

# Plan- og Udviklingsudvalget

---

Referat fra møde

Onsdag den 9. januar 2013 kl. 13.00 i F 5, Frederikssund

Mødet slut kl. 15.00

## **MØDEDELTAGERE**

### **John Schmidt Andersen (V)**

Guri Bjerregaard (A)

Hanne Kyvsgaard (C)

Jesper Henriksen (A)

Kirsten Weiland (A)

Lis Olsen (V)

Poul Henrik Hedeboe (F)

---

# Indhold

## ÅBENT MØDE

- |           |   |
|-----------|---|
| Sag nr. 1 | Budgetoplæg 2014-2017   |
| Sag nr. 2 | Forslag til Kommuneplan 2013-2025   |
| Sag nr. 3 | Lokalplan 031. Boligbebyggelse og strandcafé ved Strandvej i Frederikssund.           |
| Sag nr. 4 | Godkendelse af projektoplæg vedr. analyse af den åbne og lukkede kørsel i kommunen    |
| Sag nr. 5 | Afslag fra Kystdirektoratet om tilladelse til at etablere lystbådehavn ved Østby Havn |
| Sag nr. 6 | Meddelelser   |

---

Journal nr.:  
026408-2012

Sag nr. 1

---

## Budgetoplæg 2014-2017

Lovgrundlag:

Lov om kommunernes styrelse kap. V

Sagsfremstilling:

Byrådet vedtog den 10. oktober 2012 budgettet for 2013.

Med byrådets fortsatte fokus på budgetoverholdelse og mulighed for at iværksætte nye initiativer skal fagudvalgene årligt komme med forslag til budgetforbedringer svarende til 1% af driftsudgifterne.

På fagudvalgenes januar møder drøftes overordnede prioriteringer for effektiviseringsrammer/besparelser, der skal danne baggrund for konkrete idéoplæg fra forvaltningen.

Idéoplæggene drøftes på forårets fagudvalgsmøder med henblik på fremlæggelse på budgetseminar 13. – 14. maj.

Bevilling:

Ingen

Økonomiske og  
personalemæssige  
bemærkninger:

Sagen danner grundlag for det videre arbejde med budget 2014-2017

Indstilling:

Økonomichefen indstiller til Plan- og Udviklingsudvalget, at:

1. Udvalget drøfter overordnede principper for udvalgets forslag til budgetforbedringer, som kan danne udgangspunkt for administrationens arbejde.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger:

Udvalgets driftsmidler ligger udelukkende på busdrift. Plan- og Udviklingsudvalget har igangsat en analyse med henblik på optimering af den åbne og lukkede kørsel jævnfør pkt. 4 på dagsordenen.

Guri Bjerregaard (A) var ikke til stede.

---

Journal nr.:  
009808-2011

Sag nr. 2

---

## Forslag til Kommuneplan 2013-2025

Lovgrundlag:

Planloven

Lov om miljøvurdering af planer og programmer

Sagsfremstilling:

Med vedtagelsen af Plan- og Agenda 21-strategi 2011 den 30. november 2011 besluttede Byrådet, at der skulle foretages en hel revision af kommuneplanen. Administrationen har udarbejdet et udkast til forslag til kommuneplan 2013 - 2025 på grundlag af strategien. Hvis kommuneplanforslaget vedtages af Byrådet den 23. januar 2013, vil den blive fremlagt i offentlig høring i minimum 8 uger. Forslag til kommuneplanen 2013 - 2025 fremgår af bilag 1.

Administrationen har vurderet, at der bør foretages en miljøvurdering af kommuneplanen, jf. Lov om miljøvurdering af planer og programmer. I miljøvurderingen beskrives den forventede indvirkning på miljøet af de væsentligste planændringer. Miljøvurdering af forslag til kommuneplan 2013 - 2025 fremgår af bilag 2.

I kommuneplanforslaget indgår en revision af de landskabelige beskyttelsesinteresser (afsnit 2.2 Landskab). Denne revision er sket med udgangspunkt i en landskabsanalyse (bilag 3) og landskabsstrategi (bilag 4) for hele kommunen.

Af bilag 5 fremgår de ansøgninger, som kommunen har modtaget vedr. projektønsker til kommuneplanen. Af bilag 6 fremgår kommunens behandling af indkomne ansøgninger.

Frederikssund Kommune afholdt en debatperiode om store vindmøller i perioden 11. maj til 16. juli 2012. De indkomne høringssvar blev forelagt Plan- og Udviklingsudvalgets møde den 5. september 2012, og fremgår også af bilag 7. Af bilag 8 fremgår kommunens behandling af høringssvarene.

Natur- og Miljøklagenævnet har 3. december 2012 truffet afgørelse om, at vedtagelsen af Statens Vandplaner er ugyldig. Nævnet ophæver derfor vedtagelsen af de 23 vandplaner og hjemviser sagerne til fornyet behandling i Naturstyrelsen. Det forelagte udkast til kommuneplanforslag blev udarbejdet inden nævnets afgørelse blev offentliggjort. Dele af kommuneplanforslagets redegørelse er derfor uaktuelle, da der tages udgangspunkt i, at Statens Vandplaner er gældende.

---

Inden kommuneplanforslaget fremlægges i offentlig høring vil administrationen tilrette redegørelsen, så den er i overensstemmelse med den gældende statslige planlægning.

### **Vindmøller**

Plan- og Udviklingsudvalget besluttede den 5. september 2012, at anmode administrationen om at undersøge mulige vindmølleplaceringer ved Copenhagen Cleantech Park (erhvervsområdet i Vinge). Administrationen har fundet et potentielt vindmølleområde ved Copenhagen Cleantech Park. Realisering af vindmølleområdet forudsætter nedlæggelse af en sommerhusejendom på Frederikssundsvej 45, Frederikssund, matr. nr. 1f, Bonderup, Frederikssund Jorder. Ejendommen må forventes at blive nedlagt inden for planperioden på grund af det fremtidige motorvejsbyggeri. I området kan der opstilles:

- En række med maks. 2 møller á 110 meter orienteret øst-vest, eller
- En række med maks. 3 møller á 110 meter orienteret nord-syd, eller
- Maks. 1 mølle på op til 133 meter

Administrationen kunne ikke nå at indarbejde dette vindmølleområde i bilag 1: Forslag til kommuneplan 2013 - 2025, men foreslår, at vindmølleområdet indarbejdes i kommuneplanforslagets retningslinjer som beskrevet i bilag 9, og i kommuneplanens redegørelse inden forslaget fremlægges i offentlig høring. Vindmølleområdet vil omfatte arealer, som i forslag til kommuneplan 2013 - 2025 udlægges til erhvervsområde (rammeområde E 2.1 Vinge Nord). Administrationen vurderer, at vindmøller og erhverv godt kan kombineres. Vindmøller kan medføre enkelte bindinger på erhvervsområdet, men skaber også nye muligheder for branding af Copenhagen Cleantech Park.

### **Borgermøder**

I forbindelse med kommuneplanens høringsperiode foreslår administrationen, at kommunen afholder et borgermøde om kommuneplanen samt 3 separate borgermøder om de konkrete vindmølleområder.

Bevilling:  
  
Økonomiske og  
personalemæssige  
bemærkninger:

Ingen.

Økonomi har ingen bemærkninger.

Indstilling:

Plan- og miljøchefen indstiller, at Plan- og Udviklingsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Følgende ændringer indarbejdes i kommuneplanforslaget / miljøvurderingen:
  - a. Kommuneplanens redegørelse tilrettes i overensstemmelse med den gældende statslige vandplanlægning.

- 
- b. Der udlægges et vindmølleområde ved Copenhagen Cleantech Park som beskrevet i sagsfremstillingen.
  2. Forslag til Kommuneplan 2013 - 2025, med ændringerne beskrevet i pkt. 1, vedtages og fremlægges i offentlig høring i minimum 8 uger:
    - a. Hovedstruktur
    - b. Retningslinjer og redegørelse for **1. Byerne**
    - c. Retningslinjer og redegørelse for **2. Det åbne land**
    - d. Retningslinjer og redegørelse for **3. Oplevelse og fritid**
    - e. Retningslinjer og redegørelse for **4. Trafik**
    - f. Retningslinjer og redegørelse for **5. Teknik og Miljø**
    - g: Rammer
  3. Miljøvurdering af forslag til kommuneplan 2013 - 2025, med ændringerne beskrevet i pkt. 1, godkendes og fremlægges i offentlig høring i minimum 8 uger.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger: Hanne Kyvsgaard (C) stillede et ændringsforslag vedr. pkt. f. Retningslinier og redegørelse for 5. Teknik og miljø (afsnittet om vindmøller): Store vindmøller over 80 meters højde skal stå i havet.

Afstemning om ændringsforslag:

For stemte 1: Hanne Kyvsgaard (V)

Imod stemte 5: John Schmidt Andersen (V), Poul Henrik Hedeboe (F), Kirsten Weiland (A), Jesper Henriksen (A), Lis Olsen (V).

Ikke til stede 1: Guri Bjerregaard (A)

Ændringsforslaget bortfaldt.

Udvalget anbefalede herefter indstillingen med følgende bemærkninger:

Høringsperioden udvides med to uger, således at der kan blive tilstrækkelig tid fra et borgermøde i starten af april til afslutningen af høringsperioden ultimo april.

Vedr. ansøgning nr. 2 i bilag 6: det ansøgte areal samt de omkringliggende boligparceller vist med lilla signatur udlægges til fremtidig byzone.

Guri Bjerregaard (A) var ikke til stede.

- 
- Bilag:
- [Bilag 1: Forslag til Kommuneplan 2013-2025 til politisk godkendelse](#)
  - [Bilag 2: Miljøvurdering af kommuneplan 13](#)
  - [Bilag 3: Landskabsanalyse 2012](#)
  - [Bilag 4: Landskabsstrategi Kommuneplan 2013 - 2025](#)
  - [Bilag 5: Ansøgninger til Kommuneplan 2013](#)
  - [Bilag 6: Vurdering af ansøgninger til KP13](#)
  - [Bilag 7: Kopi af alle høringssvar til vindmølledebat](#)
  - [Bilag 8: HVIDBOG - Behandling af høringssvar til vindmølledebat](#)
  - [Bilag 9: Vindmølleområde V 2.1 ved Vinge](#)

---

Journal nr.:  
018544-2011

Sag nr. 3

---

## Lokalplan 031. Boligbebyggelse og strandcafé ved Strandvej i Frederikssund.

Lovgrundlag:

Planloven

Sagsfremstilling:

Plan- og Udviklingsudvalgets blev på møde 10. oktober 2012 orienteret om status for lokalplanarbejdet, herunder de udfordringer som de støjmæssige påvirkninger af området giver for en hensigtsmæssigt udformning af støjskærmning mod J.F. Willumsensvej.

Udvalgets overvejelser på baggrund af orienteringen er oplyst bygherren. Efterfølgende, i mail af 5. december 2012, har bygherren fremsat ønske om, alligevel at prøve at arbejde videre med en løsning med støjskærm, som beskrevet i Niras rapport af 9. maj 2012.

Bygherren ønsker at arbejde med en "grøn" skærm med beplantning samt en sløring af skærmen ved hjælp af træer og beplantning mod J.F. Willumsensvej.

Da støjskærmen, efter bygherrens opfattelse, er den eneste mulighed for at lave en boligbebyggelse på grunden, er det således bygherrens ønske at arbejde videre med denne i en mere visuel tålelig udgave.

Bygherren ønsker udvalgets udmelding om, at denne retning for projektet er realistisk at gå videre med.

Det er administrationens vurdering at en støjskærm i 4 eller 5 m's højde mod syd er meget vanskelig at indpasse og at der findes alternativer. Det er f.eks. en mulighed at der udarbejdes en ny bebyggelsesplan, hvor bebyggelsen ud mod J.F. Willumsensvej i sig selv virker som en støjskærm for bagvedliggende opholdsarealer på grunden.

Bevilling:

Ingen

Økonomiske og  
personalemæssige  
bemærkninger:

Økonomi har ingen bemærkninger.



---

Indstilling: Plan- og miljøchefen indstiller til Plan- og Udviklingsudvalget, at:

1. Det meddeles bygherre at det vurderes at en støjskærm i 4 eller 5 m's højde mod syd er meget vanskelig at indpasse og at der findes alternativer. Det er f.eks. en mulighed at der udarbejdes en ny bebyggelsesplan, hvor bebyggelsen ud mod J.F. Willumsensvej i sig selv virker som en støjskærm for bagvedliggende opholdsarealer på grunden.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger: Indstillingen tiltrådt.

Guri Bjerregaard (A) var ikke til stede.

---

Journal nr.:  
022571-2012

Sag nr. 4

---

## Godkendelse af projektoplæg vedr. analyse af den åbne og lukkede kørsel i kommunen

Lovgrundlag:

Sagsfremstilling:

På landsplan har trenden i den kollektive trafik i de senere år været, at penge satses der, hvor passagerpotentialet er størst. Dels for at imødekomme regeringens mål om, at hovedparten af væksten i persontransporten, skal varetages af den kollektive trafik, dels for at opnå en bedre driftsøkonomi.

De fleste kommuner har i løbet af de seneste 5 år gennemført store ændringer i deres busnet i tråd med ovenstående trend. Der er sideløbende arbejdet på at forbedre fremkommeligheden for busser, stoppestedsforholdene og trafikinformation til kunderne. Tilsammen har disse tiltag medført en effektivisering af busdriften og samtidig en vækst i passagertallet. I forhold til at opfylde ovenstående mål, er udviklingen i den kollektive trafik dermed på rette vej.

Efterhånden som busnettet falder på plads og finder et leje, er der flere steder, hvor fokus nu rettes på koordinering af den kollektive trafik med den øvrige kørsel i kommunen. F.eks. har kommunerne Varde og Lolland foretaget et serviceeftersyn af den kommunale kørsel og har herved opnået et samlet kvalitetsløft i den kollektive trafik og de øvrige kørselsordninger i kommunen, samtidig med at der er sparet på de samlede udgifter til kørselsområdet.

I Frederikssund Kommune skal den lukkede servicekørsel og den åbne buskørsel på Hornsherred i udbud 2015. De linjer, der betjener den østlige del af kommunen skal allerede i udbud i 2014.

Det giver en oplagt mulighed for at foretage en vurdering af, om der kan være en synergieffekt ved mere samdrift mellem den åbne og lukkede kørsel. Et andet incitament til at få lavet et serviceeftersyn af de forskellige kommunale kørsler er, at udgifterne til den lukkede kørsel vil stige i de kommende år, idet flere børn bliver anvist til specialtilbud og der kommer flere ældre, der har behov for servicekørsel.

Fra politisk side har der blandt andet været interesse for at undersøge, om Movias åbne tilbud Flextur kan løfte de opgaver, telebussen løser i dag og ydermere være et supplement til den kollektive trafik i de tyndt befolkede dele i hele kommunen, hvor den rutefaste betjening er blevet reduceret i perioden 2008 til 2011.

---

Endvidere er der interesse for at undersøge, om der ved en nedlægning af telebussen, samt en bedre koordinering af den åbne og lukkede skolekørsel, kan frigives midler til et samlet kvalitetsløft på de lokale buslinjer.

Ved budgetforhandlingerne 2012, blev der således afsat i alt 500.000 kr. til en analyse af mulighederne for at koordinere al kommunens kørsel på tværs af eksisterende grænseflader mellem Movia og kommunen og internt i kommunen. Målet med analysen er følgende:

- At skabe overblik over den samlede kommunale kørsel i forhold til behov, typer, udgifter og effekter
- At fastsætte minimumskrav til serviceniveauer
- At udarbejde løsningsforslag til fremtidig planlægning og koordinering
- At komme med anbefaling til fremtidigt snit mellem åben og lukket kørsel, herunder om det skal være Movia, eget eller fælles udbud
- At træffe beslutning om fremtidig organisering af opgaven
- At fastlægge tovholdere for fremtidig løsning af opgaven

Et uddybende projektoplæg er vedlagt som bilag. Administrationen vil herefter påbegynde arbejdet med en detaljeret projektbeskrivelse og i samarbejde med Movia udpege en ekstern konsulent, der tilknyttes projektet.

Bevilling:

Økonomiske og  
personalemæssige  
bemærkninger:

Rammen på 500.000 kr. til projektet er afsat ved vedtagelsen af Budget 2013 med 300.000 kr. i 2013 og 200.000 kr. i 2014 på Plan- og Miljøafdelingens konsulentkonto.

Indstilling:

Lederen af Vej, Trafik og Affald indstiller til Plan- og Udviklingsudvalget, at:

1. Projektoplæg godkendes.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger:

Indstillingen tiltrådt.

Guri Bjerregaard (A) var ikke til stede.

Bilag:

[Projektoplæg analyse af kørsel i kommunen](#)

---

Journal nr.:  
023727-2011

Sag nr. 5

---

## Afslag fra Kystdirektoratet om tilladelse til at etablere lystbådehavn ved Østby Havn

- Lovgrundlag: Planloven og lov om kystbeskyttelse med tilhørende bekendtgørelser om administration heraf.
- Sagsfremstilling: Kystdirektoratet har 17. december 2012 meddelt afslag på Foreningens Østby Havns ansøgning om tilladelse til at udvide og ændre det tidligere skalleværk ved Østby Havn til en lystbådehavn. Området ligger umiddelbart op ad Natura 2000 område nr. 136, "Roskilde Fjord og Jægerspris Nordskov".
- Ansøgningen er - som det i sådanne tilfælde kræves - vedlagt en vurdering af projektets konsekvenser for Natura 2000 området. Konsekvensvurderingen skal godtgøre, at projektet kan gennemføres uden at skade Natura 2000 området.
- Afslaget er begrundet i, at Kystdirektoratet - efter høring af blandt andet Naturstyrelsen - har vurderet, at det på baggrund af konsekvensvurderingen ikke kan udelukkes, at projektet kan medføre en negativ påvirkning af det omkringliggende Natura 2000 område.
- Kystdirektoratets vurdering bunder i, at det i Foreningen Østby Havns konsekvensvurdering bl.a. anføres:
1. at etableringen af en lystbådehavn vil medføre øget færdsel
  2. at sejlads i tilknytning til Østby Havn vil kunne bidrage til den samlede forstyrrelse af fuglelivet i Roskilde Fjord, herunder forstyrrelse af rastende fugle
  3. at et forøget slid på de beskyttede strandenge i nærheden ikke kan udelukkes, og
  4. at en begrænset aflejring af materiale syd for molen heller ikke kan udelukkes.

Ud over at meddele afslaget på ansøgningen om etablering af lystbådehavnen, giver Kystdirektoratet desuden påbud om fjernelse af enhver rest af det tidligere skalleværk, herunder den kaj og anlægsbro, som der i 1963 blev givet tilladelse til etablering af med henblik på driften af skalleværket.

---

Det fremgår desuden af kystdirektoratets skrivelse, at påbuddet skal være efterfulgt senest 17. december 2014, idet der gøres opmærksom på, at arbejdet dog ikke må ske i perioden juni til og med oktober, da dette ville kunne påvirke fiskeriet. Det fremgår også af påbuddet, at fjernelsen af anlægget skal ske landværts, og at påbuddet skal tinglyses på ejendommen senest 16. januar 2013.

Ejeren af det tidligere skalleværk kan påklage afgørelsen til transportministeren senest uger efter afgørelsens meddelelse.

Afslaget vedlægges dagsordenen til orientering.

Kystdirektoratet varslede den 20. juli 2012 afslaget på ansøgningen. Plan- og udviklingsafdelingen afsendte den 17. september 2012 bemærkninger til varslat. Plan- og udviklingsafdelingens brev af 17. september 2012 vedlægges dagsordenen til orientering.

I afgørelsen oplyser Kystdirektoratet, at de ikke kan udsætte afgørelsen af sagen, hvor der er ansøgt om et konkret beskrevet projekt, men skulle der på et senere tidspunkt blive indsendt ansøgning om et væsentligt ændret projekt, vil denne blive behandlet som en ny ansøgning hos Kystdirektoratet.

Administrationen har drøftet Kystdirektoratets afslag med Foreningen Østby Havn på et møde d. 20. december 2012, hvor foreningen gav udtryk for at den ønskede at arbejde videre med en ny ansøgning til Kystdirektoratet om et ændret projekt, som opfylder kravet om, at det ikke må medføre negativ påvirkning af det omkringliggende Natura 2000 område.

I vejen for, at der kan udarbejdes et væsentligt ændret projekt, som vil kunne blive behandlet som en ny ansøgning hos Kystdirektoratet, står imidlertid påbuddet om fjernelse af anlægget. Eksekveres påbuddet, vil en væsentlig forudsætning for et revideret projekt være bortfaldet.

Udsættelse af påbuddet om fjernelse af kaj og anlægsbro kan forsøges opnået gennem en klage til transportministeren.

Administrationen finder, at såfremt ejeren anmoder om en udsættelse af påbuddet om fjernelse af kaj og anlægsbro med henblik på at foreningen kan udarbejde et ændret projekt, vil det være relevant at kommunen tilkendegiver sin støtte til en sådan proces overfor transportministeren.

Bevilling:

Ingen

Økonomiske og  
personalemæssige  
bemærkninger:

Økonomi har ingen bemærkninger.

---

Indstilling: Plan- og miljøchefen indstiller til Plan- og Udviklingsudvalget, at:

1. Formanden for Plan- og Udviklingsudvalget bemyndiges til at udarbejde en anbefaling til transportministeren om udsættelse af påbuddet om fjernelse af kaj og anlægsbro med henblik på at Foreningen Østby Havn kan udarbejde et ændret projekt, som opfylder kravet om, at det ikke må medføre negativ påvirkning af det omkringliggende Natura 2000 område.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger: Indstillingen tiltrådt.

Guri Bjerregaard (A) var ikke til stede.

Bilag: Afslag på ansøgning om tilladelse til at udvide og ændre det tidligere skalleværk ved Østby Havn til lystbådehavn.

Brev til Kystdirektoratet i forbindelse med høring af forvarsel.

---

Journal nr.:  
022952-2012

Sag nr. 6

---

## Meddelelser

Lovgrundlag:

Sagsfremstilling:

Status og informationer om kollektiv busbetjening.

Bevilling:

Økonomiske og  
personalemæssige  
bemærkninger:

Indstilling:

Tidligere beslutninger:

Beslutninger:

Formanden orienterede om, at Frederikssund Udvikling har tilkendegivet interesse for som bygherre at udvikle et vindmølleprojekt ved Copenhagen Cleantech Park i Vinge.

Guri Bjerregaard (A) var ikke til stede.