

Vækstudvalget 2018-2021s møde den 06. oktober 2021

Frederikssund, mødelokale F 1 kl. 13.00

Referat

98 - Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

99 - Orientering om godkendelse af Destination Fjordlandets strategi 2021-2024

Sagsfremstilling

Med denne sag skal Vækstudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet orienteres om den endelige godkendelse af Destination Fjordlandets strategi 2021-2024.

Resume

De tre medlemskommuner, Frederikssund, Roskilde og Lejre, har pr. 1. januar 2021 etableret en tværkommunal DMO, Destination Management Organisation, under navnet Destination Fjordlandet.

Destination Fjordlandet er etableret som en forening, hvor der er politisk deltagelse for de respektive ejerkommuner, så ejerskabet forankres. Foreningen varetager de tre medlemskommuners turismefremmearbejde og skaber en stærk destination, der tager afsæt i de fælles geografiske, kulturhistoriske, oplevelses- og erhvervsmæssige styrker på tværs af de tre kommuner.

Som en af de første opgaver efter etableringen, er Destination Fjordlandet gået i dialog med turismeerhvervet, bestyrelse, repræsentantskab og andre centrale aktører om udvikling af en strategi for foreningens arbejde med turismefremme.

Strategien blev sendt i høring hos medlemskommunerne i juni 2021. Jf. Byrådsmødet den 24. juni 2021 blev strategien godkendt under pkt. 159 med den bemærkning, at Frederikssund Kommune ser frem til at modtage handleplanen, som vil udmønte strategien lokalt, efter strategiens vedtagelse. På denne baggrund blev godkendelsen af strategien tiltrådt.

Endelig godkendelse af Destination Fjordlandets strategi

Efter høringen har Destination Fjordlandet bearbejdet udkast til strategien jf. de indkomne høringssvar fra medlemskommunerne og sendt strategien til godkendelse i Destination Fjordlandets bestyrelse den 16. august 2021, hvor denne blev godkendt.

Med en ny strategi for Destination Fjordlandet kan medlemskommunerne få en styret retning for turismeudvikling og -markedsføring.

Vision og værdier

Visionen for Destination Fjordlandet er, at Fjordlandet, som kongerigets vugge, skal være den mest markante oplevelses- og feriedestination i Danmark, samt at Destination Fjordlandet, som organisation, skal være det naturlige samlende midtpunkt og den fælles stemme for turismeerhvervet på tværs af kommunegrænserne. Værdierne for Destination Fjordlandet omhandler ansvarlighed, kvalitet og samarbejde.

Mål

I strategien er opsat mål for øget antal overnatninger, øget turismeforbrug, øget antal besøgende samt øget tilfredshed hos gæsterne. Disse mål skal indfries gennem:

- Endnu større synlighed gennem målrettet markedsføring og pressearbejde – med udgangspunkt i en opdatering af kernefortællinger og udarbejdelse af en kommunikationsstrategi.
- Endnu større sammenhæng gennem udviklingsprojekter, fortællinger på tværs og oplevelser.
- Udnytte nærheden til København og være en del af de internationale gæsters tur til København.
- Inspirere sommerhusgæster og lokale til at udforske Fjordlandet.
- Særligt fokus på ydersæsonerne ved at understøtte aktiviteter, der kan tiltrække gæster på de tidspunkter, hvor der er ledig kapacitet - Særligt udvikling af erhvervsturisme i ydersæsonen.

Strategi for Destination Fjordlandet er vedlagt i bilag.

Økonomi

Center for Økonomi har ingen yderligere bemærkninger, da det ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Direktøren for Teknik, Erhverv og IT fremsender sagen til orientering for Vækstudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Taget til efterretning.

- Destination Fjordlandets Strategi 2021-2024

100 - Nytteindsats i Frederikssund Kommune

Lovgrundlag

Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats

Sagsfremstilling

Indledning

Med budgetaftalen for 2022 er der afsat midler (500.000 kr.) til at hjælpe jobparate kontanthjælpsmodtagere og unge uddannelsesparate i job gennem etablering af en såkaldt nytteindsats.

Denne sag lægger op til en drøftelse af udmøntningen af etableringen af nytteindsats i Frederikssund Kommune.

Nytteindsats er først og fremmest målrettet ledige, som umiddelbart kan påbegynde job eller uddannelse. Tilbud om nytteindsats gives for, at den enkelte ledige skal arbejde for sin ydelse og har til formål at motivere ledige til hurtigst muligt at søge job eller uddannelse.

Ledige i nytteindsats skal udføre samfundsnyttige opgaver på en offentlig arbejdsplads, indgå i et arbejdsfællesskab og udføre et ekstraordinært men reelt stykke arbejde.

Nytteindsats kan maksimalt vare 13 uger.

Målgruppe for nytteindsats

Nytteindsats kan principielt tilbydes alle målgrupper af ledige. Nytteindsats kan ikke anvendes til sygedagpengemodtagere og modtagere af ressource- og jobafklaringsydelse.

Erfaringerne med nytteindsats viser, at effekten i form af hurtigere tilbagevenden til job eller opstart i uddannelse er størst for åbenlyst uddannelsesparate unge, men viser også effekt for jobparate kontanthjælpsmodtagere.

For andre målgrupper, uddannelsesparate og aktivitetsparate unge, aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, modtagere af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse kan tilbuddet gives ud fra en konkret vurdering, men i mange tilfælde vil andre tilbud være mere relevante.

For dagpengemodtagere kan nytteindsats udelukkende anvendes som rådighedsafprøvende tilbud.

Egnede opgaver

Nytteindsats må ikke fortrænge ordinært arbejde eller virke konkurrenceforvridende. Nytteindsats kan derfor ikke etableres på områder, der tidligere har været udført som ordinært arbejde.

Nytteindsatsen skal bestå af arbejdsopgaver, der ligger ud over det normerede niveau for opgaveløsningen på den enkelte arbejdsplads. Der skal således være tale om arbejde, der ellers ikke ville være udført.

Kommunen skal ved etableringen af nytteindsatsopgaver udarbejde en beskrivelse af de opgaver, der skal udføres. Dette for at sikre afskærmning mellem ordinære opgaver og nytteindsatser.

Etableres der nytteindsats på en arbejdsplads, skal spørgsmålet om etableringen, samt spørgsmålet om, hvorvidt rimelighedskravet (en person for hver fem ordinært ansatte, hvis virksomheden har 0-50 ansatte, og herudover en person for hver 10 ordinært ansatte) er overholdt, drøftes mellem arbejdsgiveren og en tillidsrepræsentant fra den relevante faggruppe på den konkrete arbejdsplads (P.nr.).

Der kan søges konkret dispensation fra rimelighedskravet hos RAR, efter at spørgsmålet om dispensation ligeledes er drøftet mellem arbejdsgiver og tillidsrepræsentant.

Der skal ligeledes foretages en konkret vurdering af, om opgaverne ligger under serviceniveauet og/eller det normerede niveau for opgaveløsningen.

Nedenstående eksempler på nytteindsats opgaver er fra forskellige kommuner, der for hver enkelt opgave har vurderet, at nytteindsatsopgaverne i den pågældende kommune ligger udover serviceniveauet og det normerede niveau for opgaveløsningen. En lign. vurdering skal foretages for de opgaver der tænkes løst i Frederikssund Kommune.

Teknik og Miljø

- Oprydning og bekæmpelse af invasive plantearter på offentlige arealer
- Renholdelse af kommunale strande, grønne områder og grøfter
- Vask af skilte, skulpturer, tunneller og byporte i kommunen

Omsorgsområdet

- Oprydning i kommunens biler
- Vaske havemøbler af
- Hjælpe borgere med at gå ærinder i byen

Børne og ungeområdet

- Vask af legetøj, rengøring og vedligeholdelse af rekvisitter indenfor idrætsfag og billedkunst
- Udendørsopgaver – lugning, affaldsopsamling/sortering

Tilrettelæggelse af nytteindsatsen

Nytteindsats kan etableres på forskellig vis:

1. Etableres som enkeltpladser på de kommunale arbejdspladser
2. Som et projekt
3. En kombination af ovenstående

Ad.1.

Etableres nytteindsatspladserne på allerede eksisterende arbejdspladser, er fordelene bl.a., at den ledige bliver en del af et arbejdsfællesskab, samt at der ikke er nogen direkte økonomiske omkostninger ved den enkelte placering. Ulemperne er, at forløbet typisk er kortvarigt og afbrydes med kort/ingen varsel, og det derfor kan være svært at planlægge opgavevaretagelsen. Der kan være store sæsonudsving i antal ledige, der er i nytteindsats - f.eks. i forbindelse med

uddannelsesstart. Samtidig skal der for hver arbejdsplads, der etableres nytteindsats pladser på, foretages en konkret beskrivelse af opgaverne (og dokumenteres at de ligger ud over de ordinære opgaver).

Ad.2.

Fordelene ved at etablere nytteindsatsen som et projekt er for det første, at opgaverne kan beskrives og afgrænses entydigt, således at der ikke opstår fortrængning eller konkurrenceforvridning. Opgaverne kan nemmere planlægges og gennemføres i forhold til den svingende deltagelse og de korte forløb, der kan forventes. Det er ligeledes nemmere at sikre fokus på job og uddannelsessøgning i et projekt. Ulempen er, at der ikke er en direkte relation til et normalt arbejdsfællesskab, og der vil være omkostninger til projektet, primært lønudgifter til en projektleder + afledte udgifter til arbejdstøj og redskaber.

Ad:3.

Der kan foretages en segmentering af de ledige, således at nytteindsats for ledige, der ser en fremtidig beskæftigelse i f.eks. på plejeområdet (eller lign. kommunale områder), visiteres til nytteindsats et sådant sted, og andre ledige, der ikke ser en fremtid et sådant sted, visiteres til projektet.

Formålet med nytteindsatsen er, at den ledige skal hurtigst muligt i job eller uddannelse. Det er derfor væsentligt, at dette er i fokus i forbindelse med nytteindsatsen, ligesom for alle andre ledige. Dette fokus kan understøttes via fokus og vejlederkompetence hos de(n) medarbejdere, der står for nytteindsatsen i det daglige. Nyttejobbet kan også suppleres med f.eks. 1. dag om ugen er reserveret til CV og jobsøgning og lignende tiltag.

Mulige målgrupper for og visitering til nytteindsatsen i Frederikssund Kommune:

- Alle åbenlyst uddannelsesparate unge straks aktiveres til nytteindsats
- Uddannelsesparate unge og jobparate kontanthjælpsmodtagere, hvis ikke anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning iværksættes
- Modtagere af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse, hvis ikke anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning iværksættes
- Aktivitetsparate unge såvel som voksne visiteres evt. til nytteindsats ud fra en konkret vurdering
- Dagpengemodtagere visiteres til nytteindsats ved behov for rådighedsafklaring

Forslag til tidsplan for etableringen

1. Oktober - Politisk stillingtagen til overordnet model for nytteindsatsen i Frederikssund (dette møde)
2. November/december - Administrationen udarbejder konkret oplæg til nytteindsatsen herunder forhandlinger med relevante faglige organisationer
3. December - Endeligt forslag til nytteindsats i Frederikssund forelægges til politisk beslutning
4. 1. kvartal 2022 - Ansøgning til RAR om dispensation for forholdskrav (mødedatoer i 2022 kendes endnu ikke)
5. Marts/april 2022 – Iværksættelse af nytteindsats.

Økonomi

Center for Økonomi har ingen yderligere bemærkninger, da Nytteindsatsen er på budget 2022.

Indstilling

Centerchefen for Job og Rådgivning indstiller til Vækstudvalget, at:

1. Udvalget drøfter det overordnede forslag til etablering af nytteindsats i Frederikssund Kommune
2. Tager stilling til tidsplanen for etablering af nytteindsats i Frederikssund Kommune

Beslutning

Indstillingspunkt 1: Drøftet. Udvalget besluttede, at nytteindsatsen skal etableres som en kombination (model 3), og at der i forbindelse med enkeltpladser på de kommunale arbejdspladser skal forberedes en behandling i MED-systemet og direktionen.

Indstillingspunkt 2: Tiltrådt.

101 - Temadrøftelse - Rehabiliteringsteam og tilkendelse af førtidspension

Sagsfremstilling

Indledning

I denne sag orienteres Vækstudvalget om arbejdet i rehabiliteringsteamet med komplekse borgersager og vejen frem til ressourceforløb, fleksjob og tilkendelse af førtidspension.

Frederikssund Kommune har i lighed med landets øvrige kommuner etableret et tværfagligt rehabiliteringsteam pr. 1. januar 2013 som følge af reform om førtidspension og fleksjob.

Det grundlæggende princip bag reformen er, at det ikke er hensigtsmæssigt for hverken den enkelte borger eller samfundet at opgive mennesker til et passivt liv på førtidspension, at flest muligt skal i arbejde og forsørge sig selv, og at færrest muligt tilkendes førtidspension. Med reformen blev adgangen til førtidspension begrænset, så personer under 40 år som udgangspunkt ikke kan få tilkendt førtidspension – medmindre det er åbenbart formålsløst at forsøge at udvikle arbejdsevnen. Der blev indført ressourceforløb for at sikre en tidligere, tværfaglig og sammenhængende indsats med fokus på beskæftigelse og uddannelse.

Rehabiliteringsteamet

Rehabiliteringsteamet behandler sager om jobafklaringsforløb, ressourceforløb, fleksjob og førtidspension og har til opgave at sikre, at alle relevante kompetencer står sammen om at anlægge et helhedsorienteret perspektiv på borgere, der er syge og ikke længere kan modtage sygedagpenge, og borgere der er i risiko for at komme på førtidspension.

Rehabiliteringsteamet skal have en tværfaglig sammensætning med repræsentanter fra relevante forvaltningsområder, herunder:

- beskæftigelsesområdet
- sundhedsområdet
- socialområdet
- regionen ved en sundhedskoordinator (læge)
- undervisningsområdet i sager vedrørende borgere under 30 år uden erhvervskompetencegivende uddannelse og i øvrige sager efter behov.

Rehabiliteringsteamet skal udarbejde en faglig forklaring, der begrundes, hvorfor borgerens arbejdsevne anses for væsentligt og varigt nedsat, og hvorfor en eventuel arbejdsevne ikke lader sig anvende til selvforsørgelse, og derfor bør indstilles til en førtidspension, uanset mulighederne for støtte efter den sociale eller anden lovgivning. Teamet skal i den forbindelse angive, hvilke beskæftigelsesmæssige, sociale og helbredsmæssige forhold, der er lagt vægt på ved en indstilling til førtidspension.

Sagen skal efterfølgende behandles på pensionsnævnsmøde indenfor 3 måneder, hvor der træffes endelig afgørelse om førtidspension. Sagerne i pensionsnævnet behandles på vegne af Kommunalbestyrelsen på baggrund af indstillingen fra rehabiliteringsteamet.

Rehabiliteringsteamet afholder møder 1-2 dage ugentligt. I bilaget findes en opgørelse over antal møder i Rehabiliteringsteamet.

Førtidspension

Der har været en stigning i antal sager, der behandles på rehabiliteringsmøderne over årene. Det er et udtryk for, at der har været en ophobning af sager, indførelse af behandling af jobafklaringsforløbssager (fra 2017), og sager, hvor 1. ressourceforløb er udløbet, jf. bilag.

Der blev tildelt 24.400 nye førtidspensioner på landsplan i 2020. Det er den største tilgang i over ti år. Antallet af tilkendelser af førtidspensioner er også steget i Frederikssund Kommune, så vi nærmer os landsgennemsnittet, selv om vi i mange år har ligget markant lavere. I bilaget fremgår andelen af arbejdsstyrken på førtidspension i hhv. 2011 og 2021 i Frederikssund, RAR Hovedstaden og for hele landet.

Der blev i Frederikssund Kommune tilkendt godt 20 førtidspensioner i årene 2011 til 2015. Det er steget til 136 i 2020 og foreløbig 120 i 2021. I bilaget fremgår sammenligning af udviklingen i perioden 2011 til 2021 for Frederikssund, RAR Hovedstaden og hele landet. For det samlede billedes skyld fremgår tilsvarende opgørelser over udviklingen i ressourceforløb og fleksjob.

Temadrøftelse

Til temadrøftelsen vil der blive taget udgangspunkt i anonymiserede konkrete komplekse sager, der vil blive præsenteret for udvalget, til at give et indblik i arbejdet med borgerne og hvilke kriterier og vurderinger, der ligger til grund for indstillinger fra rehabiliteringsteamet om ressourceforløb, fleksjob og førtidspension og afgørelser i Pensionsnævnet.

De lovgivningsmæssige rammer og procedurer vil på den måde blive perspektiveret og der vil ligeledes blive fokuseret på de seneste lovændringer vedr. ressourceforløb der træder i kraft 1. januar 2022.

Faglig konsulent for Rehabiliteringsteamet Christina Jarl Becker og formand for Pensionsnævnet, afdelingsleder Keziban Bilal Aydin deltager til Vækstudvalgsrådet.

Økonomi

Center for Økonomi har ingen yderligere bemærkninger. Det bemærkes dog, den store stigning i tilkendte førtidspensionister, som kan have indflydelse på økonomien på sigt.

Indstilling

Centerchefen for Job og Rådgivning fremsender sagen til temadrøftelse i Vækstudvalget.

Beslutning

Drøftet.

- Bilag til sag Temadrøftelse

102 - Orientering om sanktioner

Sagsfremstilling

På baggrund af en kommentar fra journalist Birgitte Erhardtson, bragt i Berlingske Tidende den 1. september i år (vedhæftet), hvor Frederikssund Kommune bliver beskrevet som en af tre kommuner, der sanktionerer mindst, kommer her en kort redegørelse vedr. omfanget af sanktioner.

I artiklen fremhæves 5 andre kommuner som dem, der sanktionerer mest. En af de tre kommuner er Solrød. Solrød er den af de 5 kommuner, Frederikssund Kommune bedst kan sammenlignes med.

Der er derfor foretaget en sammenligning mellem Frederikssund og Solrød og for det hele billedes skyld landsgennemsnittet. Der er foretaget en sammenligning fra og med 1. kvartal 2019 til og med 3. kvartal 2020, som er de seneste tilgængelige tal (se bilag).

Som det fremgår af bilaget er andelen af sanktioner i 3. kvartal 2020 lavere i Frederikssund end både i Solrød og landsgennemsnittet. Det er disse tal, der formodes at være refereret til i artiklen.

På det tidspunkt var beskæftigelsesindsatsen stort set suspenderet grundet Corona epidemien, og antallet af sanktioner var derfor meget lavt alle steder.

Når der ses tilbage til tiden før Corna, det vil sige til dels 1. kvartal 2020 og reelt 4. kvartal 2019, er det et mere reelt billede af anvendelsen af sanktioner, der kommer frem. Som det fremgår af hele 2019 ligger Frederikssund Kommune i de fire kvartaler på niveau eller højere end landsgennemsnittet og nogle kvartaler over Solrød og andre kvartaler under.

Sanktioner er et væsentligt instrument i beskæftigelsesindsatsen, og Jobcenteret i Frederikssund Kommune har konstant fokus på anvendelsen. I forbindelse med ophør af suspenderingen af beskæftigelsesindsatsen over sommeren 2021, er der gennemført to webinarer for alle sagsbehandlere om sanktioner, der har præciseret reglerne og haft fokus på at sikre den korrekte arbejdsgang omkring gennemførelse af sanktioner. Der er konstant ledelsesmæssig fokus på anvendelsen af sanktioner, og det er et emne i forbindelse med ledelsestilsyn.

Bilag. Hovedstadens uvillige ledige gør hårdtarbejdende københavnere til grin: Træk dem i kontanthjælp og dagpenge (berlingske.dk)

Økonomi

Center for Økonomi har ingen yderligere bemærkninger.

Indstilling

Centerchefen for Job og Rådgivning fremsender sagen til orientering for Vækstudvalget.

Beslutning

Taget til efterretning.

- Sanktioner i perioden 2019 til 3. kvartal 2020

103 _ Meddelelser

Sagsfremstilling

- KL's årlige Erhvervs- og Turismekonference afholdes 13. oktober 2021. Der er tilmeldingsfrist 7. oktober 2021. Læs mere om konferencen her: <https://www.kl.dk/nyheder/center-for-klima-og-erhverv/erhvervsudvikling/2021/juli/kl-s-erhvervs-og-turismekonference-den-13-oktober-2021/>

Beslutning

Taget til efterretning.

- Sagsliste til Vækstudvalg oktober 2021

104 _ Underskrifter

Beslutning

.