

# Sundhedsudvalget

---

Referat fra møde

Tirsdag den 12. august 2014 kl. 16.00 i F 6

Mødet slut kl. 17:30

## **MØDEDELTAGERE**

### **Jesper Wittenburg (A)**

Anne-Lise Kuhre (A)

Jens Ross Andersen (V)

Jørgen Bech (V)

Kirsten Weiland (A)

Kristian Moberg (V)

Lars Thelander Bostrøm (O)

---

# Indhold

## **ÅBENT MØDE**

Sag nr. 52 Godkendelse af dagsorden

## **Sager til orientering**

Sag nr. 53 Meddelelser

## **Sager til behandling**

Sag nr. 54 Borgerferie

Sag nr. 55 Udfasning af ungetilbuddet på Birkemosevej i Slangerup

Sag nr. 56 Overtagelse af Klintegården

Sag nr. 57 Styringsaftale på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde 2015

Sag nr. 58 Retningslinjer for godkendelse af private alkoholbehandlingstilbud

Sag nr. 59 Kvalitetsstandard - stofmisbrugsbehandling jf. Servicelovens § 101

---

Journal nr.:  
000212-2014

Sag nr. 52

---

## Godkendelse af dagsorden

Lovgrundlag:

Sagsfremstilling:

Bevilling:

Økonomiske og  
personalemæssige  
bemærkninger:

Indstilling:

Tidligere beslutninger:

Beslutninger:

Godkendt.

Journal nr.:  
000213-2014

Sag nr. 53

---

## Meddelelser

Lovgrundlag:

Sagsfremstilling:

- Orientering om samarbejdsprojekt mellem jobcenteret og træningsenheden
- Analyse om kapacitet på træningsområdet
- Pressemeddelelse: Videnskabelig undersøgelse viser bedre hjertefunktion hos skolebørn, efter bare 10 ugers boldtræning
- Procesplan for evaluering af bruger og pårørenderåd

Bevilling:

Økonomiske og  
personalemæssige  
bemærkninger:

Indstilling:



Tidligere beslutninger:

Beslutninger:

Orienteringen blev taget til efterretning.  
Forslag til program for Byrådet d. 27. august 2014 vedrørende temamøde om sundhed blev omdelt til kommentarer for udvalgets medlemmer.  
Der blev endvidere orienteret om projekt "Move in Nature", der har været omtalt i medierne hen over sommeren.

•

Bilag:

-  [Pressemeddelelse](#)
-  [Procesplan for evaluering af bruger- og pårørenderåd](#)

Journal nr.:  
005462-2014

Sag nr. 54

---

## Borgerferie

Lovgrundlag:

Serviceovens §§ 85,107 og 108.

Sagsfremstilling:

Frederikssund Kommune har primo 2013 rettet en henvendelse til Kommunernes Landsforening (KL) om lovmæssig opkrævning af udgifter for personalets ledsagelse og støtte til borgerferie, weekender mv. i de kommunale botilbud mv., idet der på baggrund af en borgerhenvendelse er rejst tvivl om lovgrundlaget.

Henvendelsen til KL var med det for øje at få præciseret den lovmæssige praksis på området, samt juridiske aspekter ved et eventuelt tilbagebetalingskrav.

Administrationen har således ikke før nu haft en central styringsmæssig opmærksomhed på den nuværende opkrævningspraksis, idet de kommunale tilbud decentralt selv har stået for denne administration, men der er kommunalt behov for en ensretning af praksis.

### Tidligere kendte praksis

Frederikssund Kommune har som øvrige kommuner praktiseret delvis brugerbetaling for ledsagelse ved borgerferier mv. for borgere i de kommunale tilbud. Brugerbetalingen er i Frederikssund Kommune relateret til udgifter til personalets kost, logi, transport, entrébilletter til aktiviteter mv.

Administrationens fokus på anvendte praksis, har som øvrige kommuner ikke givet anledning til en tidligere udredning af praksisforholdene.

### Ny praksis udmeldt fra KL

I sin administrative information dateret den 16. januar 2014, konkretiserer KL en fremadrettet praksis, der udelukker nogen form for brugerbetaling for ledsagelse ved borgerferier mv.

### ***I resuméet understreger KL:***

*"Kommunen er forpligtet til at yde en række tilbud til voksne med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne, jf. serviceloven. Tilbuddene er gratis for borgeren og kommunen må ikke yde hjælp mod betaling fra borgerne. Dette gælder fx, når borgere har brug for socialpædagogisk bistand i form af ledsagelse eller støtte under ferieophold, på udflugter, weekendtur mv."*

---

Konsekvenserne af den administrative praksis betyder, at kommunerne ikke mere kan sælge tillægsydelse til borgerne i form af ekstra ferieaktiviteter, der ligger ud over det kommunale serviceniveau på de 7 dage årlige for beboernes ferier.

### **Stramning af praksis og tilbagebetaling**

Frederikssund Kommune har i forlængelse af udmeldingen fra KL opstrammet praksis for ferieaktiviteter mv. ved kommunens sociale tilbud.

Frederikssund Kommune tilbyder ledsagelse til samlet 7 feriedage i alle kommunens botilbud, jævnfør servicelovens §§ 107 og 108, samt § 104 (ferieture, festivaler mv. i Klub Stjerneskyd for udviklingshæmmede).

KL har ved forespørgsel på et eventuelt tilbagesøgningskrav henvist til forældelseslovens § 3, stk. 1, der konkluderer, at borgerens krav er undergivet 3-årig forældelse, hvilket for Frederikssund Kommune er årene 2011-13.

Administrationen har verificeret borgernes opkrævninger og betalinger for årene 2011-13, som udgør samlet kr. 450.000.

Tilbagebetalingen til borgerne på de samlede 450.000 kr. afholdes over det enkelte tilbuds eget budget. Dette betyder, at eventuelt overskud fra 2013 overført til 2015 budgettet vil blive modregnet med beløbet.

### **Sagsfremstilling til Sundhedsudvalgets møde 12. august 2014:**

Sagen har været sendt i høring i Handicaprådet, som har udtalt:

*"Handicaprådet er af den opfattelse, at man nu fratager de svageste borgere muligheden for at holde ferie, idet 7 dages ferie om året er under lavmålet og usmageligt blot fordi man er handicappet. Der må kunne findes en løsning mellem den gamle ordning, hvor den handicappede borger betalte en del af prisen for en ledsager og den nye, hvor man kun tilstilles 7 dages ferie på 1 helt år. Kan brugerne slet ikke få lov til at "købe" kommunal ledsager i de andre 5 uger, så de har ret til eventuelt at komme på ferie i 6 uger. Hvad hvis de skal på en længere ferie?"*

*Dernæst synes Handicaprådet, at det tangerer ulovlighed, at de bosteder, hvor der skal tilbagebetales fra, skal pengene tages af den nuværende drift, det kan ikke være rigtigt, idet tilbagebetalingen derved bliver en nedskrivning af de beløb som bostederne råder over p.t. En reduktion af driftsmidlerne vil jo betyde, at brugerne ikke kan komme på en ferie i år.*

*Handicaprådet synes det er betænkeligt, at udgiften for tilbagebetalingen på 3 års udgifter skal afholdes af bostedet alene. Da det er en kommunal fejl burde en del af udgiften dækkes af kommunen. Beboerne bliver derved ikke straffet*

---

*2 gange. Dette ud fra det kan være en stor udgift for det enkelte bosted, og kan bevirke besparelser på beboernes hverdag, hvilket vil blive uacceptabelt. Det skal tages højde for hverdagen samt kommende ferie/udflugter m.m. ikke forringes i betalingsperioden.*

*Pengene til tilbagebetaling bør findes i de kommunale budgetter."*

Administrationen har forståelse for rådets bemærkninger, men kommunen kan ikke yde ledsagelse til ferie ud over det fastsatte serviceniveau på 7 dage, idet kommunen ikke lovligt ud over det fastlagte serviceniveau kommunalt må sælge disse ydelser. Borger, der ønsker ledsagelse til ferie ud over de 7 dage henvises til at købe ydelsen hos private leverandør. For så vidt angår tilbagebetalingen på de 3 års udgifter, der er det i styringsaftalen på det specialiserede socialområde for de 29 kommuner i Region Hovedstaden (under Kommunernes Kontaktråd) aftalt, at taksterne i de kommende år ikke må stige og at udgifter og indtægter skal over tid "hvile i sig selv". Dette betyder, at kommunen som udgangspunkt ikke kan indregne takststigninger som følge af ekstra ordinære udgifter til borgerferie som følge af en tilbagebetaling. Derimod vil kommunen godt inden for området kunne aftale en afdragsordning på tilbagebetalingen af udgifter til borgerferie, således, at bostederne eksempelvis over en 3 årig periode får en lempelig ordning, der ikke rammer bostedet så hårdt i et enkelt år. Der er ikke tale om store beløb for det enkelte bosted ud fra bostedets samlede økonomi. Administrationen kan ikke udelukke med den udmeldte stramning af praksis fra Kommunernes Landsforening af 16. januar 2014, at det for det enkelte bosted vil være en nødvendighed at prioritere de afsatte driftsmidler nøje, hvilket vil betyde at aktivitetsniveauet (festivaler m.v.) i forhold til tidligere år bliver anderledes med de begrænsede muligheder i den nuværende Servicelov.

Bevilling:	Ingen.
Økonomiske og personalemæssige bemærkninger:	Økonomi bemærker, at taksterne for de enkelte botilbud skal "hvile-i-sig-selv" over en årrække.

Indstilling:

**Indstilling til Sundhedsudvalgets møde 3. juni 2014:**

Social- og Borgerservicechefen indstiller til Sundhedsudvalget, at:

1. Praksis vedrørende brugerbetaling for ledsagelse til borgerferie mv. fremadrettet følger administrative information fra KL dateret den 16. januar 2014, således at det enkelte botilbud mv. i Frederikssund Kommune kan tilbyde borgere op til 7 dages ferie eller lignende med personaleledsagelse og at udgiften for personalet afholdes af det enkelte tilbud.

- 
2. Sagen sendes til høring i Handicaprådet og genoptages på udvalgets møde den 12. august 2014

#### **Indstilling til Sundhedsudvalgets møde 12. august 2014:**

Social- og Borgerservicechefen indstiller til Sundhedsudvalget, at:

1. Det fulde beløb skal afholdes i 2015, hvis bostedet har et overskud på budgettet for 2014. Såfremt tilbagebetalingen for det enkelte bosted ikke kan ske i 2015 aftales en afdragsordning over en 2 årige periode med det enkelte bosted.
2. Administrationen meddeler den nye praksis ud for borgerferie jfr. administrativ information fra KL dateret den 16. januar 2014, således, at det enkelte botilbud m.v. i Frederikssund Kommune fortsat kan tilbyde op til 7 dages ferie eller lignende med personaleledsagelse og at udgiften for personalet afholdes af det enkelte tilbud.

Tidligere beslutninger:

#### **Beslutning i Sundhedsudvalget, Tirsdag den 03. juni 2014**

Indstillingens punkt 1 - 2 anbefales.

Kirsten Weiland (A), Kristian Moberg (V) og Jens Ross Andersen (V) var ikke til stede.


Beslutninger:

I stedet for administrationens indstilling, indstillede formanden for udvalget følgende:


1. Det fulde beløb afholdes i 2015, og finansieringen af beløbet oversendes til budgetforhandlingerne.
2. Administrationen meddeler den nye praksis om borgerferie ud, jævnfør administrativ information fra KL dateret den 16. januar 2014. For så vidt angår serviceniveauet (antal feriedage med personaleledsagelse) oversendes dette til budgetforhandlingerne, idet udvalget ønsker belyst, hvilken økonomi, der er ved henholdsvis 7, 10 og 14 dages personaleledsagelse.

Formandens indstilling blev godkendt.

Bilag:

 [Bilag - KL skrivelse af 16. januar 2014 vedr. borgerferier](#)

 [Handicaprådet - høringsvar](#)

 [Høringssvar Borgerferie - Møllehaven](#)



---

Journal nr.:  
034879-2010

Sag nr. 55

---

## Udfasning af ungetilbuddet på Birke- mosevej i Slangerup

- Lovgrundlag:** Lov om Social Service (SEL) § 107 lignende tilbud med § 85 støtte.
- Sagsfremstilling:** På foranledning af en pårørende henvendelse i 2008 med ønsket om at etablere et bofællesskabslignende botilbud til unge mellem 18-30 år, indgår Frederikssund Kommune en aftale om at forældrene til de unge lejer et rækkehus i Slangerup by til formålet.
- Udlejer er Birkemosehusene Aps, 5792 Årslev og lejemålet begynder den 01. august 2008.
- Rækkehuset består af 3 værelser (fra 8,5 – 10 m<sup>2</sup>), fællesrum, fælles stue, fælles badefaciliteter, fælles køkken og fælles udendørsarealer, hertil redskabsskur. Huset er ideelt til 3 unge udviklingshæmmede, der skal flytte hjemmefra og med et behov for støtte og vejledning, som et led i den enkeltes udvikling, med afklaring af kommende beskæftigelse og boform.
- Lejerne har behov for betydelig socialpædagogisk støtte, dog ikke døgndekning og der ansættes 2 fuldtidshjemmevejledere til opgaveløsningen.
- Det bofællesskabslignende tilbud blev indviet ultimo 2008.
- Ultimo 2010 udarbejdes en allonge til lejekontrakten med det formål, at Frederikssund Kommune ved lejers fraflytning indtræder i et forpligtende forhold til det fælles lejemål, svarende til den fraflyttede lejers. Kommunen betaler andel af depositum og husleje i en evt. periode frem til ny lejer kan indtræde i forpligtelsen og kommunen overtager anvisningsretten til ledige værelser, Birke-mosevej 9 H. Lejeaftalen kan opsiges med 3 måneders varsel ved udgangen af en måned.
- I forbindelse med etableringen af Ungekollegiet for udviklingshæmmede i 2011 på Lundevej i Frederikssund bliver ungesamarbejdet på tværs intensive- ret og det samlede antal pladser til denne målgruppe, der har brug for botræning kombineret med STU-uddannelse (særligt tilrettelagt uddannelsesforløb), er på 11 pladser incl. Birkemosevej. P.t. er der 3 tomme pladser på Ungekolle- giet i Frederikssund og Birkemosevej i Slangerup.

---

Årsagen til afmatningen i efterspørgslen er måske ikke særligt overraskende, idet tendenserne har været kendte i KKR (Kommunekontakttråd) Hovedstadens Udviklingsstrategi for 2014, hvoraf det fremgår:

*"Gennemgående for alle tilbud inden for både voksen psykiatri-området og voksen- handicapområdet kan der, som i 2013, konstateres en tendens til, at kommunerne etablerer tilbud i eget regi, ligesom alle har hjemtagelsesstrategien på dagsorden. Herudover er der i kommunerne konstateret et fald i antal af borgere, bl.a. for børn og unge med udviklingshæmning."*

Deloitte analysen, som blev forelagt Sundhedsudvalget i april måned 2014, påpeger tilsvarende på et generelt behov for at drøfte kommunens samlede tilbudspalette, og at denne skal tilpasses og omstilles til efterspørgslen på ydelser.

De 3 unge lejere på Birkemosevej fraflytter huset i henholdsvis 2011, 2012 og 2013. 2 af lejerne visiteres til et § 107 tilbud i Frederikssund Kommune og 1 lejer flytter i egen lejlighed og senere ud af kommunen.

I de perioder der har været tomgangslejemål, har behovet for denne boform været faldende og for tiden er huset kun udlejet til 2 unge udviklingshæmmede. Det begrænsede behov for lejemålet skal ses i etableringen af Ungekollegiet med 8 pladser og for samme målgruppe.

Under forudsætning af at nuværende lejere kan visiteres til anden boform foreslås en udfasning og endelig lukning af lejemålet på Birkemosevej. En udfasning vil være realistisk med en opsigelse pr. 30. september 2014 og med fuld effekt 31. december 2014.

Konsekvensen ved udfasningen og endelig lukning af tilbuddet vil medføre en varslings og opsigelse af 2 medarbejdere, ligeledes med virkning fra den 31. december 2014.

#### **Sagsfremstilling til Sundhedsudvalgets møde 12. august 2014:**

Sagen har været sendt til høring i Handicaprådet, som har udtalt:

*"Handicaprådet finder det underligt, at man påtænker nedlukning af tilbuddet, når man tænker på Deloitte-rapporten, hvoraf det fremgår, at Frederikssund Kommune kan styrke sin økonomi ved at tilbyde borgere fra egen kommune ophold i egen bolig i kommunen, at man så lukker et tilbud ned, selvom det ser ud til at give en kortvarig besparelse. Handicaprådet medgiver, at de ingen viden har om eventuelle ventelister på bosteder efter de nævnte paragraffer. Dernæst er ordlyden i sagsfremstillingen noget dobbelttydig, idet der står, at beboerne visiteres til anden bolig under § 107 for de 2 af dem, mens den 3. flytter i egen lejlighed og senere ud af kommunen."*

---

*Såfremt beboerne/borgerne er blevet hørt i forhold til FN handicapkonventionen artikel 19, og retningslinjerne er blevet fulgt i samråd med beboerne/borgerne og de har accepteret, ser Handicaprådet intet til hinder for dette.*

*Den fulde ordlyd af rådets hørings svar er bilagt dagsorden."*

Administrationen skal bemærke, at der p.t. ikke er ventelister til tilbuddet, ligesom det fremgår af Udviklingsstrategien 2015 for det specialiserede socialområde for de 29 kommuner under Region Hovedstaden (Kommunernes Kontaktråd):

*"For enkelte målgrupper vurderer en nævneværdig, men mindre andel af kommunerne, at der vil ske et fald i antal af borgere, bl.a. for børn og unge med udviklingshæmning"*

I forhold til Deloitte-rapportens konklusioner skal administrationen gøre opmærksom på, at Frederikssund Kommune i forhold til sammenligningskommunerne visiterer mere til § 107 tilbud end de andre kommuner. Det er korrekt som Handicaprådet nævner, at kommunens økonomi vil kunne styrkes, hvis borgerne tilbydes ophold i egen bolig i egen kommune. Administrationen har politisk lagt op til, at kommunens tilbudsvifte skal kortlægges og tilpasses, så kommunen i fremtiden kan imødekomme Deloitte-rapportens anbefalinger om synergi mellem tilbud, ny organisering af tilbud og sikring af optimal anvendelse af egne tilbud.

Hvad angår de nuværende beboere på Birkemosevej er det en naturlig forudsætning i det videre arbejde, at der i forbindelse med udfasning af tilbuddet sker et nødvendigt samspil mellem beboerne og de pårørende med henblik på for den enkelte at finde den bedste løsning og boform, der er afpasset borgernes behov for støtte og aktiviteter i hverdagen.

Bevilling: Mindreudgift årligt på 0,8 mio.kr. fra 2015.

Økonomiske og personalemæssige bemærkninger: Økonomi bemærker, at mindreudgiften fra 2015 og frem indregnes i budgetforslaget for 2015-2018.

Indstilling: **Indstilling til Sundhedsudvalgets møde 3. juni 2014:**  
Social- og Borgerservicechefen indstiller til Sundhedsudvalget, at:

1. Lejemålet Birkemosevej 9 H udfases og endelig lukkes med virkning fra den 31. december 2014.
2. Sagen sendes i høring i Handicaprådet.
3. Sagen oversendes til budget 2015 - 2018.

---

**Indstilling til Sundhedsudvalgets møde 12. august 2014:**

Social- og Borgerservicechefen indstiller til Sundhedsudvalget, at:

1. Lejemålet Birkemosevej 9 H udfases og endelig lukkes med virkning fra den 31. december 2014.

Tidligere beslutninger:

**Beslutning i Sundhedsudvalget, Tirsdag den 03. juni 2014**

Indstillingens punkt 1 - 3 anbefales, idet udvalget forventer at træffe endelig beslutning på augustmødet 2014.

Kirsten Weiland (A), Kristian Moberg (V) og Jens Ross Andersen (V) var ikke til stede.

Beslutninger:

Indstillingen godkendt.

Bilag:

 [Handicaprådet - høringsvar](#)

---

Journal nr.:  
003698-2013

Sag nr. 56

---

## Overtagelse af Klintegården

Lovgrundlag:

Lov om social service § 186

Bekendtgørelse nr. 782 af 6. juli 2006 om overtagelse af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte i regionale tilbud.

Sagsfremstilling:

Byrådet besluttede den 18. december 2013 at overtage det Socialpsykiatriske bo- og aktivitetstilbud Klintegården pr. 1. januar 2015

Bo- og aktivitetstilbuddet Klintegården drives efter servicelovens § 107 som midlertidig boform for borgere med behov for korterevarende ophold samt efter Servicelovens § 108 som længerevarende boform for borgere, der har et mere permanent behov for pædagogisk støtte. Herudover tilbyder Klintegården efter Servicelovens § 104 et aktivitets- og samværstilbud for de borgere, der har brug for en aktivitet.

Klintegården har 65 beboere i alderen fra 25 år til 73 år – hovedparten er mellem 40 år og 69 år. Botilbuddet har en pladskapacitet på i alt 65 døgnpladser, og består af seks huse med 6-8 beboere i hvert hus. Herudover er der et lejlighedskompleks (Birkeboligerne) med 13 selvstændige boliger, 8 udslusningsboliger og 2 akutpladser.

Målgruppen er borgere med en sindslidelse, hvis behandlingsforløb er stabiliseret på et niveau, der medfører, at den socialt støttende indsats kan gennemføres i et åbent miljø. Beboerne har alle en sindslidelse, der giver den enkelte så alvorlige problemer på det personlige og sociale område, at der er et betydeligt behov for støtte og omsorg i dagligdagen.

Efter Byrådets beslutning den 18. december 2013 har Regionsrådet udarbejdet et aftaleudkast om overtagelse af tilbuddet. Der er endvidere udarbejdet en byggeteknisk tilstandsrapport for "Klintegården".

Såvel aftaleudkastet som den byggetekniske tilstandsrapport er gennemgået af administrationen, og det har fra Tekniks afdeling givet anledning til bemærkninger i forhold til den oprindelige beslutning i byrådet, idet det anbefales, at der bør afsættes 300.000 kr. til udbedring af dampspærre, tæring på altaner m.v..

---

Aftalen fastsætter følgende vilkår:

Frederikssund Kommune er jfr. § 186, stk. 1, nr. 1 i Lov om social service forpligtet til at lade Bo- og aktivitetstilbuddet Klintegårdens pladser stå til rådighed for Regionens øvrige kommuner, i det omfang det fremgår af den rammeaftale, der årligt indgås mellem kommunerne og regionen om faglig udvikling, styring og koordinering af de kommunale tilbud efter serviceloven.

Overtagelsen sker pr. 1. januar 2015.

Frederikssund Kommune indtræder med virkning fra denne dato i regions Hovedstadens rettigheder og pligter i forhold til tilbuddet herunder:

- Ansættelse, afskedigelse og aflønning af personalet
- Afholder tilbuddets driftsudgifter
- Beregner og opkræver takstmæssige betalinger fra kommuner
- Oppebærer tilbuddets øvrige driftsindtægter
- Visiterer borgere til tilbuddet af personalet

Frederikssund Kommune overtager de aktiver og passiver, som er knyttet til varetagelsen af tilbuddet.

Frederikssund Kommune ydes et kompensationsbeløb for den udvidelse af driftsrammen og gældsbyrden, som kommunen overtager fra Region Hovedstaden. Kompensationsbeløbet opgøres endeligt når godkendt regnskab for 2014 for Region Hovedstaden er godkendt. Kompensationsbeløb i kommunens favør betales kontant til Frederikssund Kommune.

Frederikssund Kommune afholder udgifterne ved botilbuddets overdragelse, herunder tinglysningsafgifter og eventuelle udgifter vedrørende betaling af kompensationsbeløbet.

Frederikssund Kommune indtræder med virkning fra overtagelsesdagen i Regionens rettigheder og pligter i forhold til de indgåede kontrakter vedrørende tilbuddet, herunder rettigheder og pligter i forhold til aftaler med forsynings-selskaber, teleselskaber m.v. der er indgået i forbindelse med tilbuddets drift.

Frederikssund Kommune overtager med virkning fra overtagelsesdagen Regionens forpligtelse til at udrede eventuel erstatning i relation til tilbuddets medarbejdere for arbejdsskader, der er opstået før den 1. januar 2015, og overtager tillige en tilsvarende forpligtelse for øvrigt overførte medarbejdere.

---

Der har i perioden 2011-2013 været 12 arbejdsskader på Klintegården – alle er afsluttet.

Regionen angiver i aftalen, at der er afsat en lønsum på 1,6 mil kr., som har været direkte anvendt til administration af tilbuddet i Den Sociale Virksomhed, hvilket svarer til den forholdsmæssige andel af det øvrige tværgående administrative personale, som har været beskæftiget med indirekte henfør bare opgaver i Regionen.

Til varetagelsen af den fortsatte administration af tilbuddet tilføres der til fagområdet Social Service en lønsum på 1,0 mil kr. samt afledte udgifter til etablering af arbejdspladser i administrationen. Udgiften finansieres af det provenu, som indbetales fra de betalende kommuner til dækning af overheadomkostninger.

Bevilling: Med overtagelse af Klintegården er den samlede netto driftsbevilling 0 kr. fordelt med -1.153.620 kr. til bevillingsniveauet Social Service under Sundhedsudvalget, 1.153.620 kr. vedrørende Energi, 1.066.956 kr. vedrørende Hovedvedligeholdelse under Teknisk udvalg, -1.066.956 vedrørende It samt overheads under Økonomiudvalget.

Økonomiske og  
personalemæssige  
bemærkninger:

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

Indstilling:

Social- og borgerservicechefen indstiller, at Sundhedsudvalget overfor Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Frederikssund Kommune godkender og underskriver aftalen om overdragelse af det Socialpsykiatriske bo- og aktivitetstilbud Klintegården til overtagelse pr. 1. januar 2015 på de vilkår, der er skitseret i aftaleudkastet
2. Der afsættes 1,0 mio. kr. på konto 06 til administrative ressourcer samt afledte udgifter til etablering af arbejdspladser til fagområdet, og at udgiften indarbejdes i budgettet for 2015
3. Der afsættes 300.000 kr. til udbedring af dampspærre, tæring på altaner m.v. jfr. tilstandsrapporten










Tidligere beslutninger:

---

Beslutninger:

Anbefales.

Bilag:

-  [Bilag 1 - Aktiver og passiver vedr. Klintegården](#)
-  [Bilag 2 - Oversigt over rettigheder og pligter på Klintegården](#)
-  [Bilag 3 Personalfordeling som følge af overdragelse](#)
-  [Endelig overdragelsesaftale vedr. Klintegården](#)
-  [Byggeteknisk tilstandsrapport Klintegården](#)
-  [Revisorerklæring](#)
-  [Leasingaftale Klintegårdens bygninger - hovedbilag](#)
-  [Regulering af leasingforhold](#)
-  [Notat i forbindelse med overtagelse af Klintegården pr. 1.1.2015](#)



---

Journal nr.:  
023065-2013

Sag nr. 57

---

## Styringsaftale på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde 2015

Lovgrundlag: Lov om social service (SEL) § 6

BEK. nr. 205 13/03/2011

Sagsfremstilling:

Kommunalbestyrelsen skal, jf. Lov om social service § 6, en gang årligt godkende rammeaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisning.

Rammeaftalen omhandler højt specialiserede tilbud og specialundervisning rettet mod målgrupperne børn, unge og voksne med nedsat funktionsevne og/eller psykiatriske og/eller sociale problemstillinger og/eller misbrug. Sikrede afdelinger for unge domfældte indgår ligeledes i rammeaftalen.

Ansvar for udarbejdelse af den årlige rammeaftale om drift og udvikling af sociale tilbud og institutioner er lagt i et fælleskommunalt rammeaftalesekretariat under KKR Hovedstaden.

Rammeaftalen består af 2 dele:

En udviklingsstrategi, som blev godkendt af Frederikssund Byråd d. 25. juni 2014.

En styringsaftale, som skal godkendes af kommunerne senest d. 15. oktober 2014.

Styringsaftalen (som denne sagsfremstilling omhandler) er behandlet på møde i KKR Hovedstaden den 11. juni 2014, hvor KKR tiltrådte aftalen, dog tog SF forbehold for besparelsen på taksten. KKR anbefaler kommunerne at godkende styringsaftalen for 2015.

Styringsaftalen skal primært sikre fælles rammer for kapacitets- og prisudviklingen i det kommende år for hele det takstbelagte område, hvor der sker salg af pladser til andre kommuner.

KKR Hovedstaden har i 2013 gennemført en analyse med det overordnede formål, at udarbejde forslag til en flerårig strategi for takstudviklingen på det specialiserede socialområde gældende fra 2015 og to år frem. Formålet med den flerårige strategi er, at sikre en rolig og stabil udgiftsudvikling i kommu-

---

nerne, regionen og på de enkelte tilbud.

Styringsaftalen har virkning fra 1. januar 2015 og indeholder følgende elementer:

- En flerårig strategi for takstudviklingen, hvor priserne i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisning til og med 2016 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen minus en procent i forhold til prisniveauet i 2014
  - (Der forventes en ny takstbekendtgørelse pr. 1. januar 2015. Såfremt det vurderes nødvendigt udarbejdes der et tillæg til Styringsaftalen 2015, der tilpasser aftalen til den nye takstbekendtgørelse)
- Detaljerede retningslinjer for fastsættelse af henholdsvis omkostningselementer, prisstruktur, beregningsgrundlag og efterregulering
- Principper for det mellemkommunale samarbejde med fokus på bl.a. ressourceudnyttelse, faglig metodeudvikling og kompetenceudvikling
- Opfordring til imødekommen af efterspørgslen efter fleksible tilbud samt til anvendelse af differentierede takster indenfor rammerne i styringsaftalen
- Nedsættelse af en midlertidig implementeringsgruppe med ansvar for gennemførelse og opfølgning på aftaler og tiltag på området. Samt nedsættelse af en permanent takstanalysegruppe, der skal udarbejde de årlige analyser af takstudviklingen
- Principper for etablering, omlægning og lukning af tilbud samt køb og salg af pladser uden for hovedstadsregionen
- Ændrede rammer for kommuners overtagelse af regionale tilbud. Med lovændring gældende fra 1. juli 2014 præciseres det, at kommunerne kun en gang i hver valgperiode kan overtage regionale tilbud. Anmodning om overtagelse skal meddeles senest 1. januar i valgperiodens 3. år, hvorefter overtagelse kan ske 1. januar i valgperiodens 4. år.
- (Ændringen får ikke indflydelse på Frederikssund Kommunes overtagelse af Klintegården pr. 1. januar 2015. Efter hjemtagelse af Klintegården har Frederikssund Kommune hjemtaget alle relevante tilbud på voksenområdet)
- Procedurer og tiltag i forhold til de ni tilbud i hovedstadsregionen, der er udpeget som de mest specialiserede tilbud. Der er udarbejdet en såkaldt "nødbremsemodel", der skal give tilbuddene en særlig tværkommunal opmærksomhed, og sikre at de mest specialiserede kompetencer i disse tilbud bevares og udvikles

Administrationen vurderer, at styringsaftalen er fornuftig og relevant for det nødvendige samarbejde på det specialiserede socialområde imellem kommunerne i hovedstadsregionen og med Region Hovedstaden.

---

Styringsaftalens principper er indarbejdet i Frederikssund Kommunes budgetaftale 2015.

Administrationen kan derfor anbefale, at styringsaftalen tiltrædes.

Styringsaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisning vedlægges som bilag.

Bevilling: Ingen bevilling i 2014, da ændringerne vedrører 2015.

Økonomiske og  
personalemæssige  
bemærkninger:

Fastholdelse af priserne i de takstbelagte tilbud til og med 2016 på prisniveauet i 2014 korrigeret for pris- og lønfremskrivningen minus en procent forventes at betyde en besparelse på -1,2 mio. kr. årligt fra 2015, hvilket indgår i budgetforslaget for 2015.

Indstilling: Social- og borgerservicechefen indstiller, at Sundhedsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Styringsaftalen for det specialiserede socialområde og specialundervisning 2015 tiltrædes.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger: Anbefales.

Bilag:  [Styringsaftale 2015](#)

---

Journal nr.:  
010106-2014

Sag nr. 58

---

## Retningslinjer for godkendelse af private alkoholbehandlingstilbud

Lovgrundlag:

Sundhedsloven § 141

Sagsfremstilling:

I følge sundhedsloven er ansvaret for forebyggelse, behandling og opfølgende behandling på alkoholområdet kommunalt.

Det fremgår af sundhedslovens § 141, at det er kommunernes pligt at stille gratis tilbud om alkoholbehandling til rådighed for kommunens borgere.

Kommunen kan løse opgaven ved at etablere egne tilbud og/eller indgå aftaler med andre kommuner, regioner eller private udbydere af alkoholbehandling.

Det er den stedlige kommune, der skal behandle en ansøgning om godkendelse af et privat alkoholbehandlingssted.

Formålet med retningslinjen er at sikre et fagligt og ensartet grundlag for behandling af ansøgninger om godkendelse af private alkoholbehandlingstilbud.

Alle ansøgninger der opfylder betingelserne, skal imødekommes med godkendelse. Frederikssund Kommune skal ikke forholde sig til, om der er behov for det pågældende tilbud, ligesom kommunen ikke er forpligtet til at bruge det evt. godkendte behandlingssted.

En kommune må ikke visitere borgere til et alkoholbehandlingssted som ikke er godkendt af den stedlige kommune.

Godkendelsen effektueres ved optagelse på Tilbudsportalen.

Behovet for retningslinjer af alkoholbehandlingssteder udspringer af, at den kommunalt finansierede alkoholbehandling generelt er præget af mange aktører. Hertil kommer det forhold, at borgeren har frit valg og ret til anonymitet i ambulant alkoholbehandling, hvilket betyder, at den kommune som modtager en regning fra et behandlingssted, skal have sikkerhed for, at det er godkendt, og dermed har den fornødne kvalitet.

Retningslinjerne beskriver følgende forhold, som der vil blive lagt vægt på ved godkendelsen:

- Behandlingsstedets organisatoriske forhold og dets fysiske rammer
- Ledelse
- Faglige kompetencer

- 
- Ydelser i tilbuddet
  - Budget og årsregnskab
  - Tilsyn

Den fulde ordlyd af retningslinjerne fremgår af bilaget til dagsorden.

Når Sundhedsudvalget endeligt har godkendt retningslinjerne vil de blive offentliggjort og lagt ud på kommunens hjemmeside, således, at private aktører vil kunne læse rammerne for godkendelse af et alkoholbehandlingssted beliggende i Frederikssund Kommune.

Bevilling: Ingen

Økonomiske og  
personalemæssige  
bemærkninger:

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger, da der ikke er bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling:

Social- og Borgerservicechefen indstiller til Sundhedsudvalget, at:


1. Retningslinjer for godkendelse af private alkoholbehandlingstilbud godkendes.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger:

Godkendt.

Bilag:

 [Retningslinjer for godkendelse af private alkoholbehandlingssteder](#)

---

Journal nr.:  
002303-2012

Sag nr. 59

---

## Kvalitetsstandard - stofmisbrugsbehandling jævnfør Servicelovens § 101

Lovgrundlag:

Servicelovens § 101

Sagsfremstilling:

I henhold til Lov om Social Service § 101 fastlægges kommunernes pligt til at tilbyde behandling af stofmisbrug til deres borgere, herunder behandling af unge under 18 år.

Ved bekendtgørelse nr. 430 af 30. april 2014 har Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale forhold bestemt, at der skal fastsættes kvalitetsstandarder for behandlingen, og at standarden gøres alment tilgængelig for borgerne i kommunen.

Kvalitetsstandarden skal indeholde en samlet information til borgerne om de tilbud og ydelser, Byrådet tilbyder borgere, der ønsker social behandling for stofmisbrug.

Kvalitetsstandarden skal beskrive det serviceniveau på stofmisbrugsområdet, som Byrådet træffer beslutning om, herunder de politiske målsætninger og prioriteringer som ligger bag beslutningen.

Byrådet skal minimum hvert andet år revidere kvalitetsstandarden.

### **Repræsentanter for brugerne**

Repræsentanter for brugerne har kommenteret forslag til kvalitetsstandarder for social behandling af stofmisbrug.

Der fremkommer bl.a. følgende kommentarer/forslag:

- Et forslag om mere opfølgning fra sagsbehandler
- Et forslag om, at dagtilbuddet forløber efter brugerens behov (nogle har behov for mere end 6 uger)
- Et forslag om, at dagbehandlingstilbuddet omfattede a) social behandling i misbrugscentret om formiddagen og andre fx fysiske og kvalificerende tilbud om eftermiddagen (fx jobtræning, skoleaktivitet, motion, svømning)

Brugernes forslag er taget til efterretning, men indarbejdes ikke som en del af den generelle kvalitetsstandard og serviceniveau, idet sagsbehandlingen i forhold til borgerne afpasses ud fra en individuel vurdering af den enkeltes be-

---

hov. Administrationen ser brugernes kommentar som relevante, men de skal ske ud fra et individuelt behov.

Bevilling: Ingen

Økonomiske og  
personalemæssige  
bemærkninger:

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger, da der ikke er bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling:

Social- og borgerservicechefen indstiller, at Sundhedsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:


1. Godkende kvalitetsstandard for stofmisbrugsbehandling.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger:

Sagen blev sendt tilbage til administrationen med henblik på genoptagelsen af sagen i forbindelse med temamøde for udvalget i oktober om alkohol- og stofmisbrug.

Bilag:

 [Kvalitetsstandard for social behandling af stofmisbrug efter § 101 i Lov om Social Service](#)