

Social- og Sundhedsudvalget 2018-2021s møde den 02. december 2019

Mødelokale F 6 kl. 08.15

Referat

115 - Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

116 - Godkendelse af kvalitetsstandarder for 2020

Sagsfremstilling

I denne sag forelægges udvalget de reviderede kvalitetsstandarder for 2020 til behandling. Sagen behandles samtidigt i Social- og Sundhedsudvalget og Velfærdsudvalget. Kvalitetsstandarderne er vedlagt sagen som bilag.

På Social- og Sundhedsudvalgsmøde den 14. januar 2019 (sag 4) og Velfærdsudvalgsmøde den 15. januar 2019 (sag 3) blev udvalgene forelagt en procesplan for revision af kvalitetsstandarder 2020. Udvalgene besluttede, at formålet med revisionen af kvalitetsstandarderne i år er at gøre dem mere tilgængelige og forståelige for kommunens borgere.

Udvalgene besluttede samtidig, at revisionen af kvalitetsstandarderne i år skulle have følgende fokusområder:

1. Revision af sproget, som gør standarderne lettere at læse og forstå.
2. Revision af opsætning og det grafiske udtryk, som gør standarderne lettere at finde rundt i.
3. Udarbejdelse af en web-baseret løsning, der er tilgængelig på kommunens hjemmeside, som gør standarderne mere tilgængelige.

På Social- og Sundhedsudvalgsmøde den 3. juni 2019 (sag 65) og Velfærdsudvalgsmøde den 4. juni 2019 (sag 55) blev udvalgene forelagt status på arbejdet med revision af kvalitetsstandarder 2020. Udvalgene vedtog i denne forbindelse administrationens forslag til layout for kvalitetsstandarder 2020.

Administrationen har efterfølgende gennemført en grundig revision af sproget og gennemskrevet samtlige kvalitetsstandarder med henblik på at gøre standarderne lettere at læse og forstå. Derudover, er der foretaget relevante indholdsmæssige og sproglige rettelser af kvalitetsstandarderne.

Kvalitetsstandarderne er samlet i ét katalog på tværs af pleje- og sundhedsområdet samt det specialiserede socialområde. Kvalitetsstandarderne er blevet inddelt efter overordnede temaer, eksempelvis "bolig" og "personlig støtte", med det formål at gøre kvalitetsstandarderne mere overskuelige og tilgængelige. Denne inddeling taler desuden ind i, at alder ikke er et kriterium for tildeling af støtte, men at støtte tilbydes på baggrund af borgerens behov ud fra en konkret og individuel vurdering af borgerens samlede livssituation. Kvalitetsstandarderne er desuden sat i rækkefølge med de mindst indgribende indsatser først og de mest indgribende sidst i kataloget.

Den 23. september 2018 trådte EU's Tilgængelighedsdirektiv og den danske Lov om tilgængelighed af offentlige organers websteder og mobilapplikationer i kraft. Webtilgængelighed handler om de principper og teknikker, man skal følge, når man arbejder med hjemmesider, apps og andre tekniske løsninger som Digital Post, så de kan bruges af alle, herunder brugere med handicap.

Kvalitetsstandarderne for 2020 lever op til kravene om tilgængelighed. Kravene betyder dog også mindre fleksibilitet i den grafiske opstilling, hvilket påvirker layoutet af kvalitetsstandarderne. På baggrund af feedback fra fokusgruppeinterviews har administrationen valgt at præsentere kvalitetsstandarderne i skemaer. Tilgængelighedskravene har dog medført at nogle af skemaerne strækker sig over flere sider, hvorfor kataloget bliver mindre strømlinet og mere omfangsrigt end tilsigtet.

I forhold til udarbejdelse af en web-baseret løsning, vil administrationen på kommunens hjemmeside oprette en underside, der hedder "Kvalitetsstandarder". På denne side vil kvalitetsstandarderne være tilgængelige i én samlet PDF-fil, ligesom der vil være aktive links direkte til de respektive kvalitetsstandarder. Mere konkret, vil undersiden bestå af indholdsfortegnelsen fra kataloget Støtte til voksne - Kvalitetsstandarder 2020 . Ved at klikke på overskrifterne navigeres man videre til side, hvor den enkelte kvalitetsstandard fremgår.

Administrationen har undersøgt mulighederne for at præsentere de gennemskrevne kvalitetsstandarder for en ny gruppe borgere, og har derfor været i dialog med Frederikssund Gymnasium. Grundet eksaminer og sommerferie i en stor del af revisionsperioden er det er imidlertid ikke lykkedes at indgå en aftale herom.

De mest markante ændringer i kvalitetsstandarderne i forhold til 2019 er beskrevet i notatet Ændringer i kvalitetsstandarderne 2020, der er vedlagt sagen som bilag. Som udgangspunkt er de mange sproglige ændringer ikke angivet i dette notat. Enkelte ændringer bør dog fremhæves, og fremgår i følgende afsnit.

Kvalitetsstandard for behandling for alkoholmisbrug Under afsnittet "Omfang og varighed" ændres udgangspunktet for døgnbehandling fra tre til to måneder. Dette skyldes et ønske om at reducere antal måneder i døgnbehandling, da der ikke er evidens for at tre måneder er mere effektivt end to. Samtidig har Myndighed i samarbejde med Novavi stort fokus på udslningsforløbet og iværksættelse af indsatser sammen med efterforløb.

Kvalitetsstandard for visiteret forebyggende aktivitetstilbud på kommunens omsorgscentre

Under afsnittet "Målgruppe" er det specificeret, at tilbuddet skal kunne rumme borgere, der oplever en livskrise, for eksempel ægtefælles dødsfald. Dette skyldes en fokusering af indsatsen jævnfør kommunens handleplan for udmøntning af værdighedspolitikken, som blev godkendt på Velfærdsudvalgsmøde den 3. september 2019 (sag 72).

Kvalitetsstandard for akutophold Under afsnittet "Formål med indsatsen" er formålet ændret til "Formålet med akutopholdet er, at kommunen kan iværksætte akut sygepleje for blandt andet at forebygge indlæggelser." Det fremgår således ikke længere, at akutophold visiteres efter udskrivning fra hospital.

Ændringen skyldes at den nuværende formulering, der blev godkendt af Velfærdsudvalget på møde den 7. maj 2019 (sag 47), ikke stemmer overens med praksis, da man efter udskrivning fra hospital vil komme på korttidsophold og ikke akutophold. Samtidig tydeliggør ændringen, at der på akutopholdet er fokus på at forebygge og undgå indlæggelser. Som konsekvens heraf er formuleringen "efter udskrivning fra hospital" fjernet fra øvrige afsnit i kvalitetsstandarden.

Der er ikke visiteret borgere til akutophold i ca. tre et halv år. Hvis der er behov for at visitere borgere til akutophold, vil dette betyde, at der i disse perioder vil være en plads mindre på rehabiliteringsafdelingen til at hjemtage borgere fra hospital. Dette vil medføre afledte udgifter svarende til en færdigmelding i de tilfælde, hvor kommunen ikke kan hjemtage borgere fordi

pladsen er optaget. Det er administrationens opfattelse, at der aktuelt er et godt flow i udskiftningen af borgere, hvorfor dette ikke aktuelt er en udfordring. Dette kan dog variere i løbet af året.

Da kommunerne som følge af bekendtgørelse nr. 165 af 26. februar 2019 ikke kan opkræve egenbetaling for kost, linned, tøjvask o. lign. for ophold på akutplads, vil kommunen også miste en mindre indtægt, når en seng anvendes til akutplads frem for en korttidsplads. Hertil skal bemærkes, at kommunerne fra 2020 samlet set kompenseres med 32,5 mio. kr. over bloktilskuddet til dækning af disse udgifter.

Under afsnittet "Målgruppe" er det specificeret, at man skal have behov for sundhedsfaglig observation, vurdering, hjælp og behandling efter aftale med læge på døgnbasis for at kunne blive visiteret til akutophold. Ændringen skyldes et ønske om fortsat at have en klart defineret målgruppe for opholdet, hvorved serviceniveauet bliver mere tydeligt.

Under afsnittet "Egenbetaling" er formuleringen "I helt særlige tilfælde er der mulighed for kommunal betaling. Dette vil bero på en konkret og individuel vurdering af den enkelte sag" fjernet. Ændringen skyldes et ønske om at understrege, at der som udgangspunkt er egenbetaling på transporten (hvilket har været tilfældet hele tiden). Samtidig skabes der sammenhæng mellem de øvrige typer af midlertidige ophold, hvor borgeren også selv skal betale transport.

Kvalitetsstandard for daghjem

Kvalitetsstandard for daghjem og kvalitetsstandard for demenstilbud i daghjem er slået sammen til en kvalitetsstandard for daghjem. Dette for at få et mere fleksibelt daghjemstilbud, der kan tilpasse sig borgernes skiftende behov.

I daghjemmene opleves det i lighed med andre steder, at borgerne bliver dårligere og har flere forskellige problemstillinger samtidigt. Det er administrationens vurdering, at en skarp opdeling i forhold til demens og somatik i mange tilfælde ikke længere er relevant. Borgerne har i stigende omfang udfordringer, der både handler om somatiske problemstillinger og kognitive udfordringer.

Ændringen af kvalitetsstandarderne er derfor begrundet i en vision om udvikle et nyt tværfagligt og mere sammenhængende daghjemstilbud, der kan tilbyde målrettede og udviklende aktiviteter til borgerne uanset diagnose og med udgangspunkt i borgernes individuelle behov. Ændringen muliggør desuden, at pladserne i højere grad kan anvendes til de borgere, der aktuelt har behov for et daghjemstilbud.

Kvalitetsstandard for plejebolig

Under afsnittet "Målgruppe" tilføjes: "Hvis dit behov for støtte udvikler sig, så det er vanskeligt at imødekomme i din nuværende bolig (for eksempel som følge af at du får et øget behov for omfattende støtte igennem hele døgnet, eller fordi du er ramt af demens), kan du blive tilbudt en dialog om mulighederne for at flytte i plejebolig.

En dialog om plejeboligen kan hjælpe med at afklare, om du inden for rammerne af en plejebolig vil kunne opnå en øget selvbestemmelse og livskvalitet."

Tilføjelsen afstedkommer af en drøftelse på fællesmøde mellem Velfærdsudvalget og Ældrerådet den 13. august 2019. Her spurgte Ældrerådet ind til, hvad kommunen gør for at motivere borgere, der modtager megen hjemmehjælp til at flytte i plejebolig, hvilket gav administrationen anledning til at tilføje ovenstående til kvalitetsstandarden.

Kvalitetsstandard for ydelser i plejeboliger/Kvalitetsstandard for klippekort til beboere på omsorgscentre

I forbindelse med budget 2020, er der fremsat forslag om at nedlægge klippekortsordningen for beboere på omsorgscentre. Såfremt dette beslutes, vil afsnittet om klippekortsordning udgå af "Kvalitetsstandard for ydelser i plejeboliger", ligesom "Kvalitetsstandard for klippekort til beboere på omsorgscentre" vil udgå. Budget 2020 vedtages først den 5. november, hvorfor eventuelle ændringer ikke vil fremgå, når kvalitetsstanderne sendes i høring den 8. oktober 2019.

Videre proces

Materialet sendes efter udvalgets behandling i høring i perioden fra den 8. oktober 2019 til den 31. oktober 2019 hos følgende parter:

- Ældrerådet.
- Handicaprådet.
- Bruger- og pårørenderåd på handicap- og psykiatriområdet.

Efter høring skal materialet igen behandles på udvalgets møde i december 2019. Derefter sendes sagen til Økonomiudvalget og herefter til endelig godkendelse i Byrådet.

Afdelingsleder i Myndighed i Center for Voksenstøtte og Rehabilitering, Rikke Barnholdt Hansen, deltager under dette punkt.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet anerkender, at kvalitetsstandarderne er blevet nemmere at læse og overskue.

Det er tydeligt, at det har hjulpet at revidere sproget og ændret opsætning, så kvalitetsstandarderne er blevet mere ensartede og lettere at finde rundt i.

Der er dog stadig eksempler på, at særligt sproget bør have en sidste finpudsning og korrekturlæsning inden offentliggørelse, hvilket Rådet anbefaler. Nedenfor blot et par tilfældige nedslag:

Eksempler fra afsnittet om STU (s.79)

- "Dig og dine forældre vil blive hørt og inddraget, men det er STU-visitationsudvalget, der vælger det konkrete tilbud." Den korrekte grammatisk form vil være "du" og dine forældre -" Hvorvidt du er i målgruppen for STU ", hvorvidt er gammeldags og bør erstattes af "om"

Korrekturlæsning anbefales:

Eksempel s.84: Beskyttet beskæftigelse

"Dette med henblik på at du kan blive ansat på det ordinære arbejdsmarked." (bør være "ordinære")

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet vil indsende høringssvar i høringsperioden mellem den 8. oktober og 31. oktober.

Supplerende sagsfremstilling til Social- og Sundhedsudvalgsmøde den 2. december 2019

Kvalitetsstandarderne har været i høring hos Ældrerådet, Handicaprådet og beboer-/pårørenderådene på socialområdet i perioden fra den 8. til 31. oktober 2019. Forud for høringen blev kvalitetsstandarderne samt notatet Ændringer i kvalitetsstandarderne 2020 tilrettet med bemærkninger fra henholdsvis Velfærdsudvalgets og Social- og Sundhedsudvalgets førstebehandling af kvalitetsstandarderne.

Administrationen har modtaget høringssvar fra Ældrerådet, Handicaprådet samt beboer- og pårørenderådet ved Møllehaven og Kongshøj Allé. Administrationen har desuden modtaget høringssvar fra Faglige Seniorer Frederikssund, selvom foreningen ikke var omfattet af høringen. Administrationen har læst høringssvaret, hvori der er sammenfald med indholdet af Ældrerådets

høringssvar.

Administrationen har i notatet Administrationens bemærkninger til høringssvar vedrørende Kvalitetsstandarder 2020 forholdt sig til de indkomne høringssvar. Notatet og høringssvarene er vedlagt sagen som bilag.

Velfærdsudvalget vedtog på møde den 3. september 2019 (sag 72) en revideret handleplan for udmøntning af Værdighedspolitikken, der indebærer, at de forebyggende aktivitetstilbud på omsorgscentre går fra fem til fire pædagoger. På denne baggrund er "Kvalitetsstandard for visiteret forebyggende aktivitetstilbud på omsorgscentre" justeret således, at det fremgår på, hvilke centre aktiviteterne foregår.

I Aftale om budget 2020-2023 er det vedtaget at nedlægge klippekortsordningen for beboere på omsorgscentre. Som konsekvens heraf, udgår afsnittet om klippekortsordning af "Kvalitetsstandard for ydelser i plejeboliger", ligesom "Kvalitetsstandard for klippekort til beboere på omsorgscentre" udgår.

Kvalitetsstandarderne beskriver ikke alle de ydelser, som kommunen ifølge loven kan eller skal tilbyde borgerne. Kvalitetsstandarderne er således ikke et udtømmende indsatskatalog over samtlige af kommunens ydelser. Med andre ord, er kommunens indsatser altså ikke begrænset til de indsatser, som er beskrevet i kvalitetsstandarderne.

Kvalitetsstandarderne er derimod et udtryk for de mest anvendte former for støtte og afspejler samtidig, hvilke ydelser og indsatser, som de politiske udvalg over en årrække har fundet mest relevante at fastsætte et tydeligt serviceniveau for. Administrationen har klargjort dette under afsnittet "Hvad er en kvalitetsstandard?".

I første halvår af 2020 vil administrationen forelægge forslag til temaer for revision af kvalitetsstandarderne for udvalget. Her får udvalget mulighed for at drøfte ønsker til ændringer og tilføjelse af nye kvalitetsstandarder, eksempelvis kvalitetsstandard for servicelovens § 95.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet tager punktet til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet er glade for, at vores hørings svar er blevet positivt modtaget og en hel del af vores kommentarer er blevet indarbejdet i det nye forslag til Kvalitetsstandarder 2020.

Vi er især tilfredse med at daghjem og demensdaghjem igen er to adskilte standarder.

Vi er dog stadig ikke enig med Social- og Sundhedsudvalget om at nedsætte døgnbehandlingen af alkoholmisbrug fra 3 til 2 måneder, da analyser siger, at behandling af alkoholmisbrug altid skal ske efter en individuel behandlingsplan, hvilket modsiger en fastlagt indlæggelsesfrist.

Ældrerådet er heller ikke enig i Social- og Sundhedsudvalgets fortolkning af Sundhedsloven vedrørende akutindsats/akutplads. Vi kan se at Social- og Sundhedsudvalget ikke har tænkt sig at leve op til Loven om gratis behandling af hele målgruppe for akutindsats defineret af Sundhedsstyrelsens Kvalitetsstandarder:

- lægehenviste patienter med akut opstået eller forværring af kendt sygdom med behov for observation, pleje og/eller behandling, men uden behov for sygehusindlæggelse,
- lægehenviste patienter, der efter udskrivning fra sygehus fortsat har komplekse pleje og/eller behandlingsbehov, der kræver de særlige sygeplejefaglige kompetencer, som er til stede i akutfunktionen, og
- patienter, henvist fra hjemmesygeplejen, hvor der er behov for sparring med akutfunktionens personale, med henblik på hjælp til vurdering eller indsats".

Som vi tidligere har givet udtryk for skal sundhedsydelser være gratis også selv om opgaverne er blevet kommunale. Dette vil vi nok ikke blive enige om før der foreligger en afgørelse fra Ankestyrelsen eller de politiske udvalg ændre holdning.

Det skal i øvrigt bemærkes, at kommunerne fra 2020 samlet set kompenseres med 32,5 mio. kr. (ca. 2.5 mio. kr. til Frederikssund) over bloktilskuddet til dækning af disse udgifter.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser af kvalitetsstandarder for 2020 indgår i det vedtagne budget 2020. Merudgifter forbundet med eventuelle ændringer vil skulle finansieres inden for udvalgets samlede ramme.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller, at udvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Støtte til voksne - Kvalitetsstandarder 2020 godkendes.

Historik

Indstilling til Social- og Sundhedsudvalgets møde den 7. oktober 2019, pkt.99: Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Støtte til voksne - Kvalitetsstandarder 2020 sendes i høring med henblik på at genoptage behandlingen i december 2019.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget, 7. oktober 2019, pkt. 99:

Udvalget ønsker fremhævet muligheden for frit valg til alkoholbehandling. Kvalitetsstandarderne sendes i høring.

Beslutning

Social- og sundhedsudvalget anbefaler de kvalitetsstandarder, der hører til indenfor udvalgets område, overfor Økonomiudvalg og Byråd.

- Støtte til voksne - kvalitetsstandarder 2020
- Ændringer i kvalitetsstandarderne 2020
- Administrationens bemærkninger til høringssvar vedrørende kvalitetsstandarder 2020
- Høringssvar vedrørende kvalitetsstandarder 2020

117 - Forslag om udfasning af Bofællesskabet Nordmandshusene

Sagsfremstilling

Denne sag omhandler en stillingtagen til et forslag om udfasning af Bofællesskabet Nordmandshusene i Skibby.

Bofællesskabet er godkendt af Socialtilsyn Hovedstaden til målgruppen af voksne udviklingshæmmede.

Der er tale om fem døgnpladser oprettet efter almenboligloven, hvor beboerne modtager støtte efter servicelovens § 85.

Bygningen ejes af Boligselskabet Sjælland som Frederikssund Kommune har indgået en aftale om at benytte til at drive bofællesskab. De fem boliger i lejemålet er en del af en større afdeling, som består af 54 almene familieboliger.

Aktuelt er fire af de fem pladser besat, heraf er den ene beboer i en særforanstaltning.

Én af beboerne er på vej til at flytte ud af bofællesskabet. To af de resterende tre beboere er Frederikssund-borgere.

Der er tilknyttet ni medarbejdere til bofællesskabet, heraf to nattevagter. Af de ni medarbejdere er tre medarbejdere ansat (i tidsbegrænsede stillinger) i forbindelse med særforanstaltningen.

Baggrund for forslaget

Nordmandshusene har igennem nogle år været ramt af udfordringer med manglende efterspørgsel på pladserne samt høj personalegennemstrømning. Den nuværende gennemsnitlige medarbejderanciennitet er således cirka 1,5 år.

Den høje personalegennemstrømning problematiseres også af Socialtilsyn Hovedstaden i den seneste tilsynsrapport, som blev udarbejdet efter tilsynsbesøg den 7. november 2018, og som Frederikssund Kommune modtog den 7. januar 2019. Af samme årsag er den faglige kvalitet, herunder viden om relevante faglige tilgange og metoder, ikke på et tilfredsstillende niveau.

Tilsynsrapporten påpeger også, at der i de seneste fem år har været fire forskellige afdelingsledere, og at mange små enheder generelt betyder, at ledelsen kun i mindre grad kan være til stede i det enkelte tilbud. Det skal dog nævnes, at der inden for det sidste år er blevet prioriteret flere ledelsesressourcer til bofællesskabet med henblik på at understøtte bofællesskabets stabilitet og udvikling.

Derudover konstaterer Socialtilsynet i rapporten, at det er en udfordring, at den nuværende beboersammensætning er relativt bred. Stedet har i de seneste år været udfordret af at have borgere uden for den godkendte målgruppe, hvorfor beboergruppen har udviklet sig til en uhomogen gruppe. Beboernes forskelligartede behov fordrer - ifølge Socialtilsynet - en bred viden hos personale om faglige tilgange og metoder og betyder samtidig, at det er vanskeligt for beboerne at etablere relationer til hinanden og have et reelt fællesskab.

Forslag om udfasning og proces herfor

Administrationen vurderer, at bofællesskabets udfordringer med høj personalegennemstrømning, manglende efterspørgsel, en bred beboersammensætning og en relativt lav faglig kvalitet, samtidig med at endnu en beboer nu er på vej til at flytte fra bofællesskabet, giver anledning til at overveje tilbuddets fremtid.

Hertil kommer, at det er relativt omkostningstungt at drive et lille døgntilbud med nattevagt, ligesom udgifterne til tomgangsleje betyder, at tilbuddet er økonomisk udfordret.

På den baggrund foreslår administrationen, at der igangsættes en proces med henblik på en udfasning af bofællesska bet pr. 1. juli 2020.

Som en konsekvens af en udfasning vil bofællesskabets nuværende beboere skulle flytte til nye tilbud, der matcher den enkelte borgers behov. Udflytningen vil ske i tæt samarbejde med beboere, pårørende og visiterende kommune med henblik på at finde den bedste løsning for den enkelte borger og sikre en tryk overgang til en ny bolig.

I forhold til medarbejderne vil bofællesskabets ledelse i samarbejde med personaleafdelingen sikre, at medarbejderne tilbydes mulighed for at få beskæftigelse i forbindelse med ledige stillinger i området. Indledningsvist vil ledelsen invitere medarbejderne til en samtale om situationen, ligesom MED og TR vil blive inddraget i processen frem mod en eventuel lukning.

Udfasningen af bofællesskabet vil betyde, at kommunen mister indtægter fra den del af takstbetalingen, som omfatter overhead til centrale administrative funktioner.

I forhold til de tre Frederikssund-borgere i tilbuddet, er det administrationens vurdering, at den fremtidige udgift til botilbud til disse borgere, ikke kommer til at overstige de aktuelle udgifter.

I forhold til erhvervslejekontrakten indgået med Boligselskabet Sjælland, har Frederikssund Kommune tre måneders opsigelse under betingelse af, at kommunen ikke kan anvise lejere og dermed opretholde bofællesskabet eller benytte bygningen til andet formål.

Efter en eventuel opsigelse af erhvervslejekontrakten vil boligorganisationen selv skulle udleje boligerne til anden side for at oppebære indtægten til afdelingen. Medmindre andet aftales vil boligerne komme til at indgå i boligafdelingens øvrige udlejningsportefølje og dermed kan boligerne komme til at indgå i den almindelige boliganvisning.

Administrationen vil i dialog med boligselskabet og i samarbejde med tilbuddets ledelse iværksætte en afviklingsplan med henblik på ophør af lejemålet pr. 1. juli 2020, under forudsætning af en politisk godkendelse.

Administrationen foreslår, at tids- og handleplanen for udfasning af bofællesskabet sendes i høring hos MED-udvalg samt i beboer- og pårørenderåd, Handicaprådet og Ældrerådet, inden udvalget på møde den 4. november 2019 træffer beslutning om en eventuel anbefaling til Økonomiudvalget og Byrådet om afvikling af tilbuddet.

Ved udvalgets møde i november vil indkomne høringssvar blive lagt på dagsordenen sammen med administrationens bemærkninger.

Socialtilsynets rapport samt forslag til tids- og handleplan er vedlagt sagen som bilag.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet synes ikke det ser godt ud, at Frederikssund Kommune nu igen vil nedlægge et bofællesskab, når der i andre sammenhænge ses, at vi får flere og flere borgere med handicap, som jo alle skal tilbydes en bolig inden for Kommunen. Handicaprådet finder det ikke tilfredsstillende, at man i sagsfremstillingen direkte skriver, at personalet er for ringe uddannet, og det må jo ses som værende et ledelsesansvar i den konklusion, og der ses ingen reaktion i forhold til dette. Handicaprådet undres igen, at man vil lukke noget ned, men ikke i sagsfremstillingen anviser noget om, hvor de berørte beboere skal tilbydes at få en bolig.

Handicaprådet ser med stor skepsis på, at hvis man nedlægger de 5 pladser i Nordmandshusene, så har Frederikssund Kommune inden for 1 år nedlagt 9 pladser inden for et område, hvor der kommer flere til. Der er ingen steder anført, hvor de udsatte beboere skal genhuses.

Handicaprådet har noteret os, at vi som råd er inviteret ind til dialog om, hvordan det samlede botilbudsområde skal se ud fremadrettet. Vi undrer os derfor over, at vi midt i denne proces bliver præsenteret for adskillige forslag om udfasning af diverse tilbud.

Handicaprådet ønsker oplyst, hvor meget det rent faktisk betyder vedr. "tomgangsleje" og hvad ordet reelt dækker over.

Sluttelig spørger Handicaprådet, har de berørte borgere og deres pårørende hørt noget om beslutningen inden den nu kommer offentlig frem?

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet har ingen kommentarer til udfasningen af Bofællesskabet Nordmandshusene, da vi forventer at pårørende og Handicaprådet følger sagen tæt.

Supplerende sagsfremstilling til Social- og Sundhedsudvalgets møde den 7. oktober 2019

Sagen blev drøftet på Social- og Sundhedsudvalgets møde den 2. september 2019. Udvalget ønskede at blive oplyst om mulige løsninger af botilbuddets fremtidige drift.

Der er efterfølgende udarbejdet et notat, der beskriver dette. Notatet er vedlagt som bilag til sagen.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet fastholder sit afgivne høringssvar, som er fremsendt til dagsordenen til Social- og Sundhedsudvalgets møde den 2. september 2019. Dog vil Handicaprådet igen spørge ind til begrebet "tomgangsleje", hvad det dækker over reelt, og igen spørge ind til, om der er sikret bomuligheder for de berørte borgere.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet har ingen kommentarer, men henviser til vores sidste svar, hvor vi opfordrer til tæt kontakt med beboere og Handicaprådet.

Supplerende sagsfremstilling til Social- og Sundhedsudvalgets møde den 2. december 2019

Administrationen har i forlængelse af Social- og Sundhedsudvalgets beslutning på mødet den 7. oktober 2019 (sag 97) udarbejdet et notat vedrørende økonomien i den fortsatte drift af Nordmandshusene samt et notat, der redegør for de spørgsmål, der blev stillet forud for udvalgets behandling på mødet i oktober. Begge notater er vedlagt som bilag.

Notatet om økonomien i den fortsatte drift af tilbuddet beskriver tre mulige scenarier:

1. Tilbuddet fortsætter med nuværende beboere og to ledige pladser
2. Tilbuddet fortsætter med nuværende beboere og besætter de to sidste pladser
3. De to beboere med nattevagt flytter ud og der findes fire nye beboere.

Administrationen har den 25. november 2019 modtaget tilsynsrapport for tilsynsbesøg gennemført i Nordmandshusene den 6. november 2019. Rapporten er vedlagt som bilag.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet fastholder sine høringssvar af 2. september 2019 og 7. oktober 2019, men ønsker følgende tilføjet, at vi i Handicaprådet ønsker at bemærke vedrørende den manglende efterspørgsel på tilbuddet, så giver det vel sig selv, at når det ikke har været slået op på Tilbudsportalen, så er der jo heller ingen, der søger det.

Vedrørende nye tilbud til de berørte borgere, synes det for Handicaprådet mærkeligt, da der ikke umiddelbart ses nye pladser omtalt, og vi tager det som givet, at de Frederikssund borgere det vedrører, bliver tilbudt noget i Frederikssund Kommune, og vil andre borgere flytte med, så man ikke taber det sociale, så burde det vel fremgå at sagsfremstillingen.

Vedrørende de scenarier der er oplistet i et notat af 11. november 2019 vil Handicaprådet pege på scenarie 3, hvor de 2 nattevagtskrævende beboere flyttes til et eksisterende botilbud, hvor der er nattevagter, og derefter 4 nye beboere ind i Nordmandshusene. Det er også det tilbud der ser mest holdbart ud rent økonomisk.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet har ingen kommentarer til Udfasning af Bofællesskabet Nordmandshusene. Ældrerådet er helt trykke ved at Handicaprådet er inde over i denne sag.

Økonomi

Udfasning af Bofællesskabet Nordmandshusene vil give anledning til mistede takstindtægter til dækning af overheadomkostninger til centrale administrative funktioner (171.000 kr. i 2019). Frem mod lukning må desuden forventes et forværret driftsresultat, som Frederikssund kommune som driftsherre selv må afholde. Størrelsen heraf er usikker, men kan være i størrelsesordenen af en engangsudgift på 0,5-0,75 mio. kr. til tomgangsudgifter.

Fortsat drift med to ledige pladser (scenarie 1) forventes at medføre et årligt driftstab på 1,2 mio. kr. i 2019-priser og en engangsudgift på 0,1 mio. kr. til uddannelse og kompetenceudvikling.

Fortsat drift med fuld belægning (scenarie 2) forventes at medføre en takststigning på ca. 870,- per døgn svarende til en stigning på ca. 60 procent som følge af ekstra udgifter til opnormering af en ekstra fuldtidsansat medarbejder i dagtiden og integrering af nattevagt i grundtaksten.

Grundtaksten på Nordmandshusene er 1.459,- per døgn i 2019 og 1.623,- i 2020. Der forventes at være en mindreudgift for kommunen på ca. 0,5 mio. kr. årligt ved at udgiften til nattevagt fordeles på flere pladser.

Fortsat drift med fire nye beboere (scenarie 3) må forventes at resultere i et midlertidigt forværret driftsresultat i forbindelse med tomgang ved udskiftning i beboergruppen samt udgifter til genplacering af beboere, som Frederikssund er betalingskommune for. Størrelsen af evt. merudgifter kan på nuværende tidspunkt ikke vurderes.

Alle nettoudgifter forbundet med enten udfasning eller fortsat drift af bofællesskabet vil skulle holdes inden for eksisterende rammer for at undgå negativ påvirkning af likviditet og servicedriftramme.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Drøfte de forskellige scenarier for fortsat drift af Nordmandshusene.
2. Tage stilling til, hvorvidt der skal påbegyndes en udfasning af Nordmandshusene eller under hvilke betingelser tilbuddet skal fortsætte.

Historik

Social- og Sundhedsudvalget, 2. september 2019, pkt. 84:

Social- og sundhedsudvalget drøftede sagen og ønskede sagen udsat mhp. at få yderligere oplysninger om mulige løsninger af botilbuddets fremtidige drift.

Social- og Sundhedsudvalget, 7. oktober 2019, pkt. 97:

Sagen sendes tilbage til administrationen, idet udvalget ønsker et notat vedrørende økonomien i den fortsatte drift af tilbuddet. Der udarbejdes et notat, der redegør for de spørgsmål, der blev stillet forud for udvalgets behandling af sagen på mødet i oktober. Sagen genbehandles i december.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 blev drøftet.

Udvalget besluttede scenarie 3, og ønsker en opfølgning på beslutningen til juni 2020.

- Tilsynsrapport 2018 Nordmandshusene
- Fortsat drift af Nordmandshusene
- Forslag til tids- og handleplan for udfasning af Nordmandshusene
- Økonomiske konsekvenser ved fortsat drift af Nordmandshusene endelig

- Svar på spørgsmål om Nordmandshusene
- Tilsynsrapport 25.11.2019. Nordmandshusene

118 - Høring af forslag til Beskæftigelsesplan 2020

Sagsfremstilling

Vækstudvalget fremsender forslag til Beskæftigelsesplan 2020 til høring i Social og Sundhedsudvalget, Velfærdsudvalget og Uddannelsesudvalget samt i Handicaprådet. Ligeledes vil Lokal MED for Job og Borgercenteret blive hørt.

Den samlede beskæftigelsesindsats i Frederikssund Kommune bygger på de fem arbejdsmarkedspolitiske

principper, som Vækstudvalget har opstillet for beskæftigelsesindsatsen i Frederikssund Kommune:

- Alle kan og skal bidrage
- Unge skal have en uddannelse
- Ledige opkvalificeres – til virksomhedernes behov
- Servicere virksomhederne
- Indsats baseret på evidens og viden

Beskæftigelsesministeren meldte i februar 2019 tre beskæftigelsespolitiske målsætninger ud for indsatsen i 2020:

1. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft
2. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
3. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse

Ministermålene taler fint ind i de arbejdsmarkedspolitiske principper i Frederikssund kommune.

Vækstudvalget valgte på mødet i oktober, at der i Beskæftigelsesplan 2020 er 5 fokusområder for indsatsen:

1. Ungeindsatsen
2. Opkvalificering
3. Borgere med behov for en særlig indsats

4. Virksomhedsservice og -indsats

5. Borgere på sygedagpenge og i jobafklaring

På denne baggrund er udarbejdet nærværende forslag til Beskæftigelsesplan 2020, vedlagt som bilag.

I forslaget til Beskæftigelsesplanen er der foreslået konkrete resultatmål, strategier og indsatser for de 5 fokusområder. Resultatmålene er foreløbige forslag til drøftelse i Vækstudvalget og administrationen vil på baggrund af drøftelsen og opdaterede tal, der bliver tilgængelige inden udvalgets møde i december, tilpasse forslagene.

I beskæftigelsesplanens bilag "Status på beskæftigelsesindsatsen", gives en kort status om situationen i Frederikssund vedr. beskæftigelse/ledighed, opgørelse over borgere på offentlig forsørgelse i kommunen og status for de 5 prioriterede områder. Statussen danner baggrund for forslagene til planens resultatmål.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgets medlemmer snarest muligt.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet ser positivt på, at der i principperne tages udgangspunkt i borgernes kompetencer, og at der er fokus på at få de ledige i ordinær uddannelse. Det er ligeledes positivt med en tidlig indsats. Målgruppen "Borgere med behov for særlig indsats" Handicaprådet anerkender, at indsatsen tager afsæt i handicap- og psykiatripolitikens vision, og at målet er, at disse borgere får tilbud om et ordinært job. Det er dog vanskeligt ud fra beskæftigelsesplanen at se, hvordan visionen skal omsættes til konkrete indsatser for disse borgere ud over småjobs.

Dette er efter Handicaprådets vurdering helt utilstrækkeligt, hvis målet er at få flere borgere med behov for særlig indsats i beskæftigelse. Handicaprådet kan ikke se, hvordan den beskrevne indsats skal kunne leve op til Beskæftigelsesministerens mål 3. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.

Derfor vil Handicaprådet opfordre til, at der igangsættes forsøg, der bygger på principperne bag IPS (Individuelt Planlagt job med Støtte) som en del af initiativerne under indsatsen for "borgere på kanten af arbejdsmarkedet", fordi denne form for beskæftigelsesindsats har vist sig at have utrolig god effekt på netop denne målgruppe med succesrater på op til 60%, som kommer i

ordinære jobs. Der er med andre ord betydelige gevinster – både økonomisk og menneskeligt - forbundet med at få handicappede/psykisk syge i job. Kommuner som København, Hjørring, Holbæk mfl. har gjort vigtige erfaringer hermed, som kan bruges til inspiration.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet vil godt pege på, at de over 60 årige er en særlig gruppe, der ved arbejdsløshed har svært ved at genfinde arbejde.

Erhvervsrådene efterspørger arbejdskraft og der er også kvalificeret arbejdskraft der kan/ og gerne vil bruges også hos de personer der er gået på pension, men som stadig ønsker at bidrage på arbejdsmarkedet.

Ældrerådet anbefaler Vækstudvalget at tænke denne arbejdskraftressource ind i både Beskæftigelses og Erhvervs- og Vækstplanen.

Økonomi

Center for Økonomi har ingen bemærkninger.

Indstilling

Job og Borgercenterchefen indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Udvalget afgiver høringssvar vedr. forslag til Beskæftigelsesplan 2020

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget ønsker at beskæftigelsesplanen konsekvensrettes, så der gennemgående anvendes begrebet "mennesker med handicaps". Udvalget ønsker også at anbefale forsøg inspireret af IPS.

- Beskæftigelsesplan 2020 til VÆU i november

119 _ Orienteringssag om socialt frikort

Sagsfremstilling

Ordringen:

Folketinget vedtog i 2018 Lov om forsøg med et socialt frikort. Loven giver - i en forsøgsperiode 2019-20 - socialt udsatte borgere ret til et socialt frikort. Loven trådte i kraft 1. januar 2019.

Det sociale frikort giver borgerne mulighed for at tjene op til 20.000 kr. skattefrit pr. kalenderår ved ordinært og udstøttet arbejde for virksomheder, offentlige myndigheder mv., uden at indtægten fradrages i forsørgelsesydelse som kontanthjælp eller førtidspension eller andre indkomstafhængige offentlige ydelser, fx boligsikring. Det sociale frikort skal give de mest udsatte borgere i samfundet bedre muligheder for at deltage i samfundets fællesskaber, bidrage og opleve værdi i hverdagen. Hensigten er desuden at tilskynde virksomheder til at tage et socialt ansvar ved at engagere udsatte borgere.

Målgruppen:

Målgruppen for det sociale frikort er personer med særlige sociale problemer, herunder psykiske vanskeligheder.

Personer med fysisk eller kognitivt handicap er ikke i målgruppen for det sociale frikort, medmindre de samtidig har særlige sociale problemer.

Det er en forudsætning, at personerne i målgruppen er langt fra beskæftigelse og uddannelse, således at de hverken har været under uddannelse eller har haft arbejdsindkomst over 10.000 kr. inden for det seneste år.

Visitationen skal altid baseres på en konkret vurdering af den enkelte borgers situation, herunder ressourcer og behov. Et socialt frikort erstatter ikke øvrig støtte og tilbud til borgeren.

Håndtering:

Job og Borgercenter og Center for Voksenstøtte og Rehabilitering samarbejder om opgaven. Visitation til socialt frikort sker i jobcentret. Der er etableret en fælleskommunal IT-løsning, hvor kommunerne opretter det sociale frikort, og som virksomhederne skal indberette på, når de ansætter en borger med socialt frikort.

Ordningen fremgår af kommunens hjemmeside. Socialstyrelsen har udarbejdet en folder til borgerne, som er lagt i hhv. Jobcentret, Borgerservice og Voksenafdelingen i Center for voksen støtte og rehabilitering.

Anvendelsen af det socialt frikort i Frederikssund kommune:

Der er indtil dato blevet bevilliget tre frikort i Frederikssund Kommune, to til borgere i gruppen for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og et til en borger på ressourceforløb. Bevillingerne er blevet lavet i forbindelse med konkrete jobtilbud. To af borgerne er d.d. i beskæftigelse.

Der er hidtil udstedt tæt på 1000 frikort på landsplan. Heraf er det under en 1/4 - 224 borgere - der har anvendt frikortet i forbindelse med arbejde. Der er 24 kommuner der slet ikke har udstedt et eneste frikort.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes snarest muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet synes det er noget sent, at orienteringen fremkommer og undrer sig over, hvad der er årsagen til, at der indtil nu kun er bevilget 3 sociale frikort men tager derudover orienteringen til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Folketinget vedtog i 2018 Lov om forsøg med et socialt frikort - til udsatte borgere. Det sociale frikortet giver udvalgte borgere mulighed for at tjene op til 20.000 kr. skattefrit pr. kalenderår ved ordinært og udstøttet arbejde. I Frederikssund Kommune har 3 borgere fået et socialt frikort - efterfølgende er 2 kommet i beskæftigelse. Der er udstedt ca. 1000 sociale frikort på landsplan - og heraf er ca. 1/4-del kommet i beskæftigelse. Ældrerådet tager orienteringen til efterretning.

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere kommentar til dette orienteringspunkt.

Indstilling

Job og Borgercenterchefen fremsender sagen til orientering for Social- og Sundhedsudvalget.

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Kommende arrangementer indenfor udvalgets område:

- Dialogmøde om høringspraksis for Ældrerådet og Handicaprådet med efterfølgende julefrokost den 3. december 2019 klokken 12.00-14.00 (kalenderinvitation er udsendt).
- Inspirationstur til kommunens botilbud mandag den 20. januar 2020, kl. 8-16.
- Inspirationstur til eksterne botilbud torsdag den 27. februar 2020, kl. 8-16
- Dialogmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget, Handicaprådet og bruger-/pårørenderåd den 2. april 2019 klokken 17-19.
- Dialogmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget, Handicaprådet og bruger-/pårørenderåd den 17. september 2020 klokken 17-19.

Meddelelser:

- Frederikssund Kommune er udtrukket til at være den ene af to testkommuner i pilotprojektet "direkte adgang til fysioterapi". Projektbeskrivelse til projektet var lagt på under Meddelelser på Social- og sundhedsudvalgets møde i november 2019.

Beslutning

Taget til efterretning.

- Sagsliste Social- og Sundhedsudvalget 2. december 2019