

# Vækstudvalget 2015 - 2017s møde den 2. juni 2015

Mødelokale F 6 kl. 08.30

## Referat

### 31 Godkendelse af dagsorden

Godkendt.

Fraværende:

Hans Andersen (V) og Kirsten Weiland (A).

### 32 Meddelelser

#### Sagsfremstilling

Sagsliste for 2015

#### Beslutning

Orientering givet.

Der arbejdes videre med at undersøge og udvikle muligheder for etablering af et lokalt erhvervsskoletilbud.

Fraværende:

Hans Andersen (V) og Kirsten Weiland (A).

- Sagsliste vedrørende Vækstudvalget 2015 efter februar møde

- Ansøgning om udlægning af grundforløbet 1 del 1

### 33 Evaluering af samarbejde mellem træningsenheden og jobcenteret

#### **Lovgrundlag**

Lov om Social Service § 86 stk. 2.

Lov om Sygedagpenge § 8 og § 9.

Sundhedsloven § 140.

#### **Sagsfremstilling**

I april 2014 blev Vækstudvalget og Sundhedsudvalget orienteret om samarbejdsprojekter mellem Jobcenteret og Træningsenheden, herunder et nyt initiativ til samarbejde. I den forbindelse efterspurgte udvalgene en evaluering af projektet.

Projektet blev gennemført i perioden fra marts 2014 til juni 2014 og var inspireret af et projekt i Hillerød Kommune. Formålet var at understøtte et sammenhængende forløb for borgere, der kom fra hospitalet med en genoptræningsplan og som var i et ansættelsesforhold, med henblik på hurtigt tilbagevenden til arbejdsmarkedet. Ved at samarbejde på tværs af områderne skulle det sikres, at der i indsatsen blev taget udgangspunkt i borgernes helbreds- og arbejdsmarkedssituation.

Projektet var planlagt således, at en konsulent fra jobcenteret skulle være til stede i træningsenheden, og i samarbejde mellem borgeren, en terapeut og borgers arbejdsplads skulle arbejdsfastholdes og tilbagevenden til arbejdsmarkedet planlægges. To af træningsenhedens fire centre blev udvalgt og der var en konsulent fra jobcenteret til stede én gang ugentligt begge steder.

Det viste sig imidlertid, at projektet var vanskeligt at gennemføre. Træningsenhedens fysiske placering fire forskellige steder i kommunen og fordelingen af faglige specialer og diagnoser betød, at de borgere, der var relevante for projektet var spredt geografisk. Eftersom de relevante borgere desuden trænede på forskellige dage hen over ugen, var der sjældent relevante borgere der trænede, mens jobcenteret var repræsenteret.

Vurderingen var derfor, at projektets resultater ikke stod mål med de ressourcer, som jobcenteret skulle anvende på ordning. På den baggrund blev projektet stoppet.

Et nedslag i maj måned 2015 viser, at Jobcenteret og Træningsenheden har 68 borgere til fælles. Mulighederne for at samarbejde i forhold til denne målgruppe vurderes løbende.

Sagen forelægges desuden til orientering for Sundhedsudvalget.

### **Økonomi**

Økonomi har ingen yderligere bemærkninger.

### **Indstilling**

Sundhedschefen fremsender sagen til orientering for Vækstudvalget.

### **Beslutning**

Orientering givet.

Fraværende:

Hans Andersen (V) og Kirsten Weiland (A).

## **34 Kommunernes fælles rolle - udviklingen af det nære sundhedsvæsen på psykiatriområdet**

### **Lovgrundlag**

Serviceoven.

Sundhedsloven m.fl.

### **Sagsfremstilling**

Denne sag omhandler en orientering og opfølgning i forhold til KKR Hovedstadens rammepapir "*Kommunernes fælles rolle - udviklingen af det nære sundhedsvæsen på psykiatriområdet*", som Byrådet - efter anbefaling fra Uddannelsesudvalget, Vækstudvalget og Sundhedsudvalget - godkendte på deres møde den 25. juni 2014. De tre udvalg orienteres samtidigt om status.

De 29 kommuner i Hovedstadsregionen har tilsluttet sig rammepapiret, som er en del af KKR Hovedstadens opfølgning på Kommunernes Landsforenings udspil "*Det nære Sundhedsvæsen*" (se bilag til dagsorden).

Rammepapiret på psykiatriområdet har til formål at give en fælles forståelse af, hvordan kommunerne arbejder med indsatsen for borgere med psykiske vanskeligheder og lidelser. Rammepapiret handler primært om, hvad kommunerne vil gøre sammen på den kommunale banehalvdel.

Målgruppen for rammepapiret omhandler såvel indsatser indenfor børne og ungeområdet som voksenområdet og dækker dermed flere fagområder i Frederikssund Kommune (familie, social og sundhed samt jobcenter).

KKR Hovedstaden har i drøftelsen af rammepapiret lagt vægt på vigtigheden af at følge op på effekten af indsatsen på området. Planen er, at KKR Hovedstadens sundhedssekretariat vil følge op på rammepapiret på psykiatriområdet ved udgangen af 2016. Papiret tænkes derefter at indgå i en tilbagevendende opfølgningsskandence i KKR sammen med rammepapiret på det somatiske område.

Administrationen har foretaget en midtvejs status (opfølgning) på, hvor langt Frederikssund Kommune knap 1 år efter tiltrædelsen af rammepapiret er kommet med hensyn til implementering af de 15 forpligtende indsatsområder på de fire strategiske målsætninger, der skal være påbegyndt i 2014/2015 (se bilag til dagsorden).

### *Strategiske målsætninger og konkrete indsatser*

Målsætningerne for psykiatriområdet læner sig op ad strukturen i det tilsvarende rammepapir på det somatiske sundhedsområde, som alle 29 kommuner godkendte i 2013. Det gør det, fordi der i kommunerne, og også fra centralt hold, lægges vægt på, at borgerne skal have den nødvendige støtte uanset om de har en fysisk eller psykisk lidelse. Målsætningerne er:

- *Det fremmer alle borgeres livsstil og forebygger sygdom.*



- *Det støtter borgerne i at tage hånd om egen livssituation og udøve egenomsorg.*
- *Borgeren er i centrum og der er fokus på den samlede livssituation.*

Særligt fokus skal rettes mod følgende fire strategiske målsætningsområder:

1. Forebyggelse og sundhedsfremme - børn og unge samt voksne.
2. Forebyggelse af (gen) indlæggelser.
3. Borgerens forløb.
4. Dokumentation og metodeudvikling.

De strategiske målsætninger udmøntes i to typer indsatser:

- Indsatser som er forpligtende for alle kommuner.
- Indsatser som kan løftes af en enkelt kommune eller gruppe af kommuner i samarbejde, for dermed at skabe viden i forhold til den fremadrettede udvikling.

*Midtvejsopfølgningen på de strategiske målsætninger og indsatser viser i hovedtræk følgende for Frederikssund Kommune:*

Det fremgår af administrationens midtvejs status (opfølgning), at der er iværksat *konkrete tiltag på 7 ud af de 15 forpligtende indsatsområder i 2014/2015, og 8 indsatsområder er i det forberedende stadie, hvor de ansvarlige fagområder i 2015 siden hen vil konkretisere indsatsområderne med forskellige tiltag til , hvordan der arbejdes videre for at realiserer de ønskede målsætninger. De 15 forpligtende indsatsområder fordeler sig på de fire strategiske målsætningsområder med:*

1. *Forebyggelse og sundhedsfremme - børn og unge samt voksne. 4 indsatser ud af de 7 forpligtende er iværksat og 3 er i det forberedende stadie.*
2. *Forebyggelse af (gen) indlæggelser. 1 indsats ud af de 3 forpligtende er iværksat og 2 er i det forberedende stadie.*
3. *Borgerens forløb. 2 indsatser ud af de 2 forpligtende er i det forberedende stadie, heraf afventer 1 af de forpligtende indsatser Social- og Sundhedsstyrelsens forløbsprogram.*

4. *Dokumentation og metodeudvikling. 2 af de forpligtende indsatser er iværksat og 1 er i det forberedende stadie.*

Administrationens samlede konklusion på rammepapiret er, at der er fremdrift i arbejdet med at sikre at Frederikssund Kommune langt hen ad vejen kan nå at indfri de fleste af de strategiske målsætninger inden at Sundhedssekretariatet under KKR Hovedstaden med udgangen af 2016 evaluerer de samlede 29 kommuners resultater med rammepapiret på psykiatriområdet.

### **Økonomi**

Økonomi har ingen yderligere bemærkninger.

### **Indstilling**

Direktøren for Velfærd, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller til Vækstudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.
2. Handicaprådet orienteres.

### **Beslutning**

Orientering givet.

Fraværende:

Hans Andersen (V) og Kirsten Weiland (A).

- Bilag - rammepapir - Kommunernes fælles rolle - udviklingen af det nære sundhedsvæsen på psykiatriom
- Bilag - opfølgning på rammepapir i psykiatrien

### 35 Statistik fra Ankestyrelsen 2014

#### **Lovgrundlag**

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og sygedagpengeloven.

#### **Sagsfremstilling**

Ankestyrelsen udarbejder årligt statistik over klager til Ankestyrelsen over kommunens afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet. Vækstudvalget orienteres hermed om Ankestyrelsens opgørelse for 2014.

Opgørelsen viser, at Ankestyrelsen i 2014 har modtaget 16 klager over Frederikssund Kommune inden for lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, 70 klager inden for lov om aktiv socialpolitik og 62 klager inden for sygedagpengeloven. Ankestyrelsen har i samme periode truffet i alt 202 afgørelser inden for de tre lovområder.

Ankestyrelsens afgørelser er opdelt i fire kategorier:

*Afvisning.* Ankestyrelsen behandler ikke sagen. Ankestyrelsen kan afvise at behandle en klage, hvis der er klaget for sent, eller Ankestyrelsen ikke er den rigtige at klage til. Det kan også skyldes, at klageren beslutter sig for at opgive klagen, eller klagen af anden grund bortfalder.

*Hjemvist.* Sagen bliver sendt tilbage til kommunen, der skal behandle sagen og træffe afgørelse en gang til. Det kan være fordi, Ankestyrelsen mener, at der tale om alvorlige sagsbehandlingsfejl, som ikke umiddelbart kan rettes op i klagesagsbehandlingen. Det kan også være, at Ankestyrelsen mener, at der er behov for nye oplysninger, som kommunen skal tage med i en afgørelse.

*Ændring.* Ankestyrelsen har ændret kommunens afgørelse.

*Stadfæstet.* Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.

Ankestyrelsen har opgjort omgørelsesprocenten inden for hvert lovområde.

Omgørelsesprocenten er den andel af sagerne, som enten ændres eller hjemvises ud af alle sager, ekskl. de afviste sager. Omgørelsesprocenten er for Frederikssund Kommune 6 % inden for lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, 26 % inden for lov om aktiv socialpolitik og 22 % inden for sygedagpengeloven.

Omgørelsesprocenten ligger cirka på niveau med landsgennemsnittet.

## **Økonomi**

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger til orienteringssagen.

## **Indstilling**

Direktøren for Velfærd, Arbejdsmarked og Sundhed fremsender sagen til orientering for Vækstudvalget.

## **Beslutning**

Orientering givet.

Statistikken eftersendes til udvalget.

Fraværende:

Hans Andersen (V) og Kirsten Weiland (A).

- Ankestatistik - Frederikssund Kommune 2014

### 36 Beslutning om politiske principper for arbejdsmarkedsindsatsen

#### **Sagsfremstilling**

Det politiske partnerskab med KL blev indledt i efteråret 2014 med en benchmark- og interviewanalyse til belysning af beskæftigelsesområdet i Frederikssund Kommune.

KL afrapporterede til Byrådet på et temamøde den 29. oktober 2014.

Afreporteringen er vedlagt som bilag.

KL anbefalede at kommunen arbejdede videre med 3 temaer fra afreporteringen.

Vækstudvalget prioriterede på mødet den 2. december 2014 følgende tre temaer:

- Styrk den politiske handlekraft og fastlæg politiske principper
- Styrk samarbejdet med virksomhederne
- Skærp den helhedsorienterede indsats

Derudover besluttede Vækstudvalget, at ungeindsatsen fortsat er et væsentligt gennemgående fokusområde.

Vækstudvalget drøftede på fællesmødet med Teknisk Udvalg den 4. marts 2015 en styrkelse af samarbejde med virksomhederne og besluttede "Strategi for tværgående virksomhedsservice" – vedlagt som bilag.

Den 13. april 2015 drøftede Vækstudvalget på fællesmødet med Uddannelsesudvalget ungeindsatsen og besluttede en strategi indeholdende vision og pejlemærker for ungeindsatsen – vedlagt som bilag.

KL forestod den 14. april 2015 en workshop for Vækstudvalget om politiske værdier og principper for beskæftigelsesindsatsen, der kan være retningsgivende for medarbejderne. Workshoppen mundede ud i følgende vedr. politiske principper:

### **Beskæftigelsesrettede indsatser**

#### **"Vi har brug for alle" / "Alle kan bidrage"**

- Borgerne skal "tales op" - skabe tro og motivation hos borgerne
- Fokus på muligheder – positive forventninger
- Vi tror på at du kan og vil
- Vi lytter – lærer borgeren at kende – afdækker barrierer
- Vi forventer noget af dig – stiller krav

#### **Tværgående samarbejde/indsatser**

- Koordinering af indsatser
- Individuelle skræddersyede indsatser for borgere med barrierer
- Sideløbende/ parallelle indsatser
- Gerne virksomhedsrettet

### **Uddannelsesrettede indsatser**

#### **Unge skal have en uddannelse**

- Tale erhvervsuddannelser op
- Tæt samarbejde mellem aktører/interessenter bl.a. via Ungekontakten

#### **Opkvalificering**

- Fra ufaglært til faglært
- Second chance for uddannelse

### **Erhvervsrettede indsatser**

#### **Virksomhedsrettet indsats**

- Aktiv virksomhedsnær indsats for alle grupper af borgere med behov

#### **Understøtte erhvervslivet – attraktiv kommune at have virksomhed i**

- Rekrutteringsservice til virksomhederne – især små og mellemstore virksomheder

Vækstudvalget drøftede den 5. maj 2015 brainstormen fra workshoppen og besluttede at anmode administrationen om, at arbejde videre med principperne inden for de tre temaer, Beskæftigelse, Uddannelse og Erhverv, til Vækstudvalgets møde den 2. juni 2015.

På denne baggrund forslår administrationen følgende 6 principper for arbejdsmarkedsindsatsen:

- **Beskæftigelse**
  1. **Alle kan bidrage**
  2. **Tværgående samarbejde**
- **Uddannelse**
  1. **Unge skal have en uddannelse**
  2. **Opkvalificering**
- **Erhverv**
  1. **Understøt erhvervslivet**
  2. **Virksomhedsrettet indsats**

De 6 principper er nedenfor udmøntet i en række guidelines til anvendelse i jobcenterets arbejde. Udmøntningen har udover principperne fra workshoppen også udgangspunkt i Vækstudvalgets strategi for tværgående virksomhedsservice og strategi for ungeindsatsen samt fokus på den helhedsorienterede indsats.

<b>Beskæftigelsesrettede indsatser</b>	
<b>Principper</b>	<b>Guidelines</b>
1. <b>Alle kan bidrage</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Der tages altid udgangspunkt i borgerens ønsker (drømme/motivation) og kompetencer</li> <li>• Den motiverende og inddragende samtale anvendes som arbejdsredskab</li> <li>• Tidlige og fortløbende samtaler med borgerne</li> <li>• Borgeren har en klar plan</li> <li>• Sanktioner anvendes ved manglende medvirken</li> </ul>
2. <b>Tværgående samarbejde</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sociale, sundheds- og beskæftigelsesindsatser understøtter hinanden og har et arbejdsmarkedsperspektiv</li> <li>• Indsats på private og offentlige arbejdspladser er det primære valg</li> <li>• Koordinerende sagsbehandlere</li> <li>• Mentor Støtte</li> </ul>
<b>Uddannelsesrettede indsatser</b>	

<b>Principper</b>	<b>Guidelines</b>
<b>3. Unge skal have en uddannelse</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Én indgang – straks visitation – fokus på uddannelse fra første møde</li> <li>• Aktiv tilstedeværelse og opsøgende indsats på uddannelsesstederne</li> <li>• Bekæmp frafald og fasthold tilknytningen til uddannelsesmiljøet</li> <li>• Frivilligt mentorkorps</li> </ul>
<b>4. Opkvalificering</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vejledning om muligheder</li> <li>• Voksenlærlinge</li> <li>• Jobrotation</li> <li>• Realkompetenceafklaring</li> <li>• Kursustilbud målrettet til hvor der er beskæftigelsesmuligheder</li> </ul>
<b>Erhvervsrettede indsatser</b>	
<b>Principper</b>	<b>Guidelines</b>
<b>5. Understøt erhvervslivet</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Koordineret og sammenhængende virksomhedsservice i kommunen</li> <li>• Én indgang til kommunen</li> <li>• Aktiv systematisk opsøgende indsats overfor virksomhederne</li> <li>• Hjælp til hele rekrutteringsprocessen og alt det praktiske</li> <li>• Fokus på det "gode Match"</li> <li>• Støtte til at mindske fravær</li> </ul>
<b>6. Virksomhedsrettet indsats</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aktive tilbud i samarbejde med virksomheder</li> <li>• Mentorstøtte i virksomhedscentre og netværk for disse</li> </ul>

## Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

## Indstilling

Job og Borgerservicechefen indstiller til Vækstudvalget, at:

1. Vedtager de 6 principper for arbejdsmarkedsindsatsen:
  1. Alle kan bidrage.
  2. Tværgående samarbejde.
  3. Unge skal have en uddannelse.
  4. Opkvalificering.
  5. Understøt erhvervslivet.
  6. Virksomhedsrettet indsats.

## Beslutning

Principperne blev drøftet, og udvalget tiltrådte principperne med de faldne bemærkninger. Principperne sendes i høring i de relaterede fagudvalg.

- Frederikssund afrapportering - politisk partnerskab
- Dagsordenspunkt Tværgående virksomhedsservice behandlet på mødet 4. marts 2015 kl. 0815 (Mødelo.docx)
- Dagsordenspunkt Strategi for Ungekontakten behandlet på mødet 13. april 2015 kl. 1300 (Mødeloka.docx)

### 37 Beslutning om tilpasning af strategien for den aktive arbejdsmarkedsindsats

## Lovgrundlag

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats

## Sagsfremstilling

Arbejdet med budget 2016 inkluderer en gennemgang af kommunens samlede tilbudsvifte med henblik på at afdække optimeringsmuligheder. I den forbindelse er der også foretaget en vurdering af jobcentrets beskæftigelsestilbud, Café Danner, herunder set på mulighederne for at budgettet til drift af caféen i stedet kan anvendes til optimering af den virksomhedsvendte indsats, og komme flere borgere, bredt blandt målgrupperne i jobcentret, til gode.



Lederen af Café Danner er fratrådt sin stilling ultimo maj 2015, hvorfor der ønskes en tidligere afklaring end i forbindelse med vedtagelsen af budget 2016.

Vækstudvalget tager på den baggrund en strategisk drøftelse af anvendelsen af midlerne til den aktive beskæftigelsesindsats.

De seneste års reformer lægger op til en mere virksomhedsorienteret beskæftigelsesindsats og en udbygget service til virksomhederne omkring rekruttering og fastholdelse af sygemeldte. Det ses både i form af lovkrav til indsatsen, men også i de tilskyndelser, der er indbygget i de statslige refusionsordninger på området. Udspil til kommende reformer peger i samme retning.

Tilsvarende signalerer Vækstudvalgets og Teknisk Udvalgs vedtagelse af "Strategi for en tværgående virksomhedsindsats" ønske om en øget virksomhedsindsats fra jobcentret.

Jobcentret har gennem de seneste år arbejdet på at omstille til en mere virksomhedsrettet indsats, blandt andet ved at konvertere midler fra køb af vejledningsforløb hos eksterne leverandører, til øget anvendelse af virksomhedspraktik og løntilskud via ansættelse af job- og virksomhedskonsulenter.

Yderligere er den virksomhedsvendte indsats optimeret via statslige puljemidler dels til ansættelse af fleksjobambassadører, dels til medarbejdere til projekt "Virksomhedscenter Generation 2", hvor der i samarbejde med lokale virksomheder tilbydes virksomhedsaktivering til borgere i ressourceforløb og til borgere på længerevarende kontanthjælp. Puljemidlerne ophører i løbet af år 2016, hvorfor der er behov for en omstilling af ressourceanvendelsen eller tilførsel af ekstra midler, hvis nuværende niveau for virksomhedsindsatsen skal opretholdes.

Såfremt driftsmidlerne, der pt. anvendes til drift af Café Danner i stedet anvendes til en mere virksomhedsvendt indsats kan nedenstående indsatser finansieres.

a) Øget virksomhedsopsøgende arbejde for at afdække virksomhedernes behov for arbejdskraft og krav til arbejdskraftens kvalifikationer, og understøtte virksomhedernes rekruttering af arbejdskraft.

Øgede ressourcer vil gøre jobcentret bedre i stand til at leve op til reformernes intentioner – og de lokale politiske ønsker om, at jobcentret skal levere service til virksomhederne og understøtte deres muligheder for at vækste.

b) Intensiveret indsats for at fastholde sygemeldte på arbejdspladsen og afkorte varigheden af sygeforløb. Job- og virksomhedskonsulenter deltager i møder på arbejdspladsen for sammen med leder og medarbejder at drøfte muligheder for at varetage nuværende opgaver i mindre omfang (delvis sygemelding), overgå til andre arbejdsopgaver (virksomhedspraktik), afdække behov for hjælpemidler og lignende.

Ekstra ressourcer vil indebære, at jobcentret i højere grad vil være i stand til at leve op til intentionerne bag reformen af sygedagpengereglerne.

c) Videreførelse og udbygning af samarbejdet med virksomhederne om virksomhedsvendte aktive tilbud til borgere med behov for særlig støtte til at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet.

Det er væsentligt at bevare virksomhedssamarbejdet, som er udviklet i forbindelse med Virksomhedscenter Generation 2. De allerede gennemførte reformer stiller store krav til omfanget af virksomhedsaktivering, og der kan komme øgede krav herom i forbindelse med initiativer på integrationsområdet og som udmøntning af "Ekspertgruppens" anbefalinger om ændringer i indsatsen (omtalt som 2. fase af Carsten Kock-udvalgets arbejde).

d) Tilførsel af ressourcer til jobcentrets interne mentorkorps, så flere borgere kan støttes til at kunne indgå i et aktivt tilbud på en arbejdsplads. De indhøstede erfaringer med mentorstøtte til borgere, som ikke er i stand til at deltage i andre aktive tilbud er positive.

Såfremt udvalget ønsker at omlægge driften til de foreslåede indsatser, vil konsekvensen blive, at beskæftigelsestilbuddet Café Danner lukker, og 4 fastansatte medarbejdere vil blive opsagt. I en eventuel opsigelsesperiode arbejdes der på at omplacere til andre kommunale stillinger.

Igangværende borgerforløb vil kunne gennemføres som aftalt, hvis der sigtes mod en afvikling med udgangen af september 2015.

Borgere i målgruppen for Café Danner vil fremover primært blive tilbudt virksomhedsaktivering. Ved behov tilbydes mentorforløb før og under forløbet. Når det vurderes mere relevant, vil der blive tilbudt vejledningsforløb hos private leverandører.

### Økonomi

Der er afsat 3,4 mio. kr. til drift af Café Danner på budget 2016. Med nugældende refusionsregler medtages 50 % statsrefusion af udgifterne, så nettoudgiften udgør 1,7 mio. kr.

Medarbejderne har under dialogen i forbindelse med budgetarbejdet, udarbejdet et forslag til optimering af driften. Udgifterne er her foreslået nedbragt til 2,4 mio. kr. ved at reducere arealanvendelsen, menukortet, åbningstiden med videre, og samtidig er der foreslået en fordobling af antallet af pladser fra 12 til 24 ved at reducere omfanget af tilbuddet til den enkelte fra 32 timer ugentligt til 16 timer ugentligt.

Budgettet på 3,4 mio. kr. kan i stedet anvendes til 5 til 6 stillinger til indsatsene beskrevet under punkt a) til d).

### Økonomi

Ved at afvikle Cafe Danner og i stedet give de berørte borgere en kombination af andre aktive tilbud reduceres udgifterne med 0,75 mio. kr., som kan indgå i kommunens samlede effektiviseringsarbejde for 2016.

I sagen foreslås midlerne prioriteret til en virksomhedsrettet indsats.

### Indstilling

Job og Borgercenterchefen indstiller til Vækstudvalget, at:

1. Virksomhedsindsatsen i jobcentret optimeres yderligere ved tilførsel af personaleressourcer til
  - a. Øget virksomhedsopsøgende arbejde for at afdække virksomhedernes behov for arbejdskraft og krav til arbejdskraftens kvalifikationer, og understøtte virksomhedernes rekruttering af arbejdskraft

- b. Fastholdelse af sygemeldte på arbejdsmarkedet via øget samarbejde med virksomhederne omkring sygemeldte medarbejdere
- c. Videreførelse og udbygning af samarbejdet med virksomhederne om virksomhedsvendte aktive tilbud til borgere med behov for særlig støtte til at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet.

2. Mentorkorpset udvides, så borgerne kan støttes forud for og under deltagelse i virksomhedsaktivering

3. Den øgede indsats finansieres af de ressourcer, der pt. anvendes til drift af beskæftigelsestilbuddet i Café Danner, som afvikles.

### **Beslutning**

For indstillingens punkt 1 - 3 stemte:

Ole Søbæk (C), Jørgen Bech (V), Hans Andersen (V) og Tom Lysgaard (E), og pålagde samtidig administrationen, at komme med forslag til alternative muligheder til en videreførelse af et cafetilbud i samarbejde med Stifelsen, Frederikssund Erhverv og turisme- og kulturområdet, f.eks. som socialøkonomisk virksomhed. Derudover ønskes et notat, der beskriver effekterne ved Café Danner som beskæftigelsestilbud, som sammenholdes med andre beskæftigelsestilbud.

Imod indstillingens punkt 1 - 3 stemte: Kirsten Weiland (A), Lars Sølvhøj-Jesper (A) og Poul Henrik Hedebo (F) med begrundelsen, at de ønsker alternativer for fremtidig cafédrift førend tilbuddet afvikles, samt en tydeligere uddybning af tilbuddets historik og effekter, samt en undersøgelse af optimering af beskæftigelsestilbuddet i sin nuværende form.

Poul Henrik Hedebo (F) begærede sagen i Byrådet.

1

## Lovgrundlag

Lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats.

## Sagsfremstilling

### **Formålet med resultatrevisionen er at understøtte beskæftigelsesindsatsen i Jobcenter Frederikssund.**

Resultatrevisionen samler en række væsentlige oplysninger om udviklingen i jobcentrets beskæftigelsesindsats. Resultatrevisionen viser resultaterne for forskellige ydelsesgrupper (modtagere af kontanthjælp, a-dagpenge, sygedagpenge etc.) og viser udviklingen for antal berørte personer, fuldtids-personer mv.

Samtidig sammenlignes resultaterne i Jobcenter Frederikssund med indsatsen i jobcentre med tilnærmelsesvis sammenlignelige rammevilkår, kaldet klyngen.

Resultatrevisionen giver Vækstudvalget, Byrådet og øvrige interessenter mulighed for at følge med i og følge op på beskæftigelsesindsatsen i Jobcenter Frederikssund, og samtidig kan den danne et fælles afsæt for arbejdet med Beskæftigelsesplan 2016.

Overordnet viser Resultatrevisionen følgende resultater for Frederikssund i 2014: For 4. år i træk falder antallet af personer på offentlig forsørgelse – konkret med 134 personer i 2014. Resultatkravene i 3 af de 6 minister-/resultatmål i Beskæftigelsesplan 2014 er indfriet.

**Samlet set har Frederikssund Kommune en mindre andel af befolkningen på offentlig forsørgelse end kommunens rammebetingelser tilsiger.** Jævnfør besparelspotentialer har Frederikssund samlet set et mindre forbrug på godt og vel 52 mio. kr. på a-dagpenge, sygedagpenge og permanente ydelser (primært førtidspension). Kontanthjælp er det eneste område, hvor kommunen har et besparelspotential på knap 15 mio. kr.

**Angående ministermål 1, om uddannelsesgraden for unge**, har det ikke været muligt for Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering at levere valide målinger på udviklingen. Til erstatning for dette ministermål vedtog Vækstudvalget i Frederikssund i stedet et lokalt mål om, at antallet uddannelseshjælpsmodtagere højst måtte være 250 personer i januar 2015. Der har i 2014 været et fald på 12 % i antallet af unge på uddannelseshjælp, og i januar 2015 var der 278 unge på uddannelseshjælp i Frederikssund. Det lokale mål om højst 250 unge på uddannelseshjælp i januar 2015 er dermed ikke blevet fuldt indfriet, men udviklingen er bedre end i vores sammenligningskommuner, hvor der har været et fald på 3 %.

**Angående ministermål 2, at begrænse tilgangen til førtidspension**, så er der tildelt 21 nye førtidspensioner i 2014, hvilket er et fald på 5 % i forhold til 2013. Med 21 nye tilkendelser af førtidspension i 2014 er målsætningen i Beskæftigelsesplan 2014 om en tilgang på maksimalt 41 personer opfyldt. Det begrænsede antal tilkendelser af førtidspension er en fortsættelse af den udvikling, der har stået på gennem de senere år, og som betyder, at andelen af befolkningen, der er på førtidspension i Frederikssund (4,7 %) - nu ligger 1,6 procentpoint lavere, end i de kommuner vi sammenlignes med.

**Angående ministermål 3, at begrænse langtidsledigheden**, så er antallet af langtidsledige i 2014 faldet med 69 personer, svarende til et fald på 19 %, og Frederikssund har 296 langtidsledige borgere i december 2014. Udviklingen i de kommuner vi sammenligner os med viser i samme periode et fald på 17 %. Faldet på 19 % i Frederikssund indebærer, at målsætningen i Beskæftigelsesplan 2014, om maksimalt 323 langtidsledige personer i december 2014 er opfyldt.

**Angående ministermål 4, samarbejdsgraden med lokale virksomheder**, så ligger samarbejdsgraden i oktober 2014 på 20,5 % i Frederikssund, svarende til en stigning på 4 % i forhold til 2013. Udviklingen i de kommuner vi sammenligner os med udviser i samme periode en stigning i samarbejdsgraden på 3 %. Med en stigning i samarbejdsgraden på 4 % i 2014, må det konstateres, at målsætningen i Beskæftigelsesplan 2014, om en 10 % stigning i jobcenterets samarbejdsgrad med de lokale virksomheder, ikke er indfriet.

**Angående det lokale resultatmål om jobcenterets medvirken ved besættelse af ordinære job**, så har jobcenteret i løbet af 2014 medvirket ved besættelse af 108 ordinære job. Målsætningen i Beskæftigelsesplan 2014, om jobcenterets medvirken ved besættelse af minimum 100 ordinære job, er dermed indfriet.

**Angående det lokale resultatmål om antallet af nyetablerede fleksjob**, så har jobcenteret pr. oktober 2014 etableret 61 nye fleksjob. Målsætningen i Beskæftigelsesplan 2014, om at jobcenteret skulle etablere 80 fleksjob i 2014, er dermed ikke indfriet.

### **Beskæftigelsespolitiske udfordringer i Frederikssund**

Vurderet ud fra resultaterne i 2014 har Frederikssund tre beskæftigelsespolitiske udfordringer:

- På sygedagpengeområdet har Frederikssund haft en stigning i antallet af sygemeldte borgere, hvor sammenligningskommunerne gennemsnitligt har haft et fald, og samtidig har Frederikssund en marginal højere andel (2,4 %) af befolkningen, der er sygemeldte end sammenligningskommunerne (2,3 %).
- På kontanthjælpsområdet har Frederikssund haft et fald i antallet af kontanthjælpsmodtagere, der ligger på niveau med sammenligningskommunerne, men andelen af befolkningen, der er på kontanthjælp ligger fortsat højere i Frederikssund (2,7 %), end i sammenligningskommunerne (2,2 %).
- Samarbejdet med virksomhederne skal udvikles yderligere. Der skal etableres flere virksomheds-nære forløb for især de svagere grupper, virksomhedscentre skal fortsat udvikles, jobrotation og voksenlærlingeforløb samt praktikker og løntilskud opprioriteres.

### **Økonomi**

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

### **Indstilling**

Job og Borgercenterchefen indstiller, at Vækstudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Resultatrevision 2014 godkendes.

## Beslutning

Anbefales.

- Resultatrevision 2014

### 39 Drøftelse af udkast til strategi for socialøkonomiske virksomheder

## Sagsfremstilling

Vækstudvalget drøftede på deres møde den 3. februar 2015 socialøkonomiske virksomheder i forhold til at understøtte indsatsen for at bringe udsatte borgere ind på arbejdsmarkedet. Udvalget ønskede i den forbindelse et oplæg til en strategi for understøttelse af socialøkonomiske virksomheder i Frederikssund Kommune inden sommeren 2015.

Administrationen har nu udarbejdet et udkast til en strategi til drøftelse i Vækstudvalget, inden det sendes videre til drøftelse på budgetseminaret for hele Byrådet i juni måned.

Strategien er for perioden 2015-2020. Det anbefales, at strategien revideres efter 2 år.

I strategien foreslås det at understøtte socialøkonomiske virksomheder gennem fokus på flg. modeller:

- Nye iværksættere:

o Iværksættere med en god forretningsidé ønsker at etablere en socialøkonomisk virksomhed.

- Eksisterende virksomheder:

o Eksisterende virksomheder outsourcer/ afkober en del af deres produktion til en socialøkonomisk virksomhed.

- Kommunale tilbud:

o Kommunen driver i dag kommunale beskæftigelsestilbud, som man kunne overveje at omdanne til en socialøkonomisk virksomhed.

- Indkøb:

o Kommunen kan vælge at foretage en del af indkøbet hos socialøkonomiske virksomheder inden for de retlige rammer af kommunalfuldmagten samt de EU-retlige regler.



Potentialer og muligheder i ovenstående skal afdækkes nærmere, hvilket er skitseret i forslag til en række indsatsområder fremadrettet.

Det anbefales, at:

- Kommunen har alle ovenstående modeller på hylden, men at indsatsen fokuseres på større, eksisterende virksomheder, der har kræfterne til at føre ideerne ud i livet.
- Kommunen understøtter initiativer, der kan "stå selv" og ikke skal drives af kommunale midler. Der skal være tale om bæredygtige forretningsmodeller. Det foreslås endvidere, at der etableres et tværgående samarbejde ml. Jobcentret, Erhvervskoordinatoren, Socialområdet, Frederikssund Erhverv samt virksomheder og iværksættere, der kan understøtte indsatsen.

Jobcentret og Socialområdet skal sikre kontakt og samarbejde med virksomhederne med henblik på at sikre et flow af ansatte til de socialøkonomiske virksomheder, mens Erhvervskoordinatoren skal supportere socialøkonomiske virksomheder på samme måde som andre eksisterende og kommende virksomheder og iværksættere. Frederikssund Erhverv (FE) skal fremover medtage socialøkonomiske virksomheder i den almene virksomhedsservicering. Indsatsen overfor socialøkonomiske virksomheder og mulighederne heri skal indarbejdes som en del af resultatkontrakten med FE. FE skal endvidere sikre matchmaking ml. ildsjæle, virksomheder og kommunen, samarbejde med eksisterende virksomheder ift. evt. at outsource en del af produktionen til en socialøkonomisk virksomhed samt afdække muligheder ift. salg og samarbejde med kommunen og andre offentlige myndigheder i samspil med kommunen.

Det anbefales endvidere, at:

- Kommunen opruster med 1 projekt-årsværk for en 2-årig periode, der kan understøtte arbejdet med socialøkonomiske virksomheder.

Projektmedarbejderen bør i samarbejde med FE fokusere indsatsen på, at:

- Identificere og vurdere mulighederne i det lokale erhvervsliv
- Afdække muligheder for ekstern finansiering
- Afdække muligheder i kommunens indkøb og udbud

Afdækningen skal anvendes som kickstarter for indsatsen og de initiativer, der skal sættes i gang. År 2 skal anvendes til at igangsætte initiativer, lave opsøgende virksomhed, rådgive, vejlede mv.

Det er vanskeligt på forhånd at udregne de økonomiske gevinster ved ansættelsen af 1 projektårsværk, da det bl.a. afhænger af antallet af jobs, der bliver

skabt, antal timer de udsatte borgere er i beskæftigelse samt varigheden af ansættelserne.

Administrationen har udarbejdet et beregningseksempel, der viser besparelsen ved en borger på ledighedsydelse, der får et fleksjob på 9 timer pr. uge - et gennemsnitligt fleksjob. Nettobesparelsen ved fleksjobbet er ca. 51.276 kr. Det vil sige, at der skal mindst ca. 10 "gennemsnitlige" fleksjob til for at finansiere en ekstra medarbejder med en årsløn på 500.000 kr. Se særligt bilag med beregningseksemplet.

Det er ikke administrationens forventning, at der kan skabes jobs umiddelbart efter en evt. projektansættelse. Medarbejderen vil skulle bruge en del ressourcer i opstartsfasen på at afdække forholdene nærmere og igangsætte konkrete initiativer på området i tæt samarbejde med Frederikssund Erhverv.

## **Økonomi**

Der bør udarbejdes en samlet opgørelse over de budgetmæssige konsekvenser ved den fremlagte strategi i forbindelse med den foreslåede drøftelse på budgetseminaret.

## **Indstilling**

Direktøren for Teknik, Miljø og Erhverv indstiller til Vækstudvalget, at:

1. Udkast til strategi for socialøkonomiske virksomheder drøftes og efterfølgende oversendes til drøftelse på budgetseminaret.

## **Beslutning**

Strategien blev drøftet, og sagen oversendes til budgettet.

- Udkast til strategi til VÆU juni 2015
- Bilag - BC eksempel til SØV

## 40 Erhvervs- og vækstpolitik

### **Sagsfremstilling**

På Vækstudvalgets møde 13. april 2015 udpegede udvalget 3 temaer for det videre arbejde med udarbejdelse af en politik på området. Udvalgets endelige out-put

skal indgå i Planstrategien og Kommuneplan 2017 – 2021 på linje med de øvrige fagudvalgs bidrag.

Den gruppe, der arbejder med den samlede planstrategi, er nu så langt i deres arbejde, at de har udarbejdet en struktur og terminologi til udfoldning af den overordnede planstrategis vision på de forskellige områdes politikker.

Strukturen arbejder med 3 niveauer:

- Planstrategiens **vision**
- Beskrivelse af fagområdets **tema**
- Definerings af **mål**

Se bilag 1.

Når planstrategien er vedtaget kan Vækstudvalget efterfølgende prioritere indsatsområder og emner til budgetforhandlingerne.

De tre temaer, som Vækstudvalget pegede på, på sidste møde, er:

- Virksomhedsservice
- Arbejdsmarkedet
- Ungdomsuddannelse.

Derudover har administrationen peget på yderligere to temaer, som Vækstudvalget formulerede i forbindelse med udarbejdelse af erhvervspolitiske pejlemærker. Det anbefales, at udvalget drøfter muligheden for at medtage:

- Infrastruktur
- Vinge som værdiskabende faktor

De fem temaer og udkast til definerings af mål fremgår af bilag 2. Da formuleringen af temaerne allerede har været behandlet i Vækstudvalget, anbefales det, at der fokuseres på at konkretisere definerings af mål.

## **Økonomi**

Økonomi har ingen yderligere bemærkninger.

## **Indstilling**

Direktøren for Teknik, Miljø og Erhverv indstiller til Vækstudvalget, at:

1. De fem forslag til temaer i erhvervs- og vækstpolitikken samt forslag til mål jævnfør bilag 2 indarbejdes i Frederikssund Kommunes Planstrategi.

## **Beslutning**

Godkendt.

- bilag 1 - planstrategi

- bilag 2 - Vision, tema og mål

#### 41 Kommunens bymidter - tiltag til understøtning af detailhandlen

##### **Sagsfremstilling**

Hans Andersen (V) og Jørgen Bech (V) ønsker nedenstående overvejelser drøftet:

"Detailhandlen i bycentrene skal styrkes.

Visionen står klart.

Bycentrene i Frederikssund by, Jægerspris, Skibby og Slangerup skal være borgernes foretrukne handelscentrum og mødested. Selv om der allerede gøres meget, så er detailhandlen generelt en presset branche. Vi tager derfor hul på en vækstpakke for at sikre handelslivet i bycentrene. Dette gør vi ikke for detailhandlens egen skyld, men i et samarbejde, fordi handelslivet er en væsentlig del af kommunens liv og dynamik samt tiltrækningskraft.

Forskning viser, at forbrugerne i dag efterspørger andet end blot selve indkøbet. Det betyder, at detailhandlen ikke blot konkurrerer indbyrdes, men er i konkurrence med andre tilbud i form af kultur, sport, begivenheder, cafeer og natteliv. Hvis der f.eks. sker andet i byen samtidig med, at butikkerne har sent åbent, er der kunder – ellers ikke.

Derfor foreslår Venstre, at Vækstudvalget nu igangsætter et stærkere samarbejde med detailhandlen i kommunen i samarbejde med Erhvervsforeningen. Målet er at finde ud af, hvordan vi sammen får øget væksten i detailhandlen i Frederikssund Kommune.

Men der er tiltag der allerede nu kan iværksættes, og som Venstre ønsker en drøftelse af i Vækstudvalget.

1. Vores bycentre skal være mere attraktive. Vækstudvalget skal tage initiativ til- inden for de nuværende rammer – at iværksætte forskønnelsesaktiviteter, som eksempelvis flere skraldespande og øget rengøring, med det mål at vores 4 bycentre fremstår rene, pæne og velholdte, så folk har lyst til at handle og tilbringe mere tid i bymidterne.

2. Levende byer har brug for udeservering, anvendelse af udearealer, samt gratis anvendelse af gadeareal for butikker for at få mere aktivitet. Den type aktiviteter vil Vækstudvalget have flere af, ved at gøre det lettere at få tilladelse.
3. Der skal være lettere at skabe markedsaktiviteter og lignende aktiviteter i vores bycentre. Vækstudvalget vil speede godkendelser op.
4. Der skal afsættes penge til at ændre bytorvene, så de bliver attraktive og naturlige mødesteder for familier, og det skal være nemmere at finde rundt ved bedre skiltning, bl.a. mht. parkering og shopping muligheder.
5. Flere skal besøge bycentrene og være der i længere tid. Derfor vil Vækstudvalget forbedre parkeringsmulighederne, der hvor der allerede nu er problemer.
6. Antallet af boliger i og omkring bycentrene skal øges mest muligt, f.eks. ved at skabe mulighed for flere boliger over butikker og serviceerhverv, klinikker o.lign. langs gågader og bytorv.
7. Fælles åbningstider i bycentrene vil være attraktivt for kunder og det skal vi arbejde hen imod.
8. Muligheder i ny teknologi i byrummene skal afklares. "

## **Økonomi**

Økonomi har ingen yderligere bemærkninger.

## **Indstilling**

Direktøren for Teknik, Miljø og Erhverv indstiller til Vækstudvalget, at:

1. Indlæg fra Hans Andersen (V) og Jørgen Bech (V) vedrørende forslag til styrkelse af detailhandlen i bymidterne drøftes.

## **Beslutning**

Udvalget drøftede forslaget og ønsker tre til fire forslag til en konkret udmøntning, der kan indgå i budget 2016-19.

## Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse kap. V.

## Sagsfremstilling

Med budgetvedtagelsen for budget 2015 blev det besluttet, at driftsoverskuddet skal øges således, at kommunens strukturelle balance er på plads i 2017 med årlige anlægsinvesteringer på ca. 120 mio. kr.

I forbindelse med arbejdet med effektiviserings- og besparelsesforslag er udarbejdet følgende politiske principper, som er styrende for prioriteringen og arbejdet med at realisere en budgetreduktion på 90 mio. kr.:

1. Det økonomiske rationale og værdien for borgerne er det bærende princip for alle vurderinger.
2. Færrest mulige kvadratmeter til de bæredygtige tilbud. Bæredygtighed vurderes ud fra økonomi, kvalitet og serviceniveau. Det bærende princip er, at alle kvadratmeter er fælles og at den maksimale udnyttelse af kvadratmeterne skal sikres i alle timer af døgnet.
3. Baseret på en vurdering af det økonomiske rationale anvendes ny teknologi i størst mulig omfang.
4. Kommunens indkøb og service udføres så effektivt som muligt, herunder skal markedsprøvning som redskab altid vurderes på relevante områder.
5. Tværgående fokus - organisering ud fra en vurdering af den mest optimale økonomiske og kvalitetsmæssige løsning.

Administrationen har siden budgetvedtagelsen i oktober 2014 arbejdet med at udvikle en tværgående budgetproces. Samtidig har det fortsat været muligt at fremkomme med forslag inden for eget fagområde. Forslagene i 2. handlingskatalog har et samlet potentiale på ca. 21. mio. kr. i 2016 stigende til 52 mio. kr. i 2019.

Det er på nuværende tidspunkt vanskeligt at vurdere den samlede økonomiske udfordring i budget 2016. Det afhænger bl.a. kommunens indtægtsbudget, resultaterne af forhandlingerne mellem Regeringen og kommunerne om årets økonomiaftale, som først kendes i løbet af sommeren. Ifølge de første skøn fra KL peger de kommende forhandlinger mellem KL og Regeringen på, at der er udsigt til fortsat stramme økonomiske rammer.

Økonomiudvalget behandlede på sit møde 20. maj 2015 status på arbejdet med budget 2016. Udvalget drøftede 2. handlingskatalog og noterede sig, at det ønskede rationale på 90 mio. kr. ikke er tilvejebragt. Med afsæt i dette, sender Økonomiudvalget 2. handlingskatalog til drøftelse i alle fagudvalg. Udvalgene bedes drøfte de relevante forslag inden for eget område, herunder også tværgående forslag med efterfølgende virkning på området. Herudover bedes alle fagudvalg drøfte supplerende forslag, der kan bidrage til yderligere budgetforbedringer.

Det skal nævnes, at bilagene med effektiviserings- og besparelsesforslag (2. handlingskatalog) behandles lukket, da budgetprocessen stadig er i en forberedende fase.

Det samlede materiale d.v.s. 2. handlingskatalog med yderligere supplerende forslag fra fagudvalgene, oversendes i sin helhed til budgetseminaret den 25. og 26. juni.

## **Økonomi**

Sagen danner grundlag for det videre arbejde med budget 2016-2019.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller til Vækstudvalget, at:

1. Udvalget drøfter de foreliggende effektiviserings- og besparelsesforslag (2. handlingskatalog), der i sin helhed oversendes til budgetseminaret 25. og 26. juni.
2. Udvalget vurderer hvilke tiltag, der kan iværksættes på eget område for at bidrage med supplerende budgetforbedringer.

## **Beslutning**

Udvalget drøftede handlingskataloget, og ønsker yderligere forslag til budgetforbedringer inden for politikområdet beskæftigelse, og politikområdet erhverv og turisme, der kan indgå til Byrådets 2. budgetseminar.