



REFERAT

Social- og ældreudvalget

onsdag den 7. marts 2007 kl. 08.15

Frederikssund Rådhus i lokale nr. 311
Direktøren for Social, Arbejdsmarked og kommunikations kontor

Mødedeltagere:	Tina Tving Stauning, Hans Henning Bjørnsen, Jesper Henriksen, Lis Olsen, Lissi Gyldendahl, Fra administrationen: Bjarne Jensen og Peer Huniche
Fraværende:	Peter Frost
Mødet slut:	11.05

Indholdsfortegnelse

Sag nr. 21

Modeller for placering af kompetencen til at rejse og bevilge førtidspension

Sag nr. 22

Oprettelse af udvalg for faglig visitation – voksne med varig nedsat funktionsevne eller særlige sociale problemer

Sag nr. 23

Ramme- og driftsaftale med center for Døve - specialrådgivning

Sag nr. 24

Retningslinier for kompenserende specialundervisning for voksne etableret af privat initiativtager

Sag nr. 25

Kvalitetsstandarder for personlig og praktisk hjælp 2007

Sag nr. 26

Visitationskriterier til boliger for ældre og/ eller fysisk handicappede

Sag nr. 27

Bemærkninger til budget 2007

Sag nr. 28

Temadebat om dag- og døgntilbudsområdet for voksne med et fysisk eller psykisk handicap

Sag nr. 29

Meddelelser til Social og ældreudvalget

Sag nr. 30

Eventuelt

Sag nr. 21	Modeller for placering af kompetencen til at rejse og bevilge førtidspension
Journal nr.:	
Lovgrundlag:	Lov om retssikkerhed og administration § 17. Lov om Social Pension § 17, § 18 § 19 og § 20
Sag fra:	
Sagsfremstilling:	<p>Førtidspension – tildeling og kompetence i Frederikssund Kommune.</p> <p>Tildeling af førtidspension, er en varig forsørgelsesydelse, der har omfattende konsekvenser såvel for den enkelte borger som for den kommunale økonomi, idet pension kan tilkendes fra det 18. år.</p> <p>Med pensionsreformen pr. 1.1.2003 fremgår det af lov om Social Pension § 18:</p> <p><i>"Kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om, at sagen overgår til behandling efter reglerne om førtidspension, når det er dokumenteret eller det på grund af særlige forhold er helt åbenbart, at pågældendes arbejdsevne ikke kan forbedres ved aktiverings-, revaliderings- og behandlingsmæssige samt andre foranstaltninger."</i></p> <p>Bestemmelsen betyder, at en ansøgning om førtidspension først kan tages op til behandling, når alle aktivrettede muligheder for at forbedre arbejdsevnen er udtømte, eller når det er åbenbart, at en ansøger ikke kan blive selvforsørgende gennem støttet eller ustøttet beskæftigelse.</p> <p>Opgavens indhold</p> <p>Ved førtidspensionsansøgninger skal der træffes beslutning om, hvorvidt der skal rejses sag om førtidspension. Herved skal sikres, at der er tilstrækkeligt grundlag til at søge pension. Efterfølgende skal der træffes afgørelse om tilkendelse eller afslag på pension.</p> <p>Lovgivningsmæssigt er der pr. 1. januar 2007 sket en adskillelse af opgaven, idet Jobcenteret alene skal udrede og afklarer om alle aktiverings-, revaliderings- og behandlingsmæssige samt andre foranstaltninger er udtømte. En anden myndighed – i dette tilfælde Social Service kan alene tage stilling til opstart og bevilling af en førtidspension.</p> <p>Kompetencen til at træffe beslutning</p> <p>Kommunalbestyrelsen har kompetencen til at træffe beslutninger i sagerne. Da kommunalbestyrelsen ikke kan behandle sager om hjælp til enkeltpersoner, vil kompetencen altid være delegeret yderligere.</p> <p>Modeller for placering af kompetence</p> <p>Nedenfor skitseres 2 modeller for delegering af kompetencen til at rejse en ansøgning om førtidspension og til at træffe afgørelse om tildeling af førtidspension. Begge modeller bygger på, at Social Service som administrativ myndighed ser på sagen som ny instans, og derfor kan ingen, der tidligere har behandlet sagen deltage.</p> <p>Model 1. Kompetencen er delegeret til administrationen. Afdelingsleder for Voksenafdelingen i Social Service har kompetencen til at træffe</p>

	<p>afgørelse om at rejse sager og tilkende førtidspension. Socialchef varetager opgaven i afdelingslederens fravær.</p> <p>Afgørelse om at rejse sag om førtidspension og tilkende førtidspension træffes på bevillingsmøde, der holdes torsdag, hver 14. dag.</p> <p>På bevillingsmødet deltager relevant sagsbehandler samt en lægekonsulent, der ikke tidligere har rådgivet på sagen. Den relevante sagsbehandler deltager under behandling af den konkrete sag med henblik på evt. uddybende spørgsmål, ligesom lægekonsulenten deltager for belysning af de lægefaglige forhold.</p> <p>Model 2. Blandet politisk/administrativt Pensionsnævn, bestående af 1 - 2 medlemmer af Social- og ældreudvalget, afdelingsleder for voksenafdelingen i Social Service samt lægekonsulent, der deltager som rådgiver. Der afholdes bevillingsmøde hver 14. dag.</p> <p>Ved valg af model er det vigtigt at vælge en model, der er så fleksibel, at behandlingen af førtidspensionssagerne ikke sinkes unødigt. Ligesom det er vigtigt at sikre politisk indseende med, at administrationen overholder de procedurer lovgivningen foreskriver samt med antal tilkendelser og afslag.</p>
Bevilling:	
Økonomi og personale-mæssige konsekvenser:	Budget- og Analyseafdelingen har ingen bemærkninger.
Bilag:	1. Bilag 1 beskriver lovregler og rammer for tildeling.
Indstilling:	Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Kommunikation anbefaler at Social- og ældreudvalget godkender model 1.
Beslutninger:	Social- og Ældreudvalget har på sit møde den 7. marts 2007 tiltrådt indstillingen. Der laves redaktionelle rettelser i bilag 1.

Sag nr. 22	Oprettelse af udvalg for faglig visitation – voksne med varig nedsat funktionsevne eller særlige sociale problemer
Journal nr.:	
Lovgrundlag:	Lov om Social Service § 3.
Sag fra:	Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Kommunikation.
Sagsfremstilling:	<p>Efter Lov om Social Service § 3 er det:</p> <p>Kommunalbestyrelsen, der træffer afgørelse om tilbud efter denne lov.</p> <p>Med kommunalreformen overgik myndigheds- og finansieringsansvaret for de sociale opgaver, der før blev varetaget i amterne til kommunerne.</p> <p>Myndighedsopgaven med visitation af voksne borgere med sociale problemer og/ eller funktionsnedsættelse til diverse sociale tilbud efter Lov om Social Service afsnit V overgik således til at være en ren kommunal opgave.</p> <p>Social Service har udarbejdet vedlagte Forretningsorden, som afstikker rammerne for visitationsarbejdet på det sociale område for voksne i Frederikssund Kommune.</p> <p>Udvalget vil kvartalsvis blive orienteret om udviklingen i foranstaltninger for voksne på dag og døgnområdet i forbindelse med budgetopfølgningerne. Opgørelserne vil vise udviklingen i de forskellige tilbud borgeren modtager samt udviklingen fra et kvartal til næste kvartal.</p> <p>Kompetencen til at visitere til et tilbud er tillagt visitationsudvalget, som består af 4 personer fra administrationen i Social Service.</p>
Bevilling:	
Økonomi og personale-mæssige konsekvenser:	Budget- og Analyseafdelingen har ingen bemærkninger.
Bilag:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Forretningsorden for Udvalg for Faglig visitation. 2. Arbejdsprocedure i forbindelse med visitation.
Indstilling:	Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Kommunikation anbefaler at Social- og Ældreudvalget tiltræder Forretningsordenen for Udvalg for Faglig Visitation.
Beslutninger:	Social- og Ældreudvalget har på sit møde den 7. marts 2007 udsat punktet.

Sag nr. 23	Ramme- og driftsaftale med center for Døve - specialrådgivning
Journal nr.:	
Lovgrundlag:	<ul style="list-style-type: none"> • Lov om Social service § 12 (rådgivning til personer med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne). • Lov om Social service § 98 (særlig kontaktperson til personer, som er døvblinde). • Socialministeriets vejledning: "Sociale tilbud til voksne med handicap".
Sag fra:	Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Kommunikation.
Sagsfremstilling:	<p>På landsplan udgør gruppen af døvblinde personer et fåtal. Den specialiserede rådgivning og særlige viden om døvblindes kommunikationsformer har derfor siden 1991 været samlet på ét sted: Center for Døve, der har ansat 9 døvblindekonsulenter ved 4 regionale kontorer.</p> <p>Center for Døve er en landsdækkende virksomhed, hvis ydelser før 1. januar 2007, hørte under den amtslige forpligtigelse, og blev finansieret af borgerens hjemamt.</p> <p>1. januar 2007 overgik rådgivningsforpligtigelsen, vedr. denne specialiserede rådgivning, fra amterne til henholdsvis den statslige rådgivningsenhed VISO (der står for rådgivning og udredning i de mest komplicerede enkeltsager) og til kommunerne.</p> <p>Center for Døve tilbyder Ramme- og driftsaftale med Frederikssund Kommune vedr. flg. ydelser:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Specialrådgivning i forbindelse med kontaktpersonordning. 2. Specialrådgivning i forbindelse med ældre døvblindblevne <p>Da ordningen både omhandler både yngre og ældre borgere med dobbelt sansetab har Social Service drøftet indstillingen med Ældreområdet, der tilkendegiver at kunne tilslutte sig aftalen.</p>
Bevilling:	Budget- og Analyseafdelingen har ingen bemærkninger, idet udgiften forudsættes afholdt inden for eksisterende bevillinger.
Økonomi og personale-mæssige konsekvenser:	<p>Kontaktpersonordning: én person i Frederikssund kommune. Pris 13.000 kr. årligt. Specialrådgivning vedr. ældre med dobbelt sansetab: Pris: 50 øre pr. borger = 21.867 kr. Pris i alt for 2007: 34.867 kr.</p>
Bilag:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Driftsaftale om konsulentytelser på døvblindblevneområdet. 2. Rammeaftale om konsulentytelser på døvblindblevneområdet. 3. Ydelseskatalog Center for Døve.
Indstilling:	Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Kommunikation anbefaler for Social- og Ældreudvalget at der indgås Ramme- og driftsaftale med Center for Døve.
Beslutninger:	Social- og Ældreudvalget har på sit møde den 7. marts 2007 udsat punktet.

Sag nr. 24	Retningslinier for kompenserende specialundervisning for voksne etableret af privat initiativtager
Journal nr.:	
Lovgrundlag:	Undervisningsministeriets Lov nr. 592 af 24. juni 2005 gældende fra 1. januar 2007. Bek. om specialundervisning for voksne nr. 378 28/04/2006.
Sag fra:	Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Kommunikation.
Sagsfremstilling:	<p>Pr. 1. januar 2007 er det Kommunalbestyrelsens opgave at fastlægge regler for den kompenserende specialundervisning for voksne.</p> <p>Social- og ældreudvalget har på sit møde d. 7. februar 2007 besluttet at indgå driftsaftale med <i>Specialundervisningen</i> (DOF), om varetagelse af en lille del af opgaven med kompenserende undervisning for voksne borgere i Frederikssund kommune i 2007.</p> <p>Social Service har udarbejdet vedlagte retningslinier for kompenserende specialundervisning for voksne etableret af privat initiativtager.</p> <p>Retningslinierne beskriver blandt andet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kommunalbestyrelsens forpligtigelse • Retsgrundlag • Definition af kompenserende specialundervisning • Visitationskompetencen • Undervisningsplan, herunder undervisningens mål og indhold • Befordring af deltagere til og fra undervisning • Administration og undervisningslokaler • Løn og ansættelsesforhold <p>Formålet med retningslinierne er, at kommunalbestyrelsen i forhold til indgåelse af aftaler med private aftenskoler har fastlagt nogle rammer for udøvelsen af denne virksomhed. Retningslinierne stiller således en række formelle krav til den enkelte skole, hvis den skal opnå kommunal godkendelse.</p>
Bevilling:	
Økonomi og personale-mæssige konsekvenser:	Budget- og Analyseafdelingen har ingen bemærkninger.
Bilag:	1. Retningslinier for iværksættelse af kompenserende specialundervisning for voksne etableret af privat initiativtager gældende fra marts 2007.
Indstilling:	Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Kommunikation anbefaler at Social- og Ældreudvalget drøfter retningslinier for kompenserende specialundervisning og sender forslaget til høring i handicaprådet. Sagen genoptages på Social- og ældreudvalgets møde den 11. april måned.
Beslutninger:	Social- og Ældreudvalget har på sit møde den 7. marts 2007 udsat punktet.

Sag nr. 25	Kvalitetsstandarder for personlig og praktisk hjælp 2007
Journal nr.:	16.08.05.P23
Sag fra:	Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Kommunikation
Lovgrundlag:	Serviceovens § 83
Sagsfremstilling:	<p>Forvaltningen fremlægger kvalitetsstandarder for personlig og praktisk hjælp til politisk godkendelse.</p> <p>Myndighedsfunktion har analyseret og sammenlignet serviceniveauet i de fire gamle kommuner, og kvalitetsstandarderne beskriver det nye fælles serviceniveau i Frederikssund Kommune.</p> <p>De væsentligste ændringer gennemgås i "Notat om kvalitetsstandarder"</p> <p>Tildeling af hjælp tager udgangspunkt i Fælles sprog, hvor der foretages en vurdering af borgerens og husstandens samlede evne til at løse opgaverne. Der kan som hovedregel ikke gives hjælp til opgaver eller delopgaver, som borgeren selv eller andre voksne medlemmer af husstanden kan udføre.</p> <p>Det er et krav i lovgivningen, at kommunalbestyrelsen mindst én gang årligt følger op på kvalitetsstandarderne, hvor der tages stilling til, om der er behov for at revidere serviceniveauet, kvalitetskravene til leverandører og de øvrige målsætninger for ældreplejen i kommunen.</p> <p>I forhold til Personlig hjælp lægges der op til større fleksibilitet, så der kan visiteres til bad på alle hverdage så længe den samlede ydelsestid ikke overskrider den tid, man i øvrigt ville tildele til personlig hygiejne.</p> <p>I forhold til praktisk hjælp forventes en kvalitetsforbedring på en ny indkøbsordning, hvor kommunens leverandør tilbyder et stort varesortiment, og kan levere varen til døren i et større omfang end tidligere. I forhold til rengøring og tøjvask har været nødvendigt sænke serviceniveauet som opfølgning på budget 2007.</p> <p>Kvalitetsstandarderne har været til høring i Ældrerådet og Handicaprådet</p> <p>Ældrerådet kan i deres svar ikke anbefale en reduceret service på rengøring og tøjvask, og at borgere i madordningen ikke kan fravælge boretten mod reduktion i prisen.</p> <p>Af kvalitetsstandarden for madservice fremgår det, at et ernæringsrigtigt måltid mad består af to retter. Et fravalg af boret vil medføre at den ældre ikke kan tilbydes den anbefalede ernæring.</p> <p>Der er ikke indkommet høringssvar fra Handicaprådet.</p>
Bevilling:	Ingen
Økonomiske og personale-mæssige bemærkninger:	Ingen
Bilag:	1. Kvalitetsstandarder for personlig og praktisk hjælp 2007 2. Notat om kvalitetsstandarder 3. Høringssvar fra Ældrerådet

	Bilagene sendes i papirform til Byrådet
Indstilling:	Direktøren for Social, Arbejdsmarked og kommunikation indstiller 1. At Social- og Ældreudvalget godkender kvalitetsstandarderne, og anbefaler overfor Økonomiudvalg og Byråd, at godkende kvalitetsstandarderne.
Beslutninger:	Social- og Ældreudvalget har på sit møde den 7. marts 2007 godkendt indstillingen. Dog med den bemærkning, at der ikke tages stilling til madordningen. Den genoptages på næste møde.

Sag nr. 26	Visitationskriterier til boliger for ældre og/ eller fysisk handicappede
Journal nr.:	
Lovgrundlag:	Serviceovens § 108-111 og § 192, Lov om almene boliger § 58 a
Sag fra:	Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Kommunikation
Sagsfremstilling:	<p>Forvaltningen fremlægger forslag til visitationskriterier til boliger for ældre og/ eller fysisk handicappede til godkendelse.</p> <p>Visitation og anvisning til boliger foretages af Myndighedsfunktionen. Dette gælder både ældre- handicappede boliger og plejeboliger.</p> <p>Kommunen anvender helheds- og funktionsvurderingen fra "Fælles Sprog" i forbindelse med visitationen. Borgeren skal i det væsentligste opfylde alle kriterier for at blive visiteret til en bolig.</p> <p>Det fremsatte forslag ligner de kriterier der tidligere har været anvendt i Frederikssund og Jægerspris.</p> <p>Frederikssund Kommune har anvisningsret til 220 ældre-og handicappede boliger fordelt på forskellige boligselskaber i Kommunen, og til 273 plejeboliger, heraf 25 pladser til midlertidigt ophold fordelt på de fem omsorgscentre.</p> <p>Ventelisten udgør pr. 1. marts 2007: Plejeboliger 50 heraf 11 udenbys</p> <p>Der er pt. ikke opgjort venteliste over ældre- handicappede boliger.</p> <p>Boliger til psykisk handicappede ligger udenfor Myndighedsfunktionens regi.</p>
Bevilling:	Der er ingen budgetmæssige konsekvenser
Økonomiske og personale-mæssige bemærkninger:	Ingen
Bilag:	1. Forslag til visitationskriterier for ældre- og plejeboliger i Frederikssund Kommune 2007.
Indstilling:	<p>Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Kommunikation indstiller;</p> <ul style="list-style-type: none"> • At Social- og Ældreudvalget drøfter Visitationskriterierne og sender dem i høring i Ældegeråd og Handicapråd • At sagen genoptages på mødet 11. april 2007 med henblik på endelig godkendelse i Social- og Ældreudvalget samt Byrådet
Beslutninger:	Social- og Ældreudvalget har på sit møde den 7. marts 2007 udsat punktet.

Sag nr. 27	Bemærkninger til budget 2007
Journal nr.:	
Sag fra:	
Lovgrundlag:	Lov om kommunernes styrelse §38, stk. 2
Sagsfremstilling:	<p>Det vedtagne budget for 2007 skal ledsages af en række generelle bemærkninger samt specielle bemærkninger til de enkelte udvalgs bevillinger. Normalt vedtages disse bemærkninger sammen med budgettet, men grundet de særlige omstændigheder ved udarbejdelsen af budget 2007, fremsendes disse til godkendelse efterfølgende.</p> <p>Af bemærkningerne fremgår udvalgets bevillinger samt uddybende kommentarer hertil. Bevillingerne er opgjort i henhold til den justering, som blev godkendt af Byrådet den 27. februar, hvor bevillingerne blev tilpasset til styrelsesvedtægt m.v.</p>
Bevilling:	Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser, idet der er tale om bemærkninger til allerede afgivne bevillinger.
Økonomi og personalemæssige konsekvenser:	Budget- og Analyseafdelingen har ingen bemærkninger.
Bilag:	1. Budgetbemærkninger til udvalgets bevillinger.
Indstilling:	Budget- og Analysechefen indstiller, at bemærkninger anbefales godkendt af Byrådet.
Beslutninger:	Social- og Ældreudvalget har på sit møde den 7. marts 2007 udsat punktet.

Sag nr. 28	Temadebat om dag- og døgntilbudsområdet for voksne med et fysisk eller psykisk handicap
Journal nr.:	
Lovgrundlag:	Lov om social service
Sag fra:	Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Kommunikation
Sagsfremstilling:	<p>Der afholdes en temadebat med udvalget om dag- og døgntilbudsområdet, hvor følgende emner er til drøftelse:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Status på området – et billede af hvordan området er organiseret, aktiviteter, åbningstider, budget m.v. • Hvilke udfordringer står kommunen over for nu og i de kommende år? • Oplæg til strukturovervejelser samt temaer til en indholdsdebat for de sociale tilbud <p>Socialchef Peer Huniche og afdelingsleder Mogens Damgaard vil stå for oplægget til denne debat.</p>
Bevilling:	
Økonomi og personale-mæssige konsekvenser:	Budget- og Analyseafdelingen har ingen bemærkninger.
Bilag:	
Indstilling:	Direktøren for Social, Arbejdsmarked og Kommunikation anbefaler at der sker en drøftelse ud fra ovennævnte punkter.
Beslutninger:	Social- og Ældreudvalget har på sit møde den 7. marts 2007 besluttet at fortsætte temadebatten på næste møde.

Sag nr. 29	Meddelelser til Social og ældreudvalget
Journal nr.:	
Sag fra:	Ældreområdet
Sagsfremstilling:	<p>a.</p> <p>Socialministeriets pulje til bedre og mere fleksibel hjemmehjælp De fire sammenlægningskommuner fik i 2006 et beløb på 3 mio. kr. fra den særlige pulje på ældreområdet, til gennemførelse af projekt vedr. øget digitalisering i hjemmeplejen.</p> <p>Der er etableret en projektorganisation som er ansvarlig for projektets gennemførelse og består af en styregruppe og en projektleder og projektgruppe.</p> <p>Projektet gennemføres i 2006/2007 og omfatter implementering af fælles omsorgsjournal, fælles vagtplan og anvendelse af bærbar teknologi i hjemmeplejen.</p> <p>Projektet er ca. 3 måneder forsinket som følge af de generelle IT problemer der har været i Kommunen, men projektet forventes gennemført indenfor tidsrammen.</p> <p>b.</p> <p>Nyt plejecenter Der har været afholdt møde mellem Ældreafdelingen, Teknisk afdeling og Økonomisk afdeling vedr. opførelse af nyt plejecenter. Der er iværksat et analysearbejde for afklaring af behov for pladser, øvrige faciliteter, mulig placering og finansiering.</p> <p>c.</p> <p>Besøg på omsorgscentre Ældreområdets aktiviteter er koncentreret omkring de 5 omsorgscentre i Kommunen, som er omsorgscentret i Slangerup, De Tre Ege i Jægerspris, Nordhøj i Skibby og Tolleruphøj og Østergården i Frederikssund. For at give udvalgets medlemmer mulighed for at se Kommunens faciliteter for de ældre, arrangeres en rundtur til centrene efter udvalgets møde den 6. juni. Rundturen forventes afviklet i tidsrummet kl. 10 -15, og vil foregå i bus</p> <p>d.</p> <p>Social og ældreudvalgets møder med Ældrerådet i 2007 Der planlægges møder Mandag den 23. april kl. 15.00 Mandag den 27. august kl. 16.00 Mandag den 22. oktober kl. 16.00 Alle møder afholdes på administrationscentret i Skibby</p> <p>e.</p> <p>Møde i Klagerådet Der afholdes konstituerende møde i Klagerådet den 7. marts.</p> <p>f.</p> <p>Informationsmøde Der skal aftales en dato for afholdelse af informationsmøde med de</p>

	frivillige sociale organisationer, som senest kan ligge i slutningen af marts måned, da ansøgningsfristen er 1. april.
Beslutninger:	Social- og Ældreudvalget har på sit møde den 7. marts 2007 taget til efterretning punkterne a., b. og e. Ad f. : Det oplyses, at dialogmødet med de frivillige organisationer afholdes den 22. marts 2007. Ad c. :Der planlægges anden dato for besøg på omsorgscentrene.

Sag nr. 30	Eventuelt
Journal nr.:	
Sagsfremstilling:	
Beslutninger:	

Underskriftsblad.

Tina Tving Stauning

Hans Henning Bjørnsen

Jesper Henriksen

Lis Olsen

Lissi Gyldendahl
