 2020, under forudsætning af en politisk godkendelse.

Administrationen foreslår, at tids- og handleplanen for udfasning af bofællesskabet sendes i høring hos MED-udvalg samt i beboer- og pårørenderåd, Handicaprådet og Ældrerådet, inden udvalget på møde den 4. november 2019 træffer beslutning om en eventuel anbefaling til Økonomiudvalg og Byråd om afvikling af tilbuddet.

Ved udvalgets møde i november vil indkomne høringssvar blive lagt på dagsordenen sammen med administrationens bemærkninger.

Socialtilsynets rapport samt forslag til tids- og handleplan er vedlagt sagen som bilag.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet synes ikke det ser godt ud, at Frederikssund Kommune nu igen vil nedlægge et bofællesskab, når der i andre sammenhænge ses, at vi får flere og flere borgere med handicap, som jo alle skal tilbydes en bolig inden for Kommunen. Handicaprådet finder det ikke tilfredsstillende, at man i sagsfremstillingen direkte skriver, at personalet er for ringe uddannet, og det må jo ses som værende et ledelsesansvar i den konklusion, og der ses ingen reaktion i forhold til dette. Handicaprådet undres igen, at man vil lukke noget ned, men ikke i sagsfremstillingen anviser noget om, hvor de berørte beboere skal tilbydes at få en bolig.

Handicaprådet ser med stor skepsis på, at hvis man nedlægger de 5 pladser i Nordmandshusene, så har Frederikssund Kommune inden for 1 år nedlagt 9 pladser inden for et område, hvor der kommer flere til. Der er ingen steder anført, hvor de udsatte beboere skal genhuses.

Handicaprådet har noteret os, at vi som råd er inviteret ind til dialog om, hvordan det samlede botilbudsområde skal se ud fremadrettet. Vi undrer os derfor over, at vi midt i denne proces bliver præsenteret for adskillige forslag om udfasning af diverse tilbud.

Handicaprådet ønsker oplyst, hvor meget det rent faktisk betyder vedr. "tomgangsleje" og hvad ordet reelt dækker over.

Sluttelig spørger Handicaprådet, har de berørte borgere og deres pårørende hørt noget om beslutningen inden den nu kommer offentlig frem?

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet har ingen kommentarer til udfasningen af Bofællesskabet Nordmandshusene, da vi forventer at pårørende og Handicaprådet følger sagen tæt.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser af en udfasning af Bofællesskabet Nordmandshusene vil skulle vurderes nærmere inden en endelige beslutning. Umiddelbart vil en udfasning give anledning til mistede takstindtægter til dækning af overheadomkostninger til centrale administrative funktioner (171.000 kr. i 2019). Frem mod lukning må desuden forventes et forværret driftsresultat, som Frederikssund kommune som driftsherre selv må afholde. Alle nettoudgifter vil skulle holdes inden for eksisterende rammer for at undgå negativ påvirkning af likviditet og servicedriftramme.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Tids- og handleplan for udfasning af Bofællesskabet Nordmandshusene sendes i høring hos MED-udvalg og i beboer- og pårørenderåd inden behandling på udvalgets møde den 4. november 2019.

Beslutning

Social- og sundhedsudvalget drøftede sagen og ønskede sagen udsat mhp. at få yderligere oplysninger om mulige løsninger af botilbuddets fremtidige drift.

- Forslag til tids- og handleplan for udfasning af Nordmandshusene
- Tilsynsrapport 2018 Nordmandshusene

85 - Plan for Sundhedsplejens indsatser

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget forelægges denne sag med henblik på at godkende temaerne i Plan for Sundhedsplejens indsatser.

Baggrund

I januar 2019 godkendte Social- og Sundhedsudvalget, at der skulle udarbejdes en Plan for Sundhedsplejens indsatser. I august 2019 blev udvalget præsenteret for forslag til temaer til Plan for Sundhedsplejens indsatser. Temaerne er målgruppespecifikke og er som følger:

1. Graviditetsindsats til familier med særlige behov
2. Indsatser til alle børn 0-5 år og deres familier
3. Ekstra indsatser til børn 0-5 år og familier med særlige behov
4. Indsatser til alle børn og unge 6-17 år og deres familier
5. Ekstra indsatser til alle børn og unge 6-17 år og deres familier med særlige behov
6. Indsatser til personale i dagtilbud og skoler
7. Forslag til nye indsatser

Under hvert tema vil de indsatser, som er målrettet det pågældende temaet, blive beskrevet i et skema. I skema vil der blandt andet blive beskrevet baggrunden for indsatsen herunder faglige anbefalinger og faktuelle tal, når dette er muligt. Det vil være tydeligt angivet, om det er en kan- eller skal-opgave samt, hvor mange ressourcer den enkelte indsats koster. I Plan for Sundhedsplejens indsatser vil samarbejdet mellem Center for Børn og Skole og Center for Familie og Rådgivning fremgå. På udvalgmødet i august 2019 var udvalget optaget af tidlig indsats og rettede en opmærksomhed på de familier, som har et særligt behov på grund af f.eks. misbrug og psykisk sygdom. Det vil blive tænkt ind i udarbejdelse af Plan for Sundhedsplejens indsatser.

Social- og Sundhedsudvalget vil blive præsenteret for første udkast til Plan for Sundhedsplejens indsatser og høringsbrev i januar 2020. Herefter sendes udkastet i høring med henblik på endelig godkendelse i Social- og Sundhedsudvalget i april 2020.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet tager punktet til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Ingen kommentarer, da det ligger uden for Ældrerådets opgaveområde.

Økonomi

Godkendelse af forslag til temaer i Plan for Sundhedsplejen har isoleret set ingen bevillingsmæssige konsekvenser. Eventuelle økonomiske konsekvenser vil skulle vurderes i den videre proces.

Indstilling

Centerchefen for Politik, Sundhed og Personale indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Godkende forslag til temaer i Plan for Sundhedsplejen godkendes.
2. Godkende at temaerne sendes til orientering i Opvækstudvalget og Uddannelsesudvalget.

Beslutning

Indstillingens punkt 1-2 godkendt.

86 - Budgetopfølgning pr. 30. juni 2019 - Social- og Sundhedsudvalget

Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet budgetopfølgning pr. 30. juni 2019 for Social- og sundhedsudvalgets samlede område.

Budgetopfølgningen giver ikke anledning til nogen tillægsbevillinger.

Social Service

Myndighedens budget under Social Service er udfordret, idet der forventes et merforbrug i 2019 på 23,4 mio. kr., hvilket er 1,0 mio. kr. højere end forventningen ved seneste opfølgning for maj måned. Merforbruget på 23,4 mio. kr. skyldes højere gennemsnitspriser og flere sager, og det fordeler sig som følger:

- Merudgift på netto 1,9 mio. kr. vedrørende STU
- Merudgift på netto 0,8 mio. kr. vedrørende borgere som har behov for støtte til afløsning og aflastning eller ansættelse af hjælpere
- Merudgift på netto 15,8 mio. kr. vedrørende borgere i botilbud
- Merudgift på netto 3,5 mio. kr. vedrørende ophold i krisecentre og herberg
- Merudgift på netto 1,3 mio. kr. vedrørende borgere i beskyttet beskæftigelse samt aktivitets- og

Samværstilbud

- Merudgift på netto 0,1 mio. kr. vedrørende myndighedsbudget i øvrigt

Sundhed og forebyggelse

Budgetopfølgningen pr. 30. juni 2019 udviser et forventet merforbrug på området for Sundhed og forebyggelse på 0,4 mio. kr. dækkende over et forventet merforbrug til vederlagsfri fysioterapi på 0,9 mio. kr. og et forventet mindre forbrug til den kommunale tandpleje på 0,5 mio. kr.

For en nærmere gennemgang af forbrugstal henvises til vedlagte bilag: Forbrugsrapport pr. 30.6 – Social- og sundhedsudvalget, Noter til forbrugsrapport pr. 30.6 – Social- og sundhedsudvalget samt budgetopfølgning for voksenhandicapområdet pr. 30. juni 2019.

Anlæg

Der søges ingen tillægsbevillinger i forbindelse med budgetopfølgningen pr. 30. juni 2019 på anlægsprojekter under udvalget. Men der er vedlagt et bilag "Anlægsoversigt – Social- og Sundhedsudvalget" hvori der fremgår anlægsprojekter, der hører under udvalget, med angivelse af nuværende budget, forbrug, og resterende budget. I samme bilag knyttes der korte bemærkninger til de enkelte projekter.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgets medlemmer hurtigst muligt.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet tager punktet til efterretning, men undres over det store merforbrug, som stiger betragteligt fra møde til møde.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet tager budgetopfølgningen pr. 30. juni til efterretning, med forventninger om, at der ikke sker begrænsninger resten af året trods merudgifter nu på en del områder.

Økonomi

Budgetopfølgningen viser en budgetudfordring på Social Service på 23,4 mio. kr. og 0,4 mio. kr. på Sundhed og forebyggelse. De forventede merforbrug indgår i administrativt skøn for hele kommunen og søges finansieret via mindre forbrug på øvrige områder som besluttet på Byrådsmøde den 24. april 2019.

Indstilling

Direktøren for Velfærd, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Budgetopfølgningen tages til efterretning.

Beslutning

Anbefales.

- Anlægsoversigt - Social- og Sundhedsudvalget
- Budgetopfølgning for voksenhandicapområdet per 30. juni 2019
- Forbrugsrapport pr. 30.6 - Social- og Sundhedsudvalget
- Noter til forbrugsrapport per 30.6 - Social- og Sundhedsudvalget

87 - Budget 2020 - Foreløbigt takstark

Sagsfremstilling

Vedlagte takstark indeholder de foreløbige takster for budgetåret 2020.

Taksterne er beregnet med udgangspunkt i den aktuelle status på arbejdet med budget 2020, hvorfor der kan forventes ændringer til de fremlagte takster, afhængig af hvilke budgetforslag fra handlingskataloget, som prioriteres i den kommende politiske proces. De fremlagte takster kan endvidere påvirkes af den kommende økonomiaftale for 2020, som forventes at foreligge primo september.

De konkrete takster er beregnet efter forskellige principper, hvor det kan nævnes at følgende takster fastsættes i.h.t gældende takstcirkulære:

- Taksterne for dagpleje, børnehave samt integrerede institutioner, fastsættes som 25 % af de budgetterede udgifter til området.
- Takster for klubberne, fastsættes som 20 % af de budgetterede udgifter til området.

Derudover er der en række takster som følger lovgivningen på det pågældende område, og hvor den konkrete takst for 2020 i nogle tilfælde endnu ikke er udmeldt.

For øvrige takster gælder at de er fastsat med udgangspunkt i budgettets økonomiske- og aktivitetsmæssige forudsætninger.

Udvalget bedes på dette møde behandle de foreløbige takster for 2020, med henblik Byrådets endelige vedtagelse den 5. november. Det forudsættes, at udvalgets eventuelle forslag til ændringer finansieres indenfor udvalgets samlede ramme.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes snarest muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet tager punktet til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

De fleste takstpriser på ældreområdet kendes eller er fastsat af lovgivningen. Mest interessant bliver prisen på tøjvask. Ældrerådet forventer at prisen fastholdes på 51,00 kr., når den har været i udbud, ellers er der ingen mening i at lade private tage over. Ældrerådet har noteret sig, at taksten til transport i forbindelse med genoptræning og vedligeholdende træning efter serviceloven er blevet finansieret af værdighedspuljen siden den blev indført. Ældrerådet anbefaler, at taksten igen finansieres af servicebudgettet efter at 4 mio. kr. af værdighedsmidlerne er overgået til det almindelige budget.

Økonomi

De beregnede takster svarer til de økonomiske- og aktivitetsmæssige forudsætninger, som er indeholdt i det aktuelle budgetforslag for 2020. Det forventes derfor, at udvalgets eventuelle forslag til ændringer til de fremlagte takster finansieres indenfor udvalgets samlede ramme.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgets medlemmer hurtigst muligt.

Indstilling

Centerchefen for økonomi indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. De foreløbige takster, korrigeret for eventuelle ændringer som følge af den politiske proces, indstilles til Byrådets endelige godkendelse den 5. november.

Beslutning

Anbefales.

- Bilag - Foreløbigt takstark 2020

88 - Høring: Sammen om Psykiatriens Udvikling

Sagsfremstilling

Udvalget forelægges i denne sag Regionsrådets høringsudkast til Sammen om Psykiatriens Udvikling - Treårsplan 2020-2022 samt administrationens forslag til høringssvar. Sagen behandles samtidigt i Social- og Sundhedsudvalget, Uddannelsesudvalget og Opvækstudvalget.

Regionsrådet i Region Hovedstaden har siden sommeren 2018 arbejdet med forslag til en ny Treårsplan 2020-2022 . Regionsrådet vil med Sammen om Psykiatriens Udvikling - Treårsplan 2020-2022 arbejde for en psykiatri, hvor mennesker med psykisk sygdom mødes som ligeværdige partnere, der har indflydelse på egen behandling og tilbydes et recovery-orienteret og sammenhængende patientforløb af høj faglig kvalitet.

Forslag til Region Hovedstadens Treårsplan 2020-2022 er sendt i høring i perioden fra den 27. juni 2019 til den 9. september 2019. I denne nye plan defineres en række fokuserede pejlemærker for psykiatriens udvikling i årene 2020-2022, som er udvalgt i tæt samarbejde med en bred skare af interessenter, herunder patient- og pårørendeorganisationer, medarbejdere, recovery-mentorer, ledere, faglige organisationer, kommuner samt praksissektor.

Disse fokuserede pejlemærker er:

- Recovery som fortsat fundament og pejlemærke for alle indsatser
- Stærkere og mere forpligtende samarbejde mellem psykiatri, kommune, praksis og civilsamfund
- Gode og sammenhængende forløb for børn og unge
- Forebyggelse og nedbringelse af alle former for tvang
- Lighed i sundhed for mennesker med psykisk og somatisk sygdom
- Styrket og koordineret indsats for mennesker med psykisk sygdom og misbrug
- Gode rammer og arbejdsvilkår for medarbejderne i psykiatrien

Administrationen har udarbejdet et udkast til høringssvar med følgende hovedpointer:

- Overordnet set er treårsplanen interessant og kommunen ser frem til at samarbejde herom.
- Stærkere fokus på tidlig opsporing og udredning blandt de unge er virkelig en positiv udvikling, som kommunen er glad for, at regionen fortsat vil have fokus på.

- Under tværsektorielt samarbejde ville det være godt med et stærkere fokus på enighed om, hvad færdigbehandling i psykiatrien indebærer, ved overgang til kommunalt ansvar. Tilsvarende bør der arbejdes med at etablere en fælles forståelse af, hvordan der arbejdes recovery-orienteret og hvordan netværket inddrages
- Netværksmøder kan være rigtig givtige i forhold til fremtidig indsats for den unge og bør fortsat prioriteres med henblik på overgang til kommunalt ansvar.
- Indsatser skal være afstemt mellem kommune og psykiatri.

På baggrund af udvalgenes drøftelser vil administrationen revidere udkastet til høringssvar med eventuelle bemærkninger, hvorefter høringssvaret sendes til Regionsrådet senest ved høringsfristens udløb den 9. september 2019. Økonomiudvalget og Byrådets behandling af høringssvaret foregår efter høringsfristens udløb. Derfor fremsendes høringssvaret til Regionsrådet med forbehold for politisk godkendelse i Byrådet. Høringssvaret behandles i Økonomiudvalget den 18. september 2019 og i Byrådet den 25. september.

Vedlagt sagen er Regionsrådets høringsudkast til Sammen om Psykiatriens Udvikling - Treårsplan 2020-2022 samt administrationens forslag til høringssvar.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet tager punktet til efterretning, men ønsker underretning, hvis der ændres i kommunens høringssvar til Region Hovedstaden.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet er enig i administrationens høringssvar angående Psykiatriens udvikling 2020 –2022. Med den tilføjelse at samarbejdet mellem psykiatrisk afdeling og læge skal have høj prioritering.

Økonomi

Regionrådets treårsplan for psykiatriens udvikling 2020-2022 og administrationens høringssvar har ingen direkte bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Drøfte administrationens høringssvar til Sammen om Psykiatriens Udvikling - Treårsplan 2020-2022.
2. Godkende administrationens høringssvar til Sammen om Psykiatriens Udvikling - Treårsplan 2020-2022.

Beslutning

Anbefales.

- Høringsudkast Sammen om Psykiatriens Udvikling Treårsplan 2020-2022
- Udkast til høringssvar vedrørende Sammen om Psykiatriens Udvikling - Treårsplan 2020-2022

89 - Status på Rådgivningshuset

Sagsfremstilling

På møde den 3. december 2018 blev Social- og Sundhedsudvalget forelagt sag om præsentation af indholdet af det forebyggende tilbud Rådgivningshuset til godkendelse. Social- og Sundhedsudvalget godkendte på mødet indholdet af det forebyggende tilbud Rådgivningshuset, idet udvalget ønskede en uddybning omkring gruppeforløbenes afvikling fremadrettet samt godkendte, at der efter et år foretages en evaluering af Rådgivningshuset med fokus på aktivitet, effekt og borgertilfredshed.

I dette notat gives en foreløbig status på arbejdet i Rådgivningshuset, herunder aktiviteterne og effekterne af indsatsen i Rådgivningshuset. Social- og Sundhedsudvalget vil blive forelagt en evaluering af Rådgivningshuset i marts 2020.

Rådgivningshuset åbnede dørene på Kilde Allé 7 den 1. februar 2019 og havde åbningsreception den 7. februar 2019 med deltagelse af både interne og eksterne samarbejdspartnere.

Rådgivningshuset har åbent 3 dage om ugen for personlige henvendelser og 4 dage om ugen for telefoniske henvendelser.

Rådgivningshuset tilbyder råd og vejledning, individuelle samtaleforløb samt gruppeforløb til borgere, der oplever psykiske problemstillinger, udsathed, misbrug eller er i risiko for at udvikle disse problemstillinger. Det kan også være råd og vejledning til pårørende til en borger, der oplever ovenstående problemer.

Herudover håndterer Rådgivningshusets medarbejdere al råd og vejledning, som også tidligere har ligget i Myndighed /Voksenafdelingen, samt alle opgaver vedrørende kvinder på krisecentre, jf. servicelovens § 109 og borgere på forsorgshjem, jf. servicelovens § 110, samt al opsøgende

arbejde efter servicelovens § 99.

Succeskriterierne for Rådgivningshuset er:

- At borgerne i Rådgivningshuset oplever hurtig afklaring af udfordringer og virkningsfuld rådgivning og vejledning og støtte.
- At borgerne oplever, at de med den hjælp de modtager i Rådgivningshuset bliver trygge i at handle selv og dermed i stand til at komme videre.
- Rådgivningshuset skal bidrage til, at færre borgere får behov for socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85.

Henvendelser i Rådgivningshuset

Alle både personlige og telefoniske henvendelser til Rådgivningshuset bliver registreret for at følge aktivitetsniveauet i huset. Registreringerne er løbende blevet forbedret og tilpasset i takt med en større viden om borgerne, der henvender sig i Rådgivningshuset. Siden 1. februar 2019 og frem til slutningen af juli måned 2019 peger registreringerne på, at det der har været godt 1.200 henvendelser, hvilket svarer til ca. 48 henvendelser i gennemsnit pr. uge. Antal henvendelser er ikke lig med antal personer, da samme person godt kan henvende sig flere gange og på forskellige måder, for eksempel telefonisk og ved personligt fremmøde.

Antallet af henvendelser har været stigende det første halve år. Således var i gennemsnit 36 henvendelser om ugen i de første tre måneder (februar-april) mod i gennemsnit 58 henvendelser i de seneste tre måneder (maj-juli).

Februar	Marts	April	Maj	Juni	Juli	
Antal henvendelser	25,5	51,5	31,8	67,0	51,5	68,5

pr. uge

Henvendelserne kommer primært pr. telefon og personlige henvendelser samt henvendelser pr. E-mail. Det er primært borgere selv, der henvender sig fremfor eksempelvis pårørende eller andre afdelinger i kommunen på borgers vegne. Registreringerne peger på, at henvendelserne i stigende grad også kommer fra andre afdelinger i kommunen samt eksterne aktører, herunder eksempelvis praktiserende læge, hospitaler, misbrugsbehandlingstilbud med videre. Det tyder således på, at der er kommet øget opmærksomhed både internt og eksternt om Rådgivningshusets eksistens og forebyggende tilbud.

Knap 25 procent af de borgere, som har henvendt sig vurderes at være under 30 år. Der skal dog tages det forbehold, at medarbejderne ikke har mulighed for at registrere alder ved alle henvendelser. Det gælder henvendelser pr. telefon eller E-mail. Endvidere er det ikke alle

borgere, hvor de kan afgøre alder på udseende.

Henvendelserne vedrører primært borgere med psykiske udfordringer og i nogen mindre grad borgere med misbrugsproblemer samt problemer omkring økonomi og bolig, jf. tabellen nedenfor. Den samme borger kan have flere årsager til henvendelse. Kategorien "hjemløshed" dækker over borgere, pårørende og andre myndigheder, der henvender sig om egentlig hjemløshed eller udfordringer relateret til hjemløshed, fx råd og vejledning i fogedsager og henvendelser til det opsøgende team. Antallet af henvendelser er således ikke et udtryk for, at der i perioden har været 74 borgere, der oplever hjemløshed.

Årsag til henvendelse	Antal borgere	Andel
Psykiske udfordringer	445	37,0 %
Social udsathed	158	13,1 %
Misbrug	153	12,7 %
Økonomi	152	12,6 %
Bolig	131	10,9 %
Hjemløshed	74	6,1 %
Fysiske udfordringer	61	5,1 %
Skilsmisse	16	1,3 %
Den gode løsladelse	13	1,1 %
Uddannelseshjælp	1	0,1 %
I alt	1.204	100 %

Bem.: Den samme borger kan have flere årsager til henvendelse.

Udover råd og vejledningssamtaler, har der været afholdt knap 260 samtaleforløb, hvor nogle har haft karakter af afklaring og udredning og andre har været længere forløb med henblik på forebyggelse af, at den enkeltes problemer vokser sig større. 12 borgere er henvist til andre tilbud uden for kommunen. 12 borgere er henvist til Myndighed med henblik på afgørelse om eksempelvis berettigelse til døgnbehandling for en misbrugsproblematik eller botilbud. Kun enkelte borgere er i løbet af de første 6 måneder henvist til visitering til socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85.

Udfald af henvendelse	Antal borgere	Andel
Råd og vejledning	554	53,4 %
Udredning / afklaring	169	16,3 %
Opsøgende team - § 99	118	11,4 %
Rådgivningshuset § 82, individuel samtale	88	8,5 %

Henvist til tilbud i Rådgivningshuset	37	3,6 %
2. opfølgende samtale	32	3,1 %
Henvist til tilbud uden for kommunen	12	1,2 %
Henvist til Myndighed	12	1,2 %
Journal	8	0,8 %
§ 85 udslusningsforløb	3	0,3 %
Rådgivningshuset gruppeforløb	2	0,2 %
Novavi	2	0,2 %
Andre tilbud	1	0,1 %
I alt	1.038	100 %

Bem.: Udfald af henvendelse ligger lavere end antal henvendelser, da borgerne kan henvende sig flere gang og på forskellige måder, mens der kun registreres et udfald af henvendelserne.

I de tilfælde, hvor borger henvender sig i Rådgivningshuset og Rådgivningshuset ikke kan hjælpe eller er rette tilbud, sikrer Rådgivningshusets medarbejdere, at borger bliver henvist til rette instans. Rådgivningshusets medarbejdere ser det som deres opgave at finde ud af, hvor og hvem, således at de er sikre på, at det er den rigtige afdeling og medarbejder, som borger bliver henvist til. Således er det centralt for Rådgivningshuset, at ingen borger falder mellem to stole, men at Rådgivningshuset griber bolden og sikrer korrekt vejledning og henvisning.

Rådgivningshusets medarbejdere har været på besøg i forskellige afdelinger i kommunen og hos eksterne samarbejdspartnere med henblik på orientering om husets tilbud og arbejde og for at høre, hvor indsatsen eventuelt kan tilpasses øvrige behov. Det er oplevelsen, at der er meget stor interesse i Rådgivningshusets tilbud, herunder det, at borgere kan få hurtigt råd og vejledning og samtaleforløb fra dag til dag.

Der er dog en opmærksomhed på, at Rådgivningshuset ikke skal løse opgaver, som ikke er en del af kommunens serviceniveau og kommunens tilgang og forventninger til vores borgere.

Udvikling i støtte efter servicelovens § 85

Borgere, der søger om § 85 eller andre tilbud, hvor borger har ret til en afgørelse, bliver tilbudt udredningssamtale i Myndighed. Myndighed træffer afgørelse om, hvorvidt borger er i målgruppen for tilbud efter servicelovens voksenparagraffer og skal visteres hertil. Således bliver alle konkrete ansøgninger overgivet fra Rådgivningshuset til Myndighed.

Det blev i løbet af de første måneder i år besluttet, at borgere, der er visiteret til socialpædagogisk støtte, men må vente på opstart heraf (på grund af manglende ressourcer i Socialpsykiatrien) tilbydes støtte via Rådgivningshuset. Rådgivningshuset har socialpædagogiske kompetencer og tager hjem til borgere, hvis det vurderes nødvendigt og hensigtsmæssigt for at kunne hjælpe borgere bedst muligt.

I de første 6 måneder af 2018 fik 43 borgere bevilget socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85. I samme periode i 2019 har mindre end 10 borgere fået bevilget socialpædagogisk støtte. Det er vurderingen, at Rådgivningshusets hurtige og "her og nu" indsats reducerer behovet for § 85. Konkret har fem borgere trukket deres § 85 ansøgning tilbage, da de oplever, at hjælpen i Rådgivningshuset imødekommer deres behov.

Gruppeforløb

I maj 2019 blev de første gruppeforløb startet op. Der har planlagt og har været afholdt gruppeforløb en gang om ugen af to timers varighed, med løbende optag. Temaerne er forskellige fra uge til uge og omfatter struktur i hverdagen, motivation og sociale færdigheder/mestringsstrategier. Temaerne er overskrifter, hvor der i øvrigt tages udgangspunkt i borgernes behov.

De foreløbige erfaringer peger på, at det har været begrænset, hvor mange borgere, der er mødt op og har været interesseret i gruppeforløbene. På den baggrund er det aftalt, at der fra uge 32 afholdes for-samtaler, således at borgerne er klædt på og orienteret om indholdet i gruppeforløbene. Samtidig bliver medarbejderne i Rådgivningshuset, der afholder gruppeforløbene, forberedt på eventuelle særlige behov hos den enkelte borger for hermed at kunne sikre så trygge rammer og forløb som muligt.

Der er planer om at etablere gruppeforløb for borgere, der er i udslusningsforløb fra socialpædagogisk støtte via Socialpsykiatrien. Dette er ved at blive konkretiseret i planer og tidspunkter på ugen, før dette kommer i gang.

Borgernes oplevelse af Rådgivningshuset

Der er endnu ikke lavet en borgertilfredshedsundersøgelse med indsatsen i Rådgivningshuset. Tilbagemeldinger fra borgere, der har fået råd og vejledning og samtaleforløb i Rådgivningshuset peger imidlertid på, at borgerne er meget tilfredse med den sparring, råd og vejledning samt samtaler, som de har fået i Rådgivningshuset. Rådgivningshuset fortæller, at borgerne er meget glade for indsatsen, fordi de kan få samtaler her og nu, og samtaleforløb iværksat inden for få

dage. Endvidere er der meget lidt registrering og administration, og det er borgerne, der bestemmer og kan komme, når de har behov for hjælp, støtte og råd og vejledning, og de skal for eksempel ikke vente på en indkaldelse.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet tager punktet til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Rådgivningshuset gør tilsyneladende en god indsats. Det er dog svært at vurdere da der ikke er oplysninger om, hvor mange ressourcer der bruges. Det er jo vigtigt med de oplysninger, hvis man skal vurdere om det er en succes.

Økonomi

Orientering om status på Rådgivningshuset har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering fremsender sagen til orientering for Social- og Sundhedsudvalget.

Beslutning

Taget til efterretning.

90 . Ombygning og modernisering af vest-længen på AKU-center Højagergaard

Sagsfremstilling

I denne sag orienteres Social- og Sundhedsudvalget om planlagt ombygning og modernisering af vest-længen på AKU-centret Højagergaard-afdeling.

Som en del af en større omorganisering af brugen af lokaler på Højagergaard ønsker AKU-centret fremadrettet at anvende vest-længen til undervisning. Længen er dog i dag præget af en uhensigtsmæssig indretning med blandt andet mange små rum og et generelt slidt udtryk, hvilket ikke gør lokalerne attraktive og tidssvarende.

AKU-centret har derfor et stort ønske om at opgradere og modernisere længen, så den i højere grad kan favne alle og være medskabende til et indbydende og tidssvarende aktivitets- og læringsmiljø. AKU-centret har fremsendt en ansøgning til fondsbestyrelsen for Højagergaard til finansiering af ombygningen for ca. 1,1 mio. kr., og det forventes, at ombygningen finansieres gennem disse midler.

Fonden for Højagergaard blev etableret for den formue, der var i den selvejende institution Højagergaard i forbindelse med kommunens overtagelse af tilbuddet i 2010.

Formuen kan alene anvendes til handicapformål på Højagergaard og der uddeles midler fra fonden efter ansøgning. En ansøgning skal tilgodese følgende formål:

- Bygningsmæssige forbedringer på Højagergaard.
- Om- og tilbygninger, som skal sikre en udvidelse af aktiviteterne for brugerne på Højagergaard.
- Aktiviteter som giver mulighed for nye tiltag til gavn for Højagergaards brugere.
- Kultur- og idrætsaktiviteter.

Bestyrelsen består af seks medlemmer, to udpeget af Frederikssund Byråd og fire udpeget af Danske Handicaporganisationer.

Udpeget af Danske Handicaporganisationer:

- Ninette Hartwich, LEV
- Mette Fuglsang, LEV
- Vakant
- Vakant

Udpeget af Frederikssund Byråd:

- Signe Sysse Grünfeld-Bierre
- Kim Bromberg

Fonden har tidligere blandt andet bevilliget penge til byggeriet af spisehuset, renovering af gårdspladsen, etablering af atletikbane og en frugt- og sansehave.

Aktiviteterne i vest-længen vil foregå dels som undervisning i både STU-regi samt i form af tema-workshops for medarbejderne på tværs af Højagergaard med relevante emner som medborgerskab, demokrati, brugerinddragelse, digitale kompetencer med videre. Ombygningen og moderniseringen vil således bidrage til at styrke og sikre en høj kvalitet i undervisningen på STU og beskæftigelsestilbuddet.

Som en del af opgraderingen ønsker AKU teknologisk udstyr i form af en interaktiv informationstavle samt to pc'er med skærme. En sådan opgradering vil være med til at sikre funktionelle rammer for undervisning, socialt samvær og aktiviteter, eventuelt også som eftermiddagstilbud på sigt. Samtidig vil det øge Højagergaards mulighed for fortsat kunne tiltrække brugere til både STU og værksteder.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet tager punktet til efterretning, men spørger ind til om økonomien alene skal komme fra Fonden, og er der i givet fald nok penge i Fonden? Hvem sørger for at Bestyrelsen i Fonden er er fuldtallig.

Høringssvar Ældrerådet:

Ombygning af vest-længen på Højagergård virker meget fornuftigt. Da fonden finansierer ombygningen, er det uden udgifter for kommunen.

Økonomi

Ombygning og modernisering af vest-længen på AKU-center Højagergaard har ingen bevillingsmæssige konsekvenser, idet ombygningen forventes finansieret af Fonden for Højagergaard.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering fremsender sagen til orientering for Social- og Sundhedsudvalget.

Beslutning

Taget til efterretning.

91 - Meddelelser

Sagsfremstilling

Kommende arrangementer indenfor udvalgets område:

- Dialogmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget, Handicaprådet og bruger-/pårørenderåd den 2. september 2019 (dagsorden, notat om ledsagelse samt udkast til handleplan for botilbudsområdet er vedlagt som bilag).
- Skibbyhøj fejrer 100 års jubilæum den 6. september 2019 (invitation er vedlagt som bilag).

Meddelelser:

- Statistik over klager til Ankestyrelsen over kommunens afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet er vedlagt som bilag

Beslutning

Taget til efterretning.

- Dagsorden til dialogmøde SSU, Handicaprådet, Bruger-pårørenderåd 2. september
- Notat: Drøftelse af ledsageordningen
- Plan for botilbud udkast
- 100 års jubilæum invitation
- Ankestatistik - Frederikssund Kommune.pdf
- Sagsliste Social- og Sundhedsudvalget 2. september 2019