

# Plan- og Miljøudvalget 2018-2021s møde den 19. juni 2019

Ekstraordinært møde - Mødelokale F 2 kl. 15.00

## Referat

66 - Godkendelse af dagsorden

## Beslutning

Godkendt.

Fraværende:

Lars Thelander Bostrøm (O)

67 - Godkendelse af forslag til lokalplan for en ny boligbebyggelse på Thorstedlund

## Lovgrundlag

Planloven

## Sagsfremstilling

Plan- og Miljøudvalget skal med denne sag anbefale Økonomiudvalget og Byrådet, at forslag til lokalplan for opførelse af boliger på Thorstedlund i Frederikssund sendes i offentlig høring.

Lokalplanen er udarbejdet på baggrund af det projektmateriale, som lå til grund for Byrådets beslutning om at udarbejde lokalplanen. En af forudsætningerne var, at boligbebyggelsen skulle gives vejadgang mod nord, som det er angivet i den gældende lokalplan 34. Lokalplanen er desuden udarbejdet med de 1.281 kvm. inkluderet, som køber ønsker sig kompenseret med på baggrund af en ny opgørelse af det strandbeskyttede areal.

En alternativ vejadgang har været under overvejelse. På begge sider af Thorstedlund-arealets sydlige skel er der et matrikulært vejudlæg, som eventuelt kunne anvendes som vejadgang for den nye bebyggelse. Vejudlægget er i dets nuværende form et ca. 6 m bredt trace, der i dag har karakter af et par hjulspor i terræn. Højdeforskelle på ca. 10 % indebærer imidlertid, at en evt. adgangsvej skal have et langt forløb ind over et strandbeskyttet areal. Et vejudlæg, der vil kræve en dispensation fra Kystdirektoratet. Desuden er en del af arealet i privat eje. Administrationen vurderer ikke, at en vejadgang syd for Thorstedlund er realisabel.

Ejeren ønsker ikke at benytte en eksisterende central adgangsvej.

### Lokalplanforslag 127

Med lokalplanen vil dele af den gældende lokalplan 34 blive aflyst. Lokalplan 34 vil blive aflyst for den del, der ligger udenfor det strandbeskyttede areal. Med den delvise aflysning kan en del af det areal, der ligger indenfor strandbeskyttelsen fortsat anvendes i henhold til lokalplan 34.

Strandbeskyttelsen omfatter ikke arealet, da beskyttelsen er pålagt efter vedtagelsen af lokalplan 34. Ejeren kan, som det er formuleret i lokalplanen "opføre eller indrette boliger og værksteder, såfremt disse har tilknytning til centerområdets offentlige eller private institutioner".

Med lokalplan 127 bliver der fastsat krav til bebyggelsens omfang og placering. Adgangs- og parkeringsforhold bliver fastlagt, Endelig vil lokalplanen give mulighed for at nedrive dele af den eksisterende bebyggelse - bilag 1.

### Forslag til kommuneplantillæg 005

Lokalplanforslaget følges af et tillæg til kommuneplan 2017 - 2029. Formålet med kommuneplantillægget er at fastlægge de rammebestemmelser, der sikrer, at området kan overgå fra en anvendelse til offentlige formål - skole, daginstitution m.m. - til en anvendelse til boliger. Kommuneplantillægget omfatter Thorstedlund og de tilgrænsende arealer - bilag 2.

Forslag til kommuneplantillæg 005 og lokalplanforslag 127 fremlægges i offentlig høring i 8 uger.

### Miljøscreening

Administrationen har gennemført en screening for miljøvurdering af begge planforslag, jævnfør Lov om Miljøvurdering af planer og programmer. Administrationen vurderer, at planerne ikke er omfattet af kravet om miljøvurdering, da de ikke vil få en væsentlig indvirkning på miljøet.

Afgørelsen er truffet på baggrund af lovens bilag 3, der omhandler kriterier for bestemmelse af den sandsynlige indvirkning på miljøet.

## Økonomi

Center for Økonomi har ingen bemærkninger.

## Indstilling

Centerchefen for By og Land indstiller, at Plan- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Lokalplanforslag 127 og forslag til kommuneplantillæg 005 godkendes og sendes i offentlig høring i 8 uger.

## Historik

Plan- og Miljøudvalget, 4. juni 2019, pkt. 59:

Udsat.

Fraværende:

Lars Thelander Bostrøm (O)

## Beslutning

Tina Tving Stauning (A) stiller et ændringsforslag om, at kommuneplantillæg 005 og lokalplanforslaget ændres således, at den eksisterende vej til området anvendes, idet der allerede her er mulighed for vejudvidelse. Således, at skitseret vej a til b og b frem til første stikvej og en del af c kan udgå.

Ændringsforslaget blev bragt til afstemning.

For stemte: Pelle Andersen-Harild (Ø) og Tina Tving Stauning (A)

Imod stemte: Jørgen Bech (V) og Michael Tøgersen (V)

Ændringsforslaget forkastet.

Administrationens indstilling blev bragt til afstemning.

For stemte: Jørgen Bech (V) og Michael Tøgersen (V)

Imod stemte: Pelle Andersen-Harild (Ø) og Tina Tving Stauning (A)

Administrationens indstilling forkastet.

Jørgen Bech (V) begærer sagen i Byrådet.

Fraværende:

Lars Thelander Bostrøm (O)

- Bilag 1
- Bilag 2 Kommuneplantillæg 005

68 - Forslag til Planstrategi 2019

## Lovgrundlag

Planloven

## Sagsfremstilling

Plan- og Miljøudvalget skal med denne sag beslutte, om udvalget vil anbefale Økonomiudvalget og Byrådet at sende forslag til Planstrategi 2019 ud i offentlig høring i 8 uger.

## Baggrund

Byrådet besluttede den 29. august 2018 at igangsætte en proces for udarbejdelsen af Planstrategi 2019. Der er blevet afholdt tre temadrøftelser i Byrådet om emner knyttet til Planstrategi 2019. På byrådets temamøde i maj 2019 blev der udtrykt ønske om, at vision og verdensmål fremstår tydeligt i planstrategien, at strategien formidles i et sprog og en form, der gør den mere læsevenlig og interessant, og at den grønne omstilling og profil får sit eget afsnit. Oplæg til planstrategi, som nu forelægges, er derfor tilrettet i henhold til ovenstående. Herudover er strategien forkortet af samme årsag.

I henhold til Planlovens § 23a, skal der inden udgangen af første halvdel af den kommunale valgperiode - dvs. inden udgangen af 2019 - offentliggøres en strategi for kommuneplanlægningen – en planstrategi. Det er politisk besluttet, at Planstrategien skal tage udgangspunkt i Byrådets vision om de Gode Forbindelser fra 2015 og FN's 17 verdensmål.

Formål og nyt i forhold til tidligere planstrategier

Der er kun hvert fjerde år, at kommunalbestyrelserne kan ansøge Erhvervsministeren om landsplandirektiver for udviklingsområderne i kystnærhedszonen. Ansøgningsfristen for næste ansøgningsrunde er fastsat til den 1. december 2019. Det betyder, at Planstrategi 2019 skal være vedtaget inden denne dato, hvis Byrådet ønsker muligheden for at udpege udviklingsområder de næste fire år.

I udviklingsområderne får kommunerne større adgang til at planlægge for udvikling af byer og landsbyer samt give tilladelse til anlæg svarende til de generelle regler i landzone.

Udviklingsområderne er områder uden særlige landskabs-, natur- eller miljøinteresser. Reglerne om udpegnings af udviklingsområderne fastsætter, at de ikke må omfatte arealer, der er beskyttet efter bestemmelser i naturbeskyttelseslovens § 3 om beskyttede naturtyper, omfattet af strandbeskyttelseslinje og klitfredning og fredede områder. Udviklingsområderne vil ligeledes ikke kunne indeholde områder, som indgår i Grønt Danmarkskort, herunder Natura 2000-områder.

Det Grønne Danmarkskort bliver indarbejdet i kommuneplan 2017 ved et kommuneplantillæg. Der kan ikke udpeges udviklingsområder før kommunen har vedtaget retningslinjer og udpegninger for det Grønne Danmarkskort.

Med udgangspunkt i reglerne for udpegnings af udviklingsområder, anbefaler administrationen, at Byrådet ansøger erhvervsministeren om at udarbejde et landsplandirektiv for seks udviklingsområder i kystnærhedszonen i Frederikssund Kommune:

- 1 udviklingsområde ved Gerlev Skalleværk
- 2 udviklingsområder i Jægerspris
- 2 udviklingsområder i Skibby
- 1 udviklingsområde i Skuldelev

Udpegnings af udviklingsområderne og baggrunden herfor er vedlagt bilag. Fælles for arealerne er, at de er afgrænset i overensstemmelse med reglerne om udpegnings af udviklingsområderne.

Frederikssund Kommune har i 2017 søgt om udpegnings af Gerlev Skalleværk som et udviklingsområde, men har fået afslag, da ansøgningen ikke i tilstrækkelig grad er baseret på en kommuneplanstrategi. Afslaget er vedlagt bilag.

Videre proces og politisk prioritering af indsatser og fokusområder

Planstrategien skal indeholde Byrådets beslutning om, hvorvidt kommuneplanen skal gendrages eller revideres fuldt eller delvist. Administrationen anbefaler, at den revideres helt, da der på nuværende tidspunkt ikke har været en politisk prioritering af emnerne i kommuneplanen.

Administrationen anbefaler, at den politiske prioritering af hvilke emner, der skal revideres i kommuneplanen besluttet indledningsvist i en særskilt proces i kommuneplanarbejdet. Administrationen vil på baggrund af en vedtaget planstrategi udarbejde en procesplan for det videre arbejde med kommuneplanen frem mod 2021. Procesplanen vil tage udgangspunkt i størst mulig politisk inddragelse og prioritering.

Supplerende sagsfremstilling 13. juni 2019

Der er tilføjet reviderede bilag efter udvalgets temadrøftelse 12. juni 2019. Navnene på de to tilføjede bilag slutter med datoen 13-06-19.

## Økonomi

Center for Økonomi har ingen bemærkninger.

## Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller, at Plan- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Vedtage forslag til Planstrategi 2019, og sende dette i høring.
2. Godkende udpegningen af de seks udviklingsområder.

## Historik

Plan- og Miljøudvalget, 4. juni 2019, pkt. 56:

Udsat.

Fraværende:

Lars Thelander Bostrøm (O)

## Beslutning

Pelle Andersen-Harild (Ø) stiller forslag om, at området ved Gerlev skalleværk tages ud som udviklingsområde.

For stemte: Pelle Andersen-Harild (Ø)

Imod stemte: Jørgen Bech (V), Michael Tøgersen (V) og Tina Tving Stauning (A)

Forslag forkastet.

Administrationens indstilling blev bragt til afstemning:

For stemte: Jørgen Bech (V), Michael Tøgersen (V), Pelle Andersen-Harild (Ø) og Tina Tving Stauning (A).

Imod stemte: ingen

Administrationens indstilling anbefales, idet det nuværende område 1 og 2 i Skibby suppleres med område 1 i det oprindelige bilag.

Bilagene benævnt 13.06.2019 sendes i høring. (Bilag 2 og bilag 5).

Fraværende:

Lars Thelander Bostrøm (O)

- Erhvervsministeriets tidligere afgørelse, Gerlev Skalleværk
- Bilag Udviklingsområder 13-06-19
- Bilag Udviklingsområder
- Fremtidens Frederikssund Forslag Planstrategi 2019
- Fremtidens Frederikssund Forslag Planstrategi 2019 13-06-19

69 - Forslag til kommuneplantillæg om naturbeskyttelse

## Lovgrundlag

Planloven

## Sagsfremstilling

I denne sag skal Byrådet tage stilling til forslag til revision af kommuneplanens temaer "Særlige naturområder" og "Naturbeskyttelse". Disse temaer erstattes af to nye temaer "Særlige naturbeskyttelsesinteresser" og "Grønt Danmarkskort". Det sker bl.a. på foranledning af Folketingets beslutning om ændring af planloven i juni 2017, således at kommunerne foretager en samlet planlægning for naturbeskyttelsesinteresser (Grønt Danmarkskort).

Kommunen har mulighed for at udpege udviklingsområder i Planstrategi 2019, hvis udpegningen sker parallelt med kommunens udpegning til Grønt Danmarkskort. Kommunens ønsker til udviklingsområder skal indmeldes i planstrategien senest 1. december 2019 og på dette tidspunkt

skal planlægningen for Grønt Danmarkskort dermed også være færdig. Byrådet igangsatte planlægningen for Grønt Danmarkskort i december 2018.

Grønt Danmarkskort skal sikre en forstærket indsats for større og mere sammenhængende naturområder i hele Danmark. De enkelte kommuners udpegninger til det grønne Danmarkskort vil - når alle kommuner har gennemført udpegningerne - blive vist samlet på [plandata.dk](http://plandata.dk), så der bliver skabt et overblik over eksisterende større naturområder i hele Danmark og en sammenhængende plan for, hvordan disse naturområder mest effektivt kan udvides og bindes sammen, så Danmark får en mere robust natur, der giver bedre vilkår for dyre- og plantelivet.

Med Grønt Danmarkskort understøttes opfyldelsen af FN's og EU's mål for biodiversitet i 2020. Grønt Danmarkskort bliver således et nationalt og kommunalt strategisk planlægnings- og prioriteringsværktøj, der kan anvendes, som grundlag for en prioritering af kommende naturindsatser.

Som led i etableringen af Grønt Danmarkskort blev der i januar 2018 oprettet 20 lokale naturråd på tværs af Danmark. De lokale naturråd skulle bistå kommunerne med forslag til udpegning af områder, som kan indgå i Grønt Danmarkskort i de kommende kommuneplaner. I naturrådene har deltaget både erhvervsinteresser, naturinteresser og rekreative interesser.

Det lokale naturråd for Nordsjælland har arbejdet med naturområderne indenfor og på tværs af kommunegrænserne i Gribskov, Fredensborg, Helsingør, Hillerød, Frederikssund og Halsnæs kommuner. Halsnæs Kommune har varetaget sekretariatsbetjeningen af det lokale naturråd.

Naturrådet for Nordsjælland har valgt at komme med en række overordnede anbefalinger dels til hvilke kriterier, der kan indgå, når der skal udpeges områder, dels til lodsejerinddragelse i kommuneplanprocessen. Derudover er der udpeget 47 konkrete arealer, som kan indgå i Grønt Danmarkskort samt et areal, der ønskes udtaget i Frederikssund Kommune.

Naturrådet afsluttede sit arbejde den 6. juli 2018. Naturrådets rapport er sendt til de involverede kommuner og staten. De lokale naturråd var ikke tillagt myndighedsbeføjelser. Det er kommunerne, der har ansvaret for, at der foretages en udpegning af områder, som skal indgå i Grønt Danmarkskort. Med den foretagne udpegning følges naturrådets anbefalinger vedr. konkrete arealer i vid udstrækning. Der vedlægges kommuneplantillæg med kortbilag og et kort der viser naturrådets forslag til udpegninger sammen med den foretagne udpegning.

De tidligere udpegninger i temaet "Naturbeskyttelse" er primært udarbejdet af amtet. De er lavet inden der blev udarbejdet lovgivning på området, og de er ikke i overensstemmelse med Miljø- og Fødevarerministeriets nugældende vejledning om Grønt Danmarkskort. De er derfor forældede.



Forslaget til reviderede udpegninger er udarbejdet på baggrund af større detailkendskab til kommunens naturværdier og -potentialer, og de er derfor væsentligt mere detaljerede.

I Grønt Danmarkskort skal udpeges 4 kategorier af naturområder:

1. Nuværende naturområder
2. Økologiske forbindelser
3. Potentielle økologiske forbindelser
4. Potentielle naturområder

De to førstnævnte kategorier er eksisterende beskyttet natur. De to sidstnævnte er arealer, hvor der vil være muligt at genskabe værdifulde levesteder for vilde planter og dyr, eller arealer som kan reableres til natur for at skabe større sammenhængende naturområder eller bedre sammenhæng mellem naturområder.

Alle Natura 2000-områder på land skal udpeges som nuværende naturområder i Grønt Danmarkskort. Kommunen vurderer, hvilke yderligere områder, der skal med i denne kategori. Som eksempler kan nævnes særligt værdifulde § 3-områder med beskyttet natur, større sammenhængende områder med beskyttet natur eller fredskov.

De økologiske forbindelser er vigtige bindeled i naturen mellem større naturområder. En forstærket naturindsats/genopretning af naturen inden for disse områder, kan blandt andet betyde, at arterne i økosystemerne igen får mulighed for at sprede sig mellem adskilte levesteder. I udpegningen er der fokuseret på økologiske forbindelser langs vandløbsstrækninger og oplagte forbindelser mellem eksisterende naturområder.

De potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser er områder som indeholder betydelige naturpotentialer.

Forud for forslaget er der indkaldt ideer for forslag til planlægningen. Høringssvarene vedlægges.

## Økonomi

Center for Økonomi har ingen bemærkninger.

## Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller, at Plan- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Forslaget til kommuneplantillæg med tilhørende miljøvurdering godkendes og sendes til høring i 8 uger.

## Historik

Plan- og Miljøudvalget, 4. juni 2019, pkt. 55:

Udsat.

Fraværende:

Lars Thelander Bostrøm (O)

## Beslutning

Tina Tving Stauning (A) og Pelle Andersen-Harild (Ø) stiller ændringsforslag om, at flg. indarbejdes i høringsmaterialet:

- hensyn til vandindvindingsområder
- at der skabes sammenhæng mellem Sillebro Ådal og Vinge
- at Jægerspris landbrugsområde udvides med lavbundsområde
- at område for skovrejsning nord for Skibby udvides
- at sammenhængende natur mellem øst og vest i Hornsherred afsættes
- at der udpeges flere arealer end i forslaget
- at forbinde naturparken Mølleåen med Græse ådal.

For ændringsforslaget stemte: Pelle Andersen-Harild (Ø) og Tina Tving Stauning (A)

Imod ændringsforslaget stemte: Jørgen Bech (V) og Michael Tøgersen (V)

Ændringsforslag forkastet.

Jørgen Bech (V) stiller forslag om, at der ved Ingridvej skabes mulighed for både byudvikling og økologisk forbindelse.

For forslaget stemte: Jørgen Bech (V) og Michael Tøgersen (V)

Imod forslaget stemte: Pelle Andersen-Harild (Ø)

Undlod at stemme: Tina Tving Stauning (A)

Ændringsforslaget anbefales.

Administrationens indstilling forkastet.

Fraværende:

Lars Thelander Bostrøm (O)

- Forslag til kommuneplantillæg 009
- Miljøvurdering - KPT009
- Naturrådsrapport 2018
- Bilag 1 til Naturrådsrapport 2018
- Hvidbog
- Høringssvar
- Grønt Danmarkskort