

Social- og Sundhedsudvalget 2018-2021s møde den 14. januar 2019

Mødelokale F 6 kl. 08.15

Referat

1 . Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

2 . Tilskud til frivilligt socialt arbejde i 2019

Sagsfremstilling

Efter lov om Social Service § 18 er det muligt for frivillige foreninger/organisationer at søge tilskud til aktiviteter, der sigter mod:

- Forebyggelse af sociale problemers opstående.
- Styrkelse af det sociale netværk.
- Inddragelse af borgerene i løsningen af sociale problemer.

Det er en forudsætning for tildeling af støtte, at indsatsen/aktiviteten foregår i, eller tager udgangspunkt i Frederikssund Kommune. Ligesom det er et krav, at den frivillige indsats skal være kernen i projektet.

Der kan ansøges om tilskud via § 18-puljen en gang årligt og ansøgningsfristen er normalt den 1. november for det kommende års budget. For ansøgninger til 2019 har Administrationen i midlertidigt udskudt ansøgningsfristen til 1. december 2018.

På Social og Sundhedsudvalgets møde i oktober måned besluttede udvalget, at videreføre eksisterende rammebetingelser for § 18-midler, som det tidligere Velfærdsudvalg godkendte for perioden 2015-2018. Samtidig besluttede udvalget at iværksætte en proces med henblik på en

revision af rammebetingelser med ikrafttrædelse ved ansøgning til puljen 2020.

Den 6. november 2018 afholdt Social og Sundhedsudvalget et dialogmøde med de frivillige sociale foreninger.

Dialogmødet afholdes en gang årligt omkring det tidspunkt, hvor § 18-puljen annonceres.

På mødet gennemgik administrationen rammerne for søgning til puljen og det nye elektroniske ansøgningsskema, samt skema til aflæggelse af tilskudsregnskab.

Foreningerne blev på dialogmødet ligeledes kort præsenteret for tanker omkring den kommende proces for revidering af rammebetingelserne for puljen. Endvidere fik foreningerne mulighed for at byde ind med deres erfaringer og ideer til processen.

Behandling og godkendelse af ansøgninger for 2019

Kultur- og Fritid har modtaget i alt 34 ansøgninger for puljen 2019, hvori der i alt ansøges om kr. 581.622.

På budgettet er afsat 468.654 kr. (brutto)

Administrationen har heraf indstillet 32 ansøgninger til at modtage midler i 2019.

To ansøgninger er indstillet til afslag, da det vurderes, at der søges midler til aktiviteter/materialer, som ligger uden for formålet af § 18-puljen.

Indsatsområderne for frivillige sociale aktiviteter i 2019 er vedtaget i Social og Sundhedsudvalget og er især rettet mod følgende indsatsområder i uprioriteret rækkefølge:

- Flygtninge og indvandrere.
- Aktiviteter på tværs af generationer.
- Sindslidende og handicappede.
- Vanskeligt stillede børn og unge samt deres familier.
- Ældre.

Hovedreglen for de prioriterede indsatser/aktiviteter er, at der ydes tilskud til projekter, hvor formålet er at hjælpe de mest udsatte medborgere i kommunen med ringe netværk.

Almindeligvis gives der ikke midler til aktiviteter, der kan vurderes som værende et tilbud efter lov om Social Service § 79 med aktiverende og forebyggende sigte til voksne/ældre.

De lokale tjenester som besøgsordninger, netværksmøder, telefonkæder m.v. er vægtet højt i indstillingerne, ligesom arbejdet med flygtninge og flere nye foreninger.

Ansøgninger som primært omhandler arrangementer af kulturel og socialt karakter har haft en lavere prioritet i fordelingen af puljen, da det samlede ansøgte beløb ligger højere end budgettet.

Det samlede beløb der indstilles er 468.655 kr.

Specialkonsulent i Kultur og Fritid Pia Winther deltager under punktets behandling.

Vedlagt sagen er et samlet skema med kort overblik over ansøgninger, herunder beskrivelse af aktiviteten, formål, målgruppe, ansøgt beløb m.v.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelt høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Taget til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Der har desværre kun været midler til at honorere 80,5% af de indkomne ansøgninger, som alle synes at være velbegrundede og velunderbyggede. Man taler meget om at støtte frivilligt arbejde, men det må tilsyneladende ikke koste noget. Når det nu er, som det er med finanserne, finder Ældrerådet prioriteringen af de tildelte midlerne fornuftig.

Økonomi

Godkendelse af tildelingen af tilskudsmidler til frivilligt socialt arbejde i 2019 har ingen bevillingsmæssige konsekvenser, idet tildelingen afholdes inden for det vedtagne budget for 2019.

Indstilling

Fritids- og Kulturchefen indstiller til Social og Sundhedsudvalget, at:

1. Administrationens indstilling til fordeling af § 18-midler 2019 godkendes.

Beslutning

Godkendt.

- Oversigt § 18 ansøgninger 2019

3 - Nedlægning af det fælles Centerråd for Lundebjerggård og Tolleruphøj

Sagsfremstilling

Social- og sundhedsudvalget forelægges denne sag med henblik på at godkende ophør af det fælles Centerråd for Lundebjerggård og Tolleruphøj. Oplæg til ophør er udarbejdet efter ønske fra brugerrådene for det fælles center.

Baggrund

Med budgetaftalen for 2017-2020 ønskede forligspartierne at styrke de brugerstyrede centers vilkår og muligheder. Der er derfor gennemført en række initiativer for at udvikle centrene og en vedtaget besparelse fra 2015-2016 blev tilbageført. Som led i budgetaftalen blev det vedtaget, at Tolleruphøj brugerstyrede center blev en del af Lundebjerggård aktivitetshus, således at der fremover skulle være et aktivitetscenter med fælles Centerråd i Frederikssund By, dog fortsat fordelt på de to lokaliteter.

Formålet med sammenlægningen var at give centrene mulighed for fælles styring og samarbejde omkring økonomi og aktiviteter til afholdelse i lokalerne på hhv. Tolleruphøj og Lundebjerggård.

Med den administrative sammenlægning af de to centre ved Lundebjerggård og Tolleruphøj har Frederikssund Kommune tre øvrige brugerstyrede centre, Aktivitetshuset Kongshøj i Slangerup, Ældre og Aktivitetscenter Nyvej i Skibby og Mødestedet Parkvej i Jægerspris.

Sagsfremstilling

Den administrative sammenlægning af de brugerstyrede centre Tolleruphøj og Lundebjerggård har fungeret i to år. Centerrådet har bidraget aktivt til den administrative sammenlægning af centrene og status for samarbejdet er følgende:

- Centrene blev primo 2017 etableret med et fælles Centerråd og med nye vedtægter.
- Under Centerrådet blev der etableret to lokale brugerråd for hhv. Lundebjerggård og Tolleruphøj. De lokale brugerråd varetager opgaver omkring planlægning og afvikling af aktiviteter og arrangementer på hvert af de enkelte centre. På Lundebjerggård dækker brugerrådet centervagtfunktionen alle årets dage.
- Centrene har afholdt en fælles udflugt i august 2017 og planlægger løbende fælles billardturneringer.
- Centrene annoncerer og koordineres større arrangementer på tværs af centrene, så

arrangementerne ikke planlægges samme dage. Aktiviteterne er åbne for alle brugere på tværs af de to centre.

Efter knapt 2 års funktionsperiode er det brugerrådenes oplevelse, at de to centre er meget forskellige hvad angår organisering, planlægning og omfang af aktivitetstilbud.

På trods af en stor indsats fra centrene, så opleves sammenlægningen ikke meningsfuld og værdiskabende. Centerrådets møder har primært omhandlet tilskudsfordeling, regnskabsrapportering og økonomistyring og det samarbejde har desværre vist sig ikke altid at være tilfredsstillende for brugerrådene.

Det er medlemmernes oplevelse, at de bruger mange frivillige timer på at ensrette deres administration og at italesætte meningen for de øvrige frivillige på centrene. Timer som de erfarer ikke kommer centrene og brugerne til gode.

Det er nogle grundlæggende forskelle ved de to centre, som vanskeliggøre samarbejdet. Brugerrådenes formænd har i samarbejde med Administrationen afholdt flere samarbejds møder i forsøg på udredning af problemstillingerne.

På trods af dette, så er det brugerrådenes ønske, at den nuværende administrative sammenlægning af centrene opløses, men at de gode relationer og samarbejde omkring billardturneringer, orientering om arrangementer på tværs m.m. fastholdes.

Det er Administrationens anbefaling, at brugerrådenes ønske om ophør af det fælles centerråd imødekommes.

De brugerstyrede centre får et årligt tildelt aktivitetstilskud efter Serviceloven § 79.

Det årlige aktivitetstilskud beregnes ud fra en fordelingsnøgle, som blev udarbejdet i forbindelse med en analyse af centrene og godkendt af Velfærdsudvalget den 1. december 2016.

Det samlede aktivitetstilskud for 2019 er budgetteret til kr. 421.608 for det fælles centerråd Lundebjerggård og Tolleruphøj.

Ophører det fælles Centerråd, så anbefaler Administrationen følgende fordeling på hhv. kr. 90.608 til Aktivitetscenteret Tolleruphøj og kr. 331.000 til Aktivitetscenteret Lundebjerggård.

Specialkonsulent Pia Winther fra Center for Kultur og Fritid deltager under punktet.

Vedlagt sagen er et notat fra hver af brugerrådene.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Taget til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Social- og Sundhedsudvalget forelægges sag om nedlæggelse af det Fælles Centerråd for Lundeberggård og Tolleruphøj. I forbindelse med budgetaftalen 2017-2020 blev det besluttet at sammenlægge de 2 brugerråd. Formålet var at give mulighed for fælles styring og samarbejde omkring økonomi og aktiviteter. Efter 2 års funktionsperiode, er det brugerrådernes oplevelse, at de 2 centre er meget forskellige hvad angår organisering, planlægning og omfang af aktivitetstilbud, og der bruges unødigt tid til at forsøge at ensrette områderne. Begge brugerråd anbefaler derfor, at det Fælles Centerråd nedlægges. På baggrund af de 2 brugerråds indstillinger, anbefaler Ældrerådet, at brugerrådernes ønske om at nedlægge det Fælles Centerråd følges. I forbindelse med fordeling af midlerne anbefales det, at Tolleruphøj i 2019 får overført 20.000 kr. ekstra til anskaffelser vedrørende styrketræning og AV-udstyr.

Økonomi

Ophør af det fælles centerråd og fordeling af aktivitetstilskuddet har ingen bevillingsmæssige konsekvenser, idet fordelingen holdes inden for det eksisterende budget.

Indstilling

Kultur og Fritidschefen indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Brugerrådernes ønske om ophør af det fælles centerråd godkendes.
2. Fordeling af aktivitetstilskud godkendes.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 godkendt, idet udvalget ønsker en sag, der afdækker hvorvidt de gode erfaringer fra Tolleruphøjs centerråds aktiviteter og organisering kan inspirere de øvrige omsorgscentres måde at samarbejde med frivillige på.

Indstillingens punkt 2 godkendt, idet udvalget får oplæg til fordeling af aktivitetstilskud for 2020 for de brugerstyrede centre i august 2019, hvor udvalget samtidigt afholder dialogmøde med de brugerstyrede centre.

- Notat fra Brugerrådet Tolleruphøj
- Notat fra Brugerrådet Lundebjerggård

4 . Proces for revision af kvalitetsstandarder for 2020

Sagsfremstilling

Jævnfør sag på udvalgets møde i august 2018 vedrørende orientering om proces for revision af kvalitetsstandarder 2019 samt sag på udvalgets møde i december 2018 i forbindelse med godkendelse af kvalitetsstandarderne for 2019, forelægges udvalget i denne sag procesplan for arbejdet med revision af kvalitetsstandarder på henholdsvis pleje- og sundhedsområdet og det specialiserede socialområde for 2020.

Sagen behandles samtidigt i Velfærdsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget.

Ifølge lov om social service skal Byrådet godkende kvalitetsstandarderne for pleje og træning en gang årligt. Kvalitetsstandarderne for 2019 blev godkendt på Byrådsmøde den 19. december 2018.

Kvalitetsstandarderne har som udgangspunkt tre målgrupper og formål:

- Kommunalpolitikere som politisk styringsværktøj af serviceniveauer
- Borgerne som information og forventningsafstemning i forhold til ydelser og serviceniveau
- Medarbejdere som værktøj i forhold til afgørelser og udførelse af støtte

I praksis henvender en stor del af de borgere, der har behov for støtte, sig først til Myndighed eller forventeligt i Rådgivningshuset. Her bliver de orienteret om de forskellige ydelser, som kommunen tilbyder, og derigennem findes en løsning på borgerens udfordringer. Det er administrationens vurdering, at kvalitetsstandarderne oftest bliver brugt som henvisning, hvis borgeren ønsker yderligere information eller i forbindelse med afgørelser.

I 2018 er der gennemført en række udviklingsprojekter, som kan danne grundlag for en større revision af kvalitetsstandarderne for 2020. En ny værdighedspolitik for Frederikssund Kommune blev godkendt på Byrådsmøde den 28. november 2018, og samtidig er en handicap- og psykiatrispolitik under udarbejdelse. Disse politikker vil naturligt påvirke de overordnede rammer for kvalitetsstandarderne og give anledning til ændringer.

Tilsvarende har implementeringen af Fælles Sprog III og det nye omsorgssystem, Cura, afledt refleksion og opmærksomhedspunkter for kvalitetsstandarderne fremadrettet. I 2019 vil Cura Social og Fælles Faglige Begreber ligeledes blive implementeret på socialområdet. Administrationen vurderer derfor, at en større revision af kvalitetsstandarderne med fordel vil kan iværksættes i 2019.

Administrationen foreslår, at formålet med en revision af kvalitetsstandarderne er at gøre dem mere tilgængelige og forståelige for borgerne.

For at opnå dette formål foreslår administrationen, at revisionen af kvalitetsstandarderne har følgende fokusområder:

1. Revision af sproget, som gør standarderne lettere at læse og forstå
2. Revision af opsætning og det grafiske udtryk, som gør standarderne lettere at finde rundt i.
3. Udarbejdelse af en web-baseret løsning, der er tilgængelig på kommunens hjemmeside, som gør standarderne mere tilgængelige.

Administrationen vurderer, at der med fordel kan laves et samlet katalog for kvalitetsstandarder på tværs af pleje- og sundhedsområdet og det specialiserede socialområde, som behandles af både Velfærdsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget.

Kataloget foreslås at være tilgængeligt som én samlet pdf-fil, og at der i tillæg til dette oprettes et webbaseret katalog, der lægges på hjemmesiden under de relevante emnesider under henholdsvis "Hjælp og pleje" og "Voksne med særlige behov". Dette for at tilgodese tilgængeligheden af kvalitetsstandarderne for både medarbejdere, borgere og Byråd.

Administrationen foreslår, at der under revisionsprocessen foretages fokusgruppeinterview med borgere, der skal bidrage til at klarlægge, hvordan kvalitetsstandarderne kan blive mere tilgængelige for borgerne. Det foreslås, at der afholdes to fokusgruppeinterviews med otte til ti borgere. Der annonceres efter deltagere, der ønsker at deltage i udviklingen af kommunens kvalitetsstandarder, via kommunens annonceside i lokalavisen. I udvælgelsen af deltagere vil der blive taget højde for en jævn aldersfordeling. Det foreslås, at Ældrerådet og Handicaprådet inddrages i processen ved, at medarbejdere fra administrationen deltager i et ordinært møde hos henholdsvis Ældrerådet og Handicaprådet, hvor rådene kan komme med input.

Procesplanen for arbejdet med revision af kvalitetsstandarder er vedlagt sagen som bilag. Administrationen foreslår, at der i foråret 2019 arbejdes med fokusområderne, mens at der i sommeren og efteråret 2019 arbejdes med revision af indholdet af kvalitetsstandarderne.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Taget til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Social- og Sundhedsudvalget skal tage stilling til formål og fokusområder for en revision af kvalitetsstandarderne.

Ældrerådet er tilfredse med at blive hørt om ideer til procesplanen og at arbejdet med at gøre kvalitetsstandarderne mere tilgængelige og forståelige, men vi stiller os også gerne til rådighed til at komme med input til det bearbejdede materiale i august.

Ældrerådet kan også gå ind for at et samlet katalog for kvalitetsstandarder på tværs af pleje- og sundhedsområdet og det specialiserede socialområde.

Det kræver dog en meget let tilgængelighed i WEPkataloget, så der kan klikkes direkte ind på de enkelte kvalitetsstandarder.

Det skal også være let at udskrive de enkelte kvalitetsstandarder så det ikke er nødvendigt at udskrive alle kvalitetsstandarderne i en PDF-fil.

Økonomi

Godkendelse af procesplan for revision af kvalitetsstandarder har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller overfor Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Drøfte formål og fokusområder for en revision af kvalitetsstandarderne.
2. Godkende procesplanen for revision af kvalitetsstandarderne.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 blev drøftet.

Indstillingens punkt 2 godkendt.

- Procesplan for revision af kvalitetsstandarder 2020

5 _ Forslag til retningslinjer for bruger og pårørenderåd i kommunens dagtilbud

Sagsfremstilling

Denne sag omhandler forslag til retningslinjer for brugerråd/klubråd og pårørenderåd på kommunens aktivitets- og samværstilbud samt klubtilbud oprettet efter servicelovens § 104.

Baggrund

På et dialogmøde den 3. september 2018 mellem Social- og Sundhedsudvalget, beboer- og pårørenderåd samt Handicaprådet blev det foreslået, at der udarbejdes formaliserede retningslinjer, der beskriver bruger/klubråds indflydelse og medbestemmelse og medansvar for de aktiviteter, der sker på dagtilbudsområdet. Retningslinjerne skal udformes, så der er rum for en konkret tilpasning af retningslinjerne i forhold til konstituering, arbejdsform, mødehyppighed m.v. i de enkelte brugerråd.

I forbindelse med Social- og Sundhedsudvalgets møde den 1. oktober 2018 (sag nr. 87) blev det godkendt, at administrationen skulle udarbejde et særskilt forslag til retningslinjer for brugerindflydelse og medbestemmelse, der omfatter aktivitets- og samværstilbud på såvel handicap som psykiatriområdet. Retningslinjerne for dagtilbudsområdet vil omfatte aktivitets- og samværstilbuddet "Livskilden" og "Spiren" på psykiatriområdet samt "Gnisten", "Ejegod" og klub Stjernes kud på handicapområdet.

Retningslinjer - indhold og form

Administrationen har i samarbejde med de enkelte ledere på området udarbejdet et sæt retningslinjer på psykiatriområdet og handicapområdet - retningslinjer, der i dag eksisterer lokalt på hjemmesider eller pjecer i nedskreven form på aktivitets- og samværstilbuddene "Livskilden", "Spiren", "Ejegod", "Gnisten" og "Klub Stjernes kud".

I det efterfølgende vil retningslinjerne kort blive ridset op for psykiatri- og handicapområdet, herunder de forhold der er fælles for dem alle. Forslag til retningslinjer er lagt på som bilag til dagsordenen.

For brugerråd, pårørenderåd eller repræsentantskab beskriver retningslinjerne:

- Formål

- Opgave/kompetence, herunder de punkter som rådet eller repræsentantskabet høres om eller informeres om
- Rådernes sammensætning, valg samt mødevirksomhed
- Netværk for råd/repræsentantskab
- Dialogen mellem råd/repræsentantskab og det politiske udvalg

Specifik for retningslinjerne for brugerrådet på "Livskilden" er de nuværende lokalt beskrevne retningslinjer stort set ikke ændret i det forslag, som administrationen og lederne foreslår for psykiatriområdet.

For så vidt angår retningslinjerne for bruger- eller klubråd på handicapområdet, så afspejler rammerne brugernes indflydelse, medbestemmelse og medansvar i forhold til de mere brugernære aktiviteter, herunder udflugter, madordninger mv. For pårørenderåd eller repræsentantskab afspejler retningslinjerne de pårørendes mulighed for indflydelse på forhold af mere overordnet karakter, herunder eksempelvis: politikker, driftsbudget, større om eller tilbygninger, rapporter for de årlige tilsyn eller handicap- og psykiatriplaner. Typisk vil det være forældre, søskende og værger, der deltager i dette arbejde.

Den videre proces

Administrationen anbefaler, at de to forslag til retningslinjer for henholdsvis psykiatri og handicapområdet udsendes i høring i perioden 15. januar 2019 til 1. februar 2019, hvorefter de indkomne høringssvar samt godkendelse behandles på Social- og Sundhedsudvalgets møde den 4. marts 2019. Efter godkendelsen af retningslinjerne på dagtilbudsområdet vil disse blive lagt op på kommunens hjemmeside.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Vedr. retningslinjer på psykiatriområdet undrer det Handicaprådet, at forslaget er udarbejdet af administrationen og lederne på området – hvorfor er brugerne og medarbejderne ikke involveret?

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet kan anbefale forslag til retningslinjer for bruger og pårørenderåd.

Økonomi

Forslag til retningslinjer for brugerråd/klubråd og pårørenderåd på kommunens aktivitets- og samværstilbud samt klubtilbud oprettet efter servicelovens § 104 har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Udvalget drøfter forslag til retningslinjer på dagtilbudsområdet.
2. Retningslinjerne udsendes i høring i perioden 15. januar til 1. februar 2019.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 blev drøftet.

Indstillingens punkt 2 godkendt, idet høringsfristen forlænges til den 1. marts 2019.

- Retningslinjer for Brugerråd på psykiatriområdet - Høringsudgave
- Retningslinjer for brugerråd og pårørenderåd på dagtilbud - handicapområdet - Høringsudgave

6 - Sundhedspolitik 2015-2020 - status årsplan 2018 samt årsplan for 2019

Sagsfremstilling

Denne sag forelægges Social- og Sundhedsudvalget med henblik på, at udvalget tager orientering om status på indsatserne i sundhedspolitikens årsplan 2018 til efterretning og drøfter og giver input til indsatser i årsplanen for 2019. Efterfølgende sendes sagen til orientering i de øvrige fagudvalg, som har mulighed for at give kommentarer og input til sundhedspolitikens årsplan for 2019.

Baggrund

Sundhedspolitikken er gældende i perioden 2015-2020. Status for årsplan forelægges Social- og Sundhedsudvalget en gang årligt. På dette møde er der ligeledes oplæg til dialog om det kommende års indsatser.

I årsplan 2018 besluttede Social- og Sundhedsudvalget at udmønte en række anbefalinger fra kortlægningen af alkohol- og tobaksområdet. Foruden temaerne alkohol og rygning ønskede Social- og Sundhedsudvalget, at der blev gennemført en kortlægning af kommunens tilbud i forhold til overvægt blandt børn og voksne med henblik på, at temaet eventuelt kunne indgå i sundhedspolitikens årsplan 2019.

Status på sundhedspolitikens årsplan 2018

Langt størstedelen af indsatserne i årsplanen for 2018 er gennemført eller igangsat. Nedenfor er der nævnt et par eksempler på indsatser fra årsplan 2018. Den samlede status på årsplanen fremgår af bilag 1. Bilaget giver ligeledes et overblik over indsatsområder med tilhørende effektmål indenfor temaerne alkohol, tobak og overvægt.

Alkohol

Der har været fokus på at udbygge det velfungerende samarbejde med kommunens leverandør af misbrugsbehandling Novavi samt at styrke den interne vidensformidling om alkohol og behandlingstilbud i kommunen. Der er desuden etableret et samarbejde med Foreningen LUFT-Frederikssund og Novavi, som skal være med til at støtte og hjælpe pårørende til alkoholikere.

Tobak

Der har været fokus på at øge andelen af rygere, der tager imod et rygestoptilbud samt at etablere et samarbejde med Campus om tobaksindsatser målrettet unge.

Hoved MED-udvalget besluttede på deres møde den 18. maj 2017, at Frederikssund Kommune skal arbejde hen imod at blive en røgfri arbejdsplads ad frivillighedens vej. I 3. eller 4. kvartal 2018 har alle lokale MED-udvalg drøftet muligheden for at indføre røgfri arbejdstid. Status er, at ca. 40 % af arbejdspladserne, svarende til 43 % af de ansatte, ønsker at arbejde med at indføre røgfri arbejdstid inden for det næste år. Der er udbudt rygestopkurser til medarbejderne, og interessen har været større end forventet.

Overvægt

Byrådet har godkendt en række politikker i Frederikssund Kommune, som indeholder målsætninger og indsatser, som understøtter at forebygge udviklingen af overvægt (se bilag 2).

Administrationen har i efteråret 2018 gennemført en kortlægning af kommunens tilbud mod overvægt. Kortlægningen omfattede tilbud, som har til formål at forebygge, at borgeren bliver overvægtig samt tilbud til borgere, som har udviklet overvægt. Spørgsmål og svar kan ses i bilag 3. Generelt tegner der sig et billede af, at Frederikssund Kommune ikke arbejder systematisk med tilbud, som har til formål at forebygge, at borgerne bliver overvægtige, ligesom der er ganske få tilbud til borgere, som er overvægtige. Nedenfor opsummeres svarene fra kortlægningen inddelt efter målgrupperne børn og unge, voksne og ældre.

Børn og unge

I barnets første leveår taler Sundhedsplejen generelt med forældrene om mad og måltider, fysisk aktivitet og trivsel. Sundhedsplejen vejer og måler børnene i 0., 1., 3., 5., 7. og 8./9. klasse. Sundhedsplejen tilbyder behovsbesøg eller behovssamtale, når der opspores et barn eller en ung, som er i risiko for at blive overvægtig eller er blevet overvægtig. Svært overvægtige bliver henvist til Hillerød eller Holbæk Hospital.

Fritidsklubberne har en fælles sundheds- og bevægelsespolitik. I politikken tages f.eks. stilling til, hvilke sunde snacks, klubberne vil sælge, ligesom klubberne indretter både inde- og udeområder, der opfordrer til leg og bevægelse.

Voksne

På nogle bo- og aktivitetstilbud findes der tilbud, som f.eks. kostvejledning til overvægtige borgere. Der findes ikke andre tilbud til voksne.

Ældre

På omsorgscentrene, i Døgnplejen, på Rehabiliteringsafdelingen og ved forebyggende hjemmebesøg tilbydes borgerne samtale med en diætist, såfremt de er overvægtige.

Øvrige tiltag

Der er etableret et samarbejde med SSP om at sikre samarbejde og koordinering om forebyggelse på børne- og ungeområdet. I 2019 vil SSP og Sundhed og HR have fokus på, hvordan det kan gøres nemt for skolerne at vælge evidensbaserede tilgange til forebyggelse på alkohol-, tobaks- og stofområdet. Samarbejdet med SSP vil også spille en afgørende rolle i det samarbejde med Campus, der påtænkes at begynde i 2019.

Overvejelser om Sundhedspolitikens årsplan for 2019

Social- og Sundhedsudvalget blev i maj 2018 præsenteret for resultater af den fjerde sundhedsprofilundersøgelse for Region Hovedstaden (sag nr. 44). Sundhedsprofilens tal afspejler, hvor kommunen med fordel kan arbejde med at forbedre borgernes sundhed. Tallene for Frederikssund Kommune viste blandt andet:

- at andelen af daglige rygere er steget sammenlignet med 2013.
- at andelen af borgere med et storforbrug af alkohol er uændret sammenlignet med 2013.
- at Frederikssund Kommune fortsat har en meget høj andel af overvægtige borgere.

På dialogmødet den 28. januar 2019 vil Center for Klinisk Forskning præsentere Social- og Sundhedsudvalget for resultater fra Sundhedsprofil 2017.

Centerchefen for Politik, Sundhed og Personale holder et kort oplæg, som skal danne afsæt for udvalgets drøftelser og input til indsatser i årsplan 2019. Oplægget vil tage afsæt i tallene fra Sundhedsprofil 2017 samt de evidensbaserede anbefalinger til indsatser, der findes i Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker.

Administrationen anbefaler, at årsplan 2019 indeholder temaerne:

Rygning (videreført fra 2018), hvor indsatserne blandt andet anbefales at være:

- udbygget samarbejde med Campus om en helhedsorienteret indsats omkring tobak
- kampagneaktiviteter

Alkohol (videreført fra 2018), hvor indsatserne blandt andet anbefales at være:

- tidlig opsporing af alkoholproblemer i Forebyggelse og træning
- kampagneaktiviteter

Overvægt (nyt tema), hvor indsatserne blandt andet anbefales at være:

- handleplaner for mad og måltider i dagtilbud
- styrkelse af Sundhedsplejens konsulentfunktion i dagtilbud

Sundhedspolitikens årsplan 2019 vil blive forelagt Social- og Sundhedsudvalget til godkendelse i marts 2019.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Evt. høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Taget til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet tager status og kortlægning af årsplanen til efterretning.

Ældrerådet anbefaler, at der i 2019 også bliver arbejdet med underernæring hos voksne.

Økonomi

Indsatser i sundhedspolitikens årsplan 2019 afholdes under budgettet til sundhedsfremme og forebyggelse. Årsplan for 2019 forventes ikke at have nogen bevillingsmæssige konsekvenser, idet det forudsættes, at indsatser kan afholdes inden for de eksisterende budgetmæssige rammer til sundhedsfremme og forebyggelse.

Indstilling

Centerchefen for Politik, Sundhed og Personale indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Status på indsatserne i årsplan 2018 tages til efterretning.
2. Kortlægning af indsatser målrettet forebyggelse af overvægt tages til efterretning.
3. Give input til sundhedspolitikens årsplan for 2019.
4. Sende sagen til orientering i øvrige fagudvalg, som har mulighed for at give kommentarer og input til forslag til årsplan for 2019.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 og 2 taget til efterretning.

Indstillingens punkt 3 blev drøftet. Udvalget stiller forslag om særskilt fokus på overvægtige børn og unges trivsel i forbindelse med trivselsstrategien, samt fokus på forebyggelse af overvægt blandt børn i dagtilbud og indskoling, hvor udvalget vurderer at forældresamarbejdet er særligt væsentligt.

Indstillingens punkt 4 godkendt.

- Bilag 1. Oversigt status på årsplan 2018
- Bilag 2. Politikker i Frederikssund Kommune
- Bilag 3. Spørgsmål og svar i kortlægning af overvægtstilbud

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget forelægges i dette dagsordenspunkt en status for Tandplejens aktuelle situation herunder varetagelse af specialtandplejen fremadrettet.

Baggrund

Social- og Sundhedsudvalget blev på deres møde den 3. december 2018 orienteret om den aktuelle situation i Tandplejen, som blandt andet omhandlede opsigelse af aftalen med Gribskov, Halsnæs og Egedal Kommuner om varetagelse af specialtandplejen samt reduktion i den administrative telefontid, hvor samarbejdsparter, andre kommuner m.fl. har mulighed for komme i kontakt med Tandplejen. Reduktionen i den administrative telefontid påvirker ikke den telefontid, hvor borgerne bestiller eller aflyser tid til behandling i Tandplejen. I denne sag uddybes disse forhold.

Administrationen orienterede på Social- og sundhedsudvalgets møde den 11. juni 2018, sag nr. 20, om situationen i Tandplejen og den høje personaleomsætning, herunder at det var vanskeligt at tiltrække tandlæger. Den høje personaleomsætning fortsætter i Tandplejen. De seneste 4 måneder har 7 medarbejdere opsagt deres stilling heraf 4 tandlæger. Lederen af specialtandplejen er en af de tandlæger, som har opsagt sin stilling. Pr. 1. januar 2019 er alle tandlægestillinger bemandet, så her er sket en positiv udvikling.

På baggrund af Social- og sundhedsudvalgets beslutning om at etablere en 3-klinik struktur i Tandplejen arbejdes der dels med at tilpasse personaleressourcerne og dermed bemanningen til færre klinikker. Dels med at kvalificere Tandplejens hovedkerneopgave, som er børne- og ungetandpleje, hvor 9.500 børn og unge behandles.

Den administrative telefontid i Tandplejen er mellem kl. 9 og 12 mandag til torsdag, og fredag er der lukket.

Specialtandplejen

Frederikssund Kommune har haft et velfungerende specialtandplejetilbud, som er målrettet sindslidende, psykisk udviklingshæmmede og andre som ikke kan benytte et almindeligt tandplejetilbud i børne- og ungdomstandplejen, i privat praksis eller omsorgstandplejen. Ca. 210 borgere bosiddende i Frederikssund benytter specialtandplejen. Frederikssund Kommune har siden 2010 varetaget specialtandplejen for Gribskov, Halsnæs og Egedal kommuner og enkeltpersoner fra Ringsted, Roskilde og Ballerup svarende til 3 borgere.

I forbindelse med at lederen af specialtandplejen har opsagt sin stilling, den samtidige tilpasning af personaleressourcer i forbindelse med etableringen af en 3-klinik struktur og et hovedfokus på at styrke børne- og ungetandplejen, så varsles aftalen om varetagelse af specialtandplejen med de tre nævnte kommuner opsagt pr. 1. juli i aftaleåret. Det vil konkret sige, at aftalen opsiges 1. juli 2019 og udløber 31. december 2019. Administrationen inviterer de 3 kommuner til møde i januar 2019 med henblik på at genforhandle aftalen og de forhold i kontrakten, som omhandler væsentlige ændringer af de økonomiske og faglige forhold herunder muligheden for at genforhandle aftalens udløb.

Når der har været afholdt genforhandlingsmøder vil administrationen have et overblik over om det er muligt at aftalens udløb sker tidligere end 31. december 2019. Hvis det ikke er muligt at afslutte aftalerne før 31. december 2019, så vurderer Tandplejen, at de kan varetage specialtandplejen for de 3 kommuner og Frederikssund Kommunes egne borgere i hele 2019.

Harmonisering af takster

Ved gennemgangen af kontrakterne med de 3 kommuner, herunder de priser, som kommunerne opkræves for specialtandplejetilbuddet, viser det sig, at Tandplejen ikke har fået reguleret honorartabellerne, der indeholder de faste priser, der er aftalt for voksentandplejen med den offentlige sygesikring de seneste 2 år. Administrationen skal have beregnet taksterne ud fra styringsaftalen, så priserne harmoniseres med de priser, som andre kommuner opkræver.

Frederikssund Kommune har ikke tidligere beregnet taksterne gennem styringsaftalen. Det er den takst der nu skal beregnes. Taksten vil blive en samlet abonnementspris pr. borger fremover – i stedet for nu, hvor Tandplejen fakturerer for hver enkelt ydelse.

Borgernes egenbetaling for specialtandplejetilbuddet er på 1935 kr. og er godkendt at Byrådet den 11. oktober 2018

Perspektiver for specialtandplejen

Flere kommuner køber sig til specialtandplejen hos andre kommuner eller hos en privatpraktiserende tandlæge. Tandplejen i Frederikssund Kommune vil det næste halve år vurdere, om det er muligt at opretholde specialtandplejen i Frederikssund Kommune med det høje faglige niveau, som er nødvendigt. Eller om andre muligheder skal undersøges fx at indgå aftale med en anden kommune om varetagelse af specialtandplejen. Gentofte Kommune har en velfungerende specialtandpleje og indgår aftaler med andre kommuner.

Transport er borgerens eget ansvar, og borgeren afholder selv eventuelle transportudgifter. Borgere på et botilbud vil blive ledsaget af pædagogisk personale. Transporten sker med offentlige transportmidler. De borgere, som er gangbesværede eller på anden måde ikke er i stand til at transportere sig, kan bestille sygesikringskørsel. Ved eventuelt øget transporttid vil det betyde, at der skal bruges flere personaletimer på at transportere borgeren.

Scenarier for den fremadrettede varetagelse af specialtandplejen vil blive forelagt Social- og sundhedsudvalget i 3. kvartal 2019. Såfremt specialtandplejen skal varetages af en anden kommune vil administrationen beregne udgifter til kørsel af borgerne herunder blandt andet udgifter forbundet med øget personaleforbrug ved længere transporttid samt eventuelle udgifter ved sygesikringskørsel.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Taget til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet har tidligere i høringssvar anbefalet, at visitationen ville have større fokus på omsorgs- og specialtandplejen og at denne også burde omfatte hjemmeboende borgere, som er i målgruppen sindslidende og psykisk udviklingshæmmede mv.

Sagsfremstillingen viser, at udviklingen er gået i den stik modsatte retning og Frederikssund Kommune, senest med udgangen af 2019 sandsynligvis ikke længere er i stand til at tilbyde behandlingen på egne klinikker.

Det er samtidig beskæmmende at læse at Tandplejen ikke har fået reguleret honorartabellerne de seneste 2 år.

Ældrerådet har bemærket at 7 medarbejdere har opsagt deres stilling inden for 4 måneder. Derfor bør man se på arbejdsmiljøet i tandplejen.

Økonomi

Orienteringen om Tandplejens aktuelle situation har ingen direkte bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchef for Politik, Sundhed og Personale indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Orienteringen om Tandplejens aktuelle situation tages til efterretning.
2. Godkende at administrationen opsiger aftaler om varetagelse af specialtandplejen for Gribskov, Halsnæs og Egedal Kommuner.
3. Godkende at Social- og Sundhedsudvalget forelægges status om de fremadrettede perspektiver for specialtandplejen i 3. kvartal 2019

Beslutning

Indstillingens punkt 1 taget til efterretning.

Indstillingens punkt 2 godkendt.

indstillingens punkt 3 godkendt.

8 - Sundhedsplejens tilbud

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget forelægges med denne sag en orientering om Sundhedsplejens nuværende tilbud og indsatser samt godkendelse af, at administrationen udarbejder en Plan for Sundhedsplejens indsatser.

Baggrund

Sundhedsplejens ydelser er fastsat i Sundhedslovens § 119-126 og Sundhedsstyrelsens vejledning fra 2011 om forebyggende sundhedsydelser til børn og unge, der beskriver, hvorledes kommunerne bedst kan tilrettelægge sundhedsydelserne og den sundhedsfaglige indsats. Denne vejledning danner ramme for sundhedsplejens opgaveløsning i forhold til de forebyggende sundhedsindsatser til alle børn og unge, til børn og unge med særlige behov samt bistand til institutioner, hvor børn og unge befinder sig.

Udover de lovgivningsmæssige opgaver beror Sundhedsplejens arbejde på Sundhedsaftalen 2015-2018, anbefalinger udgivet af Sundhedsstyrelsen samt Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker.

Sundhedsplejen er forankret i Center for Politik, Sundhed og Personale. Der er ansat 14 sundhedsplejersker. Sundhedsplejens målgruppe er børn og unge 0-17 år.

Indsatser til alle børn og unge

Familier med spæd- og småbørn mellem 0-1 år tilbydes 5-6 hjemmebesøg, hvilket er inklusiv barselsbesøg. Sundhedsplejen etablerer desuden mødregrupper i lokalområderne med tilstedeværelse af en sundhedsplejerske til første møde. Der findes også ung mødregruppe (mødre < 23 år) samt en gruppe for mødre, der er ramt af efterfødselsreaktion.>

For børn og unge i den undervisningspligtige alder tilbyder Sundhedsplejen sundhedssamtale og funktionsundersøgelse ved indskoling, i 3. og 5. klasse samt ved udskoling. Sundhedsplejen har også sundhedspædagogiske aktiviteter i 1. og 7. klasse. I 5. klasse tilbydes skolerne pubertetsundervisning og særskilt undervisning til pigerne om menstruation. I 2018 har Sundhedsplejen på forsøgsbasis tilbudt seksualundervisning på Ådalens Skole. Klasserne er blevet tilbudt undervisning efter behov. Undervisningen fandt sted i Sex og Samfunds kampagneuge (uge 6).

Indsatser til børn, unge og gravide med særlige behov

Familier med spæd- eller småbørn kan tilbydes behovsbesøg i en kortere eller længere periode, hvis der er et særligt behov for støtte og vejledning fra sundhedsplejersken. Behovsbesøgene gives ofte i forbindelse med problemer vedrørende amning, ernæring samt udfordringer relateret til barnets udvikling. For børn med særlige behov i den undervisningspligtige alder kan skole eller forældre henvende sig til Sundhedsplejen ved behov. En stor del af Sundhedsplejens ressourcer går til behovsbesøg.

Sundhedsplejen er desuden involveret i tiltag som deltagelse i skilsmissegrupper, rådgivning gennem Åben Anonym Rådgivning, samarbejde med SSP samt i Popcorn. Popcorn er et tilbud til børn og unge med forældre, der er ramt af psykisk sygdom eller har et misbrug. Sundhedsplejen er en del af tværsteam, som er et tværfagligt samarbejde mellem Sundhedsplejen, Familieafdelingen og PPR, hvor daginstitutioners personale og skolelærere kan få rådgivning om de børn, unge og deres familier, hvor der er særlige behov. Sundhedsplejen er også en del af BUFO, som er et tværfagligt team, som akut kan indkaldes ved mistanke eller konkret viden om, at et barn er udsat for overgreb. Sundhedsplejen har et formaliseret samarbejde med Nordsjællands Hospitals Fødeafdeling om tilbud til gravide, som har brug for særlig støtte.

Konsulentfunktion i institutioner i kommunen

Sundhedsplejen leverer rådgivning til alle kommunens institutioner, dagplejere, skoler og specialinstitutioner, som har børn og unge som målgruppe. Rådgivningen omhandler almen sundhedsfremme og forebyggende tiltag i forhold til børns trivsel, sundhed, ernæring og smitte ved sygdomme. Det er meget forskelligt, i hvor høj grad og om kommunens institutioner mv. benytter sig af Sundhedsplejens tilbud. Sundhedsplejen tilbyder hygiejnetilsyn til dagtilbud og skoler.

Børnebroen

Nyere forskning tilskriver Sundhedsplejen en styrket rolle i forhold til at bidrage til tidlig opsporing og tidlig indsats til børn og familier, der er i sårbare eller udsatte positioner. Frederikssund Kommune modtager fra 2017-21 satspuljemidler fra Sundhedsstyrelsen til projektet Børnebroen, hvor Sundhedsplejen har en central rolle. Når barnet starter i vuggestue/dagplejer, børnehave og skole deltager sundhedsplejersken i overgangsbesøg. Besøgene skal være med til at understøtte barnets overgange og få øje på, hvis et barn ikke trives - tidligt i alder og tidligt i problemudvikling. Gennem tidlig opsporing bliver det muligt at iværksætte relevante indsatser, der matcher barnets og eventuelt familiens udfordringer.

Børnebroen omfatter også, at Sundhedsplejen udvikler besøg til børn med særlige foranstaltninger. Disse besøg udvikles primo 2019. Desuden afprøves en stratificeringsmodel for Sundhedsplejens indsatser, som skal bidrage til at styrke synlighed omkring typen af indsatser og indsatsniveau.

Overvejelse om politisk godkendt service- og kvalitetsniveau i Sundhedsplejen

Som det fremgår af sagen så anvendes ressourcerne i Sundhedsplejen til familier med spæd- og småbørn, skolebørn og sårbare børn, unge og gravide. Det anslås at 2/3 af Sundhedsplejens ressourcer anvendes til indsatser for spæd- og småbørn (0-6 årige) mens 1/3 af ressourcerne anvendes til skolebørn. Prioriteringen af indsatser i Sundhedsplejen sker på baggrund af faglige anbefalinger og en løbende prioritering. Hvis der fx anvendes flere ressourcer til behovsbesøg i en periode, så nedrosles fx ressourcerne til aktiviteter i forhold til skolebørn. Det kan give god mening, at fastsætte et service- og kvalitetsniveau i Sundhedsplejen, som skal være med til at sikre den fortsatte udvikling i Sundhedsplejen og fastsætte et serviceniveau, der kan være med til at skabe gennemsigtighed i prioriteringer i forhold til anvendelsen af ressourcerne.

Administrationen anbefaler, at Social- og Sundhedsudvalget drøfter muligheden for at få udarbejdet og forelagt en Plan for Sundhedsplejens indsatser til drøftelse og godkendelse. Det foreslås, at administrationen på et kommende møde i Social- og sundhedsudvalget holder et kort

oplæg om mulige temaer i og proces for en Plan for Sundhedsplejens indsatser med henblik på at udvalget drøfter og giver input. Udvalget godkendte i august 2018 en Tandsundhedsplan, som kan tjene til inspiration i forhold til udviklingen af en Plan for Sundhedsplejens indsatser.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Taget til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Taget til efterretning.

Økonomi

Orienteringen om Sundhedsplejens tilbud har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for Politik, Sundhed og Personale indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Tage orientering om Sundhedsplejens tilbud til efterretning.
2. Godkende at administrationen på et kommende møde i Social- og sundhedsudvalget præsenterer mulige temaer og procesplan for en Plan for Sundhedsplejens indsatser.
3. Godkende at administrationen udarbejder en Plan for Sundhedsplejens indsatser, som forelægges til godkendelse i Social- og sundhedsudvalget i 4. kvartal 2019.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 taget til efterretning.

Indstillingens punkt 2 godkendt.

Indstillingens punkt 3 godkendt.

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet månedsopfølgning pr. 30. november 2018 på voksenhandicapområdet, der viser, at der i 2018 er en budgetudfordring på 15,9 mio. kr., som ikke kan finansieres inden for områdets eksisterende rammer, hvorfor finansiering søges via mere generelle tiltag.

I 2019 forventes en budgetudfordring på 19,4 mio. kr., der i nogen grad forventes at kunne finansieres via tiltag i økonomisk handlingsplan, der forelægges til udvalgets orientering under andet punkt på nærværende møde.

I vedhæftede bilag redegøres nærmere for den økonomiske status i 2018 og 2019 på voksenhandicapområdet.

Månedsopfølgningen vil efterfølgende indgå som en del af grundlaget for likviditetsprognosen pr. 31. december 2018 og aktuel økonomi, der forelægges Økonomiudvalget på deres januarmøde.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Taget til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Der er stor forskel på budget og realiseret forbrug, ca. 18- 19 mil. Det gælder både i 2018 og 2019. Administrationen mener, at bortset fra løbende justeringer, er det svært at komme det nærmere.

Ældrerådet anbefaler at budgettet tilpasses til det faktiske forbrug.

Økonomi

Månedsopfølgningen pr. 30. november på voksenhandicapområdet viser en budgetudfordring i 2018 og 2019.

Imødegåelse af budgetudfordringen i 2019 er vigtig i forhold til overholdelse af kommunens serviceramme i 2019 samt genopbygningen af kommunens likviditet.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Indstilling

Direktøren for Velfærd, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Månedsopfølgningen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

- Månedsopfølgning pr. 30. november 2018 - voksenhandicapområdet

10 - Økonomisk handleplan for Center for Voksenstøtte og Rehabilitering

Sagsfremstilling

I denne sag orienteres Social- og Sundhedsudvalget om handleplan for håndtering af de forventede økonomiske udfordringer i Center for Voksenstøtte og Rehabilitering i 2019. Sagen behandles sideløbende i Velfærdsudvalget. Handleplanen forelægges begge udvalg, da den indeholder tiltag, der går på tværs af udvalgenes områder.

Pr. 30. november 2018 forventes et merforbrug på voksenhandicapområdet og plejeområdet på henholdsvis 15,9 mio. kr. og 6,6 mio. kr. i 2018.

Det forventede merforbrug er fordelt på følgende områder:

- Myndighed på voksensocialområdet: 15,9 mio. kr.
- Myndighed på plejeområdet: 5,3 mio. kr.
- Omsorgscentre: 2,7 mio. kr.
- Sygeplejen: 2,0 mio. kr.

De samlede merudgifter på plejeområdet opvejes delvist af forventet mindreforbrug/merindtægter på andre områder end de beskrevne, så det forventede merforbrug samlet set lander på 6,6 mio. kr.

Det forventede merforbrug på voksensocialområdet udgør 6,5 procent af budgettet. På plejeområdet udgør det forventede merforbrug 1,8 procent af budgettet.

Udfordringen på voksensocialområdet er ikke en ny erkendelse. Allerede ved budgetlægningen for 2018 var der en bevidsthed om, at budgettet på voksenhandicapområdet som udgangspunkt ikke er tilstrækkeligt til det nuværende aktivitetsniveau – selvom der blev givet en budgettilførsel på 14 mio. kr. I 2018 har administrationen arbejdet med forskellige tiltag til at bremse udgifterne på voksenhandicapområdet i regi af handleplan for voksenområdet, hvilket blandt andet omfatter etablering af det forebyggende tilbud Rådgivningshuset i 2019. Social- og Sundhedsudvalget fik senest en status på handleplanen på udvalgets møde den 5. november 2018 (sag nr. 98). I 2019 forventes der også at være betydelige budgetudfordringer på voksenhandicapområdet. Pr. 30. november 2018 vurderes merforbruget i 2019 at ville være på 19,4 mio. kr.

Årsager til merforbruget på plejeområdet er beskrevet i administrationens redegørelse for økonomien på ældreområdet, som blev forelagt Velfærdsudvalget på mødet den 4. december 2018 under meddelelser (redegørelsen er vedlagt som bilag). Udfordringen i Myndighed skyldes primært en betydelig stigning i visiterede timer pr. borger til personlig pleje og praktisk hjælp i 2018. Administrationen er i færd med at analysere årsagerne til stigningen i visiterede timer pr. borger, hvilket pt. vanskeliggøres af, at det ikke er muligt at få valide data fra det nye omsorgssystem Cura.

På omsorgscentrene og i sygeplejen vurderes merforbruget at skyldes ekstraordinære omstændigheder i 2018, herunder implementeringen af det nye fagsystem Cura i efteråret 2018. Administrationen vurderer, at ovenstående årsager til merforbruget ikke vil påvirke omsorgscentrene i 2019, og administrationen forventer derfor, at centrenes drift vil blive normaliseret og i balance i 2019. Forudsætningerne for budgetoverholdelse vurderes derfor at være mere gunstige i 2019.

Administrationen har i forlængelse af tiltagene i handleplanen for voksenområdet og redegørelsen for økonomien på ældreområdet udarbejdet en handleplan, som gennem en række konkrete tiltag har til formål at nedbringe den forventede budgetudfordring for 2019 og 2020. Handleplanen er vedlagt som bilag.

Handleplanen opstiller i alt 11 tiltag, som administrationen vurderer vil kunne bidrage til en bedre balance mellem udgifter og budget i 2019. Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at beregne en mere præcis effekt af tiltagene. En række af tiltagene vil derfor kræve yderligere beskrivelse og vil først kunne igangsættes i løbet af 2019. Den fulde effekt af tiltagene vil derfor først kunne forventes i løbet af 2020.

Handleplanens tiltag nummer 1 (følge kapacitet af plejeboliger), 2 (udvidelse af sygeplejeklinikker), 4 (skærmbesøg i Døgnplejen), 7 (flytning af daghjem til Tolleruphøj) og 9 (hjemtage borgere til eget klubtilbud) vil efter yderligere konkretisering blive forelagt de respektive udvalg til godkendelse inden eventuel iværksættelse. De øvrige tiltag vil administrationen iværksætte efter de beskrevne tidsplaner i handleplanen. Social- og Sundhedsudvalget og Velfærdsudvalget vil blive orienteret om status på udmøntningen af tiltagene i handleplanen medio 2019.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Det kan da ikke være rigtigt, at man ikke kan trække valide data fra det nye omsorgssystem CURA, og det lyder ikke godt, at man fra et helt nyt system ikke kan få dato og dermed et ordentlig grundlag at vurdere/analysere merforbruget på. Er det så det rigtige system man har indkøbt.??

Høringssvar Ældrerådet:

Den økonomiske redegørelse for visiterede timer til personlig pleje viser dels en stigning i visiterede timer i hjemmeplejen og dels at borgerne udskrives hurtigere fra hospitalerne. Det har betydet en høj belægningsprocent samt en længere opholdstid på rehabiliteringsafdelingen.

I den økonomisk redegørelse oplyses det at "borgerne udskrives hurtigere fra hospitalerne, og effekten slår tydeligere igennem i år end tidligere år. Borgerne færdigmeldes hurtigere end tidligere og har generelt brug for mere hjælp, når de udskrives. Flere borgere sendes direkte hjem fra hospitalets akutmodtagelse uden en egentlig indlæggelse, men med et ændret plejebehov. Der peges ofte på behov for, at borger kommer på rehabiliteringsafdelingen."

Det undrer Ældrerådet, at udviklingen ikke har været bedre kendt, når man tænker på den opgaveglidning der har været, - og stadig foregår, af sygehusopgaver fra Regionerne til Kommunerne. Der er i den forbindelse lavet aftale om at kommunerne forpligter sig til at oprette akutpladser/ akutteams.

Ældrerådet vil i den forbindelse ikke undlade at gøre opmærksom på, at de borgere der udskrives og stadig har behov for sygeplejemæssig pleje er, at det er pleje efter sundhedsloven og dermed må der ikke opkræves brugerbetaling.

Ældrerådet er tilfredse med, at der arbejdes på at udnytte Tolleruphøjs lokaliteter i forbindelse med lukning af de 7 plejehjemspladser.

Følge kapacitet af plejeboliger mv.:

Ældrerådet deler ikke administrationens forventninger til at yderligere kapacitetstilpasningen (nedlukning af plejehjemspladser) vil reducere udgifterne på området, men mener at nedlukning af plejehjemspladser i stedet vil udfordre ventelisterne inden for de næste år.

Ældrerådet er enig i at udvide sygeplejeklinikkerne. Der vil løbende komme flere borgere der har behov for sygepleje når flere sygehusopgaver lægges ud til kommunerne.

Hvad er "skærmbesøg", det ville være en god ide at forklare hvad der menes når der indføres en ny betegnelse.

Sammenlægning af servicelov- og sundhedslovsydelse kan være en god ide, hvis der stadig er stor opmærksomhed på, at sundhedsydelse er gratis for borgerne, og der følges med i efter hvilken lov den enkelte borger for offentlig service efter.

Ældrerådet kan ikke gå ind for at oprette korttidspladser.

Ældrerådet går ind for at der oprettes flere akutpladser, det er dem der er behov for.

Se formålet i Finansloven for 2019 og skrivelsen fra Kammeradvokaten. De visiterede sygeplejetimer er også en del af "akutfunktionen", så derfor er det oplagt at udnytte de 7 plejehjemspladser til nye Akutpladser. Det vil skabe mere sammenhæng i sundhedsopgaverne.

Til orientering: Effektivisering af planlægning i Døgnplejen
Formålet med den kommunale hjemmesygepleje er at forebygge sygdom, fremme sundhed, yde sygepleje og behandling, rehabilitering og palliation til patienter, der har behov for det.

Akutfunktioner i hjemmesygeplejen, er sygeplejefaglige opgaver som ikke kan håndteres i den almindelige hjemmesygepleje. Kommunale akutfunktioner kan fx organiseres som ud kørende akutteams eller som kommunale akutpladser. Den kommunale hjemmesygepleje er en integreret del af det samlede sundhedstilbud.

Økonomi

Sagen er et orienteringspunkt og har ingen direkte bevillingsmæssige konsekvenser, idet det dog bemærkes, at handleplan for håndtering af de forventede økonomiske udfordringer i Center for Voksenstøtte og Rehabilitering i 2019 generelt set har til hensigt at reducere de budgetmæssige udfordringer i 2019. I det omfang handleplanen kan reducere det budgetmæssige pres, vil det bidrage til overholdelse af servicerammen samt have en positiv likviditetsvirkning.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

- Handleplan for Center for Voksenstøtte og Rehabilitering Udkast 20122018
- Redegørelse for økonomi på ældreområdet

11 - Meddelelser

Sagsfremstilling

Kommende arrangementer indenfor udvalgets område:

- KL's sundhedskonference 2019 - Nøglen til et borgernært sundhedsvæsen - den 22. januar 2019 i Kolding.
- Præsentation af sundhedsprofil og dialog om det borgernære sundhedsvæsen den 28. januar 2019
- Åbning af Rådgivningshuset, Kilde Alle 7 i Frederikssund, den 7. februar 2018 klokken 13-14.
- Dialogmøde med Handicaprådet og bruger-/pårørenderåd den 1. april 2019 klokken 17.00-19.00
- Dialogmøde med Handicaprådet og bruger-/pårørenderåd den 2. september 2019 klokken 17.00-19.00.

Meddelelser:

- Notat om gruppeforløb i Socialpsykiatrien.

Beslutning

Taget til efterretning.

- Gruppeforløb i Socialpsykiatrien
- Sagsliste Social- og Sundhedsudvalget 14. januar 2019