

Økonomiudvalget 2018-2021s møde den 12. december 2018

Byrådssalen kl. 16.00

Referat

327 - Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

Maria Katarina Nielsen (B)

328 - Aktuel økonomi - herunder likviditet

Sagsfremstilling

Likviditet

Likviditet er altid udtryk for et øjebliksbillede på et givent tidspunkt, som kan påvirkes af mange faktorer. Den gennemsnitlige likviditet over et år giver derfor det bedste billede af kommunens økonomiske situation. Frederikssund Kommune er i lighed med landets øvrige kommuner underlagt en kassekreditregel, der betyder, at kommunen skal have en positiv kassebeholdning beregnet som et gennemsnit over de seneste 12 måneder. Frederikssund Kommune har imidlertid vedtaget en økonomisk politik, der indeholder et mål om, at den gennemsnitlige likviditet ikke blot skal svare til dette minimumskrav, men derimod udgøre minimum 100 mio. kr. Endvidere fremgår det af politikken, at det er et politisk ønske, at den gennemsnitlige likviditet skal udgøre 150 mio. kr. ved udgangen af 2021.

Gennemsnittet for december 2017 til november 2018 udgør 85,7 mio. kr., hvilket er en stigning på 0,7 mio. kr. siden sidste måneds likviditetsprognose forelagt Økonomiudvalget den 21. november 2018.

På baggrund af det forventede regnskab for 2018 øges kassebeholdningen med ca. 36,6 mio. kr.

Af vedlagte notat fremgår oversigter over den faktiske likviditet fra 2010 til 2018 og den forventede likviditet frem til ultimo 2022 samt uddybende forklaring på forudsætningerne.

Aktuel økonomistatus

På baggrund af det forventede regnskab for 2018 øges kassebeholdningen for 2018 med 36,6 mio. kr., hvilket er en forværring på 26,7 mio. kr. i forhold til sidste måneds likviditetsprognose forelagt Økonomiudvalget den 21. november 2018.

Forværringen skyldes en periodisering på 30,5 mio. kr. primært vedr. indtægter fra salg af ejendom, en forbedring på 4,9 mio. kr. vedr. politiske godkendt tillægsbevillinger samt en forværring på 1,2 mio. kr. vedr. familieområdet der skyldes, at to unge er blevet anbragt på sikrede institutioner og en stigning i sager, som sendes til Børnehus Hovedstaden i forbindelse med underretninger om eventuelle overgreb.

I bilag 1 redegøres nærmere for det forventede merforbrug på de specialiserede områder i 2018, mens bilag 3 redegør nærmere for det forventede merforbrug på ældreområdet i 2018.

Økonomi

Aktuel økonomistatus viser en likviditet efter kassekreditreglen på 85,7 mio. kr. pr. 30. november 2018, hvilket er en stigning på 0,7 mio. kr. i forhold til seneste likviditetsprognose.

I 2018 forventes kassebeholdningen at blive øget med 36,6 mio. kr.

Indstilling

Centerchefen for økonomi indstiller til Økonomiudvalget, at:

1. Aktuel økonomistatus og likviditetsprognose tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

Maria Katarina Nielsen (B)

- Bilag 1 Notat Likviditet november 2018
- Bilag 2. Månedsopfølgning på de specialiserede områder
- Bilag 3. Månedsopfølgning - ældreområdet

329 - Status på budgetaftale 2019-2022

Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet en status for de emner, der fremgår af budgetforliget og samtidig fremkommet med forslag til videre behandling af emnerne i aftalen.

Til det formål er udarbejdet vedlagte bilag med en samlet oversigt over implementeringen af ændringer i drifts- og anlægsbudgettet.

Det fremgår af oversigten, hvilke emner i budgettet der er implementeret, samt hvilke emner, der vil blive rejst sager på fagudvalgene.

Bilaget indeholder opfølgning på 98 ændringer, hvoraf 78 er implementeret. For resterende 20 ændringer fremlægges sag politisk med henblik på igangsættelse. Heraf vedrører 9 anlægsinvesteringer, hvor der vil ske en politisk behandling i forbindelse med frigivelse af anlægsbevillingen.

Der er endvidere vedlagt en status på opfølgning på aftaleteksten.

Status har været forelagt de enkelte fagudvalg på deres december møder, som alle har taget den fremlagte status til efterretning.

Økonomi

Der vil i 2019 vil ske en konkret opfølgning på økonomien forbundet med de politiske forslag, hvilket blandt andet vil ske via de 3 årlige budgetopfølgninger. Der rejses sager i fagudvalg såfremt der opstår afvigelser ift. budgetaftalens rammesætning.

Indstilling

Centerchefen for Økonomi indstiller til Økonomiudvalget, at:

1. Vedlagte status på budgetaftale 2019-2022 tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

Maria Katarina Nielsen (B)

- Status på budgetaftale 2019-2022
- Budgetaftale 2019 - Opfølgning på aftaletekst

330 _ Kommunale virkninger af finansloven for 2019

Sagsfremstilling

Regeringen og Dansk folkeparti indgik fredag den 30. november 2018 en aftale om finansloven for 2019.

Nedenfor er oplistet hovedpunkterne i et kommunalt perspektiv.

Der er tale om en række konkrete tiltag som påvirker den kommunale opgaveløsning samt en kompensation for en tidligere ændring til den kommunale udligning.

De enkelte elementer er nærmere beskrevet i vedlagte notat fra Kommunernes Landsforening, og den konkrete konsekvens for Frederikssund Kommune vil blive behandlet politisk så snart omfang, økonomi samt implementeringsplan for det enkelte tiltag er konkret belyst. Den afledte økonomiske virkning vil blive indarbejdet i budget 2019, mens den afledte virkning fra 2020+ vil indgå i arbejdet med budget 2020-2023.

Umiddelbart vurderes det, at Kommunerne kompenseres for de afledte merudgifter, som følge af de konkrete tiltag. Kompensationen er konkret beskrevet i vedlagte bilag for en række af tiltagene, mens den udestår for andre.

A. Tiltag som påvirker den kommunale opgaveløsning:

Sundhed:

- Implementering af Sundhedsreform
- Stop for egenbetaling på kommunale akutpladser

Ældre:

- Bekæmpelse af ensomhed, tab af livsmod, sorg og selvmord
- Rekruttering af kvalificeret arbejdskraft på sundheds- og ældreområdet
- Handlingsplan til bekæmpelse af udadreagerende adfærd overfor ansatte i ældreplejen

Dagtilbud:

- Dagtilbud af høj kvalitet
- Indsatser i hjemmet til barnets første 1.000 dage

Uddannelse:

- Dimensionering af sygeplejerskeuddannelsen

Integration:

- Ophævelse af retskrav på permanent bolig til flygtninge

Erhverv:

- Afskaffelse af administrationsgebyr på erhvervsaffald

Miljø:

- Stærkere beskyttelse af de danske kyster

Satspulje – afskaffes og erstattes af:

- Ændrede vilkår for folkepensionister
- Obligatorisk opsparing for en række indkomstrelaterede ydelser

Øvrige - Frederikssund Kommune er ikke omfattet af disse:

- Ren luft i de store byer
- Tilskud til vanskeligt stillede ø-kommuner
- Forhøjet befordringsbidrag til pendlere i 25 yderkommuner.

B. Kompensation for ændringer i den kommunale udligning:

Finansloven indeholder endvidere en pulje på 1,4 mia. kr. fordelt på 2019 samt 2020, vedrørende kompensation til de kommuner, som blev ramt økonomisk som følge af ændrede data for plejeudgifter til ældre, som indgik i Kommunernes udligningsbeløb med virkning fra budget 2019.

Årsagen til ændringen i datagrundlaget er, at man nu kan opgøre udgifterne til ældre og voksne med handicap mere præcist. Udligningen er med opdateringen blevet mere retvisende, og med kompensationen vil kommuner med mange 65-84 årige, blive kompenseret for virkningerne i en overgangsperiode.

Kompensationen giver mulighed for at tilpasse sig til de nye vilkår. Ordningen kan sammenlignes med den tilsvarende overgangsordning for nye data for udlændinges uddannelsesniveau, som dog var kendt i forbindelse med budgetvedtagelsen for 2019.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har tidligere oplyst, at Frederikssund Kommunes kompensation, som følge af tiltaget, kan opgøres til 14,604 mio. kr. i hvert af årene 2019 og 2020.

Det er imidlertid en forudsætning for at opnå tilskuddet i 2020, at Byrådet ikke hæver de kommunale skatter fra 2019 – 2020.

Økonomi

Det forudsættes at de oplyste initiativer i 2019 finansieres helt eller delvist via midtvejsreguleringen af det kommunale bloktilskud. Det er dog vigtigt at præcisere, at kompensationen aftales for kommunerne under et, hvorfor der for det enkelte tiltag kan være tale om en over- eller underkompensation. Det forventes dog, at den konkrete likviditetsvirkning for Frederikssund Kommune vil være minimal.

De afledte virkninger for 2020, vil indgå i det kommende budgetarbejde med budget 2020 – 2023.

Det ekstraordinære overgangstilskud på 14,604 mio. kr. i 2019 og 2020, påvirker den kommunale likviditet positivt, men vil ikke bevirke en tilsvarende opjustering af kommunens serviceramme for 2019.

Indstilling

Centerchefen for Økonomi indstiller, at Økonomiudvalget overfor Byrådet anbefaler, at:

1. Status tages til efterretning, og de oplyste tiltag behandles politisk i 2019.
2. Der godkendes en tillægsbevilling på 14,604 mio. kr. i 2019 (merindtægt), som følge af kompensation for ændringer til den kommunale udligning.

3. De afledte virkninger for 2020 og frem medtages i det kommende arbejde med budget 2020-2023.

Beslutning

Indstillingspunkt 1-3 anbefales.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

- Hovedindhold i finansloven for 2019

331 _ Kompensation for ekstraordinær afskrivning af restancer

Lovgrundlag

Lov om ændring af lov om inddrivelse af gæld til det offentlige og lov om Udbetaling Danmark, lov nr. 258 af 10. april 2018.

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog før sommerferien, at der skal gennemføres en ekstraordinær afskrivning af offentlige restancer til en værdi på 5,8 mia. kr. Afskrivningen er en følge af udfordringerne med EFI (SKAT's inddrivelsessystem), som har efterladt en stor mængde gældsposter med tvivl om retskraften. For kommunernes vedkommende afskrives ca. 2,7 mio. gældsposter til en værdi på i alt 709 mio. kr.

KL har drøftet spørgsmålet om økonomisk kompensation med Regeringen, og der er opnået enighed om, at kommunerne kompenseres med ca. 214 mio. kr. Folketingets Finansudvalg godkendte aftalen om kompensation den 11. oktober 2018. Kompensationen udbetales inden udgangen af 2018 til den enkelte kommune.

Frederikssund Kommune har løbende siden november 2005 oversendt gældsposter til tvangsinddrivelse hos SKAT.

September 2015 suspendede Skatteminister Karsten Lauritzen inddrivelsen af kommunens tilgodehavender via SKAT's inddrivelsessystem EFI, idet inddrivelsessystemet ikke overholdt gældende lovgivning i forbindelse med forældelse af krav. De kommunale tilgodehavender blev blandt andet ikke vedligeholdt, således at forældelsen blev forlænget.

Som en konsekvens heraf har SKAT i samarbejde med revisionsfirmaet PwC og Kammeradvokaten gennemgået de kommunale tilgodehavender med henblik på at fastslå om tilgodehavenderne fortsat er retskraftige eller ej. Gennemgangen sker på baggrund af aftalen mellem KL og Staten.

For Frederikssund Kommune afskrives 2,387 mio. kr. Kommunen modtager 1,229 mio. kr. i kompensation.

Af det samlede beløb på 2,387 mio. kr. vedrører 0,360 mio. kr. en række privatretslige fordringer såsom kommunale regningskrav, samt påløbne inddrivelsesrenter og rykkergebyrer. Tilgodehavenderne er vurderet af Gældsstyrelsen til at være af tvivlsom retskraft. Gældsstyrelsen afskriver disse og der gives kompensation på 0,081 mio. kr. til Frederikssund Kommune.

Frederikssund Kommune har fortsat et tilgodehavende på ca. 16 mio. kr. til tvangsinddrivelse hos Gældsstyrelsen, som endnu ikke er gennemgået af Gældsstyrelsen.

Trods aftalen ser KL fortsat med bekymring på den nedsatte inddrivelse og følger udviklingen af det nye inddrivelsessystem tæt. KL vil fastholde presset på Regeringen for at sikre inddrivelse af kommunernes øvrige restancer og undgå yderligere regninger til kommunerne.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Frederikssund Kommunes restancer afskrives med 2.386.799,09 kr. og modtager 1.229.338,31 kr. som kompensation for dette.

Indtægten forøger kassebeholdningen.

Indstilling

Centerchefen for Økonomi fremsender sagen til orientering for Økonomiudvalget.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning. Økonomiudvalget anmodede administrationen om en orientering om kommunens handlemuligheder i forhold til inddrivelse af gæld.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

332 - Anmodning fra byrådsmedlem Kim Rockhill (A) om permanent udtræden af Byrådet samt indkaldelse af stedfortræder

Lovgrundlag

Lov om kommunale og regionale valg §§ 103 og 104.

Sagsfremstilling

Kim Rockhill (A) har i mail til Borgmesteren af 27. november 2018 anmodet om tilladelse til at udtræde af Byrådet i Frederikssund Kommune pr. 31. december 2018.

Som begrundelse herfor har Kim Rockhill henvist til, at den samlede arbejdsbelastning ved at være medlem af både Regionsrådet og Byrådet har vist sig at være for omfattende.

Efter lov om kommunale valg skal et medlem af Byrådet efter anmodning fritages for sit medlemskab, hvis medlemmet på grund af sin helbredstilstand, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende har rimelig grund til at ønske sig fritaget for medlemskabet jævnfør lov om kommunale og regionale valg § 103 (om udtræden af Byrådet).

Det er Byrådet, der skal træffe afgørelse om, hvorvidt en anmodning om fritagelse skal imødekommes.

Når et medlem i valgperioden udtræder af Byrådet, indtræder vedkommendes stedfortræder i medlemmets sted. Stedfortræderen er den første stedfortræder på samme partis stedfortræderliste jævnfør lov om kommunale og regionale valg § 104 (om indtræden af stedfortræder).

Første stedfortræder på Socialdemokratiets stedfortræderliste er Lars Jepsen (A).

Kim Rockhill (A) antages at være inhabil i behandlingen af denne sag jævnfør forvaltningslovens § 3, stk. 1. nr. 1.

Økonomi

Center for Økonomi har ingen bemærkning.

Indstilling

Centerchefen for Politik, Sundhed og Personale indstiller til Byrådet, at:

1. Kim Rockhills (A) anmodning om udtræder af Byrådet pr. 31. december 2018 godkendes.
2. Lars Jepsen (A), 1. stedfortræder på Socialdemokratiets stedfortræderliste, indtræden som medlem af Byrådet pr. 1. januar 2019.

Beslutning

Drøftet.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

333 - Lokal udviklingspulje

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget skal med denne sag tage stilling til et kommissorium for en lokal udviklingspulje.

Byrådet besluttede den 10. oktober 2018 at vedtage forslag til budget 2019 samt overslagsårene 2020-2022. I budgetaftalen er etableret en lokal udviklingspulje, som skal anvendes til at støtte lokale anlægsprojekter. I budgetaftalen er der afsat 0,5 mio. kr. i 2019 og 0,5 mio. kr. i 2020.

Med udgangspunkt i Byrådets beslutning, har administrationen udarbejdet et forslag til et kommissorium for en lokal udviklingspulje, der er vedlagt som bilag. Kommissoriet indeholder formål, prioritering af ansøgninger, ansøgningsbeløb samt en procedure for, hvordan puljen søges.

I forhold til formålet, anbefaler administrationen, at den lokale udviklingspulje er en økonomisk pulje med det formål at:

- Yde økonomisk støtte til lokale anlægsprojekter, der udspringer af borgernes, foreningernes, organisationernes og virksomhedernes egne initiativer.
- Understøtte lokale initiativer, der bidrager til at skabe fornyelse og udvikling af kommunens land- og byområder.
- Skabe et grundlag for igangsættelse af projekter, der skaber merværdi for kommunens borgere, foreninger, organisationer og/eller virksomheder.

- Inddrage og involvere lokalsamfundet i kommunens udvikling ved at give lokale aktører mulighed for konkret indflydelse på udviklingen i kommunen.

Administrationen anbefaler, at Økonomiudvalget vælger at prioritere ansøgninger ud fra følgende kriterier. Anlægsprojektet skal være:

- I overensstemmelse med kommissoriets formål.
- Placeret i Frederikssund Kommune.
- Offentligt tilgængeligt for alle borgere i Frederikssund Kommune eller for en kreds af borgere, der er afgrænset efter saglige kriterier.
- Et nyt projekt, da der som udgangspunkt ikke ydes tilskud med tilbagevirkende kraft til projekter, der allerede er igangsat eller gennemført.
- 25 % medfinansieret af private eller fonde.

Økonomi

Center for økonomi har ingen yderligere bemærkninger.

Indstilling

Direktøren for Teknik, Erhverv og IT indstiller, at Økonomiudvalget over for Byrådet anbefaler, at:

1. Vedtage kommissoriet for den lokale udviklingspulje.

Beslutning

Tilbagesendt til administrationen mhp. en kvalificering af kommissoriet.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

- Kommissorium - Lokal udviklingspulje

334 - Jægerspris Boligselskab, afd. Firkløveret - salg af grundareal til Novafos

Lovgrundlag

Almenboligloven §§ 27 og 28

Driftsbekendtgørelsen §§ 47 og 104

Sagsfremstilling

Jægerspris Boligselskab har anmodet Frederiksund Kommune om godkendelse af frasalg af en mindre del af matr.nr. 1bt Jægerspris Hgd., Dråby, tilhørende afdeling Firkløveret (tidl. afd. Møllehegnet).

Boligorganisationen oplyser, at baggrunden for afhændelse af arealet skyldes et ønske fra Novafos (tidl. Frederikssund Spildevand A/S), der skal bruge arealet til etablering af pumpestation i forbindelse med omlægning af spildevandsledninger i Jægerspris.

Arealet, der ønskes afhændet, udgør et ubebygget areal på 27 m² (nu matr.nr. 1ct Jægerspris Hgd., Dråby), og udstykningen er godkendt hos Center for By og Landskab.

I henhold til almenboligloven skal afhændelse af en almen boligorganisations ejendom godkendes af kommunen. Eventuelt overskydende provenu fra salget skal indbetales til boligorganisationens dispositionsfond.

Det er oplyst, at grunden er prissat forholdsmæssigt i henhold til den offentlige ejendomsvurdering.

Center for By og Landskab har været forelagt ansøgningen og har vurderet, at der ikke er noget planmæssigt til hinder for et salg.

Økonomi

Salget har ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Indstilling

Chefen for Center for Politik, Sundhed og Personale indstiller til Økonomiudvalget, at:

1. Det godkendes, at der sker frasalg af det pågældende areal.

Beslutning

Godkendt.

Fraværende: Hans Andersen (V)

Lovgrundlag

Almenboligloven § 164

Driftsbekendtgørelsen § 112

Sagsfremstilling

Frederikssund Kommune skal i henhold til almenboligloven føre tilsyn med de almene boligorganisationer i kommunen. Kommunen og boligorganisationerne er som en del af dette tilsyn forpligtet til at føre en styringsdialog i form af regelmæssige møder om boligorganisationens virksomhed, herunder om udviklingen i de enkelte boligområder. Kommunen skal således sørge for, at der holdes et årligt dialogmøde med hver af boligorganisationerne med hjemsted i kommunen, og at der bliver offentliggjort en redegørelse for den gennemførte dialog på kommunens hjemmeside.

Tilrettelæggelsen, koordineringen og afholdelsen af disse obligatoriske, individuelle styringsdialogmøder er delegeret til administrationen, og møderne har været afholdt årligt, siden reformen af den almene boligsektor blev indført i 2010. I forlængelse af de individuelle styringsdialogmøder udarbejder administrationen obligatoriske redegørelser for møderne, som indeholder et overblik over drøftelserne på mødet og eventuelle aftaler. Redegørelserne offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Byrådet besluttede på møde den 24. juni 2015, jf. sag nr. 106, at der fremover, som supplement til de lovbestemte, obligatoriske individuelle styringsdialogmøder, skulle afholdes et årligt fællesmøde for alle boligorganisationer i kommunen, hvor borgmesteren, formanden for Velfærdsudvalget samt formanden for Teknisk Udvalg deltager (politisk dialogmøde). Der har således siden 2016 været afholdt et sådan dialogmøde med politisk involvering, hvor fokus primært har været på overordnede boligpolitiske emner. Fra boligorganisationerne har deltaget de beboerdemokratisk udpegede formænd samt forretningsførere. Møderne har hidtil været afholdt i 1. kvartal af året.

Da økonomiudvalget varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens boligpolitik anbefaler administrationen, at der fremadrettet i forlængelse af udarbejdelse af de obligatoriske redegørelser for de individuelle møder udarbejdes en sammenfatning af disse, der forelægges

Økonomiudvalget til orientering. For at skabe mulighed for at udarbejde og behandle en sådan orientering forinden afholdelse af det politiske dialogmøde, vil det være nødvendigt at mødet rykkes til 2. kvartal på året.

Som følge af en ændret udvalgsstruktur pr. 1. januar 2018 anbefaler administrationen, at også formanden for Plan- og miljøudvalget, deltager i de politiske dialogmøder fremadrettet.

Baggrunden herfor er, at Plan- og miljøudvalget varetager opgaver vedrørende den fysiske planlægning.

Økonomi

Økonomi har ingen bemærkninger.

Indstilling

Chefen for Center for Politik, Sundhed og Personale indstiller til Økonomiudvalget, at:

1. Godkende, at administrationen i forlængelse af de obligatoriske, individuelle styringsdialogmøder udarbejder en sammenfatning, der forelægges Økonomiudvalget til orientering.
2. Godkende, at formanden for Plan- og miljøudvalget deltager i de politiske fællesmøder fremadrettet.

Beslutning

Indstillingspunkt 1: Tiltrådt.

Indstillingspunkt 2: Tiltrådt med den præcisering, at øvrige udvalgsformænd gives mulighed for at deltage i de politiske fællesmøder.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

- [Årshjul - ny model.pdf](#)

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet forslag til projektbeskrivelse, organisering samt overordnet tids- og inddragelsesplan for projekt omkring samling af funktioner på Jægerspris Skole som beskrevet i budgetaftalen for 2019.

Projektet skal gennemføres:

- For at sikre udviklingen af det faglige miljø og styrke indslusning og læringsfællesskaber for eleverne i skolen i Herredet.
- For at opnå en hensigtsmæssig brug af de kommunale bygninger, samt udvikling af det faglige miljø flyttes afd. Kølholm til egnede lokaler med blandt andet faglokaler.
- For at skabe et samlet center for læring og bibliotek, der styrker skolens læringscenter og fortsat udvikler et attraktivt bibliotek med let fysisk adgang for borgerne og fortsættelse af det åbne bibliotek udenfor bemandingstiden. Ved flytningen vil der blive skabt bedre forhold for afholdelse af arrangementer. For at give bedre forhold for lokalhistorisk arkiv.
- For at sikre en hensigtsmæssig brug af de kommunale bygninger, så de samlede kvadratmeter reduceres og de kommunale bygninger benyttes optimalt. Der skal gennemføres en samling af flere funktioner på færre m², der samtidig nytænkes, så de understøtter de forskellige aktiviteter som tilbydes.

I projektbeskrivelsen er der taget udgangspunkt i de konkrete formuleringer fra budgetaftalen. Se nærmere i vedlagte bilag. Der er endvidere udarbejdet forslag til organisering. Se vedlagte bilag.

Det samlede projekt indeholder 4 spor, hvor følgende fagudvalg vil blive involveret i processen. Se endvidere uddybning i forslag til tids- og inddragelsesplan, der er vedlagt som bilag.

Spor 1: Heldagsskolen flyttes til Møllevej (Uddannelsesudvalget)

Spor 2: Samdrift af folkebibliotek og læringscentre (Uddannelsesudvalget og Fritids- og Kulturudvalget)

Spor 3: Afdeling Kølholm flyttes til Møllevej 100 (Uddannelsesudvalget)

Spor 4: Lokalhistorisk arkiv flyttes til samme adresse som bibliotek/læringscenter (Fritidsudvalget)

Økonomiudvalget får fremlagt sagerne vedr. endelig godkendelse af den samlede plan samt sagerne vedr. frigivelse af rådighedsbeløb.

Der udarbejdes forslag til en samlet hovedplan for placeringen af de enkelte elementer. Denne vil blive udarbejdet ultimo januar og der vil blive inviteret til et dialogmøde i uge 6 hvor alle medarbejdere og bestyrelser, der er nævnt i tids- og inddragelsesplanen, vil blive inviteret. Her vil hovedplanen med de forskellige områders placering blive fremlagt. Der vil være mulighed for dialog om forslagene på mødet. Hvis folkeoplysende foreningers aktiviteter bliver påvirket af omflytningen, bliver både foreningen og dens samråd inddraget i processen.

Der er udarbejdet et par notater omkring afdækning af de fysiske rammer som vil danne udgangspunkt for det videre arbejde. Der vil blive benyttet ekstern bistand til udarbejdelse af planer for de forskellige funktioners placering, afledt anlægsøkonomi, udbudsmateriale samt licitation. I forhold til de involverende processer er det projektgruppen der overfor styregruppen og de politiske udvalg er hovedansvarlig herfor.

Overblik over den politiske proces:

December:

Uddannelsesudvalget drøfter på mødet d. 5.12. forslag til proces og inddragelsesplan i forbindelse med fælles bibliotek og fremtidige aktiviteter, placering og indhold af Heldagsskolen og Kølholm (spor 1,2 og 3).

Fritids- og Kulturudvalget drøfter på mødet d. 6.12. forslag til proces og inddragelsesplan i forbindelse med fælles bibliotek og organisering af lokalhistorisk arkiv (spor 2 og 4).

Sagen fremlægges for Økonomiudvalget med henblik på anbefaling overfor Byrådet om at godkende projektbeskrivelse, organisering og tids- og inddragelsesplan for det samlede projekt.

Januar:

Fritids- og Kulturudvalget får fremlagt forslag fra bibliotekschef og pædagogisk læringscenter om fælles bibliotek. Udvalget får fremlagt forslag vedr. placering og de fysiske rammer for lokalhistorisk arkiv.

Uddannelsesudvalget får fremlagt forslag fra bibliotekschef og pædagogisk læringscenter om fælles bibliotek.

Februar:

Fritids- og Kulturudvalget får, efter den indledende drøftelse på mødet i januar, fremlagt revideret forslag fra bibliotekschef og pædagogisk læringscenter om fælles bibliotek samt om placering og de fysiske rammer for lokalhistorisk arkiv.

Uddannelsesudvalget får, efter den indledende drøftelse på mødet i januar, fremlagt revideret forslag fra bibliotekschef og pædagogisk læringscenter om fælles bibliotek. Udvalget får fremlagt oplæg fra Børn og Skole vedr. rammerne for og placeringen af Heldagsskolen.

Marts:

Uddannelsesudvalget får fremlagt forslag fra Børn og Skole vedr. rammerne for og placeringen af Kølholm.

Der afholdes fællesmøde med Uddannelsesudvalget og Fritids- og Kulturudvalget forud for økonomiudvalgsmødet d. 20. marts. Her fremlægges forslag til helhedsplan for den samlede placering af aktiviteter på Jægerspris Skole.

Der afholdes ekstraordinære møder i Uddannelsesudvalget og Fritids- og Kulturudvalget med henblik på udvalgenes anbefaling af den samlede helhedsplan.

Sagen fremlægges for Økonomiudvalget på mødet den 20. marts 2019 med fagudvalgenes indstilling samt med indstilling om frigivelse af det resterende rådighedsbeløb.

I henhold til budgetaftalen vil administrationen i løbet af første halvår 2019 fremlægge sager om salg af følgende bygninger: Skolen i Herredet, Kølholm og Biblioteket på Møllevej. Se de konkrete bygninger i de vedlagte bilag.

Der arbejdes efter følgende overordnede milepæle for implementeringen:

- Spor 1: Medio 2019. Heldagsskolen er flyttet og klar til at modtage eleverne primo august
- Spor 2: Januar 2020: Samdrift af folkebibliotek og læringscentre
- Spor 3: Januar 2020: Afdeling Kølholm er flyttet til Møllevej 100
- Spor 4: Januar 2020. Lokalhistorisk arkiv er flyttet til samme adresse som bibliotek/læringscenter.

Administrationen har modtaget en henvendelse fra bestyrelsesformanden for Kærholm, der beskriver vigtigheden af, at skolen flyttes med virkning fra et skoleår.

"Vi har én ting som er meget vigtig for os at få sagt, og der er at skolen bliver flyttet til en skolestart, dvs. august....Vores elever er meget påvirkelige i forhold til forandringer. Vælger I at flytte skolen til f.eks. januar, bliver skoleåret fuldstændigt ødelagt. Det vil give uro, da eleverne skal vende sig til skolestart i august for herefter at skulle vende sig til en flytning 6 måneder senere hvor der også er ny transport og omgivelser. Det giver også for meget uro i forhold til vores 9/10 klasser der skal have fokus på eksamen".

For at overholde budgettet for området har administrationen foreslået flytning af Kølholm pr. januar 2020.

Der vil være behov for frigivelse af 0,5 mio.kr. af det afsatte rådighedsbeløb til rådgivning m.v.

Økonomi

Center for Økonomi bemærker at der er budgetlagt med følgende rådighedsbeløb/bevillinger, som følge af projektet "Bygningsoptimering på skoleområdet":

- Der er i 2019 budgetlagt med et rådighedsbeløb på 14 mio. kr., til nødvendige ombygninger m.v.
- Der er i 2019 budgetlagt med en afledt låneoptagelse på 12. mio. kr. - Lånedispensationen er ansøgt og bevilget fra lånepuljen "kommunale effektiviseringer".
- Der er med virkning fra 2020 budgetlagt med en årlig afledt driftsbesparelse på 3,337 mio.kr. - Beløbet er anført i kommunens ansøgning om lånedispensation.
- Der er ikke budgetlagt med salgsprovenue fra bygninger, som forudsættes solgt som følge af projektet.

Såfremt det endelige projekt ikke bidrager med afledte driftsbesparelser for 3,337 mio. kr., vil det påvirke kommunens likviditet negativt.

I den modtagne lånedispensation oplyses, at "Ministeriet har lagt vægt på det oplyste besparelspotentiale set i forhold til investeringens størrelse" samt at "Ministeriet kan kræve dokumentation for den opnåede driftsbesparelse"

Indstilling

Uddannelsesudvalget har på deres møde den 5. december 2018 anbefalet tids- og inddragelsesplan vedr. Heldagsskolen, fælles bibliotek og Kølholm med den præcisering, at Kølholm først flyttes pr. 1. august 2020 idet der tages størst mulig hensyn til gruppen af elever og deres behov, med særlig fokus på dialog også med forældregruppen.

Fritids- og Kulturudvalget har på deres møde den 6. december 2018 anbefalet overfor Økonomiudvalg og Byråd at proces samt tids- og inddragelsesplanen vedr. fælles bibliotek og lokalhistorisk arkiv godkendes.

Centerchefen for Trafik og Ejendom indstiller, at Økonomiudvalget over for Byrådet anbefaler, at:

1. Godkende anbefaling fra Fritids- og Kulturudvalget om proces samt tids- og inddragelsesplan vedr. fælles bibliotek og lokalhistorisk arkiv.
2. Godkende anbefaling fra Uddannelsesudvalget om proces samt tids- og inddragelsesplan vedr. Heldagsskolen, fælles bibliotek og Kølholm.
3. Den samlede projektbeskrivelse, organisering samt tids-og inddragelsesplan for projektet omkring Jægerspris Skole godkendes.
4. Frigivelse af 0,5 mio. kr. af det afsatte rådighedsbeløb godkendes.

Beslutning

Indstillingspunkt 1: Anbefales med den justering, at forslag til lokalisering af lokalhistorisk arkiv fremlægges på de politiske møder i marts måned. Formuleringen "fælles bibliotek" justeres konsekvent til "fælles folkebibliotek/læringscenter".

Indstillingspunkt 2: Anbefales med den præcisering, at Kølholm først flyttes pr. 1. august 2020 idet der tages størst mulig hensyn til gruppen af elever og deres behov, med særlig fokus på dialog også med forældregruppen.

Indstillingspunkt 3: Anbefales med de præciseringer, der fremgår af indstillingspunkt 1 og 2.

Indstillingspunkt 4: Anbefales.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

- Projektbeskrivelse for samling på Jægerspris Skole
- Organisationsdiagram for projekt om Jægerspris Skole
- Tids- og inddragelsesplan for JP skole
- Skolen I Herredet
- Kølholm
- Jægerspris Bibliotek

Sagsfremstilling

Baggrund

Byrådet besluttede på mødet den 31. januar 2018, at Administrationen fremlægger en status på fremdrift i Vinge-projektet til hvert Økonomiudvalgsmøde og Byrådsmøde. Dette er status for perioden 8. november - 6. december 2018.

På baggrund af Byrådets beslutning om Proces- og aktivitetsplan 2018 d. 25. april 2018, er status følgende:

Projektledelse:

- Sagsfremstillinger til Økonomiudvalg og Byråd.
- Planlægning af styregruppemøder.
- Udbudsproces for tilknytning af finansiel rådgiver.
- Udbudsproces for tilknytning af teknisk rådgiver til projektering af adgange til stationen.
- Udarbejdelse af samarbejdsaftale mellem Kommunen og BaneDanmark.
- Planlægning og afholdelse af temamøde for Byrådet d. 28. november 2018.
- Planlægning og afholdelse af temamøde for Byrådet d. 4. december 2018.
- Planlægning og afholdelse af dialogmøde.

Afholdte møder:

- Der har været afholdt to interne styregruppemøder.
- Der har været afholdt interne møder om grundsalg og stationsprojekt.
- Der er afholdt et opstartsmøde med BaneDanmark om stationsprojekt
- Der har været afholdt dialogmøde med tidligere interesseret investor.
- Der har været afholdt møde med forsyningsselskab vedr. varme.
- Der har været afholdt temamøde for Byrådet om Vinges vision 6. november 2018.
- Der har været afholdt temamøde om forudsætninger for udbud og salg for Byrådet d. 4. december 2018.

Stationen:

- Færdig programfaserapport er modtaget den 2. november 2018. Frederikssund Kommune er efterfølgende blevet oplyst om, at BaneDanmark har revideret overslag således at den endelige rapport nu er dateret d. 26. november 2018. Programfaserapporten er til orientering vedlagt som bilag.

- Administrationen fremlægger sag vedr. bevilling til projektering og udførelse af adgangsveje og stationsnært område.
- Tidligere udførselsaftale for stationsprojektet er annulleret og skal erstattes af en ny "samarbejdsaftale" mellem Frederikssund Kommune og Banedanmark. Samarbejdsaftalen fremlægges til politisk godkendelse når der er opnået enighed om aftalen.

Fællesmagasinet:

- Administrationen afventer at Fællesmagasinet får frigivet bevilling fra ministeriet, for efterfølgende stillingtagen til opfyldelse af den betingede grundkøbsaftale.

Arealudvikling og salgsscenerier:

- Byrådet har afholdt temamøde om forudsætninger for udbud og salg. Administrationen fremlægger sag vedr. forudsætninger som skal beslattes og afklares før udbud af arealer samt sag vedr. valg af salgsscenarie.
- Frederikssund Kommunes Økonomiafdeling har udarbejdet beregningsmodel for tilbagebetaling af ekstraordinære afdrag i takt med udviklingen af Vinge. Modellen har været forelagt BDO, som har vurderet at Frederikssund Kommune fremadrettet kan benytte denne ved frasalg af arealer.

Uafsluttede opgaver med afledt økonomi:

- Færdiggørelse af Deltakvarteret. Overdragelse af arealer til grundejerforening samt færdiggørelse af belægning udestår. Som en del af budgetaftalen for 2019 er der blevet afsat det fornødne rådighedsbeløb til færdiggørelsen i 2021.
- Der udestår fortsat arkæologiske undersøgelser, geotekniske- og miljøtekniske undersøgelser på dele af Kommunens grundarealer.
- Varmeforsyning. Administrationen er i færd med at afklare en række forhold med Vestforbrændingen, forhold vedr. betaling og ejerskab for stikledninger og hovedledninger.
- Udførte anlæg og midlertidigt mellemdæmoni i Vinge Centrum efter MTH's afslutning udestår.

Planlagt fremadrettet politisk proces:

Proces- og aktivitetsplan for 2018 jf. statuspunkt i september 2018 "opdateret og udfoldet" følges med følgende forventninger til sagsfremstillinger:

December:

- Status.
- Adgange og stationsnært område
- Forudsætninger for salg af arealer i Vinge
- Udbud af arealer i Vinge

Januar/Februar:

- Status.
- Samarbejdsaftale for stationsprojekt.
- Foreløbig Udviklingsplan 2019-2025 inkl. skønnet budget for interne og eksterne ressourcer.
- Proces- og aktivitetsplan 2019.
- Oplæg til program for borgermøde i forår 2019.
- Evaluering af 2018.

Økonomi

Eventuelle afledte økonomiske konsekvenser af denne status, forudsættes nærmere belyst i særskilte sagsfremstillinger.

Indstilling

Direktøren for Teknik, Erhverv og IT indstiller til Økonomiudvalget at anbefale over for Byrådet, at:

1. Status tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende: Hans Andersen (V)

- A114780-01-01 Programfaserapport Vinge Station

338 - Vinge - adgange og stationsnært område

Sagsfremstilling

I denne sag skal Økonomiudvalget og Byrådet tage stilling til bevilling for projektering og udførelse af adgangsveje og stationsnært område.

Baggrund

Den 31. januar 2018 godkendte Byrådet en bevilling på 1,7 mio. kr. til revision af en teknisk programfaserapport for Vinge station, hvorefter Byrådet d. 26. juni 2018 godkendte aftale med Banedanmark om revision af programfaserapporten samt principskitse af adgangsforhold til stationen.

Administrationen har modtaget den færdige programfaserapport d. 2. november 2018, men er efterfølgende blevet oplyst om, at Banedanmark har revideret overslag således at den endelige rapport er dateret d. 26. november 2018.

Byrådet godkendte d. 26. september 2018 igangsætning og gennemførelse af udbud for at tilknytte en teknisk rådgiver for projektering og udarbejdelse af hovedentreprisepudbud.

Samarbejdsaftalen

Forligspartierne bag aftalen om Bedre og Billigere Kollektiv Trafik (A, O, Ø, B og F) meddelte d. 10. oktober at de er enige om, at de penge der er afsat på Finansloven til byggeriet af Vinge station, udmøntes nu, så byggeriet kan igangsættes.

Siden forligspartiernes meddelelse har Frederikssund Kommune og Banedanmark arbejdet på at opnå enighed om en samarbejdsaftale for koordinering af projektering og udførsel af stationsprojektet. En aftale hvor Banedanmark ansvar for projektering og udførelse af stationen og hvor Frederikssund Kommune har ansvar for projektering og udførelse af adgangsveje og det stationsnære område. Selvom der endnu ikke er opnået enighed om aftalen, har Banedanmark oplyst, at de har igangsat projekteringen.

Der er tale om to projekter, der er indbyrdes afhængige, men som bliver gennemført med adskilt ansvar og økonomi. Begge projekter forventes afslutte således at stationen kan ibrugtages medio 2020.

Adgange og stationsnært område

Administrationen har udarbejdet udbudsmateriale og offentliggjort udbudsbekendtgørelse for tilbudsindhentning på projektering af adgangsveje til stationen samt stationsnært område i januar 2019. Tilbudsafgivelse, vurdering af tilbud samt tildeling af kontrakt forventes i januar 2019, en måned senere end angivet i tidsplanen.

Administrationens prisskøn for projektering og udførelse af adgangsveje og det stationsnære område udgør i alt 28 mio. kr. ekskl. moms fordelt som følger:

0,1 mio. kr. ekskl. moms, Forundersøgelser

23,7 mio. kr. ekskl. moms, Entrepriseudgifter inkl. uforudsete omkostninger

4,0 mio. kr. ekskl. moms, Projektering og øvrige omkostninger inkl. tilsyn og uforudsete omkostninger

Prisskønnet svarer til den projektfase som projektet befinder sig i og vil frem til hovedentrepriseudbud blive kvalificeres yderligere. Opdateret principskitser er vedlagt.

Administrationen anbefaler at bevilling gives, en økonomisk ramme 28 mio. kr. ekskl. moms. At administrationen inden for den økonomiske ramme, kan tildele og indgå kontrakt med den vindende tilbudsgiver for projektering og efterfølgende gennemføre totalentrepriseudbud og indgå kontrakt om udførelse.

Tidsplan

Hovedtidsplan for projektering og udførelse af adgangsveje og det stationsnære område, etablering af station og Fællesmagasin er vedlagt.

Såfremt at samarbejdsaftale med Banedanmark ikke er opnået inden kontraktindgåelse og at Frederikssund Kommune indgår aftale med den vindende tilbudsgiver, vil Frederikssund Kommune forsat kunne følge tidsplanen herunder opfylde betingelser i aftale om nyt Fællesmagasin. Administrationen afventer forsat Fællesmagasinet tilbagemelding, hvorefter der vil skulle tages politisk stillingtagen til opfyldelse af den betingede grundkøbsaftale og en tillægsbevilling.

Økonomi

Der er i budget 2019 - 2022 afsat et rådighedsbeløb 9 mio. kr. i 2019, samt 19 mio. kr. i 2020, svarende til den ansøgte frigivelse af anlægsbevilling og formål.

Indstilling

Direktøren for Teknik, Erhverv og IT indstiller at Økonomiudvalget overfor Byrådet anbefaler, at:

1. Der frigives en anlægsbevilling på i alt 28 mio. kr. ekskl. moms, indenfor det afsatte rådighedsbeløb, fordelt med 9 mio. kr. i 2019 og 19 mio. kr. i 2020.
2. At administrationen inden for den økonomiske ramme, kan tildele og indgå kontrakt med den vindende tilbudsgiver for projektering og efterfølgende gennemføre totalentrepriseudbud og indgå kontrakt om udførelse.
3. Resultatet af udbuddet forelægges Økonomiudvalget til orientering

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler følgende fem indstillingspunkter, der erstatter administrationens oprindelige tre-punkts indstilling:

1. At der frigives en anlægsbevilling på 4,1 mio. kr. til rådgivning i 2019 indenfor det afsatte rådighedsbeløb
2. At administrationen inden for den økonomiske ramme kan tildele og indgå kontrakt med den vindende tilbudsgiver for projektering og efterfølgende gennemføre et hovedentrepriseudbud.
3. At resultatet af udbuddet vedrørende hovedentreprise godkendes af Økonomiudvalget, hvorefter det resterende rådighedsbeløb kan frigives
4. At forlængelsen af "Boulevarden", som foreslås udført i grus, udbydes som en option.
5. At udformningen af den grønne struktur skal særskilt politisk behandles.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

- [Hovedtidsplan100911](#)
- [Principtegning nov 2018](#)

[339 - Vinge - forudsætninger for salg af arealer i Vinge](#)

Sagsfremstilling

I denne sag skal byrådet tage stilling til de første tre forudsætninger, der skal være afklaret inden et salg af kommunale arealer i Vinge efter enten salgsscenario 1 eller 3. Salgsscenario 1 indeholder arealer nær Deltakvarteret, mens salgsscenario 3 indeholder udvikling og salg af arealer i stationsområdet samt arealer nær Deltakvarteret. Byrådet tager i en anden sag på nærværende dagsorden, stilling til hvilket salgsscenario, som skal vælges.

I første kvartal 2019 skal byrådet tage stilling til de øvrige forudsætninger for udbud og salg. De øvrige, forventede forudsætninger er oplyst nedenfor.

Forudsætninger

Inden igangsætning af udbud er der behov for at afklare en række forudsætninger. Forudsætningerne vil have indflydelse på salgsindtægt og omkostninger dvs. den samlede økonomi for gennemførelse af udbud og salg.

Administrationen vurderer at følgende forudsætninger skal beslattes politisk nu:

1. Inden udbud skal ejerskabsmodel for Den grønne struktur mm. endelig afklares. Det skal beslattes, om:

a. Frederikssund Kommune skal anlægge Det grønne hjerte og evt. korridorer og kvarterbælter og overdrager arealerne til en byforening, der bliver ejer og driver Den grønne struktur fremadrettet. Såfremt a) besluttes, så vil administrationen skulle afklare medlemsbidrag, vedtægter og organisering af en byforening inden et udbud;

b. Frederikssund Kommune ejer og drifter Det grønne hjerte og sælger korridorer og kvarterbælter som en del af grundsalget, hvor det giver værdi. Såfremt b) besluttes vil Frederikssund Kommune ikke på et senere tidspunkt kunne beslutte at stifte en byforening.

Hvis b. vælges, så anbefaler Administrationen at der ikke arbejdes videre med etablering af en byforening.

2. Hvis salgsscenario 3 besluttes, så skal Byrådet godkende at Helhedsplan for stationsområdet, revideres af den vindende tilbudsgiver i en proces sammen med kommunen som planlægges primo 2019.

3. At helhedsplanen revideres som beskrevet nedenfor og jf. vedhæftede bilag.

Administrationen vurderer at følgende forudsætninger skal besluttes politisk inden udbud udsendes (beslutning i 1 kvartal 2019):

4. Håndtering af varmeløsning i boligudbygningsområde A og B ved Deltakvarteret, samt varmeløsning i stationsområdet, drøftes i Teknisk Udvalg og løsninger skal være politisk besluttet inden udbud.

5. Principiel beslutning om etablering af kommunal daginstitution i Vinge.

6. Inden udbud skal Byrådet beslutte omfanget af infrastrukturopgaver, som skal finansieres af Frederikssund Kommune (udgangspunkt er at kommune finansierer hovedinfrastruktur og investor finansierer de mindre veje).

Følgende forudsætninger skal være afklaret inden udbud, men afventer Frederikssund Kommune og eksterne parter:

7. At der inden udbud er opnået enighed om samarbejdsaftalen for stationen med Banedanmark.

8. Ambitionsniveau for forsyning, udover den lovpligtige forsyning, skal afklares (f.eks. 100-årshændelse).

9. Sikring af forpligtelser for kommende ejere, f.eks. medlemskab af grundejerforening og laug (som i Deltakvarteret).

Følgende forudsætninger skal forhandles med tilbudsgive(er):

10. Inden udbud skal Frederikssund Kommune afklare omkostningsfordeling af byggemodning.

11. Administrationen forudsætter, at Frederikssund Kommune påtager sig almindelig risiko ved grundsalg, og forhandler de økonomiske konsekvenser ved bl.a. ekstrafundering og/eller forurening.

Forudsætning som er afklaret:

12. Revisionen skal godkende en model for tilbagebetaling af kommunens restgæld på arealerne inden udbud. Frederikssund Kommunes Økonomiafdeling har udarbejdet beregningsmodel for tilbagebetaling af ekstraordinære afdrag i takt med udviklingen af Vinge. Modellen har været forelagt revisionsfirmaet BDO, som har vurderet at Frederikssund Kommune fremadrettet kan benytte denne ved frasalg af arealer.

Opdatering af stationsområdet i Helhedsplanen

I relation til punkt 3 ovenfor, så skal en opdatering af stationsområdet følge visionen og grundprincipperne i Helhedsplanen for hele Vinge fra 2013.

Administrationen i Frederikssund Kommune har siden 2013 løbende arbejdet med tekniske opdateringer af Helhedsplanen fra 2013, bl.a. er grænserne for Den grønne struktur i Helhedsplanen blevet rykket i forbindelse med anlæggelsen af Deltakvarteret og det kommende Fællesmagasin. Spildevandsplanlægningen har også medført en præcisering af, hvor regnvandsbassiner skal lokaliseres.

Endvidere, så bekræftede den åbne markedsdialog samt administrationens tekniske granskning, at den tidligere udarbejdede masterplan for Vinge Centrum ikke er markedsform og at der var en række uløste tekniske udfordringer, herunder parkeringsløsning og byggeri tæt ved stationen i et løftet terræn.

Anbefalinger til opdatering af Helhedsplanen, særligt i stationsområdet, er nærmere beskrevet i vedlagte bilag.

Økonomi

Flere af de uafklarede forudsætninger vurderes at have stor indflydelse på den kommunale drifts- og anlægsøkonomi, og dermed udviklingen i kommunens likviditet. Det vurderes derfor hensigtsmæssigt, at den afledte økonomi indgår som et element i de konkrete valg, samt at den samlede økonomi er belyst inden et egentligt udbud iværksættes.

Indstilling

Direktøren for Teknik, Erhverv og IT indstiller at Økonomiudvalget overfor Byrådet anbefaler, at:

1. a) eller b) under forudsætning 1 tiltrædes. Såfremt b) tiltrædes, arbejdes der ikke videre med konceptet om en byforening.
2. Forudsætning 2 tiltrædes.
3. Forudsætning 3 tiltrædes.

Beslutning

Sagen sendes tilbage til administrationen med henblik på en yderligere uddybning af foreningens indhold og juridiske konstruktion.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

- NOTAT_ny_helhedsplan_stationsomraadet_torsdag

340 - Ny styring af demografi og specialområdet på Folkeskoleområdet

Lovgrundlag

Folkeskoleloven

Sagsfremstilling

Serviceniveauet på Folkeskoleområdet er et politisk ansvar. For at sikre at Byrådet til enhver tid har det fulde overblik over serviceniveauet på Folkeskoleområdet, foreslås en ny styring på Folkeskoleområdet, der gør, at Byrådet en gang om året tager stilling til og tilpasser folkeskoleområdet i takt med faldende/stigende elevtal og i takt med faldende/stigende udgifter til

specialundervisning.

Konkret sker dette ved at følgende tidsplan følges (årets gang i planlægning af kommende skoleår):

Februar: Uddannelsesudvalget "godkender" på baggrund af indstilling fra skoleledergruppen de kommende 0. klasser.

Marts: Uddannelsesudvalget "godkender" på baggrund af indstilling fra skoleledergruppen det kommende skoleårs klasser.

April: På baggrund af antallet af klasser i det kommende skoleår og forventningen af udgiftsbehov til vidtgående specialundervisning fremlægges til politisk behandling det kommende års budgetbehov. Der træffes beslutning om enten at lægge "overskud" i kommunekassen, at i forbindelse med det kommende års budgetproces at bede om ekstra ressourcer eller om det minus/plus skal indhentes/anvendes på skoleområdet.

Uddannelsesudvalget besluttede på møde den 7. november 2018 at sende vedhæftede forslag i høring blandt skolebestyrelser, MED-udvalg på området samt i faglige organisationer på området. De indkomne høringssvar er vedhæftet sagen som bilag. Ud over at forholde sig til forslaget til ny ressourcefordelingsmodel forholder flere af høringssvarene til øvrige emner på skoleområdet. Administrationen vil følge op på disse forhold i forhold til de enkelte skolers kommentarer.

Økonomi

Center for Økonomi skal bemærke, at i det omfang, at den nye styringsmodel giver anledning til politisk beslutning om tilførsel af ekstra ressourcer, vil det påvirke kommunens likviditet i negativ retning.

Indstilling

Børne- og Skolechefen indstiller, at Uddannelsesudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Den nye styringsmodel for demografistyring og styring af udgifterne på Specialundervisningsområdet vedtages til ikrafttræden 1. januar 2019.

Historik

Uddannelsesudvalget, 5. december 2018, pkt. 110:

Anbefales, idet marts rykkes til februar og april til marts.

Beslutning

Uddannelsesudvalgets indstilling anbefales.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

- [Høringssvar - Ny ressourcetildelingsmodel til Folkeskolen endelig.pdf](#)

[341 - Fremtidig organisering af Ungdommens Uddannelsesvejledning](#)

Lovgrundlag

Folkeskoleloven

Bekendtgørelse af lov om kommunernes styrelse

Bekendtgørelse af lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt pligt til uddannelse, beskæftigelse m.v.

Sagsfremstilling

I 2007 etablerede Frederikssund Kommune i samarbejde med Egedal Kommune UU Vest Region Hovedstaden (UU Vest). UU Vest har siden da varetaget uddannelses- og erhvervsvejledningen for unge i grundskolen og op til det 25. år i begge kommuner. UU Vest er organiseret som et § 60 fællesselskab og ejes af de to kommuner med en bestyrelse sammensat af politikere og administrative chefer fra kommunerne.

Siden 2007 har UU Vest gennemgået en række reformer, som har haft betydning på de opgaver, som UU Vest har varetaget. Blandt andet på den baggrund har Frederikssund Kommune sammen med Egedal Kommune gennemført et serviceeftersyn af UU Vest (fremlagt på Uddannelsesudvalgsmøde den 6. juni 2016 - se Bilag 1), ligesom de to kommuner i samarbejde med en række andre kommuner har gennemført en tværgående analyse af UU-centre i Nordsjælland (fremlagt på Uddannelsesudvalgsmøde den 4. april 2018 - se Bilag 2).

Den tværgående analyse, som er foretaget af det eksterne konsulentfirma Brøndum & Fliess, peger på fire scenarier for den fremtidige organisering af UU centrene. Det er med udgangspunkt i rapportens tredje scenarie, at der hermed indstilles til, at Frederikssund Kommune hjemtager

Ungdommens Uddannelsesvejledning, hvor den som udgangspunkt placeres i Ungekontakten i det der dog ikke er taget stilling til det referencemæssige ophæng og sammenhængen til Børne- og Ungepolitikken. Der vil i løbet af 2019 blive fremlagt en nærmere afklaring af hvordan Ungdommens Uddannelsesvejledning kan placeres i Frederikssund Kommune.

Af den tværgående analyse fremgår de potentialer og ulemper som Frederikssund Kommune kan forvente at få med en hjemtagelse af Ungdommens Uddannelsesvejledning.

- Mulighed for en endnu tættere integration af vejledningen direkte som en del af ungeindsatsen (i Frederikssund Kommune: Ungekontakten)
- Vejledernes faglighed integreres i ungeindsatsen under én og samme entydige ledelse
- Der skabes et miljø med flerfaglighed i den kommunale ungeindsats under samme ledelse
- Den kommunale uddannelsesvejledning bliver mere lokalt forankret og mere praksisnær - tættere kobling mellem den enkelte kommune og UU
- Brugere får én indgang gennem en sammenhængende kommunal ungeindsats - med entydig ledelse
- Mulighed for tættere samarbejde med flere fagligheder (SSP, Center for Familie og Rådgivning og Center for Børn og Skole).
- Mulighed for at tage særlige lokale initiativer i forhold til identificerede kommunale behov
- Mentorere og kontaktpersoner udvikles på en kommunal platform
- Mindre behov for koordinering med lokale parter
- Bedre mulighed for at integrere effektmål i uddannelsesvejledningen i de kommunale mål

Rapportens scenarie 3 fremhæver dog tre ulemper ved at UU Vest nedlægges ved at uddannelsesvejledningen hjemtages:

- Risiko for udtynding af vejledningskompetencer i den kommunale ungeindsats
- Der kan optræde potentielt ringere rekrutteringsmuligheder set i forhold til UU-centre for vejledere
- Usikkerhed om hvorvidt én kommune kan løse opgaven velkvalificeret ved hjemtagelse. Dette gælder dog kun mindre kommuner.

Da Frederikssund Kommune må betragtes som en større kommune vurderes det ikke, at de tre ovenstående punkter, vil få negativ betydning for vejledningsindsatsen i kommunen ved et hjemtagelse.

Ophævelse og udtræden

Jfr. Bekendtgørelse af lov om kommunernes styrelse § 60 a, stk. 2 kan et kommunalt fællesskab ophæves: "...på de vilkår, der er indeholdt i aftalen, når et flertal af deltagerne beslutter det. En deltager kan udtræde af en sådan aftale på de vilkår, der er indeholdt i aftalen". Det vil sige, at i tilfælde af at Byrådet godkender anbefalingen om at hjemtage uddannelsesvejledningen til Frederikssund Kommune, skal opsigelsen af samarbejdet ske i henhold til de vilkår og den gældende varsling, der fremgår af styrelsesvedtægten for UU Vest Hovedstaden (se Bilag 3). Af § 13 i styrelsesvedtægten fremgår det at: " Udtræden af UU VEST Hovedstaden kan ske til en 1. januar med mindst et års varsel, jf. dog § 16, stk. 5. Varsel om udtræden skal skriftligt meddeles Kommunalbestyrelserne i de øvrige deltagende kommuner". Hvis Byrådet godkender hjemtagelsen af uddannelsesvejledningen og hermed en udtrædelse af UU Vest, kan dette således ske fra den 1. januar 2020.

Ved en udtrædelse skal Frederikssund Kommune og Egedal Kommune desuden være bevidste om følgende bestemmelser fra styrelsesvedtægten:

- § 13, Stk. 2: Ved en af de deltagende kommuners udtræden af UU VEST Hovedstaden vil en evt. formue i UU VEST Hovedstaden blive fordelt efter kommunens andel af 12 – 25 årige, jf. § 9
- § 14: Kommunalbestyrelserne i de deltagende kommuner kan beslutte at optage andre kommuner i UU VEST Hovedstaden. Beslutning om optagelse af andre kommuner kræver enighed blandt Kommunalbestyrelserne i de deltagende kommuner og forudsætter indgåelse af en ny aftale, jf. §§ 17 og 18.
- § 14, Stk. 2: Kommunalbestyrelserne i de deltagende kommuner kan, dersom deltagerne er enige herom, efter nærmere aftale beslutte at ophæve UU VEST Hovedstaden, herunder i forbindelse med indgåelse af ny aftale ved udvidelse af medlemskredsen, jf. § 18.
- § 14, Stk. 3: Alle udgifter i forbindelse med ophævelse af UU VEST Hovedstaden fordeles efter samme fordelingsnøgle som nævnt i § 9, stk. 1.

Økonomi

Center for Økonomi har ingen bemærkninger.

Indstilling

Børne- og Skolechefen indstiller, at Uddannelsesudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Samarbejdet med Egedal Kommune og vores andel i § 60-fællesselskabet opsiges med udgangen af december 2018.

2. Opgaven og de berørte medarbejdere hjemtages til Frederikssund Kommune via lov om virksomhedsoverdragelse, hvor den som udgangspunkt placeres i Ungekontakten i det der dog ikke er taget stilling til det referencemæssige ophæng og sammenhængen til Børne- og Ungepolitikken. Der vil komme selvstændig sag herom i første halvår af 2019.

Historik

Uddannelsesudvalget, 5. december 2018, pkt. 113:

Anbefales.

Beslutning

Indstillingspunkt 1-2 anbefales.

Fraværende: Hans Andersen (V)

- Bilag 1 Serviceeftersyn af UU Vest
- Bilag 2 Tværgående analyse af UU-centre i Nordsjælland
- Bilag 3 Styrelsesvedtægt 1

342 - Ny ressourcefordelingsmodel til Folkeskolen

Lovgrundlag

Folkeskoleloven

Sagsfremstilling

Den 10. oktober 2018 vedtog Byrådet budget 2019. Af aftaleteksten til budget 2019 står der: "Forligspartierne vil sikre, at undervisningen på både små og store matrikler foregår tilfredsstillende. Derfor udarbejdes blandt andet en ny fordelingsmodel til Folkeskoleområdet, som sikrer, at serviceniveauet for alle kommunens skolebørn er på et ensartet niveau. Den nye fordelingsmodel skal træde i kraft til skoleåret 2019/2020. Den nye fordelingsmodel skal blive til i samarbejde mellem områdets aktører i en involverende proces over en række workshops i løbet af 2018. Den nye ressourcefordelingsproces skal være godkendt sådan, at skolerne allerede på et tidligt tidspunkt kender de økonomiske rammer for det kommende skoleår i 2019/2020."

For at en ny ressourcetildelingsmodel kan træde i kraft til næste skoleår (2019/2020), skal den være godkendt af Byrådet 19. december 2018. Ressourcetildelingsmodeller gælder for de 5 alm. folkeskoler i Frederikssund Kommune.

Tidsplanen for processen frem mod en ny ressourcetildelingsmodel til folkeskolen ser derfor således ud:

7. november 2018: Uddannelsesudvalget behandler udkast til grundforudsætninger m.m. for den nye tildelingsmodel og sender udkastet i høring i skolebestyrelserne, MED-udvalg på skoleområdet og blandt de faglige organisationer. Høringsperioden fastsættes til 7. - 23. november 2018. Sagen videresendes til orientering for Økonomiudvalg og Byråd for så vidt angår proces for involvering samt rammerne for den nye ressourcemodel.

7. november 2018: Workshop med skolebestyrelserne om udkast til grundforudsætninger m.m. for den nye tildelingsmodel. Uddannelsesudvalgets medlemmer deltager i processen som lyttende tilskuere. Workshoppen er en del af høringsprocessen og skolebestyrelserne skal i løbet af workshoppen komme med input.

14. november 2018: Workshop med de faglige organisationer (DLF, Skolelederforeningen, BUPL og FOA) om udkast til grundforudsætninger m.m. for den nye tildelingsmodel.

5. december 2018: Uddannelsesudvalget behandler udkast til grundforudsætninger m.m. for den nye tildelingsmodel med baggrund i de indkomne høringssvar og anbefaler overfor Økonomiudvalg og Byråd.

Grundforudsætningerne for den nye ressourcetildelingsmodel er:

- Elever i alle dele af kommunen skal kunne modtage undervisning på samme serviceniveau og med samme kvalitet
- Den skal samlet set balancere budgettet på Folkeskoleområdet og således sikre, at der afsættes de nødvendige ressourcer til specialområdet
- For at sikre et ensartet serviceniveau skal tildelingsmodellen indeholde faste minimumsressourcer til eksempelvis vejledertimer og lejrskoler
- Den skal være gennemsigtig sådan, at alle interessenter kan gennemskue den
- Den skal være baseret på klassetildeling sådan, at den muliggør undervisning af høj kvalitet også for skoler med et lavt elevtal i klasserne

Omorganisering af den vidtgående specialundervisning:

I det nuværende skoleår har de enkelte skoler haft det økonomiske ansvar for al undervisning som børn bosiddende i skoledistriktet modtager. Erfaringerne har vist, at antallet af elever med meget specialiserede behov er meget forskelligt fordelt imellem skoledistrikterne, og at det ikke nødvendigvis kan forudsiges ved anvendelse af socialøkonomiske parametre. Det foreslås derfor, at midlerne til og ansvaret for den vidtgående specialundervisning centraliseres således, at skoleområdet bærer denne udfordring kollektivt.

Uddannelsesudvalget besluttede på møde den 7. november 2018 at sende vedhæftede forslag i høring blandt skolebestyrelser, MED-udvalg på området samt i faglige organisationer på området. De indkomne høringssvar er vedhæftet sagen som bilag. Ud over at forholde sig til forslaget til ny ressourcefordelingsmodel forholder flere af høringssvarene til øvrige emner på skoleområdet. Administrationen vil følge op på disse forhold i forhold til de enkelte skolers kommentarer.

Økonomi

Eventuel vedtagelse af ny ressourcefordelingsmodel ændrer ikke på det samlede budget til folkeskoleområdet, hvorfor Center for Økonomi ikke har yderligere bemærkninger.

Indstilling

Børne- og Skolechefen indstiller til Uddannelsesudvalget, at:

1. Drøfter de indkomne høringssvar.
2. Beslutter en ny ressourcefordelingsmodel.
3. Fremsender sagen og beslutningen til orientering for Økonomiudvalget og Byrådet.

Historik

Uddannelsesudvalget, 5. december 2018, pkt. 111:

Indstillingspunkt 1: Drøftet.

Indstillingspunkt 2: Godkendt.

Indstillingspunkt 3: Godkendt.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende: Hans Andersen (V)

- [Høringssvar - Ny ressourcefordelingsmodel til Folkeskolen endelig.pdf](#)

343 _ Præsentation af projektforslag og revideret tidsplan for Kultur og Havnebad

Sagsfremstilling

Fritids- og kulturudvalget, Økonomiudvalget og Byråd forelægges dette dagsordenpunkt med henblik på at godkende Projektforslaget til Frederikssund Kultur- og Havnebad.

I december 2017 blev konkurrencen for Frederikssund Kultur- og havnebad afgjort . Efterfølgende blev konkurrenceforslaget yderligere kvalificeret og bearbejdet. 6. september 2018 blev dispositionsforslaget godkendt i Fritids- og Kulturudvalget.

Projektforslaget er udarbejdet på baggrund af det godkendte dispositionsforslag. Bearbejdningen har medført mindre optimeringer i anlæggets form og indretning. Det er i høj grad en yderligere detaljering af de ønskede løsninger.

Kultur- og Havnebadet kommer til at kunne rumme op til 100 personer og funktionerne strækker sig over en række aktiviteter, som vinterbadning med saunaophold, plads til bade- og solgæster, udsejling i kajak og en lang række læringsaktiviteter.

Det arkitektoniske koncept tager udgangspunkt i cirkelns enkle geometri. I inder cirklen er der det store fælles bassin, solterrasser og det naturvidenskabelige område. Ved ankomst til havnebadet og ved den vestvendte sauna placeres informationsskærme, med oplysninger om temperaturer, vandkvalitet, vind, energiforbrug, antal besøgende gæster m.m.

Fra det øverste dæk er der overblik over kultur- og havnebadets faciliteter og udsigt til vandet og fjordlandskabet.

Kultur- og havebadet bliver fæstet til operapladsen af en bro, da anlægget er på vand, og der kun er en adgang via broen, er det muligt at aflåse adgangen til Kultur- og havnebadet.

Omkring sikkerhed etableres et net i bassinet, som sikrer, at det ikke er muligt at svømme under anlægget. Nettets maskestørrelser baseres på nyeste erfaringer og med henblik på drift og vedligehold i forhold til algevækst.

Der etableres skiltning der skal angive regler for badning, i bassinet etableres gribekant i vandspejlet og i vandområdet rundt om havnebadet bliver svømmeområdet tydeligt markeret af bøjer. Anlægget er udformet således at der er et fint overblik over anlægget for en eller to livreddere både fra det nedre og det øvre dæk.

Fra det indre nederste dæk er der adgang til omklædning, bad, toilette, lokale til livredder og det fleksible undervisnings lokale. Det er også på dette niveau at saunaen er placeret samt de to føle-rør bassiner.

Belysningen af havnebadet etableres som energivenlig LED-lys, hvilket vil give en elegant lyseffekt i aften- og nattetimerne.

Belysningen bliver udformet så diskret, at det ikke vil genere naboerne. Belysningen sikrer at anlægget kan bruges udenfor dagslys perioderne, men samtidig virker det tryghedsskabende.

Der er arbejdet med to belysningsscenarier, et hvor belysningen der lever op til tilgængelighedskrav, som vil være nødvendig i brugstiden, et anden der vil være et blidt og roligt lys, som vil give havnebadet et skulpturelt udtryk udenfor åbningstiderne.

For at minimere algevækst på havnebadet og fastholde en god badevandskvalitet, etableres muslingekulturer uden om havnebadet, idet muslingerne optager en del af næringen i vandet ved at æde algerne.

Havnebadet bliver bygget som en flydende konstruktion. Havnebadet dimensioneres så det ligger vandret i vandet. Konstruktionerne bliver forankret ved at presse runde pæle ned i undergrunden og de dimensioneres i forhold til bølge- og is last. Havnebadet fikseres til pælene med en glideanordning, som samtidig sikre, at havnebadet kan bevæge sig vertikalt sammen med vandstanden.

Adgangsbroen har et frit spænd på 25 m, den landfaste del etableres med vippebeslag, den ved havnebadet har mulighed for at vippe og bevæge sig i længderetningen af hensyn til stigende og faldene vandstand.

Der etableres et luftbobleanlæg der sikre at havnebadets ydre- og indersider ikke bliver skadet ved frysning af fjordvandet.

Havnebadets hovedføringsveje udføres som lukkede stålkassetter under gulv. Lokalerne vil blive opvarmet med el.

På operapladsen etableres en grusbelægning med indlagte azobe stokke der understreger ganglinjerne frem til adgangsbroen. Der etableres pullertbelysning som afgrænsning mod den trafikale ankomst til området, desuden etableres der cykelparkering og ved den videre adgang mod Tippen etableres bænk i samme materiale som kajkanten.

Projektforslaget er udarbejdet af Christensen og Co Arkitekter som totalrådgiver med MOE Rådgivende ingeniører og Marianne Levinsen Landskab, som underrådgivere.

Projektforslaget vil danne grundlag for den videre projektering- og udførelsesfase.

I projektforslagsfasen er projektet godkendt af Kystdirektoratet.

Udbudsform:

Der er i forbindelse med dispositionsforslaget indstillet til, at kultur og havnebadet udbydes i to entrepriser. Efter en undersøgelse af markedet omkring den knowhow der er ved at bygge sø- og havnebade i Danmark, er konklusionen at flydekonstruktionen er kendt teknologi og derved vil det være mere hensigtsmæssigt, at udbyde opgaven som en samlet opgave i en hovedentreprise, ved en indbudt licitation. Dette anbefales af totalrådgiver.

Ved at udbyde det i indbudt licitation, er der muligheder for at udvælge firmaer der allerede har erfaring med netop den type opgaver, hvilket bedst muligt sikrer at kvaliteten er i orden.

Styregruppen hvor både FNI og AP Møller-fonden er repræsenteret anbefaler denne udbudsform.

Valget af hvilke entreprenører der skal indbydes foretages af Center for Trafik og Ejendomme ud fra anbefalinger fra totalrådgiveren.

Ved denne udbudsform er det billigste pris for udførelse af kultur- og havnebadet, der alene er afgørende for hvilken entreprenør, der vinder opgaven. Når Byrådet i februar 2019 skal behandle en indstilling om frigivelse af anlægsmidler, er vinderen af licitationen afgjort og Byrådet skal alene tage stilling til frigivelse af midlerne til gennemførelse af projektet.

Tidsplan

Tidsplan for projektet beskriver, at hovedprojektet udbydes den 5. februar og udbudsrunderen slutter den 20. feb. En endelig frigivelse af anlægsmidler skal besluttes på byrådsmøde den 27. februar 2019.

Der skal derfor afholdes ekstraordinære udvalgmøder i Fritids- og kulturudvalget samt Økonomiudvalget forud for Byrådets behandling af indstilling til frigivelse af anlægsmidler efter udbudsrunderen er slut.

Opgaver som ikke indgår i projektforslaget

Afklaring af støj- og trafikforhold behandles i forbindelse med lokalplansarbejdet og parallelt med projektforslaget. (se evt. programoplæg med beskrivelse og henvisning til øvrig parkeringsmulighed).

Projektforslaget indeholder endvidere ikke vedligeholdelsesarbejde og opretning af plads ved Operapladsen, som er beskrevet i tilstandsvurdering fra 2016 af Frederikssund Havn, hvor nogle arealer har sat sig. Dette arbejde gennemføres som en del af driften regi og indgår ikke i projektøkonomien.

Økonomi

Der er i 2019 afsat anlægsudgifter for 12,7 mio. kr. til etablering af et Kultur og havnebad. Kommunen har modtaget tilsagn om tilskud fra AP Møller Fonden og Friluftsrådet, som yder et samlet tilskud på 7,1 mio. kr. (ekskl. moms.). Inden det afsatte rådighedsbeløb må anvendes, skal beløbet frigives af Økonomiudvalget og Byrådet.

Indstilling

Kultur- og Fritidschefen indstiller, at til Fritids- og Kulturudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Byrådet, at:

1. Projektforslaget godkendes.
2. Projektet udbydes i en samlet hovedentreprise og i indbudt licitation med 4 - 5 bydende.
3. Der afholdes ekstraordinære møder i Fritids- og Kulturudvalget samt Økonomiudvalget forud for Byrådets møde den 27. februar 2019.

Historik

Fritids- og Kulturudvalget, 6. december 2018, pkt. 106:

Anbefales.

Fraværende:

Michael Tøgersen (V)

Beslutning

Indstillingspunkt 1-3 anbefales idet beplantning som beskrevet i punkt 3.10 og 4.1. udgår af projektforslaget.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

- [Bilag 1. Projektforslag](#)
- [Bilag 2. Beliggenhedsplan](#)
- [Bilag 3. Situationsplan](#)
- [Bilag 4. Belysning](#)
- [Bilag 5 Overview](#)
- [Bilag 6. Projekteringstidsplan](#)

344 - Kommuneplantillæg om Grønt Danmarkskort

Lovgrundlag

Planloven

Sagsfremstilling

I denne sag skal Byrådet tage stilling til igangsættelse af revision af kommuneplanens temaer "Særlige naturområder" og "Naturbeskyttelse". Baggrunden for, at administrationen foreslår, at revisionen sker netop nu er, at kommunen først kan udpege udviklingsområder i vores planstrategi som følge af den reviderede planlov fra 2017, når vi har vedtaget det grønne danmarkskort for Frederikssund Kommune ved at optage det i kommuneplanen. Det grønne Danmarkskort optages i vores kommuneplan ved netop at revidere disse temaer. Planstrategien skal vedtages senest 2019, hvorefter ministeren kan udpege udviklingsområderne i et landsplandirektiv.

I udviklingsområder kan Erhvervsministeren give kommunerne adgang til, at planlægge for byudvikling og give tilladelse til anlæg i kystnærhedszonen, hvor planloven (§5b) ellers bl.a. stiller krav om, "at der kun må inddrages nye arealer i byzone og planlægges for anlæg i landzone, såfremt der er en særlig planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse for kystnær

lokalisering", og "at ferie- og fritidsanlæg skal lokaliseres efter sammenhængende turistpolitiske overvejelser og kun i forbindelse med eksisterende bysamfund eller større ferie- og fritidsbebyggelser".

Kommunens forslag til udviklingsområder må ikke omfatte områder med særlige natur-, miljø- og landskabsinteresser. Der vedlægges et kort, som viser kystnærhedszone, kommuneplanrammer og de nævnte interesseområder for natur, landskab og miljø. Udviklingsområder kan udpeges i kystnærhedszonen indenfor de hvide områder på kortet. Der vedlægges endvidere et kort med foreløbig angivelse af et muligt udviklingsområde for turisme ved Gerlev Skalleværk samt mulige udviklingsområder til langsigtet byudvikling ved Jægerspris, Skibby, Skuldelev og Dalby. Forslag til udviklingsområder vedtages i forbindelse med Planstrategi 2019.

Hvis Frederikssund Kommune skal kunne foreslå udpegning af udviklingsområder i forbindelse med planstrategi 2019 kræver det, som ovenfor nævnt at kommunen først har gennemført udpegningerne til Grønt Danmarkskort. Administrationen vil udarbejde forslag til fuld revision af udpegninger og retningslinjer under kommuneplantemaet "Naturbeskyttelse" i overensstemmelse med Miljøstyrelsens vejledning "Grønt Danmarkskort og naturbeskyttelsesinteresser" og sikre at statslige krav om drøftelse af udpegninger med nabokommuner og behandling af anbefalinger fra lokale naturråd er respekteret i det forslag som forelægges politisk. Revisionen af temaet "Særlige naturområder" vil alene omfatte en udvidelse af den eksisterende udpegning med strandbeskyttede arealer, som foreskrevet i Miljøstyrelsens vejledning: "Grønt Danmarkskort og naturbeskyttelsesinteresser".

Som led i etableringen af Grønt Danmarkskort blev der i januar 2018 oprettet 20 lokale naturråd på tværs af Danmark. De lokale naturråd skulle bistå kommunerne med forslag til udpegning af områder, som kan indgå i Grønt Danmarkskort i de kommende kommuneplaner. I naturrådene har deltaget både erhvervsinteresser, naturinteresser og rekreative interesser. Det lokale naturråd for Nordsjælland har arbejdet med naturområderne indenfor og på tværs af kommunegrænserne i Gribskov, Fredensborg, Helsingør, Hillerød, Frederikssund og Halsnæs kommuner. Halsnæs Kommune har varetaget sekretariatsbetjeningen af det lokale naturråd. Naturrådet for Nordsjælland har valgt at komme med en række overordnede anbefalinger til, dels hvilke kriterier der kan indgå, når der skal udpeges områder, dels til lodsejerinddragelse i kommuneplanprocessen. Derudover er der udpeget 47 konkrete arealer som kan indgå i Grønt Danmarkskort samt et areal, der ønskes udtaget i Frederikssund Kommune. Naturrådet afsluttede sit arbejde den 6. juli 2018. Naturrådets rapport er sendt til de involverede kommuner og staten. Rapporten vedlægges som bilag. Der vedlægges endvidere forslag til brev fra Borgmesteren til Naturrådsmedlemmerne med tak for rådets store arbejde.

De lokale naturråd er ikke tillagt myndighedsbeføjelser. Det er kommunerne, der har ansvaret for, at der foretages en udpegning af områder, som skal indgå i Grønt Danmarkskort.

Revisionen af kommuneplantemaerne indledes med indkaldelse af ideer og forslag til planlægningen. Der vedlægges forslag til tekst som offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalgets møde den 12. december 2018:

Efter ønske fra Plan- og Miljøudvalget er der i forlængelse af udvalgets møde foretaget redaktionelle rettelser i brevet til Naturrådsmedlemmerne.

Økonomi

Center for Økonomi har ingen bemærkninger.

Indstilling

Direktøren for Teknik, Erhverv og IT indstiller, at Plan- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Igangsætte revision af kommuneplanens temaer "Særlige naturområder", "Naturbeskyttelse", som beskrevet ovenfor
2. Indkalde ideer og forslag til revisionen af de 2 temaer
3. Godkende fremsendelse af vedlagte brev til naturrådsmedlemmerne.

Historik

Plan- og Miljøudvalget, 4. december 2018, pkt. 142:

Anbefales.

Fraværende:

Michael Tøgersen (V)

Lars Thelander Bostrøm (O).

Beslutning

Indstillingspunkt 1-3 tiltrådt. Sagen slutter i Økonomiudvalget.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

- Kort med kystnærhedszone, kommuneplanrammer, naturinteresser mv.
- Naturrådsrapport 2018
- Bilag 1 til Naturrådsrapport 2018
- Foreløbig angivelse af mulige udviklingsområder
- Brev til medlemmer af Naturråd Nordsjælland

345 - Oplæg til byudvikling i Skuldelev

Sagsfremstilling

Plan- og Miljøudvalget skal med denne sag tage stilling til et oplæg, der indeholder forudsætninger for anvendelsen af kommunens grund på Sølvkærvej 2 i Skuldelev. Administrationen anbefaler, at der udarbejdes lokalplan, når der er fundet en køber.

Plan- og Miljøudvalget besluttede på mødet i september – med en foroffentlighed - at give offentligheden mulighed for at komme med input til den videre planlægning og anvendelse af arealet.

Foroffentligheden blev annonceret på kommunens hjemmeside og forløb i tidsrummet fra 10. september til 10. oktober 2018. I høringsperioden modtog kommunen ingen forslag.

Administrationen foreslår derfor med oplægget, at der gives mulighed for opførelse af boliger og/eller en dagligvareforretning på arealet, se oplæg i bilag 1.

I oplægget er angivet følgende forudsætninger for grundsalg/planmæssige bindinger:

- Anvendelse: tæt/lav eller åben lav boliger dvs. rækkehuse eller fritliggende enfamiliehuse eller én dagligvareforretning.
- Bebyggelsesprocent: 30 for enfamiliehuse, 40 for rækkehuse og 45 for dagligvarebutik.
- Grundstørrelse: minimum 700 m² for fritliggende enfamiliehuse, 150 m² for rækkehuse.
- Antal etager: maksimalt 1 etager
- Bygningshøjde: maksimalt 8,5 m.
- Friarealer og parkering: 10 % af egearealet, 1 p-plads pr. bolig/1 p-plads pr. 25 m² butiksareal.
- Adgangsveje: antal overkørsler skal minimeres til én på Østergade og én på Sølvkærvej (dog flere ved fritliggende enfamiliehuse).

- Vejbyggelinje: 5 m fra vejskel til Sølvkærvej og Østergade.
- Grundejerforening skal stå for drift af fællesarealer, veje og stier.
- Facader skal fremstå murede i blank mur, vandskuret eller pudset.
- Boliger skal udføres med symmetrisk sadeltag.

Beslutningen om at godkende oplægget for anvendelsen af arealet og først udarbejde lokalplan, når der er fundet en køber, er betinget af at Økonomiudvalget på møde den 21. november 2018 beslutter at sætte grunden til salg.

Supplerende sagsfremstilling:

Økonomiudvalget ønskede, at Plan- og Miljøudvalget tager stilling til, hvorvidt det kan formuleres i udbudsbetingelserne, at der kan etableres dagligvarebutik med mulighed for boliger. Således at etablering af en dagligvarebutik er en forudsætning for salg.

Økonomi

Økonomiske bevillinger ved salg af arealet vil først blive søgt når salgssummen kendes.

Indstilling

Direktøren for Teknik, Erhverv og IT indstiller, at Plan- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Det fremlagte oplæg for anvendelsesmuligheder benyttes, såfremt Byrådet beslutter at udbyde grunden på Sølvkærvej 2 i Skuldelev til salg.

Supplerende indstilling:

2. Det fremlagte oplæg for anvendelsesmuligheder justeres således, at anvendelsesmulighederne justeres til at være etablering af dagligvarebutik med mulighed for boliger, såfremt Byrådet beslutter at udbyde grunden på Sølvkærvej 2 i Skuldelev til salg.

Historik

Plan- og Miljøudvalget, 6. november 2018, pkt. 135:

Anbefales.

Fraværende:

Lars Thelander Bostrøm (O).

Økonomiudvalget, 21. november 2018, pkt. 312:

Sagen sendes retur til Plan- og miljøudvalget.

Plan- og Miljøudvalget, 4. december 2018, pkt. 147: Anbefales med den tilføjelse, at der bør åbnes mulighed for byggeri i 2 plan.

Fraværende:

Michael Tøgersen (V)

Lars Thelander Bostrøm (O).

Beslutning

Plan- og Miljøudvalgets indstilling anbefales.

Fraværende: Hans Andersen (V)

- Bilag 1 - Oplæg til anvendelse

346 - Orientering om udkast til ny erhvervsfremmelov

Lovgrundlag

Ny lov om Erhvervsfremme.

Sagsfremstilling

I forbindelse med Økonomaftalen for 2019 har regeringen og Dansk Folkeparti indgået en aftale om forenkling af erhvervsfremmesystemet. Den politiske aftale baserer sig på den fælles forståelse, som Regeringen og KL nåede til i maj 2018. Regeringen har på den baggrund udarbejdet et lovforslag med høringsfrist medio august 2018, forventet vedtagelse i Folketinget efteråret 2018 og ikrafttræden januar 2019. Lovforslaget er 1.behandlet i folketinget den 8. november 2018.

Lovforslaget er en del af en samlet lovpakke, der udover forslag til lov om erhvervsfremme, består af ændringsforslag til lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond og ændringsforslag til lov om dansk turisme.

Lovudkastet lægger op til store ændringer på hele erhvervsfremmeområdet og til at antallet af politisk ansvarlige niveauer reduceres fra 3 til 2: Ét decentralt niveau med en stærk kommunal forankring og staten. Regionerne får ikke længere en rolle i forhold til erhvervsfremme, da regionale vækstfora og Danmarks Vækstråd nedlægges.

Nedenstående fremgår de væsentligste forhold i aftaleudkastet:

1. Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse overtager den regionale indsats

2. Statslige erhvervshuse afløser regionale væksthuse

3. Gennemgribende digitalisering af erhvervsfremmeindsats

4. Færre turismedestinationsselskaber

1. Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse overtager den regionale indsats Med aftaleudkastet nedlægges de regionale vækstfora og i stedet oprettes Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, der får til opgave at igangsætte og finansiere en række af de erhvervsfremmeindsatser, der allerede eksisterer i dag. Herved afskæres regionerne ved lov fra, at have en selvstændig erhvervsfremme- og turismeindsats.

2. Statslige erhvervshuse afløser regionale væksthuse

Erhvervshusene etableres som særlige forvaltningssubjekter og dermed selvstændige juridiske enheder inden for den offentlige forvaltning, som en del af den kommunale erhvervsfremmestruktur. Det indebærer, at reglerne i bl.a. lov om Folketingets Ombudsmand, arkivloven, offentlighedsloven, forvaltningsloven, ligestillingsloven samt de almindelige forvaltningsretlige principper finder anvendelse på den virksomhed, der udøves af Erhvervshusene. Erhvervshusene adskiller sig fra de eksisterende Væksthuse, ved at tilbyde en bredere portefølje og være tilgængelige for alle virksomheder. Ligeledes skal højt specialiserede statslige ordninger være tilgængelige gennem Erhvervshusene, fx Eksportrådet.

Arbejdsdelingen mellem kommuner og erhvervshuse indebærer, at kommunerne bl.a. kan tilbyde lokale virksomheder grundlæggende erhvervsfremmeydelser, herunder 1:1 vejledning, der hjælper virksomhederne videre, varetage lokal erhvervsudvikling og udvikling af lokale rammevilkår, mens erhvervshusene får ansvaret for erhvervsfremmetilbud, der kræver mere specialiserede faglige kompetencer. Det er også en mulighed, at de statslige erhvervshuse kan varetage opgaver, som ellers ville være placeret i kommunen. Det kan de enkelte kommuner selv bestemme.

Der etableres 6 erhvervshuse med særskilte bestyrelser og 6 filialer. Erhvervshusene placeres i Aalborg, Aarhus, Odense, Haderslev, Sorø og København. Filialerne placeres i Nykøbing Mors, Herning, Horsens, Hillerød, Vordingborg og Rønne.

3. Gennemgribende digitalisering af erhvervsfremmeindsats Lovudkastet indeholder forslag om yderligere digitalisering af erhvervsfremmeindsatsen. Således udvikles en fællesoffentlig digital erhvervsfremmeplatform, med forventelig lancering medio 2019.

4. Færre turismedestinationsselskaber Turismefremmeindsatsen skal fremover samles i langt færre destinationsselskaber. Der er lagt op til 15-25 selskaber på landsplan, hvor der i dag er omkring 80 selskaber. Visit Frederikssund er et af de eksisterende selskaber.

Finansiering

Med lovudkastet forventer regeringen, at en forenklet erhvervsfremmeindsats vil medføre en konsolideringsgevinst på 180 mio. kr. årligt. Dette medfører at den samlede finansiering af erhvervsfremmeindsatsen reduceres fra det nuværende niveau på 500 mio. kr. årligt, til 320 mio. årligt.

1. Frederikssund Kommune skal bidrage til finansiering af tværkommunalt Erhvervshus via bloktilskuddet

I Frederikssund Kommune har vi en kontrakt med Frederikssund Erhverv, som løser en række erhvervsfremme opgaver for kommunen. Frederikssund Erhvervs kontrakt er vedlagt til orientering.

Der lægges samtidig op til, at det ved lov bliver forbudt at arbejde lokalt med de opgaver, som Erhvervshusene skal varetage.

Finansieringen af de nuværende Væksthuse på cirka 100 mio. kr. skal forøges til cirka 160 mio. kr. som skal tilgå de nye tværkommunale Erhvervshuse. Finansieringen af erhvervsfremmeplatformen kommer via en omprioritering på 25 mio. årligt fra kommunernes lokale erhvervsfremmeudgifter. Omprioriteringen finansieres ved en reduktion af bloktilskuddet fra og med 2019 og endelig indebærer ændringen, at kommunerne kan flytte 100 mio. kr. fra lokal erhvervsfremme til borgernær service.

For Frederikssund Kommune betyder det, at der samlet set sker en reduktion på ca. 600.000 kr. på erhvervsfremmeområdet. Reduktionen sker via reduktion i bloktilskuddet.

Afledte konsekvenser for Frederikssund Kommune og Frederikssund Erhverv

Administrationen er i gang med - i tæt dialog med Frederikssund Erhverv - at se på, hvordan der mest hensigtsmæssigt kan ske en reduktion af ressourcer anvendt til lokal erhvervsfremme.

Dialogen med Frederikssund Erhverv tager udgangspunkt i at se på, hvordan kommunen får mest værdi for de penge kommunen anvender til erhvervsfremme - og hvordan værdien fremover skal målsættes. Det betyder i praksis, at de indledende dialoger med Frederikssund Erhverv om deres fremtidige kontrakt allerede er i gang. Samtidig vil administrationen og Frederikssund Erhverv frem mod den nye lovs vedtagelse udvikle og teste forskellige måder at samarbejde på.

Ifølge kontrakten med Frederikssund Erhverv, så skal den fornyes inden udgangen af 2019. Administrationen vil på mødet fremlægge et oplæg til en fremadrettet proces.

Administrationen anbefaler desuden, at man kigger overordnet på, hvordan nye måder at samarbejde på mellem erhvervsliv, kommune og Frederikssund Erhverv kan give en (mere)værdi uden at koste yderligere ressourcer. Det samme gør sig gældende i forhold til turismeindsatsen, som med fordel kan tænkes sammen med en bosætningsstrategi, idet undersøgelser viser, at det er mange af de samme parametre som tiltrækker turister, som der tiltrækker nye borgere.

Økonomi

De økonomiske effekter af den nye erhvervsfremmelov udmønter sig i dels en reduktion af bloktilskuddet på ca. 0,19 mio. kr. til etablering af ny erhvervsfremmeportal og dels et øget tilskud til erhvervshuse på ca. 0,41 mio. kr. Den samlede forventede merudgift på 0,60 mio. kr. forventes finansieret ved en tilsvarende reduktion af det eksisterende resultattilskud til Frederikssund Erhverv. Det blev ved budgetaftalen for 2019-2022 aftalt, at Byrådet vil drøfte tilpasningen af den lokale erhvervsservice så snart den nye erhvervsfremmelov er endeligt vedtaget.

Indstilling

Direktøren for Teknik, Erhverv og IT fremsender sagen til orientering for Vækstudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Historik

Vækstudvalget, 6. december 2018, pkt. 72:

Taget til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende: Hans Andersen (V)

- underskrevne kontrakter juni 2017

347 - Beskæftigelsesplan 2019

Lovgrundlag

Lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesplan 2019 forelægges Vækstudvalget og Økonomiudvalget med henblik på endelig vedtagelse af Byrådet.

Beskæftigelsesplanen er Frederikssund kommunes plan for, hvordan kommunen vil imødekomme de nationale og lokale beskæftigelsespolitiske udfordringer i 2019.

Vækstudvalget har besluttet, at der i Beskæftigelsesplan 2019 er fokus på fire af de målsætninger, som beskæftigelsesministeren har formuleret for den nationale indsats i 2019. Samtidig har Vækstudvalget valgt at fastholde opmærksomheden på ungeindsatsen via et lokalt mål.

I beskæftigelsesplan 2019 er der fokus på, at:

1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse
2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
4. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse, og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse
5. Flere unge skal have en uddannelse

Den samlede beskæftigelsesindsats bygger på de fem arbejdsmarkedspolitiske principper Vækstudvalget har opstillet for beskæftigelsesindsatsen i Frederikssund Kommune:

- Alle kan og skal bidrage
- Unge skal have en uddannelse

- Ledige opkvalificeres - til virksomhedernes behov
- Servicere virksomhederne
- Indsats baseret på evidens eller viden

Med dette udgangspunkt angives i kapitlet "Mål og strategier for indsatsen i 2019" hvilke konkrete resultatmål, der er fastlagt for hvert enkelt fokusområde, og strategierne for at indfri målene beskrives.

"Status på beskæftigelsesindsatsen", som giver en kort status om situationen i Frederikssund Kommune på de 5 prioriterede områder, indgår som bilag 1 i planen. Statussen danner baggrund for planens resultatmål.

Nedenfor oplistes målene og de tilknyttede forslag til resultatkrav:

Mål 1: Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse.

Resultatmål 1: Andelen af borgere på offentlig forsørgelse skal fortsat mindst være 1,9 % lavere end gennemsnittet i landet.

Mål 2: Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.

Resultatmål 2A: Jobcentret vil hjælpe virksomhederne med at tiltrække, udvikle og fastholde medarbejdere ved systematisk at opsøge 200 virksomheder uden hidtidig kontakt med jobcentret.

Resultatmål 2B: Mindst 85 % af virksomhederne, som jobcentret samarbejder med, udtrykker generel tilfredshed med den service, de får af jobcenteret.

Mål 3: Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende

Resultatmål 3: Andelen af beskæftigede flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, som har fået udstedt cpr-nummer i årene 2015 - 2019, skal mindst svare til gennemsnittet i landet.

Mål 4: Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse, og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse.

Resultatmål 4: Andelen af borgere på kontanthjælp skal fortsat være lavere end gennemsnittet i landet.

Mål 5: Flere unge skal have en uddannelse.

Resultatmål: Andelen af unge på uddannelseshjælp skal fortsat være lavere end gennemsnittet i landet.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Job- og Borgercenterchefen indstiller, at Vækstudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Godkende Beskæftigelsesplan 2019.

Historik

Vækstudvalget, 6. december 2018, pkt. 69:

Anbefales.

Beslutning

Anbefales med en enkelt sproglig korrektion, der indarbejdes i beskæftigelsesplanen forud for Byrådets møde.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

- Beskæftigelsesplan 2019 - Frederikssund Kommune

348 _ Kvalitetsstandarder 2019

Lovgrundlag

Lov om social service.

Sundhedsloven.

Lov om almene boliger mv.

Lov om trafikselskaber.

Sagsfremstilling

Ifølge lov om social service, skal Byrådet godkende kvalitetsstandarderne for pleje og træning en gang årligt. Derfor fremlægger administrationen de reviderede kvalitetsstandarder for 2019 til behandling. Leder af Myndighed, Rikke Barnholdt deltager under punktet.

Generelt, har administrationen fokuseret på at præcisere serviceniveauet, herunder sprog og formidling således, at kvalitetsstandarderne bliver mere tydelige og tilgængelige for borgere og medarbejdere. Tilsvarende er der lagt vægt på, at ydelser ikke bevilges på baggrund af alder, men derimod på baggrund af behov. Derudover har blandt andet lovændringer og Velfærdsudvalgets beslutning på møde den 14. august 2018 vedrørende visitation til plejebolig medført ændringer i kvalitetsstandarderne.

Ændringer i forhold til kvalitetsstandarderne for 2018 er beskrevet i bilaget: "Ændringer i kvalitetsstandarderne 2019". Følgende væsentlige ændringer skal fremhæves:

Vision Det foreslås at ændre visionen om "et aktivt og sundt (ældre) liv med muligheder og ansvar" til "et aktivt og sundt liv med muligheder og ansvar". Årsagen til dette er, at ydelser bevilges på baggrund af behov og ikke på baggrund af alder, og er i overensstemmelse med Velfærdsudvalgets drøftelser i forbindelse med den reviderede værdighedspolitik. Ændringen præciserer denne tilgang til bevilling af ydelser og tydeliggør kommunens serviceniveau.

Rehabilitering – fastholdelse og udvikling af færdigheder og ressourcer

Afsnittet foreslås revideret for at tydeliggøre fokus på borgerens og familiens ressourcer jævnfør servicelovens formål. Det specificeres blandt andet, at borger og pårørende med udgangspunkt i deres ressourcer forventes at samarbejde med kommunens medarbejdere, og derigennem får indflydelse på forløbet. Tilsvarende forklares det, at borgere kan forvente at blive inddraget til deltagelse i de ydelser, der bevilges. Med ændringen tydeliggøres det, hvilke forventninger, der er til borgere og pårørende vedrørende den hverdagsrehabiliterende tilgang til støtte i Frederikssund Kommune.

Kvalitetsstandard for hverdagsrehabilitering

Det foreslås, at "Kvalitetsstandard for hverdagsrehabilitering" ændrer navn til "Kvalitetsstandard for rehabiliteringsforløb". Ændringen skyldes, at kvalitetsstandarden beskriver et rehabiliteringsforløb efter servicelovens § 83, hvorimod at hverdagsrehabilitering er et overordnet begreb for den måde, der arbejdes på hele området. Dette overordnede begreb er således ikke

retvisende for kvalitetsstandarden.

Kvalitetsstandard for genoptræning efter sundhedsloven Kvalitetsstandarden er opdateret, så den stemmer overens med en ændring af sundhedsloven fra den 1. juni 2018, der blandt andet indebærer, at genoptræningsforløb skal være påbegyndt efter syv kalenderdage i stedet for ti hverdage. Tilsvarende er der tilføjet et afsnit om frit valg af genoptræning efter sundhedsloven.

Kvalitetsstandard for træning efter serviceloven Lovgrundlaget er udspecificeret, så det fremgår, at kvalitetsstandarden dækker træning efter både servicelovens § 86 stk. 1 og stk. 2. De to paragrafstykker har forskellige formål, hvorfor afsnittet "Hvem kan modtage ydelsen" er blevet revideret. Derudover, ændres en sætning om, at varigheden af genoptræningsforløb vurderes af fysio- eller ergoterapeuten og som udgangspunkt er tre måneder, så der ikke længere angives et forventet tidsrum. Dette skyldes, at forløbets varighed i praksis vurderes af fysio- eller ergoterapeuten ud fra borgerens behov.

Kvalitetsstandard for personlig hygiejne/Kvalitetsstandard for omsorg og kommunikation Det foreslås, at "Kvalitetsstandard for personlig hygiejne" skifter navn til "Kvalitetsstandard for personlig støtte og hjælp". Dette skyldes, at der fra efteråret 2018 arbejdes med at gøre ydelserne mere rummelige og fleksible i forhold til den enkelte borgers behov. Samtidig udvides kvalitetsstandardens formål og aktiviteter med støtte og hjælp til struktur, omsorg og kommunikation. Med denne tilføjelse integreres "Kvalitetsstandard for omsorg og kommunikation", der udgår som selvstændig kvalitetsstandard.

Kvalitetsstandard for GPS springssystem

Det foreslås, at kvalitetsstandarden udgår, da GPS springssystemet betragtes som ethvert andet hjælpemiddel, og dermed er indeholdt i "Kvalitetsstandard for hjælpemidler, forbrugsgoder og boligændringer".

Kvalitetsstandard for kommunikationshjælpemidler

Det foreslås at opdatere afsnittene "Formål", "Hvem kan modtage ydelsen" og "Ydelsens indhold" således, at kvalitetsstandarden også indeholder nye velfærdsteknologiske hjælpemidler, der kompenserer særligt for kognitiv funktionsnedsættelse.

Kvalitetsstandard for ældre- og handicapvenlige boliger

Det foreslås, at kvalitetsstandarden skifter navn til "Kvalitetsstandard for handicapvenlige boliger", da alder ikke er et kriterium for tildeling af ældre- og handicapvenlige boliger, hvormed serviceniveauet tydeliggøres.

Kvalitetsstandard for plejebolig

På baggrund af Velfærdsudvalgets beslutning den 8. maj 2018, præsenterede administrationen den 14. august 2018 en revideret kvalitetsstandard for visitation til plejebolig. Det blev i den forbindelse besluttet, at kvalitetsstandarderne skulle behandles som en del af den samlede proces for revision af kvalitetsstandarder. Der er således tilføjet et afsnit, der præciserer, at relevant træning, hjælpemidler, hjemmehjælp og sygepleje som udgangspunkt skal være afprøvet, før borger visiteres til plejebolig. Tillige er det tilføjet, at kommunen kan gennemføre revisitation, hvis borger har stået på ventelisten igennem mere end et år, eller har sagt nej til tilbud om plejebolig to eller flere gange.

Kvalitetsstandard for ydelser i plejeboliger/Kvalitetsstandard for klippekort til beboere på omsorgscentre

I forbindelse med budget 2019, er der fremsat forslag om at nedlægge klippekortsordningen for beboere på omsorgscentre, når denne overgår fra puljemidler til bloktilskud fra 2019. Tilsvarende er der forslag om at udfase ordningen for ledsagelse af beboere på omsorgscentre fra 2019. Såfremt dette besluttet, vil afsnittene om henholdsvis klippekortsordning og ledsagelse udgå af "Kvalitetsstandard for ydelser i plejeboliger", ligesom "Kvalitetsstandard for klippekort til beboere på omsorgscentre" vil udgå. Budget 2019 vedtages den 10. oktober 2018, hvorfor eventuelle ændringer ikke vil fremgå, når kvalitetsstandarderne sendes i høring den 3. oktober 2018.

Kvalitetsstandard for ophold på korttidsplads

Det foreslås, at "Kvalitetsstandard for midlertidigt pleje- og omsorgsophold" og "Kvalitetsstandard for midlertidigt rehabiliteringsophold" lægges sammen til én kvalitetsstandard for ophold på korttidspladser. Dermed bliver kvalitetsstandarderne mere overskuelige for både borgere og medarbejdere.

Kvalitetsstandard for Omsorgstandplejen

Kvalitetsstandarden er blevet tilføjet, da Social- og Sundhedsudvalget på møde den 13. august 2018 godkendte en tandsundhedsplan med dertilhørende anbefalinger. En af anbefalingerne var udarbejdelsen af en kvalitetsstandard for Omsorgstandplejen, der skal godkendes i Byrådet i forbindelse med revisionen af kommunens øvrige kvalitetsstandarder.

Videre proces

Materialet sendes efter udvalgets behandling i høring i perioden fra den 3. oktober til den 9. november 2018 hos følgende parter:

- Ældrerådet.
- Handicaprådet.
- Bruger- og pårørenderåd på handicap- og psykiatriområdet.

Efter høring skal materialet igen behandles på udvalgets møde i december 2018. Derefter sendes sagen til Økonomiudvalget og herefter til endelig godkendelse i Byrådet.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet kan ikke på det foreliggende grundlag afgive høringssvar. Handicaprådet afventer at modtage materialet i høring efter Velfærdsudvalgets møde.

Høringssvar Ældrerådet:

Generelle bemærkninger. Ældrerådet anbefaler, at det altid oplyses, hvilke love og paragrafer de enkelte ydelser gives efter.

Ældrerådets kommentarer til: "Rehabilitering- fastholdelse og udvikling af færdigheder og ressourcer".

Det står i servicelovens § 83a, at der skal laves aftale med den enkelte borger. Ældrerådet er enige i, at der skal være et godt samarbejde med de pårørende, men loven siger klart, at det er helt op til den enkelte borger om de ønsker indblanding fra de pårørende. Ældrerådet foreslår, at det gøres klart i kvalitetsstandard, at pårørende kun inddrages i det omfang borgeren selv ønsker dette.

Det må også gøres klart, at kommunen ikke kan afvise at yde personlig hjælp, alene fordi en borger ikke deltager i et rehabiliteringsforløb.

Supplerende sagsfremstilling til Velfærdsudvalgets møde den 4. december 2018

På baggrund af beslutning på Velfærdsudvalgets møde den 2. oktober 2018 er kvalitetsstandarderne og Ændringer i kvalitetsstandarderne 2019 tilrettet med de på mødet faldne bemærkninger. Generelt var der tale om mindre ændringer, om end følgende ændringer bør nævnes:

- Under "Praktiske informationer" er det tydeliggjort, at det er afdelingen Myndighed i Center for Voksenstøtte og Rehabilitering, der visiterer og træffer afgørelser om ydelser.
- I "Kvalitetsstandard for rengøring" er vask af gulv på badeværelse tilføjet under "hvilken aktivitet kan indgå i ydelsen".
- I "Kvalitetsstandard for ydelser i plejeboliger" er afsnittet om ledsagelse omskrevet, som følge af beslutning om at udfase ledsagelsesordningen i forbindelse med Budget 2019-2022.
- I "Kvalitetsstandard for aflastningsophold" er det tydeliggjort, at borgere med demens er i målgruppen for ydelsen.
- "Kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg" er revideret som følge af vedtagelse af et nyt koncept for forebyggende hjemmebesøg på Social- og Sundhedsudvalgsmøde den 5. november 2018. Udvalget har ved samme møde godkendt, at den reviderede kvalitetsstandard behandles med de øvrige kvalitetsstandarder.
- Kvalitetsstandard for klippekort fastholdes som følge af budget 2019.

Kvalitetsstandarderne har været i høring hos Ældrerådet, Handicaprådet og beboer-/pårørenderådene på socialområdet i perioden fra den 4. oktober til den 9. november 2018. Administrationen har i notatet Administrationens bemærkninger til høringssvar vedrørende Kvalitetsstandarder 2019 forholdt sig til det indkomne høringssvar. Notatet er vedlagt sagen som bilag.

Ældrerådet har den 19. november 2018 fremsendt et brev til Velfærdsudvalget omkring brugerbetaling på sundhedsydelser. Brevet fra Ældrerådet samt heriomtalte bilag er vedlagt sagen.

Plan for revision af kvalitetsstandarder for 2020

I 2018 er der gennemført en række udviklingsprojekter, som kan danne grundlag for en større revision af kvalitetsstandarderne. En ny værdighedspolitik for Frederikssund Kommune blev indstillet til godkendelse i Byrådet på Velfærdsudvalgsmøde den 6. november 2018, hvilket naturligt vil påvirke de overordnede rammer for kvalitetsstandarderne. Tilsvarende har implementeringen af Fælles Sprog III og det nye omsorgssystem, Cura, afledt refleksion og opmærksomhedspunkter for kvalitetsstandarderne fremadrettet. Samtidig er en handicap- og psykiatropolitik også under udarbejdelse. Administrationen vurderer derfor, at en større revision af kvalitetsstandarderne med fordel vil kunne iværksættes i 2019.

Administrationen vil derfor primo 2019 afsøge mulighederne for at tilrettelægge en større revision af kvalitetsstandarderne for 2020, som vil blive forelagt Velfærdsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Evt. høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Handicaprådets høringssvar:

Handicaprådet har tidligere fremsendt høringssvar, som vi ikke p.t. har ændringer til.

Ældrerådets høringssvar:

Ældrerådet har med tilfredshed noteret sig, at forvaltningen har indarbejdet vores anbefalinger i høringssvar af 28. september 2018 i Kvalitetsstandarden 2019.

Ældrerådet er, som Velfærdudvalget kan se af vores brev af 19. november 2018, blevet bekendt med, at det aldrig har været en politisk intention, at der kan opkræves brugerbetaling for ydelser efter Sundhedsloven.

Sagen blev drøftet i Folketinget den 23. november 2018, hvor Sundhedsministeren fortalte, at hun har fået udarbejdet et juridisk notat, der klart siger at kommunerne ikke må opkræve brugerbetaling på sundhedsydelser. Hun opfordrer ligeledes alle der er opkrævet brugerbetaling til at klage. Ældrerådet opfordrer derfor Velfærdsudvalget til at beslutte, at Kvalitetsstandarderne for Akutpladser og rehabilitering med en genoptræningsplan, bringes i pagt med Sundhedsloven, inden de godkendes.

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalgets møde den 12. december 2018

Kvalitetsstandard om korttidsophold er revideret i henhold til Velfærdsudvalgets beslutning den 4. december 2018. Tilsvarende er det præciseret, at pårørende inddrages såfremt borgeren ønsker det under afsnittet om rehabilitering s.5.

Velfærdsudvalget ønskede på møde den 4. december 2018, at der blev udarbejdet et notat, der forholder sig til Kammeradvokatens notat, som kan indgå i Økonomiudvalgets behandling af kvalitetsstandarderne. Dette notat, "Egenbetaling ved forskellige opholdstyper" er vedlagt som bilag.

Desuden er vedlagt som bilag e-mail af 5. december 2018 fra KL til kommunernes sundhedsdirektører vedrørende egenbetaling til kommunale akutpladser.

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger til sagen.

Indstilling

Indstilling den 2. oktober 2018, pkt. 79: Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Velfærdsudvalget, at:

1. Kvalitetsstandarderne for 2019 sendes i høring med henblik på at genoptage behandlingen i december 2018.

Indstilling den 4. december 2018:

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller, at Velfærdsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Kvalitetsstandarderne for 2019 godkendes.

Historik

Velfærdsudvalget, 2. oktober 2018, pkt. 79:

Kvalitetsstandarderne og bilag sendes i høring. Bilagene tilrettes de faldne bemærkninger på mødet.

Fraværende:

Charlotte Drue Aagaard (V)

Velfærdsudvalget, 4. december 2018, pkt. 99:

Anbefales, idet udvalget ønsker tilføjet under kvalitetsstandarden om korttidsophold under afsnittet om egenbetaling følgende uddybning:

Der betales for kost, linned, vask af personligt tøj efter gældende takst, jf. § 1, stk. 2 i Bekendtgørelse om betaling for generelle tilbud og for tilbud om personlig og praktisk hjælp m.v. efter servicelovens §§ 79, 83 og 84.

Ophold på en korttidsplads på Rehabiliteringsafdelingen eller afd. C på De Tre Ege visiteres efter Servicelovens § 84 stk. 1 (aflastningsophold) eller stk. 2 (midlertidigt ophold).

Der bevilges som en del af opholdet indsatser ud fra både sundhedsloven og serviceloven. Det bemærkes, at borger ikke betaler for disse indsatser, dvs. at der ikke opkræves egenbetaling for omkostninger til personale i forbindelse med, at der ydes hjælp efter hverken sundhedsloven eller serviceloven. Dog indgår der i taksten personaleomkostninger til madserviceordninger, hvilket er i henhold til reglerne.

Velfærdsudvalget sender kvalitetsstandarderne vedrørende akutophold og sygepleje tilbage til administrationen mhp. en yderligere præcisering og beskrivelse.

Velfærdsudvalget ønsker udarbejdet et notat der forholder sig til Kammeradvokatens notat, som kan indgå i Økonomiudvalgets behandling af kvalitetsstandarderne.

Velfærdsudvalget ønsker præciseret at pårørende inddrages såfremt borgeren ønsker det under afsnittet om rehabilitering s.5.

Fraværende:

Charlotte Drue Aagaard (V)

Beslutning

Velfærdsudvalgets indstilling anbefales.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

- [Kvalitetsstandarder 2019](#)
- [Ændringer i kvalitetsstandarderne 2019 - høringsudgave](#)
- [Ældrerådets høringssvar til Kvalitetsstandarder 2019](#)
- [Administrationens bemærkninger til høringssvar vedrørende Kvalitetsstandarder 2019](#)
- [Ældrerådet Frederikssund brev til Velfærdsudvalget om brugerbetaling på Sundhedsydelse](#)
- [Artikel med Sundhedsministeren om brugerbetaling på Sundhedsydelse](#)
- [Samrådsspørgsmål J](#)
- [Egenbetaling ved forskellige opholdstyper](#)
- [Mail til Sundhedsdirektøren fra KL 5-12-2018](#)

Lovgrundlag

Lov om social service.

Sundhedsloven.

Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen skal godkende kvalitetsstandarderne for social behandling af stofmisbrug samt for kvindekrisecentre mindst hvert andet år (bekendtgørelse nr. 430 om kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug efter § 101 i lov om social service af 30. april 2014 samt Bekendtgørelse nr. 631 om kvalitetsstandard for kvindekrisecentre efter § 109 i lov om social service af 15. juni 2006). I den forbindelse fremlægger administrationen de samlede og reviderede kvalitetsstandarder for det specialiserede voksenområde for 2019 til behandling.

Generelt, har administrationen fokuseret på at præcisere serviceniveauet, herunder sprog og formidling således, at kvalitetsstandarderne bliver mere tydelige og tilgængelige for borgere og medarbejdere. Derudover har blandt andet lovændringer og Social- og Sundhedsudvalgets beslutninger om etablering af Én Indgang og omlægning af den socialpædagogiske støtte på møde den 7. maj 2018 medført ændringer i kvalitetsstandarderne. Herudover er der tilføjet nye kvalitetsstandarder, således at der nu er kvalitetsstandarder for flere bestemmelser i serviceloven. Dette er sket for at tydeliggøre serviceniveauet i Frederikssund Kommune.

Ændringer i forhold til kvalitetsstandarderne for 2018 er beskrevet i bilaget: "Ændringer i kvalitetsstandarderne 2019". Følgende væsentlige ændringer skal fremhæves:

Gruppebaseret og individuel tidsbegrænset hjælp og støtte

Der er tale om en ny kvalitetsstandard. Standarden er indsat som følge af Social- og Sundhedsudvalgets beslutning på møde den 7. maj 2018 om etablering af Én indgang, der skal være et tilbud, som særligt henvender sig til borgere med lette funktionsnedsættelser eller lettere sociale problemer, der ikke er omfattet af socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85. Ved § 85 forudsættes en betydelig nedsat funktionsevne eller særlige sociale problemer.

Kvalitetsstandard for afløsning og aflastning

Der er tale om en ny kvalitetsstandard, der er udarbejdet med henblik på at tydeliggøre kommunens serviceniveau. Kvalitetsstandarden beskriver, hvordan bestemmelsen administreres i praksis og er udarbejdet med henblik på at sørge for at borgere med ens behov og situation tildeles de samme ydelser.

Kvalitetsstandard for socialpædagogisk støtte

Afsnittet er blevet gennemrevideret som følge af Social- og Sundhedsudvalgets beslutning på møde den 7. maj 2018 om omlægning af den socialpædagogiske støtte. Formålet er, at borgerne i øget grad får mulighed for at blive i eget hjem, og at der i denne forbindelse gives mulighed for, at der i en midlertidig periode kan gives støtte som døgndækning.

Kvalitetsstandard for Borgerstyret personlig assistance (BPA)

Der er tale om en ny kvalitetsstandard, der er udarbejdet for at tydeliggøre kommunens serviceniveau. Kvalitetsstandarden beskriver, hvordan bestemmelsen administreres i praksis og er udarbejdet med henblik på at sørge for at borgere med ens behov og situation tildeles de samme ydelser.

Kvalitetsstandard for midlertidige botilbud

I forbindelse med den forventede justering af anvendelsesområdet for socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85 præciseres målgruppen ved midlertidige botilbud, til at omfatte borgere, som har behov for støtte i et omfang, som ikke kan tilgodeses i egen bolig. Det tilføjes endvidere, at opholdet ophører, når det vurderes, at borgeren kan opholde sig i egen bolig eventuelt med støtte.

Kvalitetsstandard for forsorgshjem

Der er tale om en ny kvalitetsstandard, der er udarbejdet for at tydeliggøre kommunens serviceniveau. Kvalitetsstandarden beskriver, hvordan bestemmelsen administreres i praksis og er udarbejdet med henblik på at sørge for at borgere med ens behov og situation tildeles de samme ydelser.

Kvalitetsstandard for specialtandpleje

Kvalitetsstandarden er blevet tilføjet, da Social- og Sundhedsudvalget på møde den 13. august 2018 godkendte en tandsundhedsplan med dertilhørende anbefalinger. En af anbefalingerne var udarbejdelsen af en kvalitetsstandard for specialtandplejen, der skal godkendes i Byrådet i forbindelse med revisionen af kommunens øvrige kvalitetsstandarder.

Videre proces

Materialet sendes efter udvalgets behandling i høring i perioden fra den 3. oktober til den 9. november 2018 hos følgende parter:

- Ældrerådet
- Handicaprådet
- Bruger- og pårørenderåd på handicap- og psykiatriområdet.

Efter høring skal materialet igen behandles på udvalgets møde i december 2018. Derefter sendes sagen til Økonomiudvalget og herefter til endelig godkendelse i Byrådet.

Souschef i Myndigheden Mette Marie Juul Kristiansen deltager på mødet.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringsvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Hørings svar Handicaprådet:

Handicaprådet kan ikke på det foreliggende grundlag afgive hørings svar. Handicaprådet afventer at modtage materialet i høring efter Social- og Sundhedsudvalgets møde.

Supplerende sagsfremstilling til Social- og Sundhedsudvalgets møde den 3. december 2018

Administrationen eftersendte i forbindelse med mødet den 1. oktober 2018 en kvalitetsstandard vedrørende tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie. Kvalitetsstandarden blev efterfølgende indarbejdet i materialet, der blev sendt i høring.

Administrationen har ikke modtaget hørings svar inden for høringsfristen den 9. november 2018, men har foretaget mindre ændringer, hvoraf følgende bør nævnes:

- I afsnittet om Sagsbehandling og klagevejledning er det tydeliggjort, at Byrådet endnu ikke har truffet beslutning om behandlingstider gældende for 2019.
 - I afsnittet om Social behandling for stofmisbrug foreslås det, at afsnittet om Monitorering udgår.
- Plan for revision af kvalitetsstandarder for 2020

Administrationen vurderer, at en større revision af kvalitetsstandarderne med fordel vil kunne iværksættes i 2019. Blandt andet vil den kommende handicap- og psykiatripolitik naturligt kunne påvirke de overordnede rammer for kvalitetsstandarderne.

Administrationen vil derfor primo 2019 afsøge mulighederne for at tilrettelægge en større revision af kvalitetsstandarderne for 2020, som vil blive forelagt Social- og Sundhedsudvalget og Velfærdsudvalget.

Sagen er sendt i høring i Ældrerådet og Handicaprådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Handicaprådets høringssvar:

Handicaprådet har tidligere fremsendt høringssvar, som vi ikke p.t. har ændringer til.

Ældrerådets høringssvar:

Ældrerådet tager kvalitetsstandarderne for det specialiserede område til efterretning.

Økonomi

Sagen har isoleret set ingen bevillingsmæssige konsekvenser. Kvalitetsstandarderne bidrager dog generelt set til og skal understøtte det fortsatte arbejde med at sikre styring på det specialiserede voksenområde.

Indstilling

Indstilling den 1. oktober 2018

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Kvalitetsstandarderne for 2019 sendes i høring med henblik på at genoptage behandlingen i december 2018.

Indstilling den 3. december 2018

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller, at udvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Principper, serviceniveauer og kvalitetsstandarderne for 2019 godkendes.

Historik

Social- og Sundhedsudvalget, 1. oktober 2018, pkt. 86:

Godkendt.

Social- og Sundhedsudvalget, 3. december 2018, pkt. 106: Administrationen orienterede om at der er indgået aftale med KABS som anden leverandør til anonym stofmisbrugsbehandling, dette tilføjes kvalitetsstandarder.

Anbefales.

Beslutning

Social- og sundhedsudvalgets indstilling anbefales med den præcisering, at formuleringen "forsorgshjem" ændres til "korterevarede tilbud til hjemløse".

Fraværende:

Hans Andersen (V)

- Principper, serviceniveauer og kvalitetsstandarder for det specialiserede voksenområde 2019
- Ændringsforslag til kvalitetsstandarderne på det specialiserede socialområde 2019 Oktober

350 _ Meddelelser

Sagsfremstilling

Økonomiudvalgets sagsliste Oversigten over kommende sager til økonomiudvalgets møde i 2019 er vedlagt som bilag.

Afgørelser fra Ankestyrelsen vedr. aktindsigtsanmodninger om Vinge

I perioden december 2017-december 2018 har kommunen modtaget 60 begæringer om aktindsigtsanmodninger om det tidligere Vinge-projekt. Aktindsigtsanmodningerne har primært været målrettede dokumenter og oplysninger, der havde et økonomisk indhold. Administrationen modtager og besvarer derudover løbende aktindsigtsanmodninger vedr. aktuelle sager om Vinge (også i den angivne periode).

Ud af de 60 anmodninger, er fem af administrationens afgørelser efterfølgende blevet påklaget til Ankestyrelsen. Nedenstående oversigt viser de fem sager samt Ankestyrelsens afgørelser.

Antal sager	Sagens indhold	Ankestyrelsens afgørelse
2	Ønske om, at Ankestyrelsen som tilsynsmyndighed skulle undersøge sagen om Vinge-projektet.	Ankestyrelsen besluttede ikke at rejse en tilsynssag.
1	Aktindsigt i ”brevet af 8. december 2017”, som blev udarbejdet af Nielsen Nørager på vegne af Frederikssund Kommune. Administrationen afslog i første omgang anmodningen med henvisning til, at dokumentet var internt og ikke afgivet til udenforstående	Ankestyrelsen videresendte klagen til Klagenævnet for udbud, idet Ankestyrelsen mente at brevet indeholdt udbudsretlige spørgsmål. Klagenævnet hjemviste sagen til Ankestyrelsen den 10. juli 2018. Den 5. april 2018 havde kommunen allerede offentliggjort brevet på kommunens hjemmeside og orienteret klager om dette. Ankestyrelsen afsluttede sagen den 17. august 2018 uden at foretage sig yderligere.
1	Aktindsigt i samtlige dokumenter vedr. Vinge-projektet. Administrationen afslog anmodningen som følge af, at det ville være uforholdsvis tidskrævende at finde samtlige dokumenter og herefter gennemgå dem og undtage ekstraheringspligtige oplysninger.	Inden Ankestyrelsen nåede at træffe afgørelsen i denne sag, valgte borgeren selv at frafalde anmodningen, idet borgeren havde fået adgang til relevante dokumenter via kommunes egen hjemmeside. Ankestyrelsen afsluttede sagen uden at rejse en tilsynssag.
1	Aktindsigt i et lukket dagsordenspunkt om muligt salg af kommunens ejendomme. Borgerne mente, at det lukkede punkt var en konsekvens af Vinge-sagen. Frederikssund Kommune meddelte delvis afslag i det lukkede punkt, idet nogle af ejendommene endnu ikke var besluttet om hvorvidt disse skulle sælges. Kommunen havde ligeledes en interesse i ikke at give aktindsigt i forventede salgspriser, da dette vil skade kommunens forhandlingsposition.	Ankestyrelsen hjemviste sagen ad to omgange, som følge af at kommunens begrundelse ikke var tilstrækkelig. Ankestyrelsen vurderede afslutningsvist, at kommunen ikke havde undtaget oplysninger i strid med retten til aktindsigt. Sagen blev efterfølgende afsluttet.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

- Sagsliste Økonomiudvalget 2019.docx

351 _ Vinge - udbud af arealer i Vinge (Lukket punkt)

Udsat.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

352 _ Idrætsby (Lukket punkt)

Taget til efterretning.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

Tina Tving Stauning (A)

353 _ Salg af ejendom (Lukket punkt)

Anbefales.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

354 _ Salg af ejendom (Lukket punkt)

Indstillingspunkt 1-4 blev sat til afstemning.

For indstillingen stemte: Ole Frimann Hansen (F), Inge Messerschmidt (O), John Schmidt Andersen (V).

Ole Søbæk (C), Kenneth Jensen (A), Poul Erik Skov Christensen (A) og Maria Katarina Nielsen (B) undlod at stemme.

Indstillingspunkt 1-4 anbefales.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

Tina Tving Stauning (A).

355 - Salg af ejendom (Lukket punkt)

John Schmidt Andersen (V) bad om at få hans habilitet prøvet.

John Schmidt Andersen (V) blev erklæret inhabil, og deltog derfor ikke i sagens behandling.

Indstillingspunkt 1-4 anbefales.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

Tina Tving Stauning (A)

John Schmidt Andersen (V)

356 - Salg af grunde og ejendomme (Lukket punkt)

Taget til efterretning.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

Tina Tving Stauning (A)