

Byrådet 2018 - 2021s møde den 25. august 2021

Byrådssalen kl. 19.00

Referat

176 - Spørgsmål til Byrådet fra borgerne

Sagsfremstilling

Regler for Byrådets spørgetid i Frederikssund Kommune

Formålet med spørgetiden:

1. Formålet med spørgetiden er at give borgerne mulighed for at få svar på spørgsmål af almen interesse som vedrører kommunale forhold. Der kan ikke stilles spørgsmål til personsager.

Hvordan og hvornår afvikles spørgetiden:

2. Umiddelbart før hvert ordinært offentligt byrådsmøde afholdes offentlig spørgetid i maksimalt 30 minutter.

3. Foreligger der ingen spørgsmål, eller udnyttes spørgetiden ikke fuldt ud, påbegyndes forhandlingerne om sagerne på dagsordenen. Når forhandling er påbegyndt, bortfalder spørgetiden.

4. Spørgsmål kan stilles af enhver borger i Frederikssund Kommune, og rettes til Byrådet. Spørgeren skal være til stede i byrådssalen. Borgmesteren afgør hvem der skal besvare forespørgslen.

5. Spørgetiden suspenderes i de sidste 4 ordinære møder i hver byrådsperiode. Der er ikke spørgetid forud for møder, hvor forslag til kommunens årsbudget behandles.

Præcisering omkring spørgsmålene:

6. Spørgsmål skal formuleres skriftligt og de skal være Byrådet i hænde senest 8 dage før det byrådsmøde hvor de ønskes besvaret. Spørgsmålene fremsendes via en formular på hjemmesiden, hvor spørger samtidig giver samtykke til at spørgsmålet må offentliggøres, eller sendes til Frederikssund Kommune, Torvet 2, 3600 Frederikssund. Spørgsmål stiles til Byrådet. Spørgeren skal oplyse navn og adresse, og brevet skal mærkes "Spørgetid".
7. Administrationen står til rådighed for borgere, der ønsker hjælp til formulering og nedskrivning af spørgsmål. Borgere kan henvende sig på et af de 4 folkebiblioteker og få hjælp til formulering og nedskrivning af spørgsmål.
8. Spørgsmål der besvare i spørgetiden skal have relation til kommunale forhold, og de skal være af almen interesse for kommunens borgere.
9. Spørgsmål der ikke anses for at være af generel interesse og dermed ikke er egnet til besvarelse i et offentligt møde, vil blive besvaret af administrationen og svar sendt direkte til borgeren.
10. Spørgsmål vedrørende punkter der er optaget på dagsordenen på det pågældende møde, besvares under sagens behandling.
11. Spørgsmålene skal være korte og må normalt kun tage 1 minut at stille og 2 minutter at besvare, herudover kan gives tid til kort replik og duplik.
12. Hvis spørgeren ikke møder op til det pågældende byrådsmøde udskydes spørgsmålet til næste byrådsmøde. Hvis spørgeren ikke møder op til dette møde, bortfalder spørgsmålet.
13. Der kan højst stilles 2 spørgsmål på samme møde af en spørger.
14. Det er Borgmesteren der læser spørgsmålene op inden de besvares.
15. Spørgsmål og svar offentliggøres på kommunens hjemmeside efter mødet. Der vil være link hertil i referatet.
16. Spørgetiden ledes af Borgmesteren, der også afgør eventuelle tvivlsspørgsmål vedrørende reglerne for spørgetid.

Beslutning

Der var ikke indkommet nogen spørgsmål til spørgetiden.

177 . Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Tina Tving Stauning (A) bad om, at den lukkede sag 202 blev taget af dagsordenen med den begrundelse, at den er mangelfuldt oplyst.

Spørgsmålet vedr. sagens behandling blev sat til afstemning.

For sagens behandling stemte: John Schmidt Andersen (V), Anne Sofie Uhrskov (V), Jette Christensen (V), Jens Jørgensen (V), Jørgen Bech (V), Kristian Moberg (V), Maria Katarina Nielsen (B), Michael Tøgersen (V), Morten Skovgaard (V), Niels Martin Viuff (C), Ole Frimann Hansen (F), Ole Søbæk (C), Pelle Andersen-Harild (Ø), Inge Messerschmidt (O), Lars Thelander Bostrøm (O).

Imod sagens behandling stemte: Anne-Lise Kuhre (A), Jesper Wittenburg (A), Kenneth Jensen (A), Poul Erik Skov Christensen (A), Susanne Bettina Jørgensen (A), Tina Tving Stauning (A), Lars Jepsen (A).

Det blev således tiltrådt, at sagen forblev på dagsordenen.

Niels Martin Viuff (C) bad om at få hans habilitet prøvet i sag 182 om tilsynsudtalelse om Frederikssund Kommunes salg af fast ejendom samt sag 196 om planlægning for ny boligbebyggelse på hjørnet ved Nygade og Servicegade. Byrådet fandt, at han var inhabil i begge sager.

Kenneth Jensen (A) bad om at få hans habilitet prøvet i sag 190 om godkendelse af nye vedtægter for Kulturhuset Elværket. Byrådet fandt, at han er inhabil i forbindelse med sagens behandling.

Fraværende:

Hans Andersen (V).

178 . 1. behandling af budgetforslag 2022-2025

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse § 37 - 40.

Sagsfremstilling

Hermed fremlægges forslag til budget 2022-2025 til førstebehandling.

Budgetforslaget - de overordnede tal

Den 8. juni 2021 blev der indgået aftale om kommunernes økonomi i 2022. Sammen med udviklingen i alders- og socioøkonomiske kriterier samt den forventede udvikling i den økonomiske vækst er økonomiaftalen blevet indarbejdet i KL's tilskudsmodel. På den baggrund har Frederikssund Kommune opdateret indtægtssiden (skatter, tilskud og udligning) i budgetoplægget for 2022-2025.

Ændringer, som er indarbejdet i budgetforslaget, fremgår af bilag 1 i notatet med de økonomiske rammer for budget 2022-2025 og omhandler serviceudgifter, overførsler, anlægsudgifter, indtægter samt finansielle poster. De giver anledning til, at der er i 2022 er indarbejdet øgede nettoindtægter på 29,5 mio. kr. I 2023, 2024 og 2025 er indarbejdet nettoudgifter på henholdsvis 55,0 mio. kr., 2,7 mio. kr. og 5,5 mio. kr. i forhold til budgetoplæg fra 2021. Under anlægsudgifter er indarbejdet Investeringsplan 2022-2030 for budgetperioden 2022-2025.

Som en konsekvens af disse indarbejdelser forventes der et akkumuleret kassetræk på 53,1 mio. kr. i perioden 2022 - 2025. Et kassetræk, der reducerer Frederikssund Kommunes likviditet.

På denne baggrund foreslås det, at der i den videre budgetproces arbejdes med et effektiviseringsmål på 15 mio. kr. i 2022 stigende til 25 mio. kr. i 2024, svarende til henholdsvis 0,7 pct. og 1,1 pct. af serviceudgifterne. Dette for at sikre:

- Strukturel balance.
- Budgettering inden for de nationale rammer.
- Råderum til politiske prioriteringer på årligt 8 mio. kr. vedrørende serviceudgifter.
- Efterlevelse af kommunens målsætning vedrørende likviditet.

Serviceudgifter

Frederikssund Kommune forventer i 2022 at afholde serviceudgifter på 2.253,8 mio. kr. Sammenholdes dette med Frederikssunds Kommunes andel af den samlede serviceramme (inklusive løftet på 1,4 mia. kr.) i 2022 på 2.267,7 mio. kr. budgetlægges med 13,9 mio. kr. mindre i 2022 end de nationale rammer tillader i forhold til serviceudgifter. Vedrørende serviceudgifter kan

det således konkluderes, at der som udgangspunkt budgetlægges inden for de nationale rammer i 2022. Råderummet kan imidlertid ikke disponeres, idet den strukturelle balance udviser et underskud på 53,1 mio. kr.

I budgetforslaget er budgetterne på de specialiserede områder (familie - og voksenhandicapområdet) øget med i alt 18 mio. kr. årligt fra 2022. Formålet med denne udvidelse af budgettet er at imødekomme de stigende behov og derved sikre, at serviceniveauet overfor borgerne kan fastholdes. I forbindelse med økonomiaftalen for 2022 blev puljerne "Løft af folkeskolen" og "Løft til bedre bemanning i ældreplejen" omlagt fra direkte tilskud til at indgå i bloktilskuddet fra 2022 og frem. Den tilsvarende forbrugsmulighed - på 8 mio. kr. i 2022 og 9,9 mio. kr. årligt i 2023 og frem - er derfor ligeledes medtaget i budgetforslaget.

Likviditet

Frederikssund Kommunes likviditet udgør godt 400 mio. kr. med udgangen af 2021. Derefter ses et fald frem mod medio 2024, hvor likviditeten udgør knap 280 mio. kr. Et niveau, der fastholdes frem mod udgangen af 2025. Reduktionen fra 2022 og frem skyldes, at der ikke er strukturel balance i kommunens økonomi i perioden 2022-2023.

Dette skal ses i lyset af, at der er indarbejdet anlægsinvesteringer, svarende til Investeringsplanen for 2022-2030. I 2022 og 2023 er der budgetlagt med et relativt højt investeringsniveau med henholdsvis 149,6 mio. kr. og 157,9 mio.kr. I 2024 og 2025 er der budgetlagt med et lavere niveau med henholdsvis 112,6 mio. kr. og 103,7 mio.kr. Et forhold, som har betydning for udviklingen af likviditeten på trods af, at der i hele perioden 2022-2030 budgetteres inden for den samlede anlægsramme på 1,093 mia. kr. Investeringsniveauet i 2022 er muligt, fordi Frederikssund modtager 29,2 mio. kr. som bagudrettet kompensation vedrørende manglende uddannelsesoplysninger for udlændinge.

Anlægsudgifter

Der er i perioden 2022-2030 budgetlagt anlægsudgifter for 1.093,0 mio. kr., som fremgår af vedlagte bilag 2. I perioden 2022-2025 budgetlægges for i alt 523,8 mio.kr. svarende til et årligt gennemsnitsniveau på 131 mio. kr. I 2026-2030 budgetlægges 569,2 mio. kr., svarende til et gennemsnitsniveau på 113,8 mio. kr. årligt. Det strukturelle driftsoverskud er lavere i 2023 og frem, hvorfor et anlægsniveau svarende til den kommunefordelte anlægsramme i størrelsesordenen 150 mio. kr. i den sidste periode forudsætter effektiviseringer på driften.

I 2022 er der prioriteret bruttoanlæg for 149,6 mio. kr., hvilket er inden for de nationale rammer. Frederikssund Kommunes andel af anlægsrammen i Økonomiaftalen for 2022 mellem Regeringen og KL på 19,9 mia. kr. udgør 150,0 mio. kr. (på baggrund af kommunens bloktilskudsnøgle på 0,755 pct.).

Samtidig indgår i Investeringsplanen for 2022-2030 forslag til politisk prioritering for i alt 45,5 mio. kr.

Handlingskatalog

Med henblik på at tilvejebringe et prioriteringsrum og sikre strukturel balance har administrationen udarbejdet et handlingskatalog, hvor der anvises effektiviseringer på 23,6 mio. kr. i 2022, 35,1 mio. kr. i 2023, 43,4 mio. kr. i 2024 og 46,0 mio. kr. i 2025.

Samtidig indgår i kataloget udvidelsesforslag til politisk prioritering for 9,9 mio. kr. i 2022, 9,7 mio. kr. i 2023 samt 8,4 mio. kr. i 2024 og 8,4 mio. kr. i 2025.

Forslagene i handlingskataloget er et foreløbigt arbejdspapir og fremgår af Prepare under budgetmateriale, ØU 1. behandling.

Takster

Vedlagte bilag 3. indeholder takstark med de forventede takster for budgetåret 2022. Taksterne er beregnet med udgangspunkt i nærværende budgetforslag.

Der kan således forventes ændringer til de fremlagte takster afhængig af, hvilke effektiviseringsforslag fra handlingskataloget, som besluttet. I den forbindelse skal det nævnes, at følgende takster fastsættes i henhold til takstcirkulære:

Taksterne for dagpleje, børnehave samt integrerede institutioner er fastsat som 25 pct. af de budgetterede udgifter på området inden statsligt tilskud vedrørende minimumsnormering.

Taksterne for klubberne fastsættes som 20 pct. af de budgetterede udgifter til området.

Endvidere er der en række takster, som følger lovgivningen på de respektive områder, og hvor den konkrete takst for 2022 endnu ikke er udmeldt.

Den videre proces

Økonomiudvalget sender budgetforslaget i offentlig høring i perioden 23. august - 5. september 2021. Ligesom der vil blive afholdt borgermøde den 31. august 2021. Indkomne input i den forbindelse vil indgå i den videre budgetproces.

Den 25. august 2021 afholder Økonomiudvalget møde med Hoved MED-udvalget omkring personale- og arbejdsmæssige forhold i budgetforslaget.

Den 16. september 2021 kl. 18.00 er der frist for politiske ændringsforslag.

Økonomiudvalget 2. behandler budgettet den 22. september 2021, mens det er tilfældet for Byrådet den 29. september 2021, hvor budgettet endeligt vedtages.

Økonomi

Budgetforslaget lægger rammerne for kommunens økonomi i 2022 og overslagsårene. Budgettet indeholder samtlige bevillinger for budgetåret 2022.

Indstilling

Centerchef for Økonomi indstiller til Økonomiudvalget, at:

1. Budgetforslaget drøftes.
2. Budgetforslaget oversendes til Byrådets førstebehandling og samtidig udsendes i høring i perioden 23. august til 5. september 2021.

Historik

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 271:

Indstillingspunkt 1: Drøftet.

Indstillingspunkt 2: Borgmesterens budgetforslag oversendes til Byrådets førstbehandling med de faldne bemærkninger, herunder at administrationen bemyndiges til at søge statslige puljer m.v. Det korrigerede budget, hvor der bl.a. er tilført midler med henblik på at fastholde det politisk besluttede serviceniveau, indgår i det udarbejdede handlingskatalog.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Økonomiudvalgets indstillingspunkt 2 tiltrådt.

Fraværende:

Hans Andersen (V).

- Bilag 1. Økonomiske rammer for det videre arbejde med budget 2022-2025
- BILAG 2 - Investeringsplan 2022 - 2030
- BILAG 3 - Foreløbigt takstbilag 2022

179 _ Godkendelse af udviklingsplan for Vinge - "Fremtidens Vinge"

Sagsfremstilling

Beslutning om Udviklingsplan 2021 – Fremtidens Vinge .

Med afsæt i Byrådets møde den 28. oktober 2020 (sag nr. 208) og i forlængelse af Byrådets møde den 28. april 2021 (sag nr. 94) og temadrøftelsen med Byrådet den 24. marts 2021 fremlægges nu til godkendelse den reviderede udviklingsplan for Vinge. Udviklingsplan Vinge 2021 skal sætte overordnet retning for Vingeudviklingen de næste mange år, og er et særdeles vigtigt afsæt for den videre fysiske planlægning og udvikling af byen.

Markedet viser stor interesse for investeringer i området, og der er derfor afgørende, at Frederikssund Kommune arbejder ud fra en helhedsorienteret tilgang til byudviklingen, så de fremtidige projekter kan placeres og indpasses hensigtsmæssig i byen. Med Udviklingsplanen omsættes Byrådets vision for Vinge til en overordnet strategisk plan for den overordnede indretning af byen såvel som en etapeplan for byudviklingen. På den baggrund kan der arbejdes videre med udbud, lokalplanlægning og byggemodning i en takt, der møder ønskerne fra markedet såvel som overordnede mål om bæredygtig byudvikling og øvrige visioner for byen.

Udviklingsplanen er en sammenhængende plan, der søger at tænke hele vejen rundt om en langsigtet byudvikling, der rummer plads til både bolig, erhverv, kultur og institutioner for byens nuværende og kommende borgere. Samtidig skal byen rumme forbindelser, natur og grønne oplevelser. Centrale greb fra Helhedsplanen fra 2013 og andre relevante tidligere planer for Vinge er genbesøgt og redefineret i Udviklingsplan 2021 - Fremtidens Vinge. Dette med henblik på at gøre ønskerne til byens udvikling mere realiserbare.

Udviklingsplanen er bygget op omkring fire elementer, som er indbyrdes afhængige - strategi, økonomi, fysisk plan og etapeplan. Dette skal sikre en gennemtænkt vision og strategi for alle de væsentligste perspektiver i byens udvikling. Til sagen er vedlagt bilag som nærmere beskriver udviklingsplanen formål, indhold og anvendelse, samt udviklingsplanens sammenhæng med øvrige- og fremtidige myndighedsplaner.

De fire elementer udviklingsplanen indeholder, er:

Den fysiske plan som beskriver kravene til udviklingsområdets fysiske forhold, dvs. infrastruktur, forbindelser til naboområderne, principper for arealanvendelse, byrum, bebyggelsestætheder og -højder, parkeringsløsninger, bæredygtighed, krav til arkitektur m.m.

Den strategiske plan beskriver de strategier og konkrete aktiviteter, der skal til for at realisere visionen og helhedsgrebet – fx strategier for byliv, midlertidighed, erhvervsudvikling, jordhåndtering, vandhåndtering, digital infrastruktur eller strategiske åbningstræk, der skal fremme den videre realisering af projektet. I denne udviklingsplan er der for nu taget de overordnede strategiske greb for Vinge, men der vil efterfølgende være behov for supplerende delstrategier og indsatser for netop at gøre visionen realiserbar. Udviklingsplanen beskriver også dele af de strategier, som Frederikssund Kommune skal arbejde med over den kommende periode for at gøre byudviklingens visioner realiserbare.

Tids- og etapeplanen beskriver tidshorizonten og den forventede rækkefølge i projektets realisering samt indbyrdes afhængigheder mellem de forskellige dele af udviklingen.

Den økonomiske plan er det overordnede budget for projektet. I den økonomiske plan balanceres projektets indtægter og udgifter over årene, for at der til enhver tid sikres en tilfredsstillende likviditet og forrentning af den indskudte kapital.

Det skal understreges, at ved denne sag skal Økonomiudvalget overfor Byrådet godkende en samlet udviklingsplan, som indeholder ovenstående elementer. Udviklingsplanen er dog fortsat "kun" en retningsgivende plan og et styringsværktøj. Derfor er der også efterfølgende behov for formel planlægning, der oversætter udviklingsplanens mål og intention, og efterfølgende danner bindende rammer for arealanvendelsen. Det er også i det opfølgende arbejde med udmøntning af udviklingsplanen, at der kan blive behov for særskilte strategier og beslutninger, så planens elementer kan realiseres. Der træffes med denne sag ikke beslutning om økonomi til konkrete projekter i Vinge.

Planen giver Frederikssund Kommune et fælles visionsbillede og retning for byens udvikling.

De væsentligste principper, som er genbesøgt og redefineret i planen er:

- Overordnet er der i Udviklingsplanen forsøgt at genbesøge og præcisere visionen for Vinge, med afsæt i helhedsplanen fra 2013 og de tematiske drøftelser Byrådet havde på temamødet den 25. august 2020. Det er afgørende at der i Frederikssund Kommune er fælles ejerskab for det opdaterede visionsbillede, hvorfor det til sagen er visionsafsnittet taget særskilt ud fra udviklingsplanen og fremhævet som et selvstændigt bilag.
- Baneovergangen er gentænkt og nu præsenteret som en landskabsbro, hvor det grønne hjerte skal strække sig igennem byens centrum, og hvor de urbane byrum danner kant til det grønne hjerte. Dette genbesøgte greb for baneovergangen er en væsentlig redefinering af Vinge Centrum, og skal bidrage til et bycentrum, hvor natur og urbanitet sameksisterer og understøtter den attraktive levede by. I udviklingsplanen præsenteres et revideret visionsbillede af landskabsbroens nye aftryk, hvor dette forslag i høj grad bringer det Grønne Hjerte ind i centrum. Det skal derfor understreges at dette greb kan forudsætte en ændret vejløsning for Dalvejens tracé syd for Tvinsmosen og derfor er forslaget taget særskilt ud fra udviklingsplanen og fremhævet som et selvstændigt bilag. Dog skal det nævne at et evt. ændret tracé for Dalvejen skal respektere igangværende udviklingsinitiativer og derfor skal tilpasses i særskilt beslutningsproces.
- Det grønne hjerte og landskabskorridorer er opdateret således, at;
 1. Eksisterende naturværdier og gamle biotoper bevares
 2. Udformningen understøtter biodiversiteten med en mere organisk form
 3. Der skabes en varieret oplevelse af rumligheder i det grønne
 4. Vandet og bynaturen er sammenhængende og understøtter biodiversiteten
 5. Vand håndteres i åbne render og søer som en rekreativ ressource
- Byen af fællesskaber styrkes i indretningen af Vingens forskellige boligområder, hvor de attraktive byrumsdannelse skal bidrage til det levede liv.
- Tæthed og højder er genbesøgt for at skabe en attraktiv bystruktur, og der anbefales i udviklingsplanen nu en tæt og punktvis høj by for at sikre de gode byrum omkring bebyggelsen. Der arbejdes fortsat for en gradvis nedskalering af bebyggelsen længere væk fra centrum. Efter politisk godkendelse af udviklingsplanen vil der være fokus på at formidle "Fremtidens Vinge" til både investorer og borgere, hvorfor det anbefales, at der til efteråret afholdes flere fysiske arrangementer, hvor Byrådet fortæller og inddrager omverdenen i det genbesøgte visionsbillede for Vinge. Byrådet bliver efterfølgende inviteret til arrangementer, når der foreligger program for kommunikations- og markedsføringstiltag.

Den videre proces

Det skal understreges at udviklingsplanens genbesøgte principper og forslag til redefinerede nedslag vil forudsætte flere konkrete beslutningsprocesser, hvor rammelokalplanen for det centrale Vinge er én af de første overordnede beslutningsprocesser.

Principperne i udviklingsplanen skal ses som genbesøgte visionsbilleder, hvor de næste processer bliver at søge mulighederne for at realisere visionen. Ved godkendelse af udviklingsplanen starter arbejdet med at planlægge og programmere de emner som visionen beskriver. Især vil der være et særligt fokus på at træffe politiske beslutninger omkring programmeringsforslag for det Grønne hjerte og grønne korridorer, Lanskabsbroens udformning og funktion, samt nødvendige ændringer på vejstrukturer m.fl.

Der vil løbende blive fremlagt politiske sager hvor konkrete programmeringsinitiativer præsenteres, drøftes og godkendes.

Miljøvurdering Udviklingsplanen er omfattet af krav om miljøvurdering efter Miljøvurderingsloven, hvorfor der er udarbejdet en miljøvurderingsrapport. Forud for gennemførelse af miljøvurderingen, er der udarbejdet en afgrænsningsrapport, som har været i høring hos berørte myndigheder. De modtagne høringssvar har ikke givet anledning til ændring af den foreslåede afgrænsning af miljørapportens indhold og detaljering.

Miljøvurderingsrapporten er vedlagt sagen som bilag, og der indstilles, at miljøvurderingsrapporten vedtages og udsendes i offentlig høring, ved godkendelse af Udviklingsplanen. Resultaterne af høringen indarbejdes i en sammenfattende redegørelse, der vil indgå i det efterfølgende planarbejde med udarbejdelse af bl.a. rammelokalplan og projektlokalplaner. Administrationen anbefaler 4 ugers høring af miljørapporten. Myndigheden kan jf. miljøvurderingslovens §32 fastsætte en passende frist for høring, da der ikke i medfør af anden lovgivning er fastsat regler om offentlighedens inddragelse i forbindelse med udarbejdelse af udviklingsplanen.

Såfremt administrationen ikke modtager høringssvar af væsentlig betydning under høringsperioden, anbefaler administrationen, at administrationen vedtager og offentliggør den efterfølgende sammenfattende redegørelse. Økonomiudvalget og Byrådet vil i så fald blive informeret om vedtagelsen af den sammenfattende redegørelse på et meddelelsepunkt.

Supplerende sagsfremstilling 9. august 2021

I forlængelse af det ekstraordinære møde i Økonomiudvalget den 18. juni 2021, hvor udviklingsplanen foreløbigt blev drøftet og tilpasset, afholdes der møde i Økonomiudvalget den 9. august 2021. Her vil den resterende del af planen blive drøftet med henblik på fremlæggelse af en

tilrettet udviklingsplan efterfølgende. Til den supplerende sagsfremstilling er vedlagt den foreløbige reviderede udviklingsplan fra mødet den 18. juni 2021. På mødet den 18. juni 2021 blev boligbehovsanalysen fra 2020 efterspurgt. Den er udarbejdet af COWI, og den danner til dels grundlag for dele af udviklingsplanens principper. Den er ligeledes vedlagt.

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalgets møde den 18. august 2021

I forlængelse af Økonomiudvalgets ønsker til ændringer i udviklingsplanen fra mødet den 9. august 2021, er der til sagen nu vedlagt et revideret oplæg hvor udviklingsplanen er tilrettet. Ligeledes er der vedlagt et supplerende bilag, hvor det fremgår hvilke ændringer, som Økonomiudvalget ønsket tilpasset.

På udvalgsmødet den 9. august 2021 blev flere enkeltstående emner også drøftet som herunder uddybes nærmere, da det ikke nødvendigvis giver anledning til rettelser i dokumentet.

- Vinge udviklingsplan 2021 - "Fremtidens Vinge" skal fungere som et opdateret visionsbillede for byudviklingen, som bygger videre på helhedsplanen fra 2013. Med vedtagelse af Udviklingsplan 2021 – Fremtidens Vinge "aflyses" Helhedsplan 2013 og Udviklingsplan 2019. Indhold i KIB planen fra 2016 fastholdes som et input til den videre udvikling af Vinge. Der vil i den kommende periode blive arbejdet videre med relevante delstrategier, som supplement til Udviklingsplan 2021.
- På mødet blev de politiske forventninger til bassin 308-1 (regnvandsbassin for b.la. Fællesmagasinet) drøftet. Bassinet er anlagt efter landzonetilladelse som på Plan- og Miljøudvalgets møde den 1. december 2020 blev godkendt med bemærkning om, at bassinet også udformes til et urbant miljø. Det vurderes at det netop opførte bassin på sigt kan bearbejdes yderligere så det får et mere urbant miljø omkring bassinet (dog skal bearbejdningen respektere bassinets hydrologiske funktioner). Bassinet skal fortsat også kunne fungere som et grønt rekreativt område for de kommende boliger, der på sigt placeres omkring arealerne.
- Den overordnede vej- og stistruktur skal sikre en hensigtsmæssig trafikafvikling indenfor Vinge by, hvor tung trafik til erhvervsområdet i nord adskilles fra boligområderne. Vejstrukturen skal også sikre, at trafikken til og fra Vinge ledes hen, hvor de trafikbelastede veje i Frederikssund yderligere belastes, når Frederikssund motorvejen anlægges.

Økonomi

Der træffes med denne sag ikke beslutning om økonomi til konkrete projekter i Vinge.

Behovet for investeringer i Vinge, vil derimod skulle prioriteres i det videre arbejde med Investeringsplanen, herunder det kommende arbejde med budget 2022 - 2025.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller, at Økonomiudvalget overfor Byrådet anbefaler, at:

1. Vinge Udviklingsplan 2021 "Fremtidens Vinge" godkendes, og at
2. Visionen for Vinge, som beskrevet i vedlagte bilag godkendes, og at
3. Miljørapporten godkendes og sendes i offentlig høring i 4 uger under forudsætning at indstillingspunkt 1 godkendes
4. Administrationen kan vedtage den efterfølgende sammenfattende redegørelse, såfremt administrationen ikke modtager hørings svar af væsentlig betydning under høringsperioden

Historik

Beslutning fra Økonomiudvalget, 16. juni 2021, pkt. 210:

Sagen udsat til ekstraordinært møde i Økonomiudvalget.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. juni 2021, pkt. 247:

Udkast til udviklingsplan blev drøftet. Drøftelsen genoptages på et møde i Økonomiudvalget i august måned.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 9. august 2021, pkt. 264:

Udkast til udviklingsplan blev drøftet.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 274:

Indstillingspunkt 1-4 anbefales med de faldne bemærkninger.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Indstillingspunkt 1-4 tiltrådt.

Fraværende:

Hans Andersen (V).

- Udviklingsplanens formål og indhold
- Visionen for Vinge 2021
- Redefineret vejstruktur og landskabsbro
- Miljøvurdering af Vinge Udviklingsplan, juni 2021
- Vinge Udviklingsplan 2021 endelige udkast
- Supplerende bilag til Økonomiudvalgets møde den 9. august 2021 - Markedsundersøgelse af boligbehovet i Vinge
- Supplerende Bilag til Økonomiudvalgets møde den 9. august 2021 - Redaktionelle ændringer i udviklingsplanen
- Supplerende Bilag til Økonomiudvalgets møde den 18. august 2021 - Redaktionelle ændringer i udviklingsplanen efter Økonomiudvalgets møde den 9. august 2021
- Supplerende bilag til Økonomiudvalgets møde den 18. august 2021 - Vinge Udviklingsplan 2021 Fremtidens Vinge
- Supplerende bilag til Byrådets møde den 25. august 2021 - Udviklingsplanen tilrettet efter ØU mødet den 18. august 2021

180 - Beslutning om detailprojekt for cykelparkering på Vinge Station

Sagsfremstilling

Med denne sag anmoder administrationen om godkendelse af detailprojektet for cykelparkering på Vinge Station med udførelse i efteråret 2021. Skitseprojektet er godkendt på Byrådets mødet den 24. juni 2021 efter anbefaling fra Teknisk Udvalg (d. 2. juni 2021, pkt. 104).

I detailprojektet foreslås det at rykke den nordlige cykelparkering tættere på banen, men lidt mere mod syd. Der er tale om en marginal ændring, der ikke ændrer ved cykelparkeringens nærhed til tog og overgang til den modsatte side af jernbanen. Flytningen vil primært give mere fleksibilitet i forhold til planlægningen af øvrige forhold omkring stationen, f.eks. hvis der senere ønskes bussluse eller andet. Samtidig vil det give en tættere kontakt til det Grønne Hjerte.

Projektet "Attraktiv cykelparkering ved Vinge St. - fremme af cyklisme" har fået tilsagn om støtte af 50 % af anlægsudgifterne af i alt 1.900.000 mio. kr. Kommunens egenbetaling er 950.000 kr. og tilskud fra den statslige pulje udgør 950.000 kr. På byrådsmødet den 24. marts blev frigivet 200.000 kr. til projektet. Der anmodes om frigivelse af det resterende beløb med denne sag.

Det overordnede formål med projektet er at fremme cyklisme i Frederikssund Kommune og i særdeleshed omkring Vinge St. og Vinge byudviklingsområde.

En nærmere beskrivelse af projektet er vedlagt i bilag: beskrivelse af cykelparkering, oversigtstegning og plantegning.

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalgets møde den 18. august 2021

I forlængelse af beslutning på mødet i Teknisk Udvalg den 10. august 2021 redegøres herunder for udvalgets supplerende opklaringer.

Det seneste år har Frederikssund Kommune været i gang med reviderede planer for byudviklingen i Vinge, hhv. Udviklingsplanen – ”Fremtidens Vinge” og en større rammelokalplan for det centrale Vinge. Begge dokumenter skal genbesøge og redefinere tidligere helhedsplan og underliggende plandokumenter fra 2013. Arbejdet har til sigte at sikre fremtidens Vinge udvikles efter en opdateret vision og mere fastlagt fysisk plan. I den proces vil lokalplan nr. 076 aflyses, da planen ikke afspejler kommunens politiske besluttede tilgang til byudviklingen. Et afgørende princip i den fremadrettede planlægning er at skåne kommende boliger for støj og derfor vil fremtidige byggefelter også rykkes længere væk fra jernbanen end set i lokalplan nr. 076. Lokalplan nr. 076 er oprindeligt udarbejdet til at kunne realisere tidligere påtænkte projekt fra 2017 og lokalplanen er derfor særdeles planmæssigt uhensigtsmæssig i forhold til kommunens nuværende tilgang til byudviklingen i Vinge.

Det skal understreges at nuværende projekt omkring opstilling af cykelparkering ved Vinge station er tænkt sammen med den fremtidige planlægning for hele Vinge og er derfor ikke i konflikt med fremtidige salg omkring stationen. Der er vedlagt et supplerende kortbilag til sagen som angiver stationen og cykelparkeringen, samt oprindelige byggefelter fra lokalplan nr. 076.

På Plan- og Miljøudvalgets møde den 4. juni 2019 blev det besluttet at meddele dispensation fra lokalplan nr. 076 til at opføre permanent bro over jernbanen, sti og anlæg af parkeringspladser, herunder reduktion af byggefelter. Efterfølgende er stationen opført og placeringen af cykelparkering sker ud fra et funktionelt behov hvor god og attraktiv cykelparkering ved stationen centralt i Vinge blandt andet er et vigtigt element i en bæredygtig byudvikling, hvor de grønne transportformer skal prioriteres højt.

Cykelparkeringens placering tæt ved nedgangen til stationen, tæt ved busterminal og langs med supercykelstien er vigtig i forhold til at skabe god sammenhæng mellem de grønne transportformer, så kombinationsmulighederne bliver bedst mulige for de daglige pendlerrejser. Det er et væsentligt greb i at skabe en attraktiv by, hvor du kan bo tæt på naturen men samtidig

nemt komme til mange arbejdspladser og uddannelse

Det skal bemærkes at opstilling af cykelparkering ikke vurderes at forudsætte dispensation fra lokalplan nr. 076, da området i dag er overgået til jernbanestation og tilhørende stationsforplads.

Ansøgte cykelparkering er kun første etape og dette må forventes suppleret med yderligere cykelparkering, i takt med at Vinge udvikles. Yderligere cykelparkering forventes også placeret i nærhed af stationsnedgangen og i kontakt med den kommende landskabsbro og supercykelstien, så der sikres en samlet disponering af cykelparkering på stationen.

Frederikssund Kommune har modtaget finansiel støtte fra Trafikstyrelsen til opstilling af cykelparkeringen hvor deadline for afrapportering er juli 2022, hvilket betyder at anlægget skal realiseres i indeværende år. Det er afgørende at projektet kan igangsættes snart for at sikre støtten fortsat fastholdes.

Økonomi

Der blev på Byrådets møde 24. marts 2021 frigivet 0,2 mio. kr. til projektet. Der søges om yderligere frigivelse af 1,7 mio. kr. til cykelparkeringsprojektet, som kan frigives indenfor det afsatte rådighedsbeløb i 2021 på samlet 6,4 mio. kr. Der indstilles ligeledes en tillægsbevilling på - 0,950 mio. kr.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller, at Teknisk Udvalg over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Detailprojektet godkendes med udførelse i efteråret 2021.
2. Der frigives 1,7 mio. kr. fra det afsatte rådighedsbeløb til "Adgangsvej og station i Vinge", hvorefter der samlet er frigivet 1,9 mio. kr. til projektet.
3. Der gives en tillægsbevilling til modtagelse af statstilskuddet på -0,950 mio. kr. i 2021.

Historik

Beslutning fra Teknisk Udvalg, 11. august 2021, pkt. 127: Administrationens indstillingspunkt 1 blev bragt til afstemning:

For stemte: Jørgen Bech (V), Michael Tøgersen (V), Jens Jørgensen (V) og Kristian Moberg (V).

Imod stemte: Tina Tving Stauning (A), Anne-Lise Kuhre (A) og Lars Jepsen (A).

Tina Tving Stauning (A), Anne-Lise Kuhre (A) og Lars Jepsen (A) stemmer imod, idet sammenhæng mellem nuværende lokalplan 76, byggefelter og salg af kommunal jord ikke er belyst.

Indstillingspunkt 1 anbefales.

Teknisk Udvalg ønsker til den videre politiske behandling et kort over den foreslåede placering lagt ned over lokalplan 76. Der skal samtidig redegøres for frister og rammer i forhold til tilskuddet til cykelparkeringen.

Indstillingspunkt 2-3: Anbefales.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 275:

Indstillingspunkt 1 blev bragt til afstemning.

For indstillingspunkt 1 stemte: Ole Søbæk (C), Ole Frimann Hansen (F), Maria Katarina Nielsen (B), John Schmidt Andersen (V), Hans Andersen (V) og Inge Messerschmidt (O).

Imod indstillingspunkt 1 stemte: Tina Tving Stauning (A) og Kenneth Jensen (A).

Indstillingspunkt 1 anbefales.

Indstillingspunkt 2-3 anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Tina Tving Stauning (A) stillede forslag om, at cykelparkeringen på den sydlige del af banen placeres udenfor byggefelterne tæt på parkeringsarealerne.

For forslaget stemte: Anne-Lise Kuhre (A), Jesper Wittenburg (A), Kenneth Jensen (A), Poul Erik Skov Christensen (A), Susanne Bettina Jørgensen (A), Tina Tving Stauning (A), Lars Jepsen (A), Pelle Andersen-Harild (Ø).

Imod forslaget stemte: John Schmidt Andersen (V), Anne Sofie Uhrskov (V), Jette Christensen (V), Jens Jørgensen (V), Jørgen Bech (V), Kristian Moberg (V), Maria Katarina Nielsen (B), Michael Tøgersen (V), Morten Skovgaard (V), Niels Martin Viuff (C), Ole Frimann Hansen (F), Ole

Søbæk (C), Inge Messerschmidt (O), Lars Thelander Bostrøm (O).

Forslaget faldt dermed.

Indstillingspunkt 1 blev bragt til afstemning.

For indstillingspunkt 1 stemte: John Schmidt Andersen (V), Anne Sofie Uhrskov (V), Jette Christensen (V), Jens Jørgensen (V), Jørgen Bech (V), Kristian Moberg (V), Maria Katarina Nielsen (B), Michael Tøgersen (V), Morten Skovgaard (V), Niels Martin Viuff (C), Ole Frimann Hansen (F), Ole Søbæk (C), Inge Messerschmidt (O), Lars Thelander Bostrøm (O).

Imod indstillingspunkt 1 stemte: Anne-Lise Kuhre (A), Jesper Wittenburg (A), Kenneth Jensen (A), Poul Erik Skov Christensen (A), Susanne Bettina Jørgensen (A), Tina Tving Stauning (A), Lars Jepsen (A), Pelle Andersen-Harild (Ø). Socialdemokraterne stemte imod med den begrundelse, at sammenhæng mellem nuværende lokalplan 76, byggefelter og salg af kommunal jord ikke er belyst.

Indstillingspunkt 1 tiltrådt.

Indstillingspunkt 2-3 blev bragt til afstemning.

For indstillingspunkt 2-3 stemte: John Schmidt Andersen (V), Anne Sofie Uhrskov (V), Jette Christensen (V), Jens Jørgensen (V), Jørgen Bech (V), Kristian Moberg (V), Maria Katarina Nielsen (B), Michael Tøgersen (V), Morten Skovgaard (V), Niels Martin Viuff (C), Ole Frimann Hansen (F), Ole Søbæk (C), Inge Messerschmidt (O), Lars Thelander Bostrøm (O). Anne-Lise Kuhre (A), Jesper Wittenburg (A), Kenneth Jensen (A), Poul Erik Skov Christensen (A), Susanne Bettina Jørgensen (A), Tina Tving Stauning (A), Lars Jepsen (A).

Imod indstillingspunkt 2-3 stemte 1: Pelle Andersen-Harild (Ø).

Indstillingspunkt 2-3 tiltrådt.

Fraværende:

Hans Andersen (V).

- Bilag ny placering
- Bilag ny og gammel placering
- Bilag beskrivelse august v1
- Bilag Oversigtsplan august
- Supplerende bilag til Økonomiudvalgets møde den 18. august 2021 - Oversigtsplan

Sagsfremstilling

På Økonomiudvalgets møde den 23. september 2020 blev udvalget orienteret om fase 1 i udviklingsprojektet Sammen om Frederikssund, som indebar en justering af organisationen, der trådte i kraft pr. 1. oktober 2020.

I første halvår af 2021 blev arbejdet med fase 2 i strategien Sammen om Frederikssund sat i gang. Strategien er det fælles afsæt for den fremadrettede udvikling af organisationen og skal være en fælles, meningsfuld ramme for, at hele organisationen – på tværs af vores mange forskellige opgaver og funktioner – flytter sig i samme ønskede retning. 2021 er et "arbejdsår", hvor alle dele af organisationen involveres i udviklingen af strategien Sammen om Frederikssund.

Arbejdet med at få sat ord på strategien Sammen om Frederikssund er kommet godt i gang. I første omgang er indholdet blevet drøftet på et chefseminar den 27.-28. maj, og siden er de første skitser blevet præsenteret for Hoved MED udvalget på et seminar den 10.-11. juni. Strategien bygger på en vision for, hvor Frederikssund Kommune som organisation og arbejdsplads skal bevæge sig hen i de kommende år. Strategien bliver underbygget af følgende tre udviklingsspor:

I SPOR #1 MENNESKER er fokus på det videre arbejde med at skabe en attraktiv arbejdsplads med dedikerede og ansvarlige medarbejdere, samtidig med at vi tør stille krav til hinanden og til kvalitet i opgaveløsningen, blandt andet gennem styrkelse af fagligheden.

I SPOR #2 OPGAVEN er fokus på at udvikle og forbedre ved løbende at evaluere på opgaveløsningen, arbejdsgange og metoder samt at have modet til at afprøve nye måder at løse opgaverne på.

I SPOR #3 RELATIONER er fokus på samarbejde internt og eksternt med et ønske om i højere grad at invitere til samskabelse og indgå i fællesskab, hvor vi kan bidrage til løsninger på fælles udfordringer.

Vi lægger vægt på, at udviklingssporene både favner nogle af de initiativer, vi allerede arbejder med og samtidig tilfører nye indsatser. På den måde bliver Sammen om Frederikssund integreret i vores opgaveløsning, samtidig med, at strategien er med til at videreudvikle vores arbejde med kerneopgaverne. Det arbejde og den endelige ordlyd i strategien skal hele organisationen bidrage til.

I løbet af efteråret bliver alle ledergrupper og MED involveret i arbejdet og drøftelserne. I MED-organisationen inviteres der til Personalepolitisk konference fredag den 5. november 2021 og der bliver inviteret til en fælles lederkonference torsdag den 25. november 2021, hvor Sammen om Frederikssund bliver hovedtemaet.

Den endelige strategi for Sammen om Frederikssund vedtages inden årets udgang. Det foreløbige strategiudkast for Sammen om Frederikssund vedlægges som bilag.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchef for Politik og HR indstiller til Økonomiudvalg og Byråd, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Historik

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 276:

Taget til efterretning.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende:

Hans Andersen (V).

- Sammen om Frederikssund bliver til ØU

Lovgrundlag

Lovbekendtgørelse om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven) nr. 47 af 15. januar 2019.

Bekendtgørelse om offentligt udbud ved salg af kommunens henholdsvis regionens faste ejendomme (BEK nr. 396 af 03.03.2021)

Bekendtgørelse om offentligt udbud ved salg af kommunens henholdsvis regionens faste ejendomme (BEK nr. 799 af 24.06.2011)

Økonomi- og Indenrigsministeriets vejledning nr. 60 af 28. juni 2004 om offentligt udbud ved salg af kommunens faste ejendomme

Økonomi- og Indenrigsministeriets vejledning nr. 9175 af 3. marts 2021 om offentligt udbud ved salg af kommunens faste ejendomme

Sagsfremstilling

Byrådet skal med denne sag tage stilling til udkast til svar til Ankestyrelsen, hvorefter Ankestyrelsens tilsynsudtalelse tages til efterretning.

Byrådet godkendte på møde den 28. november 2018 (pkt. 249) at sælge delareal ved Fjordtoften 10 på baggrund af henvendelse fra ejeren af Fjordtoften 10. Salget skete i forlængelse af tidligere beslutning i Byrådet af 20. december 2017 om intensiveret salg af kommunens arealer. Administrationen vurderede på tidspunktet for salg af arealet, at det ikke var nødvendigt at udbyde arealet i offentligt udbud henset til arealets størrelse og beliggenhed. I forbindelse med fastlæggelse af salgsprisen indhentede administrationen to mæglervurderinger og sammenholdt priser for de offentlige vurderinger på eksisterende arealer, hvorefter arealet blev solgt for 750 kr. pr. m². Arealet blev tilskødet køber den 15. december 2018. Efterfølgende rettede Ankestyrelsen ved brev af 22. oktober 2020 henvendelse til Frederikssund Kommune med henblik på redegørelse for salget af ejendommen, herunder hjemlen for udtagelse af offentligt udbud samt salgsprisen.

Byrådet godkendte på møde den 16. december 2020 (pkt. 260) udtalelse fra Frederikssund Kommune til Ankestyrelsen på baggrund af henvendelsen fra Ankestyrelsen.

Frederikssund Kommune modtog efterfølgende en tilsynsudtalelse om kommunens salg af en fast ejendom fra Ankestyrelsen den 18. juni 2021 (vedlagt som bilag 1). Der blev givet to måneders frist til besvarelse heraf, hvorfor administrationen udbad sig om forlængelse af besvarelse indtil forelæggelse for Økonomiudvalget. Der blev givet frist til udgang af august 2021 til besvarelse.

Af Ankestyrelsens tilsynsudtalelse fremgår det, at det vurderes, at Frederikssund Kommune fik markedsprisen for ejendommen, idet der blev indhentet 2 markedsvurderinger og sammenholdt med den offentlige grundværdi i nærområdet. Det af kommunens udøvede skøn for salgsprisen var korrekt og lå således indenfor lovgivningens rammer.

Ankestyrelsen anfører endvidere i tilsynsudtalelsen, at det vurderes, at Frederikssund Kommune ikke havde hjemmel i udbudsbekendtgørelsen § 2, stk. 2, nr. 4, til at sælge den omhandlede ejendom uden offentligt udbud.

Baggrunden herfor er, at:

- det omhandlede areal godt kunne selvstændigt bebygges på tidspunktet for salg af arealet,
- hverken størrelse eller udformning af arealet var til hinder for selvstændig bebyggelse,
- eventuel efterfølgende krav om nedrivning af potentiel bebyggelse uden erstatningspligt ikke udelukket bebyggelse,
- behov for ændring af kommuneplan eller vedtagelse af lokalplan ikke medfører, at det omhandlede areal ikke selvstændigt kan bebygges,
- en på arealet tinglyst servitut om, at arealet ikke kan bebygges, ikke i sig selv er tilstrækkeligt til, at arealet ikke efterfølgende kan bebygges.

Administrationen har i forbindelse med modtagelse af tilsynsudtalelsen fra Ankestyrelsen indhentet en vurdering heraf fra advokatfirmaet Poul Schmidt (mail af 8. juli 2021, vedlagt som bilag 2). Det er deres vurdering, at udtalelsen fra Ankestyrelsen ikke giver anledning til bemærkninger, idet advokatfirmaet Poul Schmidt er enig i Ankestyrelsens vurdering af sagen.

Administrationen bemærker, for så vidt angår salg af ejendommen uden offentligt udbud, at der var tale om en konkret vurdering/skøn, der blev foretaget på det givne tidspunkt på baggrund af den tidligere udbudsbekendtgørelse. Tilsynsudtalelsen angiver en konkret begrænsning på, hvorvidt en ejendom kan undtages for offentligt udbud, men det kan ikke afvises, at udfaldet kunne være det modsatte i en tilsvarende konkret sag. Det bemærkes, at fremadrettet vil eventuelle begrænsninger på en ejendom, herunder hvorvidt den kan selvstændigt bebygges, som reguleret i kommuneplaner, lokalplaner og servitutter skulle tillægges mindre vægt. Derimod bør regler fra lovgivningen (byggelinjer, strandbeskyttelseslinjer, fredning og lign.) tillægges større vægt, ligesom servitutter med flere påtaleberettigede parter vil kunne tillægges tilsvarende vægt.

Administrationen har i forlængelse af Ankestyrelsens udtalelse (bilag 1) og advokatfirmaet Poul Schmidts anbefaling (bilag 2) indhentet yderligere en vurdering fra advokatfirmaet Poul Schmidt med henblik på at afklare, hvorvidt der er grundlag for et erstatningsansvar for kommunen (bilag 3 - notat af 12. august 2021 fra advokatfirmaet Poul Schmidt).

Som grundlag for potentielt erstatningsansvar for kommunen kræver det, at nogen har lidt et tab ved salget af ejendommen. Det er svært at se hvem, der måtte have lidt et tab allerede af den grund, at ejendommen er solgt til markedsprisen. Der vil endvidere skulle bevises en årsagssammenhæng mellem salget af ejendommen og et eventuelt tab, samt at dette tab var påregnelig/forudsigeligt for kommunen. Sammenfattende er det usandsynligt, at kommunen vil kunne blive erstatningsansvarlig.

Øvrige bemærkninger:

Det er administrationens vurdering og med støtte i advokatfirmaet Poul Schmidts vurdering og anbefaling (jf. bilag 2), at Ankestyrelsens udtalelse besvares med følgende ordlyd:

”Ankestyrelsens tilsynsudtalelse af den 18. juni 2021 om Frederikssund Kommunes salg af en fast ejendom giver ikke anledning til yderligere bemærkninger fra Frederikssund Kommune. Kommunen har noteret, at Ankestyrelsen ikke er enig i kommunens fortolkning af den tidligere udbudsbekendtgørelses § 2, stk. 2, nr. 4, hvilket kommunen tager til efterretning”.

Økonomi

Nærværende sag har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Direktøren for Teknik, Erhverv og IT indstiller, at Økonomiudvalget over for Byrådet anbefaler, at:

1. Udkast til besvarelse godkendes.

Historik

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 279:

Indstillingen blev bragt til afstemning.

For indstillingen stemte: Hans Andersen (V), John Schmidt Andersen (V), Ole Søbæk (C), Tina Tving Stauning (A), Kenneth Jensen (A), Maria Katarina Nielsen (B).

Ole Frimann Hansen (F) og Inge Messerschmidt (O) undlod at stemme.

Indstillingen anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Indstillingen blev bragt til afstemning.

For indstillingen stemte: John Schmidt Andersen (V), Anne Sofie Uhrskov (V), Anne-Lise Kuhre (A), Jette Christensen (V), Jens Jørgensen (V), Jesper Wittenburg (A), Jørgen Bech (V), Kenneth Jensen (A), Kristian Moberg (V), Maria Katarina Nielsen (B), Michael Tøgersen (V), Morten Skovgaard (V), Ole Søbæk (C), Pelle Andersen-Harild (Ø), Poul Erik Skov Christensen (A), Susanne Bettina Jørgensen (A), Tina Tving Stauning (A), Lars Jepsen (A).

Ole Frimann Hansen (F), Inge Messerschmidt (O) og Lars Thelander Bostrøm (O) undlod at stemme.

Indstillingen tiltrådt.

Fraværende:

Hans Andersen (V)

Niels Martin Viuff (C) deltog ikke i sagens behandling som følge af inhabilitet (jvf. beslutningen under punkt 177 om godkendelse af dagsordenen).

- Bilag 1 - Henvendelse fra Ankestyrelsen
- Bilag 2 - VS Brev fra Ankestyrelsen - Udtalelse [KA-ACTIVE.FID1020822]
- Bilag 3 - Fjordtoften 10 - bemærkninger til Ankestyrelsens udtalelse af 18. juni 2021.120821

183 _ Omlægning af borgerrådgiverfunktionen

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse (styrelsesloven), § 65 e.

Sagsfremstilling

Byrådet skal med denne sag tage stilling til en mulig omlægning af borgerrådgiverfunktionen.

Baggrund

Byrådet har den 26. februar 2014 besluttet at etablere en borgerrådgiverfunktion i Frederikssund Kommune. Borgerrådgiveren påser, at den kommunale administration fungerer i overensstemmelse med lovgivningen, med god forvaltningsskik og med de retningslinjer, som Byrådet har fastsat. Desuden varetager borgerrådgiveren vejlednings- og rådgivningsfunktioner i forhold til såvel borgere som ansatte i den kommunale administration.

En borgerrådgiverfunktion kan etableres på to forskellige måder: Enten som en "formel" borgerrådgiver efter styrelseslovens § 65 e, eller som en del af den kommunale administration. Hvis funktionen etableres efter styrelseslovens § 65 e, skal bestemmelse herom optages i kommunens styrelsesvedtægt, og borgerrådgiveren skal ansættes og afskediges direkte af Byrådet. Desuden fremgår det af styrelseslovens § 65 e, stk. 3, at borgerrådgiverfunktionen ikke henhører under borgmesterens øverste daglige ledelse af kommunens administration, og af stk. 4, at borgerrådgiverfunktionen kun kan varetage opgaver vedrørende rådgivning og vejledning af borgere og vedrørende tilsyn med kommunens administration. Funktionen kan i den henseende sammenlignes med kommunens revision, som også er uafhængig af den øvrige kommunale administration.

Alternativt kan funktionen etableres som en del af den kommunale administration, hvorved det bliver muligt at kombinere funktionen med andre funktioner i kommunen. Borgerrådgiveren kan fortsat i praksis fungere uafhængig af administrationen, men formelt set, er der ikke tale om den samme uvildighed som ved en § 65 e-ordning.

Nuværende situation

Kommunens nuværende borgerrådgiverfunktion er etableret som en del af den kommunale administration. Baggrund herfor var, at det i forbindelse med etableringen af funktionen var administrationens vurdering, at opgavemængden ikke kunne berettiggelse af en borgerrådgiver på fuld tid, hvorfor det var hensigtsmæssigt, at funktionen kunne kombineres med andre opgaver. De første år var borgerrådgiverfunktionen kombineret med funktionen som sekretær for Huslejenævnet og Beboerklagenævnet. I praksis viste det sig dog, at de to funktioner

var svære at kombinere og derfor har borgerrådgiverfunktionen i en årrække været kombineret med opgaver som juridisk konsulent. I forbindelse med etableringen af borgerrådgiverfunktionen blev udgiften afholdt indenfor den eksisterende økonomiske ramme.

Funktionen som borgerrådgiver udgjorde i forbindelse med etableringen skønsmæssigt ca. en halv stilling, men i praksis har det været svært at løse opgaverne indenfor denne ramme. Opgaverne som juridisk konsulent har fra en start været afgrænset til generelle opgaver indenfor bl.a. forvaltningsretten og databeskyttelsesreglerne samt rådgivning og vejledning til organisationen i forhold til emner som fx udveksling af oplysninger, aktindsigt m.v. I praksis har det dog vist sig at være begrænset, hvilke øvrige emner stillingen som juridisk konsulent har kunnet varetage uden at det går ud over den uvildighed, som er essentiel for borgerrådgiverfunktionen. Det har ligeledes medført forvirring internt i administrationen, at den samme person har to meget forskellige roller.

Udviklingen indenfor området går i retning af, at flere og flere kommuner etablerer eller har etableret borgerrådgiverfunktioner efter styrelseslovens § 65 e. En undersøgelse fra Justitia (juridisk tænketank) fra 2020 viser, at 27 af de 36 borgerrådgiverordninger, der var etableret på det tidspunkt, var oprettet i medfør af styrelseslovens § 65 e og således formelt uafhængige. I samme rapport anbefaler Justitia at borgerrådgiverfunktioner etableres som uafhængige af forvaltningen - bl.a. fordi det gør, at borgerne kan have fuld tillid til borgerrådgiverens uvildighed. Rapporten påpeger også, at formel uafhængighed ligeledes kan have betydning for borgerrådgiverens faglige gennemslagskraft.

Borgerrådgiveren har på det seneste oplevet at få en række henvendelser fra borgere der handler om, hvorvidt borgerrådgiveren nu også reelt er uafhængig af administrationen, når funktionen er etableret på den måde som den er.

Generelt er kommunens erfaringer med en Borgerrådgiver gode og der arbejdes løbende med at videreudvikle systematisk læring og videndeling, så ordningen bidrager til en løbende kvalitetsudvikling af kommunens sagsbehandling.

Whistleblowerordning

Inden den 17. december i indeværende år skal Frederikssund Kommune have etableret en whistleblowerordning som følge af lovforslaget om beskyttelse af whistleblowere, der er vedtaget af Folketinget i juni måned. Kommunen skal i den forbindelse udpege en intern upartisk person eller afdeling/enhed, der skal modtage indberetningerne og have kontakt med whistlebloweren. En del kommuner, der allerede nu har etableret en whistleblowerordning, har forankret dette hos

borgerrådgiveren, da denne er uafhængig af administrationen. Ved at forankre ordningen hos borgerrådgiveren vil der ikke kunne rejses tvivl om, hvorvidt ordningen er upartisk, hvilke kan være med til at sikre, at medarbejderne vil gøre brug af den.

Pulje til borgerrådgivning

Senest har regeringen sammen med en række af Folketingets partier indgået en aftale om en ansøgningspulje til borgerrådgivning. Formålet med puljen er at styrke borgernes relation til kommunerne, herunder øge borgernes retssikkerhed. Der er afsat 30 mio. kr. i 2021 og 35 mio. kr. årligt i perioden 2022-2024 til en ansøgningspulje, som kommunerne kan søge med henblik på at ansætte en borgerrådgiver (alternativt opnormere eksisterende borgerrådgiverfunktioner). Det er forudsat i puljen, at det er funktioner oprettet efter § 65 e i styrelsesloven.

Tilskud fra puljen gives først og fremmest til kommuner, der ikke i forvejen har en borgerrådgiverfunktion - dernæst til kommuner, som efter 1. januar 2021, har etableret en borgerrådgiverfunktion efter § 65 e i styrelsesloven, kommuner der ønsker at opnormere en eksisterende funktion (efter § 65 e) eller som i indeværende år har opnormeret en eksisterende funktion.

Anbefaling og videre proces

Det anbefales, at funktionen som borgerrådgiver omlægges og opnormeres til en ordning etableret efter §65 e i styrelsesloven (dvs. en fuld stilling).

En omlægning af borgerrådgiverfunktionen vil indebære, at der indarbejdes en bestemmelse i kommunens styrelsesvedtægt, og at denne behandles på hinanden to følgende møder i Byrådet. Byrådet vil få forelagt en sag om ændring af styrelsesvedtægten på byrådets møder i september og oktober med henblik på, at § 65e-ordningen kan træde i kraft pr. 1. november. I september måned vil Økonomiudvalget og Byrådet endvidere også få forelagt en sag vedr. opdaterede retningslinjer for borgerrådgiver-funktionen.

Administrationen har søgt ansøgningspuljen til borgerrådgivning, hvor der var ansøgningsfrist den 11. august - dette med forbehold for politisk godkendelse af, at borgerrådgiverfunktionen omlægges til en § 65e ordning. Administrationen har søgt om midler til ordningen i indtil udgangen af 2024. Hvis kommunen ikke opnår tilskud fra puljen anbefales, at spørgsmålet om prioritering af midler til en opnormering (svarende til en halv stilling) indgår i forhandlingerne i forbindelse med budget 2022.

Desuden anbefales det, at der arbejdes videre med en model, hvor whistleblowerordningen forankres hos borgerrådgiveren, der i samarbejde med få udpegede personer fra administrationen beslutter, hvordan relevante henvendelser til ordningen skal håndteres. Administrationen vil udarbejde et konkret forslag til etablering af whistleblower-ordning, der forelægges det politiske niveau i løbet af efteråret 2021.

Økonomi

Såfremt borgerrådgiverfunktionen vedtages udvidet fra 1/2 til hel stilling, skal finansieringen prioriteres i forbindelse med budget 2022-processen. Eventuelle midler fra den statslige pulje kendes ultimo september og kan tilføres kassen.

Indstilling

Centerchefen for Politik og HR indstiller, at Økonomiudvalget overfor Byrådet anbefaler, at:

1. Borgerrådgiverfunktionen omlægges til en § 65e ordning med virkning fra 1. november 2021, og at stillingen i den forbindelse opnormeres til en fuld stilling.
2. Spørgsmålet om prioritering af midler til ordningen (svarende til en 1/2 stilling) drøftes i forbindelse med budget 2022.
3. Der arbejdes videre med en model, hvor den lovpligtige whistleblowerordning forankres hos Borgerrådgiveren. Administrationen udarbejder et konkrete forslag til model, som forelægges politisk.

Historik

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 287:

Indstillingspunkt 1-3 anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Indstillingspunkt 1-3 tiltrådt.

Fraværende:

Hans Andersen (V).

184 _ Godkendelse af Frederikssund Kommunes nye Børne- og Ungepolitik 2021-2024

Lovgrundlag

Serviceoven § 19, stk. 2 samt punkt 19-21 i tilhørende vejledning.

Sagsfremstilling

Frederikssund Kommunes Børne- og Ungepolitik er gældende for en fireårig periode fra 2017-2020, og står derfor over for at skulle fornyes i indeværende år.

Børne- og ungepolitikken er lovmæssigt forankret i Serviceoven, og udgøres af Serviceovens afsnit 4, kapitel 6, § 19, stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal udarbejde en sammenhængende børnepolitik, der har til formål at sikre sammenhængen mellem det generelle og det forebyggende arbejde og den målrettede indsats over for børn og unge med behov for særlig støtte.

Børne- og ungepolitikken er blevet udarbejdet i en tid hvor COVID-19 har haft stor betydning for processen. Eksempelvis har involverende processer med mange deltagere i samme rum ikke været muligt.

I perioden ultimo oktober – primo december 2020 blev der afholdt fokusgruppeinterviews om den nye Børne- og Ungepolitik. Følgende politiske udvalg deltog: Uddannelsesudvalget, Fritids- og Kulturudvalget, Social- og Sundhedsudvalget, Opvækstudvalget, Vækstudvalget og Folkeoplysningsudvalget.

Det har været med til skabe et fælles ståsted, hvad angår politiske visioner, målsætninger og prioriteringer for børn og unges liv, trivsel og udviklingsmuligheder i Frederikssund Kommune.

Med input fra fokusgruppeinterviews blev 1. udkast af Frederikssund Kommunes nye Børne- og Ungepolitik udarbejdet, og med efterfølgende tilretninger fra Uddannelsesudvalget blev der udarbejdet et 2. udkast.

I perioden primo april- primo maj 2021 blev 2. udkast af den nye Børne- og Ungepolitik sendt i høring på tværs af skole- og forældrebestyrelser, politiske udvalg, Råd, MED-udvalg og fagcentre.

I de 40 indkomne høringssvar var der overordnet opbakning til politikken. Dog pegede flere på, at den manglede lokal tilknytning og fokus på inddragelse af lokalsamfundet. Forældresamarbejdet skulle også fremhæves mere. I høringssvarene var der også flere, der kom med forslag til at

tillægge et mere ressourceorienteret perspektiv med afsæt i FN's verdensmål og FN's Børnekonvention samt fremhæve læringsperspektiver og forebyggelse af mobning og ensomhed som nogle af de områder, der skal arbejdes mere med de kommende år.

Den 2. juni 2021 blev det besluttet i Uddannelsesudvalget at indarbejde de ovennævnte fokusområder fra høringssvarene i politikken blandt andet ved at fremskrive et fælles børnesyn i starten af politikken, der skal danne grundlag for den videre dialog og implementering af den nye børne- og ungepolitik blandt ledere og medarbejdere på børne- og ungeområdet.

Med afsæt i de mange input fra fokusgrupperne, de indkomne høringssvar og løbende tilretninger fra Uddannelsesudvalget foreligger der nu et endeligt forslag til Frederikssund Kommunes nye Børne- og Ungepolitik 2021-2024 (se bilag), som Uddannelsesudvalget bedes drøfte inden den forventes vedtaget i Byrådet den 25. august 2021.

Økonomi

Center for økonomi har ingen bemærkninger, da sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Direktøren for Opvækst, Uddannelse og Kultur indstiller, at Uddannelsesudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Godkende det foreliggende forslag til Frederikssund Kommunes nye Børne- og Ungepolitik 2021-2024.

Historik

Beslutning fra Uddannelsesudvalget, 11. august 2021, pkt. 96: Anbefales.

Udvalget ønsker en status på realisering af den nye børne- og ungepolitik inden årets udgang.

Fraværende:

Charlotte Drue Aagaard (V)

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 296:

Anbefales med de faldne bemærkninger. Justeret udkast til Børne- og ungepolitik vedlægges dagsordenen til Byrådets møde.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Tiltrådt.

Fraværende:

Hans Andersen (V).

- Frederikssund Kommunes Børne- og Ungepolitik 2021-2024
- Frederikssund Kommunes Børne- og Ungepolitik 2021-2024 med Økonomiudvalgets rettelser

185 - Høringssvar vedr. praksisplan for almen praksis

Lovgrundlag

Sundhedsloven

Lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet

Sagsfremstilling

Frederikssund Kommune er blandt en række andre høringsparter inviteret til at afgive høringssvar i forbindelse med høringen om den kommende Almen praksisplan 2021 i Region Hovedstaden. Social- og Sundhedsudvalget forelægges udkast til høringssvar med henblik på at fremsende et endeligt høringssvar inden for høringsfristen den 16. august 2021. Høringssvaret fremsendes regionen inden for høringsfristen med forbehold for Byrådets godkendelse.

Praksisplanen sætter rammen for den fælles vision og målsætninger for udviklingen af almen praksis i den kommende planperiode. Der udarbejdes en praksisplan i hver valgperiode. Praksisplanen er et centralt samarbejds- og planlægningsværktøj mellem region, kommuner og almen praksis. Praksisplanen skal understøtte almen praksis' rolle i det samlede sundhedsvæsen og bl.a. medvirke til at sikre sundhedsaftalens gennemførelse. Udkastet til praksisplanen er udarbejdet af Praksisplanudvalget (politiske repræsentanter for almen praksis, kommunerne og regionen) med bidrag undervejs fra Patientinddragelsesudvalget.

Udkastet til praksisplanen er tænkt som en enkel og fokuseret politisk plan inden for to overordnede temaer: 1) lægedækning og kapacitet samt 2) kvalitet og samarbejde mellem almen praksis og det øvrige sundhedsvæsen. Ambitionen er at skabe en dynamisk plan, hvor indsatserne løbende udvikles og implementeres med udgangspunkt i drøftelser i Praksisplanudvalget. Planen indeholder derfor en vision og 12 målsætninger, hvor bl.a. fokus på særligt fokus på sårbare borgere fremhæves.

Høringssvar vedr. udkast til praksisplan for almen praksis

Social- og Sundhedsudvalget drøftede input til praksisplanen den 2. marts 2020 - høringssvaret blev derefter behandlet i både Velfærdsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet. Den 10. august 2020 behandlede Social- og Sundhedsudvalget supplerende bemærkninger til praksisplanen i anledning af, at kommunale repræsentanter i Praksisplanudvalget i en henvendelse havde bedt kommunerne herom. Anmodningen kom i forlængelse af den første høring, som blev gennemført i perioden januar til marts 2020, hvor bl.a. kommunerne blev bedt om input til udarbejdelse af den ny praksisplan, og hvor høringssvaret blev godkendt i KKR den 19. juni 2020.

Frederikssund Kommune har helt overordnet fremhævet følgende pointer i de tidligere høringssvar:

- Der skal være fokus på en tidlig dialog, så udfordringer med lægedækning håndteres på et tidligt tidspunkt
- Frederikssund Kommune deltager gerne i samarbejde om at sikre lægedækningen
- Praksisplanen skal understøtte udviklingen af samarbejdet med almen praksis i de kommende tværsektorielle sundhedshuse
- Der er behov for ekstra fokus på borgere med komplekse problemstillinger
- Der bør sættes yderligere fokus på mulighederne for udveksling af elektroniske sundhedsoplysninger på tværs af sektorerne
- De praktiserende lægers rolle og opgaver i de kommende tværsektorielle sundhedshuse bør præciseres

Udkastet til praksisplanen vurderes helt overordnet at imødekomme disse punkter, hvilket vedlagte udkast til et høringsbrev afspejler. Samtidig er der tale om en plan med mange målsætninger uden konkrete beskrivelser af, hvordan disse målsætninger skal nås. Derfor lægges også i høringssvaret op til, at der efter praksisplanen sker en tæt inddragelse af bl.a. kommunerne i udmøntningen af planen.

Status på lægedækningen i Frederikssund Kommune nu og fremadrettet

Med høringsudkastet fra regionen er også fremsendt en grundbeskrivelse for almen praksis (vedlagt sagen), som indeholder data på tværs af regionens planlægningsområder og kommuner vedrørende den nuværende lægedækningssituation i regionen. Data for Frederikssund Kommune viser, at befolkningstallet streg fra 44.796 i 2015 til 45.789 i 2020, hvilket er i overensstemmelse med en generel tendens i regionen. Frederikssund Kommunes antal af læger sammenholdt med antallet af patienter ligger for nuværende på et fornuftigt niveau, som dels giver alle borgere adgang til læge og dels giver mulighed for at skifte læge, skulle man ønske det. At der er en relativt høj andel af læger med åbent for tilgang understøtter samtidig, at der er kapacitet til at imødegå befolkningstilvæksten i kommunen.

Grundbeskrivelsen indeholder også en undersøgelse af udviklingen i antallet af læger, og hermed hvorvidt regionen står over for fremtidige lægedækningsudfordringer. Generelt ses en tendens til, at der i regionen fra 2015 til 2020 er en stigning i antallet af læger under 50 år, og i Frederikssund Kommune er en tredjedel af kommunens læger da også under 50, mens en tredjedel er over 60 år og må forventes at gå på pension inden for de kommende år. På sigt kan der derfor blive behov for at iværksætte rekrutteringstiltag ift. at skaffe nye læger til kommunen, men den generelle stigning i antallet af yngre læger gør, at dette ikke er en bekymring på nuværende tidspunkt.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgets medlemmer snarest muligt.

Handicaprådets høringssvar:

Handicaprådet har ingen kommentarer til høringssvaret.

Ældrerådets høringssvar:

Ældrerådet tager forslag til høringssvar vedrørende praksisplan til efterretning.

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalgets møde 18. august 2021:

Udkast til høringssvar tilrettet med bemærkninger fra Social- og Sundhedsudvalgets møde den 9. august 2021 er vedlagt som nyt bilag.

Økonomi

Høringssvar vedr. Almen praksisplan 2021 har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for Sundhed og Forebyggelse indstiller at Social- og Sundhedsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Forslaget til høringssvar sendes til Region Hovedstaden, med forbehold for Byrådets endelige godkendelse.

Historik

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget, 9. august 2021, pkt. 91: Udvalget drøftede udkastet til høringssvar, og ønsker at de tidligere høringssvars pointer gentages i nærværende høringssvar. På denne baggrund anbefales høringssvaret overfor Økonomiudvalg og Byråd.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 291:

Anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Tiltrådt.

- Høringsbrev almen praksisplan 2021 Region Hovedstaden (002)
- Udkast til høringssvar vedr praksisplan for almen praksis
- Udkast til høringssvar vedr praksisplan for almen praksis.docx

186 _ Omgørelsesprocenter fra Ankestyrelsen på det sociale område 2020

Sagsfremstilling

I denne sag forelægges Social- og Sundhedsudvalget Social- og Ældreministeriets Danmarkskort over omgørelsesprocenter i Ankestyrelsens klagesager for 2020 med henblik på en efterfølgende drøftelse af Danmarkskortet i Byrådet. Sagen forelægges sideløbende i Velfærdsudvalget og Uddannelsesudvalget.

Social- og Ældreministeriet offentliggør hvert år kommunefordelte danmarkskort over omgørelsesprocenter i Ankestyrelsens klagesager vedrørende socialområdet. Danmarkskortene over omgørelsesprocenter for 2020 blev offentliggjort i juni 2021 og Byrådet modtog en orientering herom pr. mail den 1. juli 2021.

Ministeriet har offentliggjort tre kort for følgende områder:

- Socialområdet, der dækker over alle bestemmelser i serviceloven, der kan klages til Ankestyrelsen.
- Voksenhandicapområdet, der er afgrænset til Servicelovens §§ 95, 96, 97, 100.
- Børnehandicapområdet, der er afgrænset til servicelovens §§ 32, 32a, 36, 39-40, 41, 42-43 og §§ 44-45.

De tre danmarkskort kan findes som interaktive kort på Social- og Ældreministeriets hjemmeside: [Link til de interaktive danmarkskort](#) . Nedenfor gennemgås omgørelsesprocenterne for de tre områder.

Hvad viser omgørelsesprocenten?

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Omgørelsesprocenten viser andelen af realitetsbehandlede klagesager i Ankestyrelsen, som ændres, ophæves eller hjemvises.

Der anvendes tre begreber, når Ankestyrelsen udregner omgørelsesprocenter:

- Stadfæstelse: Styrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer i afgørelsen.
- Hjemvisning: Når en sag hjemvises, sender styrelsen sagen tilbage til myndigheden til ny behandling, fx hvis sagen ikke er tilstrækkelig oplyst, til at Ankestyrelsen kan træffe afgørelse. Det kan være hele sagen eller dele af sagen, der hjemvises. Det betyder, at myndigheden skal genoptage (oplyse) hele eller dele af sagen og afgøre på ny. En ny behandling af sagen kan godt føre til samme resultat i sagen.
- Ændring/Ophævelse: At en sag ændres betyder, at Ankestyrelsen er helt eller delvist uenig i afgørelsen og ændrer/ophæver den og hjemviser til fornyet behandling. En ny behandling kan godt føre til samme resultat i sagen.

Hvis samme sag har forskellige delafgørelser, (ex. stadfæstelse og hjemvisning) registrerer Ankestyrelsen, som udgangspunkt sagen på det af sagsudfaldene, der er mest vidtgående for kommunen. Det mest vidtgående udfald er i prioriteret rækkefølge:

1: Ændring

2: Ophævelse

3: Hjemvisning

4: Stadfæstelse.

Det vil sige at en sag, der både består af en hjemvisning og en stadfæstelse fra Ankestyrelsen registreres som en hjemvisning.

Omgørelsesprocenten er andelen af realitetsbehandlede sager, der bliver omgjort (hjemvist, ændret/ophævet) af Ankestyrelsen og dermed om de, der klager har ret i deres klage eller ret til at få genbehandlet deres sag. Inden for serviceloven forekommer hjemvisninger tre gange så ofte som ændringer/ophævelser.

Omgørelsesprocenten omfatter ikke oplysninger om de sager i kommunerne, som ikke påklages til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten viser dermed ikke hvor stor en del af det samlede antal sager eller afgørelser i kommunerne, som indeholder fejl eller som påklages til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten fortæller derfor ikke noget om den generelle kvalitet af kommunens sagsbehandling. Procenten siger udelukkende noget om rigtigheden af den del af kommunens afgørelser, der påklages til Ankestyrelsen.

Hvordan ser omgørelsesprocenten ud på det samlede sociale område i 2020?

Socialområdet dækker over alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen over kommunalbestyrelsens afgørelse, og omfatter det specialiserede børne- og ungeområde, det specialiserede voksenområde og ældreområdet. Nedenstående tabel viser en oversigt over omgørelsesprocenter for alle bestemmelserne i serviceloven fordelt på Frederikssund Kommune og landsgennemsnittet i årene 2018-2020.

Som det fremgår, er der i Frederikssund Kommune sket en mindre stigning i antal realitetsbehandlede sager fra 2019 til 2020. Omgørelsesprocenten er i samme periode steget med tre procentpoint. På landsplan er omgørelsesprocenten faldet med 4,6 procentpoint fra 2019 til 2020.

Omgørelsesprocenter for det samlede socialområde

2018	2019	2020
Frederikssund Kommune		
Realitetsbehandlede sager i alt	55	93
		95

Stadfæstelse	36 (65%)	52 (56%)	51 (53%)
Hjemvisning	13 (24%)	30 (32%)	31 (33%)
Ændring/ophævelse	6 (11%)	11 (12%)	13 (14%)
Omgørelsesprocent	35%	44%	47%
Hele landet			
Stadfæstelse	64%	59,1%	63,7%
Hjemvisning	27%	29,8%	27%
Ændring/ophævelse	9%	11,1%	9,2%
Omgørelsesprocent	36%	40,9%	36,3%

Hvordan ser omgørelsesprocenten ud på voksenhandicapområdet i 2020?

Ankestyrelsens opgørelse af sager på voksenhandicapområdet omfatter følgende bestemmelser:

- Voksne - kontante tilskud § 95
- Voksne - borgerstyret personlig assistance § 96
- Voksne - ledsageordning § 97
- Voksne - merudgifter § 100.

Ankestyrelsen har i 2020 realitetsbehandlet 19 sager fra Frederikssund Kommune inden for servicelovens § 95, 96, 97, 100, hvilket er en stigning på 7 sager i forhold til 2019. Af disse 19 sager er 11 sager blevet stadfæstet, 6 er hjemvist og 2 sager er ændret/ophævet. Det betyder at omgørelsesprocenten i 2020 for Frederikssund Kommune fortsat er 42%, hvilket ligger på niveau med landsgennemsnittet.

Omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet

2018	2019	2020	
Frederikssund Kommune			
Realitetsbehandlede sager i alt	4	12	19
Stadfæstelse	2 (50%)	7 (58%)	11 (58%)
Hjemvisning	1 (25%)	4 (33%)	6 (32%)
Ændring/ophævelse	1 (25%)	1 (8%)	2 (11%)
Omgørelsesprocent	50%	42%	42%
Hele landet			
Stadfæstelse	68%	53,9%	57,5%
Hjemvisning	25%	37%	35,2%
Ændring/ophævelse	7%	9,1%	7,3%
Omgørelsesprocent	32%	46,1%	42,4%

Hvordan ser omgørelsesprocenten ud på børnehandicapområdet i 2020?

Ankestyrelsens opgørelse af sager på børnehandicapområdet omfatter følgende bestemmelser:

- Pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§ 32, 32a, 36, 39-40.
- Merudgiftsydelse § 41.
- Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42-43.
- Personlig hjælp og ledsagelse §§ 44-45.

Ankestyrelsen har i 2020 realitetsbehandlet 21 sager fra Frederikssund Kommune hvilket er en stigning på 6 sager i forhold til 2019. Omgørelsesprocenten i 2020 for Frederikssund Kommune ligger på 81%, hvilket ligger over landsgennemsnittet og er en stigning i forhold til 2019 hvor omgørelsesprocenten var 33%.

Omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet

2018	2019	2020	
Frederikssund Kommune			
Realitetsbehandlede sager i alt	13	15	21
Stadfæstelse	8 (62%)	10 (67%)	4 (19%)
Hjemvisning	4 (31%)	4 (27%)	13 (62%)
Ændring/ophævelse	1 (8%)	1 (7%)	4 (19%)
Omgørelsesprocent	38%	33%	81%
Hele landet			
Stadfæstelse	53%	49,4%	48%
Hjemvisning	33%	35%	36,5%
Ændring/ophævelse	14%	15,6%	15,5%
Omgørelsesprocent	47%	50,6%	52%

Sagen er sendt i høring i Ældrerådet og Handicaprådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgets medlemmer hurtigst muligt.

Handicaprådets høringssvar:

Handicaprådet har noteret sig stigningen i omgørelsesprocenten, som navnlig på børne-og ungeområdet har været voldsom, hvilket er stærkt bekymrende. Handicaprådet mener, det ville være passende ikke blot at få en konstatering af stigningen men også en forklaring på den, særligt da klager på dette område må forventes at være "toppen af isbjerget" – da mange pårørende ganske enkelt er for belastede til også at magte at klage over kommunens afgørelser. Det er

særligt alvorligt at 21 af klagesagerne omhandler dækning af nødvendige merudgifter til forsørgelse af et handicappet barn og hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste. Det betyder, at de berørte familier ud over at være ramt følelsesmæssigt og socialt, også rammes økonomisk af kommunens afslag. Handicaprådet forventer, at de ansvarlige områdeledere tager initiativ til at opkvalificere medarbejderne, så de har de fornødne kompetencer til at overholde lovgivningen, så den høje omgørelsesprocent kan nedbringes.

Ældrerådets høringssvar:

SSU har fået Ankestyrelsens omgørelsesprocenter til orientering.

Omgørelsesprocenter fra Ankestyrelsen på det sociale område 2020.

På socialområdet ses der et markant stigende antal sager, der forelægges Ankestyrelsen, i 2020 95 sager. Samtidig stiger procenten af sager, hvor Ankestyrelsen omgør Frederikssund Kommunes afgørelse, i 2020 46%, hvilket også er signifikant højere end landsgennemsnittet på 36,3%. Sagsfremstillingen forholder sig ikke til dette forhold, hvorfor Ældrerådet må give udtryk for forundring og kritik af dette forhold.

På voksenhandicap området er Ankestyrelsen i 2020 forelagt 19 sager, hvoraf 42% af sagerne her ført til omgørelse, hvilket svarer til landsgennemsnit. Ældrerådet har ingen bemærkninger hertil.

Børnehandicapområdet falder ikke ind under Ældrerådets primære interesseområde, men Ankestyrelsens omgørelsesprocent (81 %) giver alligevel anledning til forundring.

Samlet set giver Ankestyrelsens omgørelser af afgørelse truffet af Frederikssund Kommune Ældrerådet anledning til bekymring over sagsbehandlingen på dette område.

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalgets møde 18. august 2021:

Bilag er vedlagt dagsorden efter beslutning på Uddannelsesudvalgets møde den 11. august 2021.

Økonomi

Orienteringen om Social- og Ældreministeriets Danmarkskort 2020 over omgjorte sager i Ankestyrelsen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Ældre indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Byrådet, at:

1. Orienteringen om Social- og Ældreministeriets Danmarkskort 2020 over omgjorte sager i Ankestyrelsen tages til efterretning.

Historik

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget, 9. august 2021, pkt. 95: Udvalget ønsker fortsat at blive orienteret om udviklingen i arbejdet med klagesagsbehandlingen og ser frem til arbejdet med Task Force på voksenhandicapområdet.

Anbefales over for Økonomiudvalg og Byråd.

Beslutning fra Velfærdsudvalget, 10. august 2021, pkt. 113:

Taget til efterretning. Udvalget ønsker fortsat at blive orienteret om arbejdet med klagesagsbehandlingen.

Beslutning fra Uddannelsesudvalget, 11. august 2021, pkt. 99:

Taget til efterretning, i det udvalget ønsker en uddybelse af tallene bag, som vedlægges i bilag til sagens behandling i Økonomiudvalget og Byrådet. Uddannelsesudvalget ønsker fortsat at blive orienteret om udvikling af sagsbehandlingen på børnehandicapområdet.

Fraværende:

Charlotte Drue Aagaard (V)

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 292:

Taget til efterretning.

Økonomiudvalget bad om, at bilaget med uddybning af tallene bag omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet udbygges og vedlægges til Byrådets dagsorden.

Administrationen har endvidere fremsendt et bilag til Økonomiudvalget med en uddybning af tallene bag omgørelsesprocenten på voksenhandicapområdet, som vedlægges referatet fra Økonomiudvalgets møde.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Taget til efterretning.

- [Bilag - uddybning af tallene bag omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet](#)
- [Notat til ØU og BYR vedrørende voksenhandicapområdet.pdf](#)
- [Bilag - uddybning af tallene bag omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet tilrettet efter Økonomiudvalgets møde](#)

[187 - Forsøgsordning om styrket frit valg indenfor rehabilitering til hjemmeboende afsluttende status](#)

Lovgrundlag

Lov om social service § 83a og § 91

Sagsfremstilling

I denne sag orienteres Velfærdsudvalget om resultaterne af "Forsøgsordningen om styrket frit valg inden for rehabilitering på ældreområdet", som blev afsluttet den 30. april 2021. På baggrund heraf lægges op til en drøftelse og beslutning i udvalget om hvorvidt, det skal anbefales over for Økonomiudvalget og Byrådet at indføre frit valg på rehabilitering efter servicelovens § 83a til hjemmeboende borgere med rehabiliteringspotentiale.

Velfærdsudvalget er senest orienteret om forsøgsordningen på møde den 2. april 2019 (sag 41) og 6. oktober 2020 (sag 96). Frederikssund Kommune har i 2018 ansøgt og fået i alt 3,2 mio. kroner til en 2-årig forsøgsordning, der har til formål at styrke samarbejdet med private leverandører af personlig pleje og praktisk hjælp til rengøring.

Siden 1. januar 2015 har kommunerne forud for vurderingen af behovet for hjemmehjælp været forpligtet til at tilbyde et tidsafgrænset, korterevarende og målorienteret rehabiliteringsforløb til borgere, hvor det vurderes at kunne forbedre vedkommendes funktionsevne og nedsætte behovet

for hjemmehjælp, jf. servicelovens § 83a. I følge servicelovens § 91 om frit valg er kommunerne ikke forpligtet til at tilbyde borgerne et valg mellem minimum to leverandører i forhold til § 83a, som de er forpligtet til i forhold til personlig pleje og praktisk hjælp efter servicelovens § 83.

Forsøgsordningen har samlet set haft til formål at skabe øget viden i Danmark om, hvordan de private leverandører af hjemmehjælp, mest hensigtsmæssigt kan varetage både hele og dele af rehabiliteringsforløb i kommuner med forskellige forudsætninger i form af ex. kommunestørrelse, eksisterende leverandørmarked og intern organisering. Der er ligeledes evalueret på virkningen af rehabilitering målt på borgernes trivsel, livsmestring og funktionsniveau.

Otte kommuner (Frederikssund, Odense, Struer, Esbjerg, Vejle, Syddjurs, Faxe og Ringsted) har indgået i forsøgsordningen, der administreres af Sundhedsstyrelsen med faciliterings- og evalueringsbidrag fra Rambøll Consult. Frederikssund Kommune har deltaget med 4 leverandører, Bedste Pleje (Nu AjourCare Privat omsorg), Estrids pleje, Hånd i Hånd og Sika Rengøring i forsøgsordningen.

Den overordnede vurdering af forsøgsordningen er, at den i Frederikssund Kommune har bidraget til øget kontinuitet og sammenhæng i borgerens samlede forløb af kommunale indsatser, herunder et færre antal medarbejdere i borgernes hjem samt en øget værdi og effekt for borgeren. Dertil er der skabt databaseret viden om virkningen af rehabilitering efter servicelovens 83a.

Slutstatus af forsøgsordningen

Som led i forsøgsordningen udarbejder Rambøll en slutevaluering for det samlede projekt til Sundhedsstyrelsen. Det forventes på nuværende tidspunkt, at evalueringen vil blive offentliggjort inden udgangen af 2021. Rambøll har også udarbejdet en midtvejsevaluering, som dog ikke må offentliggøres og derfor ikke er vedlagt sagen. Administrationen har derfor på baggrund af data udarbejdet en evaluering specifikt for Frederikssund Kommune. Evalueringen er vedlagt sagen som bilag.

Opsamlende i forhold til evalueringen viser de foreløbige resultater, at med forsøgsordningen har Frederikssund Kommune arbejdet med at kompetenceudvikle de private leverandører og øge samarbejdet mellem det private og det offentlige. Data viser, at de tre private leverandører af personlige pleje og praktisk hjælp med medarbejdere, der som minimum har en social- og sundhedshjælperuddannelse, er i stand til at varetage rehabiliteringsforløb efter servicelovens § 83a med et godt resultat målt på borgers livskvalitet, mestringsevne og funktionsevne, men også på visiteret tid og antallet af selvhjulpne borgere. Visitatorerne oplever tillige, at kvaliteten af rehabiliteringsforløbene hos de private leverandører og den kommunale leverandør er ens.

Den nylige brugertilfredshedsundersøgelse (sag nr. 8 fra 12. januar 2021) i Frederikssund kommune viser at 50 procent af borgerne angiver, at det er "meget vigtigt" eller "vigtigt" for dem at kunne vælge mellem flere leverandører, når det gælder personlig pleje og praktisk hjælp. 32 procent angiver at det "ikke er vigtigt" eller "slet ikke vigtigt".

Det videre arbejde med rehabilitering til borgere med rehabiliteringspotentiale

Ifølge servicelovens § 91 om frit valg er kommunerne ikke forpligtet til at tilbyde borgerne et valg mellem minimum to leverandører i forhold til § 83a, som de er forpligtet til i forhold til personlig pleje og praktisk hjælp efter servicelovens § 83. Indførelse af frit valg vil således være en udvidelse af Frederikssund Kommunes serviceniveau for rehabilitering efter servicelovens § 83a og vil kræve en justering af kommunens kvalitetsstandard på området.

På baggrund af slutstatus for forsøgsordningen anbefaler administrationen, at Velfærdsudvalget drøfter om man ønsker at anbefale over for Økonomiudvalget og Byrådet at indføre frit valg på rehabiliteringsforløb efter servicelovens § 83a.

Ved indførelse af frit valg på rehabiliteringsforløb efter § 83a foreslår administrationen, at Døgnplejens rehabiliteringsterapeuter skal fungere som forløbsansvarlige i de rehabiliteringsforløb, hvor borgeren vælger en privat leverandør. Arbejdsgangen for rehabiliteringsforløb vil således være at sammenligne med den arbejdsgang, der er på sygeplejeområdet. Her varetager de kommunale sygeplejersker i Døgnplejen også ansvaret for de delegerede sygeplejeydelser til den private leverandør og samarbejder tæt med disse om borgerens forløb.

Indførelsen af frit valg vil ikke i sig selv medføre, at flere borgere visiteres til rehabiliteringsforløb. Ordningen vil dog medføre, at Døgnplejens rehabiliteringsterapeuter vil være forløbs ansvarlige for rehabiliteringsforløb både i Døgnplejen og hos de private leverandører. Indførelsen af frit valg vil således kunne holdes inden for den eksisterende økonomiske ramme på området.

De private leverandører har i "Rammeaftalen om levering af fritvalgsydelser inden for praktisk hjælp til rengøring og/eller personlig pleje" mulighed for at tilkendegive, hvorvidt de ønsker at arbejde med rehabilitering efter § 83a. Som forudsætning for, at de private leverandører kan arbejde med rehabilitering er, at opgaverne varetages af medarbejdere, der er social- og sundhedsuddannet og som har kompetencer til at arbejde rehabiliterende, samt at de forpligter sig på at indgå i samarbejde med rehabiliteringsterapeuterne. Tre private leverandører af personlig pleje og praktisk hjælp har på nuværende tidspunkt tilkendegivet, at de ønsker at fortsætte med at arbejde rehabiliterende med borgerne, hvis det bliver muligt.

Såfremt det besluttes at indføre frit valg på rehabilitering efter § 83a, vil administrationen udarbejde forslag til en revideret kvalitetsstandard på området.

Sagen er sendt i høring i Ældrerådet og Handicaprådet. Eventuelle høringssvar sendes til udvalget medlemmer hurtigst muligt.

Handicaprådets høringssvar:

Resultaterne af evalueringen er meget positive både i forhold til effekt af indsatsen og virkning på borgernes livskvalitet og funktionsevne. Handicaprådet er dog uforstående overfor, hvordan "Indførelsen af frit valg vil kunne holdes inden for den eksisterende økonomiske ramme på området", da frit valg vil betyde en udvidelse af kommunens serviceniveau. Efter vores opfattelse må det betyde merarbejde for døgnplejens rehabiliteringsterapeuter, når de skal fungere som forløbsansvarlige i de rehabiliteringsforløb, hvor borgeren vælger en privat leverandør. Betyder det, at disse medarbejdere blot skal løbe dobbelt så hurtigt?

Ældrerådets høringssvar:

Udvalget orienteres her om Resultaterne af " forsøgsordning om styrket frit valg inden for rehabilitering på ældreområdet". Udvalget skal tage stilling til om ordningen skal anbefales overfor Økonomiudvalget.

Ældrerådet anbefaler ordningen fortsætter, da indsatsen betyder at alle borgere der modtager hjemmehjælp, får samme muligheder for frit at vælge mellem flere leverandører.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Chefen for Voksenstøtte og Ældre indstiller til Velfærdsudvalget, at:

1. Tage resultaterne af forsøgsordningen for styrket frit valg inden for rehabilitering til efterretning.
2. Anbefale over for Økonomiudvalget og Byrådet, at der indføres frit valg på rehabilitering efter servicelovens § 83a.

Historik

Beslutning fra Velfærdsudvalget, 1. juni 2021, pkt. 86: Indstillingens punkt 1 taget til efterretning.

Indstillingens punkt 2 anbefales.

Fraværende:

Inge Messerschmidt (O)

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 293:

Indstillingspunkt 2 anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Indstillingspunkt 2 tiltrådt.

- Evaluerings - Styrket frit valg - 2019-2021

188 - Kapacitetsudfordringer i Frederikssund Syd

Sagsfremstilling

Udvalget blev på mødet den 10. maj 2021 præsenteret for en kapacitetsanalyse af kommunens Børnehuse. Denne analyse blev sammenholdt med kommunens kommende børnetalsprognose. Konklusionen er, at Frederikssund Syd det kommende år vil opleve at have for lidt kapacitet i forhold til antal børn. I den forbindelse har udvalget bedt administrationen om specifikke løsninger på hvordan kapacitetsudfordringen kan håndteres således, at der frigives yderligere kapacitet i Frederikssund Syd.

Udvalget behandlede endnu en gang sagen på udvalgmøde den 7. juni 2021 og efterspurgte en beskrivelse af de forskellige løsninger og et forslag fra administrationen til prioritering af løsningerne.

Nedenstående belyser derfor de løsninger, som vil kunne gennemføres hurtigt og tilvejebringe den nødvendige kapacitet til at imødekomme efterspørgslen efter pladser frem til 2024.

Løsningerne frembringes i prioriteret rækkefølge. Prioriteringen af løsningerne er foretaget med blik for flest mulige pladser for pengene, hvor hurtig pladserne kan etableres, størst mulig bæredygtighed i børnehuse samt forventninger til hvilke løsninger brugerne/forældre vil foretrække. Uanset hvilken løsning der vælges vil Center for Børn og Skole inddrage de relevante bestyrelser i processen efterfølgende.

Med budgetaftalen for 2021 er der afsat 7 mio. kr. i 2021. Midlerne er pt. ikke disponeret, og vil derfor kunne anvendes til at finansiere administrationens løsninger, helt eller delvist.

Center for Børn og Skole foreslår nedenstående løsninger, som består af flere projekter for at kunne løse kapacitetsudfordringen. Desuden indgår Frederikssund Nords institutioner også som en del af løsningerne, da forældre betragter Frederikssund, som en samlet by og ikke skelner til administrative distrikter. Løsningerne er i prioriterede rækkefølge:

Løsning 1: Udvidelse af kapacitet i Troldehøjen, Pilehaven og Rørskov og tilbygning af Ørnesten, øvrige behov for kapacitet løses ved at anvise institutioner i Frederikssund Nord.

Løsning 2: Udvidelse af kapacitet i Troldehøjen, Pilehaven og Rørskov og tilbygning af Ørnesten, forlænge pavillonløsningen ved Gyldensten yderligere behov for kapacitet løses ved at anvise institutioner i Frederikssund Nord.

Løsning 3: Udvidelse af kapacitet i Troldehøjen, Pilehaven og Rørskov og tilbygning af Ørnesten yderligere behov for kapacitet løses ved at etablere skovbørnehave.

Løsning 4: Udvidelse af kapacitet i Troldehøjen, Pilehaven og Rørskov og tilbygning af Ørnesten, forlænge pavillonløsningen ved Gyldensten yderligere behov for kapacitet løses ved at etablere skovbørnehave.

Nedenstående indeholder beskrivelse, pædagogiske overvejelser, forventet tidsplan og økonomi ved de enkelte projekter, som kombineres på forskellig vis i de fire løsningsforslag:

Projekt A: Udvidelse af kapacitet i børnehuse Troldehøjen, Pilehaven og Rørskov (46 ekstra enheder)

Beskrivelse

Ved at opføre liggehaller i eksisterende børnehuse i område Frederikssund Nord forøges kapaciteten med ca. 40 enheder i område Frederikssund. Ved en mindre ombygning i børnehuset Rørskov i Frederikssund Syd kan der oprettes yderligere 6 enheder.

De konkrete udvidelser i Frederikssund ser således ud:

Udvidelse	Antal enheder
Etablering af liggehal i Børnehuset Troldhøjen	20 enheder
Etablering af liggehal i Børnehuset Pilehaven	20 enheder
Mindre ombygning (garderober) af Børnehuset Rørskov	6 enheder
Genopretning/renovering af liggehallen	fastholde kapaciteten i Børnehuset Maglehøj
Tidsplan	

Alle fire liggehaller vil kunne stå færdige i løbet af 2. kvartal af 2022

Opmærksomhedspunkter

Troldhøjen og Pilehaven er valgt, selvom de er placeret i Frederikssund Nord. Forældre ønsker plads i nærheden af deres bopæl og skelner ikke til den administrative opdeling i Frederikssund Nord og Frederikssund Syd. De betragter det som en plads i Frederikssund by. Der er således vurderet at liggehaller i Troldhøjen og Pilehaven kan være med at hjælpe kapacitetsudfordringer i Frederikssund Syd og stadig være et attraktivt tilbud tæt på forældrene.

Pris

Omkostninger i forbindelse med etablering af liggehaller:

Løsning	Estimeret pris
Børnehuset Troldhøjen (12 krybber)	0,9 mio. kr.
Børnehuset Pilehaven (12 krybber)	1,1 mio. kr.
Mindre ombygning (garderober) af Børnehuset Rørskov giver 6 enheder	150.000 kr.
Genopretning/renovering af liggehallen, for at fastholde kapaciteten i Børnehuset Maglehøj	600.000 kr.
I alt	2,75 mio. kr.
Pædagogisk vurdering	

Ved at anvende midler til allerede eksisterende børnehuse, vurderes det at børnehusenes levetid bliver længere, samt at der opnås en generelt bedre udnyttelse af børnehusene.

Projekt B: Forlængelse af Pavillonløsning på Gyldensten (30 ekstra enheder)

Beskrivelse

Der står i øjeblikket Pavilloner på Marbækvej 43. Pavillonerne fungerer som et midlertidigt børnehus indtil Børnehuset Gyldensten står klar til indflytning i løbet af november 2021. Det vil være muligt at forlænge lejeperioden frem til d. 1. august 2022. Forslaget går på at lade én af de nuværende tre pavilloner stå på arealet, hvorved der opretholdes plads til 30 enheder.

Tidsplan

Pavillonerne er fraflyttet af de nuværende brugere 1. januar 2022 og kan herefter umiddelbart tages i brug.

Opmærksomhedspunkter

Efter 1 august 2022 udløber dispensationen for lokalplanen. Der er i dispensationen lagt vægt på, at pavillonerne kun vil blive benyttet mens Gyldensten blev ombygget. Byggemyndigheden oplyser at det vil kræve en ny dispensation hvis pavillonerne skal stå i længere tid, det er derfor tvivlsomt om forlængelse af pavillonerne efter 1 august 2022 er en reel mulighed og derfor er denne løsning ikke medtaget. Det er således kun i periode december 2021-august 2022 der er medtaget.

Pris

Udgifter i forbindelse med pavillonløsning:

Estimeret pris pr. år

Pavillon	370.000 kr.
Drift af pavillon (El, varme, rengøring)	85.000 kr.
I alt	455.000 pr. år

Pædagogisk vurdering

Ved at lade pavillonen stå begrænses udearealet for Børnehuset Gyldensten. Dog skal det bemærkes at ved kun at lade den ene af de tre pavilloner stå så udvides det nuværende udeareal betragtelig. Ved at fjerne de to pavilloner muliggør det etablering af et legeareal til det nye børnehus om end placeringen af den midlertidige bygning vil skulle tages i betragtning.

Pædagogisk er det ikke attraktivt at have et midlertidig tilbud i 8 måneder, da det skaber usikkerhed for børnene og forældre om hvad der skal ske bagefter. Det vil der skulle lægges en plan for.

Projekt C: Mindre tilbygning til Børnehuset Ørnesten (20 ekstra enheder)

Beskrivelse

Helhedsplanen for Dagtilbud (RUM rapporten) nævner, at der kan skabes ekstra kapacitet ved tilbygning på Børnehuset Ørnesten. Ved sammenlægning med Dyreklubbens matrikel ses mulighed for at etablere mindre eller større bygningsudvidelse i forbindelse med børnehuset. Det mindre udbygningsforslag er en tilbygning på børnehuset. Det større er opførelse af et nyt børnehus på Dyreklubbens matrikel.

Tidsplan

Der er behov for en afklaring af de matrikulære forhold. Hvis dette sættes i gang parallelt med en projektering vil byggeriet kunne stå færdigt ultimo 2022. Hvis man i stedet afventer afklaringen af matrikulære forhold vil tidsplanen forskubbe sig med ca. 3 måneder og byggeriet kan først stå færdigt primo 2023.

Opmærksomhedspunkter

Der vil i byggeperioden være begrænset udearealer for børnene. Løsningen kræver dog ikke genhusning, da der er tale om en tilbygning.

Den parallelle proces vil betyde, såfremt det ikke kan lade sig gøre at bygge til, at udgifterne til projektering på 0,2 mio. kr. fortsat vil skulle betales. Der er altså en økonomisk risiko ved at benytte sig af den parallelle proces, og det skal derfor afvejes om et muligt tab af 0,2 mio. kr. opvejes af muligheden for at være 3 måneder tidligere færdig end ellers.

Pris

De nuværende grupperum har en størrelse på 172 m² netto. I det følgende er det antaget at der bygges et grupperum på tilsvarende størrelse.

Estimeret pris

Matrikulære forhold	200.000 kr.
Selve byggeriet	5.040.000 kr.
Inventar + indretning	400.000 kr.

Opgradering af legeplads og udeareal	400.000 kr.
I alt	6.040.0000 kr.

Anlægsbeløbet fordeler sig i 2021, 2022 og 2023.

Merudgifter til bygningsdrift f.eks. rengøring, vand og varme 81.000 kr./ år.

Pædagogisk vurdering

Ved at anvende midler til allerede eksisterende børnehuse, vurderes det at børnehusenes levetid bliver længere, samt at der opnås en generelt bedre udnyttelse af børnehusene.

Projekt D: Skovbørnehave (ekstra 40 enheder – kun 3-5 årige)

Beskrivelse

For at kunne etablere skovbørnehave, skal der findes et passende opsamlingssted i Frederikssund Syd.

Det kan overvejes at man benytter SFO'en på Trekløverskolen Afd. Falkenborg om morgenen og som eftermiddagspasningsstedet. Alternativt kan det undersøges om der kan findes et egnet afleveringssted/afhentningssted på Ådalens skole eller anden kommunal bygning i Frederikssund Syd.

Den fysiske ramme for en udflytterbørnehave kunne være Pilehuset i Ferslev. Børnehusets pædagogiske profil vægter natur og miljø og har som det eneste børnehus søgt og fået tildelt det grønne flag fra Friluftsrådet.

Gruppen ville blive en del af Pilehuset og dermed have tilhørsforhold hos ledelsen i Hornsherred. Der oprettes i systemet et opskrivningssted til gruppen under Frederikssund Syd, hvor børnene har bopæl.

Børnene får mulighed for at være i lokalerne i Frederikssund i tidsrummet 6.30-8.30 samt fra 16.00-17.00 og fredag til 16.30.

Der tilbydes kun fuldtidspladser i udflytterbørnehaven. Det maksimale antal børn udgøres af buskapaciteten og der tages i nedenstående udgangspunkt i 40 børn.

Målgruppen for Skovbørnehaven er 3-5-årige børn. Da børnene ventes at komme fra Frederikssund Syd indgås der aftale med Ådalens skole og øvrige skoler om skolesamarbejde for kommende skolebørn.

Tidsplan

Løsningen kan etableres hurtigt og så snart der er fundet og etableret et egnet afleverings- og afhentningssted i Frederikssund syd.

Opmærksomhedspunkter

Skovbørnehaven kan muligvis også etableres ved, at der indskrives flere børn i børnehuse i udvalgte Børnehuse i Frederikssund og der i disse børnehuse etableres en turnusordning, således at der altid er en gruppe børn i naturen. Denne mulighed er ikke beregnet og skal yderligere afdækkes.

Pris

Som udgangspunkt vil kostprisen for en plads i udflytterbørnehaven være den samme som kostprisen for en børnehaveplads i kommunens øvrige børnehuse. Der er dog en række tillægsomkostninger:

Estimeret pris

Bustransport	210.000 kr.
Løntillæg	72.000 kr.
Buffer	72.000 kr.
I alt	354.000

Alternativt kan udflytterbørnehaven etableres som et selvstændigt børnehus med egen personalegruppe, ledelse og husråd. Vælges denne løsning vil meromkostningerne stige, da der vil skulle afholde udgifter til ledelse ligesom normeringsmæssige fordele ved at samle børnegrupper bortfalder.

Pædagogisk vurdering

Udfordringen er, at en sådan børnehave eller gruppe skal have en base, hvor børnene afleveres og hentes. Det er svært når den fysiske kapacitet er opbrugt. Derfor foreslås det netop at anvende en skole/SFO som base.

Ekstra dagtilbudskapacitet – på den lange bane

De følgende forslag vil kunne tilvejebringe ekstra dagtilbudspladser, men vurderes at have en mellemlang eller lang implementeringstid.

Omdannelse af Klub 107 til nyt dagtilbud (Ekstra 62 enheder)

Maglehøj Børnehus (Åbjergvej 24) udvides med den kommunale bygning på Åbjergvej 26 der er i øjeblikket huser Klub 107.

Det forudsætter at Klub 107 flyttes til andre lokaler. Den endelige placering af børnene fra klub 107 bør tænkes sammen med de øvrige ændringer som klubberne er ved at arbejde med.

Nuværende Maglehøj (nr. 24) kan fx allokeres til vuggestue og mens nr. 26 kan indrettes til Børnehave. Dette skal dog vurderes nærmere også ift. fordeling af uderum.

Bygningerne vil samlet set opnå rimeligt udeareal. Der kan etableres én adgang fra parkeringspladsen.

Tidsplan

Implementeringstiden afhænger af udviklingen af den nye klubstruktur, planlægning af udbygning og byggeperiode.

Pris

Estimeret pris

Nødvendig genopretning samt nedrivning af eksisterende bygninger	1.111.500 kr.
Ombygning/kapacitet	4.184.500 kr.
Ønskeligt vedligehold	112.500 kr.
I alt	5.408.500 kr.

Herudover skal der afsættes et beløb til midlertidig placering af børnene i Klub 107. I det følgende er estimeres pris for placering i passende pavillon i 2 år. Ca. 3,7 mio. kr.

I forbindelse med ændring af klubstruktur er der afsat ca. 40 mio. i investeringsoversigten.

Forudsat at Uddannelsesudvalget er enige, vurderes det at beløbet til pavilloner på klubområdet kan afholdes fra dette budget. Det undersøges om pavillonen kan ligge ved dyreklubben som hører ind under Frederikssund Klubberne.

Pædagogisk vurdering

Ingen pædagogiske betragtninger i forhold til løsningen.

Øvrige opmærksomhedspunkter

Estimat på om og tilbygning er givet ud fra nøgletal og uden en grundig gennemgang af bygningerne. For at sikre, at det er muligt at håndtere uforudsete forhold i projektet bør estimatet øges med 10 %.

I alt 5.949.350 kr.

Samlet anbefaling

Center for Børn og Skole anbefaler følgende investeringer med det formål at tilvejebringe ekstra dagtilbudskapacitet:

Løsning 1:

- Projekt A: Udvidelse af kapacitet i børnehusene Troldehøjen, Pilehaven og Rørskov (Ekstra 6 enheder i Syd og 40 enheder i nord). Udover en renovering af liggehal Maglehøj, for at fastholde kapaciteten.
- Projekt C: Mindre tilbygning til Børnehuset Ørnesten (Ekstra 20 enheder)

Ved denne løsning vil der mangle ca. 80 enheder i 2022, 2023 og 2024, som vil skulle anvises plads i Nord i stedet for i Syd. Heraf vil de 40 enheder kunne anvises til Troldehøjen og Pilehaven, som ligger i Frederikssund By og får udvidet kapacitet. Den ledige kapacitet i Frederikssund Nord, uden de nye liggehaller er i de tre år ca. 280 enheder.

Løsning 2:

- Projekt A: Udvidelse af kapacitet i børnehusene Troldehøjen, Pilehaven og Rørskov (Ekstra 6 enheder i Syd og 40 enheder i nord). Udover en renovering af liggehal Maglehøj, for at fastholde kapaciteten.
- Projekt C: Mindre tilbygning til Børnehuset Ørnesten (Ekstra 20 enheder)
- Projekt B: Forlænge Pavillonen ved Gyldensten til august 2022 (Ekstra 30 enheder i 2022)

Ved denne løsning vil der mangle ca. 50 enheder i 2022 og 80 enheder i 2023 og 2024, som vil skulle anvises plads i nord i stedet for i Syd. Heraf vil de 40 enheder kunne anvises til Troldehøjen og Pilehaven, som ligger i Frederikssund By og får udvidet kapacitet. Den ledige kapacitet i Frederikssund Nord, uden de nye liggehaller er i de tre år ca. 280 enheder.

Løsning 3:

- Projekt A: Udvidelse af kapacitet i børnehusene Troldehøjen, Pilehaven og Rørskov (Ekstra 6 enheder i Syd og 40 enheder i nord). Udover en renovering af liggehal Maglehøj, for at fastholde kapaciteten.
- Projekt C: Mindre tilbygning til Børnehuset Ørnesten (Ekstra 20 enheder)

- Projekt D: Etablering af Skovbørnehave i 2022, 2023 og 2024 (ekstra 40 enheder)
- Ved denne løsning vil der mangle kapacitet svarende til ca. 40 enheder i 2022, 2023 og 2024, disse 40 enheder vil kunne anvises primært til Troldehøjen og Pilehaven, som ligger i Frederikssund Nord og får udvidet kapacitet. Den ledige kapacitet i Frederikssund Nord, uden de nye liggehaller, er i de tre år ca. 280 enheder.

Løsning 4:

- Projekt A: Udvidelse af kapacitet i børnehuse Troldehøjen, Pilehaven og Rørskov (Ekstra 6 enheder i Syd og 40 enheder i nord). Udover en renovering af liggehal Maglehøj, for at fastholde kapaciteten.
- Projekt C: Mindre tilbygning til Børnehuset Ørnesten (Ekstra 20 enheder)
- Projekt B: Forlænge Pavillonens ved Gyldensten til august 2022 (Ekstra 30 enheder i 2022)
- Projekt D: Etablering af Skovbørnehave i 2020, 2023 og 2024 (Ekstra 40 enheder)

Ved denne løsning vil der ikke mangle kapacitet i 2022. I 2023 og 2024, vil der mangle kapacitet svarende til 40 enheder, disse 40 enheder vil kunne anvises primært til Troldehøjen og Pilehaven, som ligger i Frederikssund Nord og får udvidet kapacitet. Den ledige kapacitet i Frederikssund Nord, uden de nye liggehaller, er i de tre år ca. 280 enheder.

Finansiering

Økonomien til de beskrevne projekter er samlet i tabellen.

Forslag	Pris	Antal flere enheder	Pris pr. enhed pr. år	Tidspunkt for ibrugtagning
Projekt A: Udvidelse af kapacitet i Troldehøjen, Pilehaven og Rørskov	2,75 mio. kr.	46 enheder	29.891 kr.	1. juli 2022
Projekt B: Forlængelse af pavillonløsning, Gyldensten	0,455 mio. kr. om året	30 enheder	15.167 kr. (MIDLERTIDIG LØSNING)	1. december 2021
Projekt C: Tilbygning Ørnesten	6.040 mio. kr.	20 enheder	120.800 kr.	Ultimo 2022
Projekt D: Udflytterbørnehave	354.000 kr. om året	40 enheder	8.850 kr.	1. januar 2022

Center for Børne og Skole foreslår løsning nr. 1, som består af følgende projekter:

- Projekt A: Udvidelse af kapacitet i børnehusene Troldehøjen, Pilehaven og Rørskov (Ekstra 6 enheder i Syd og 40 enheder i nord). Udover en renovering af liggehal Maglehøj, for at fastholde kapaciteten.
- Projekt C: Mindre tilbygning til Børnehuset Ørnesten (Ekstra 20 enheder)
- Resterende enheder i 2022, 2023 og 2024, anvises plads i nord

De to projekter estimeres til (2,750 mio. kr. + 6,040 mio. kr.) i alt 8,79 mio. kr. Udvidelser kan således ikke rummes indenfor de 7,210 mio. kr., der er således behov for yderligere 1,58 mio. kr. og 263.700 kr. til intern projektering. De i alt 1.843.700 kr. finansieres af en tilsvarende nedskrivning af anlægsmidlerne afsat til Ny daginstitution Syd.

2021	2022	2023	Total	
Oprindeligt budget	7.210.000	0	0	7.210.000
Nyt budgetbehov	1.900.000	5.063.000	1.827.000	8.790.000
3 pct. intern projektering	57.000	151.890	54.810	263.700
Total	1.957.000	5.214.890	1.881.810	9.053.700
Ændring i budget	-5.253.000	5.214.890	1.881.810	1.843.700

Økonomi

Fælles for alle scenarier er at der i budget 2021 afsat 7,21 mio. kr. til pavillon/ombygning til dagtilbud. Heraf er der afsat 3 pct. til intern projektering svarende til 0,21 mio. kr.

Økonomien er afhængig af hvilket scenarie, der vælges. Nedenstående oplyses hvilke tillægsbevillinger, periodiseringer af anlægsmidler og frigivelser af anlægsmidler, som der er nødvendige for at økonomien i de skitserede løsninger er på plads.

Løsning 1

I så fald løsning 1 vælges, vil den ændrede periodisering betyde en reduktion af budgettet på 5,243 mio. kr. i 2021. Der omplaceres 5,215 mio. kr. til 2022 og 0,028 mio. kr. til 2023. Herudover gives en tillægsbevilling på 1,854 mio. kr. i 2023 som finansieres af en tilsvarende nedskrivning af anlægsmidlerne afsat til Ny daginstitution i område Frederikssund Syd, hvor der er afsat 1,3 mio. kr. i 2024 og 29,9 mio. kr. i 2025-2030.

Dermed udgør det nye budget 1,957 mio. kr. i 2021, 5,215 mio. kr. i 2022 og 1,882 mio. kr. 2023. Samlet set 9,054 mio. kr. i perioden 2021-2023 inkl. 3 pct. afsat til intern projektering svarende til 0,264 mio. kr.

Hele rådighedsbeløb i 2021-2023 på 9,054 mio. kr. søges frigivet med nærværende sag.

Desuden søges om en tillægsbevilling svarende til de afledte driftsudgifter som udgør 0,081 mio. kr. vedrørende udvidelsen af Ørnesten fra 2023 og frem.

Løsning 2

Hvis løsning 2 vælges, vil den ændrede periodisering betyde en reduktion af budgettet på 5,211 mio. kr. i 2021, som omplaceres til 2022.

Herudover gives en tillægsbevilling på 0,226 mio. kr. i 2022 og på 1,882 mio. kr. i 2023 som finansieres af en tilsvarende nedskrivning af anlægsmidlerne afsat til Nyd daginstitution Syd, hvor der er afsat 1,3 mio. kr. i 2024 og 29,9 mio. kr. i 2025-2030.

Dermed udgør det nye budget 1,989 mio. kr. i 2021, 5,437 mio. kr. i 2022 og 1,882 mio. kr. i 2023. Samlet set 9,308 mio. kr. i perioden 2021-2023 inkl. 3 pct. afsat til intern projektering svarende til 0,271 mio. kr.

Hele rådighedsbeløb i 2021-2023 på 9,308 mio. kr. søges frigivet med nærværende sag.

Desuden søges om en tillægsbevilling svarende til de afledte driftsudgifter som udgør 0,05 mio. kr. i 2022 vedr. forlængelse af Pavillon Gyldensten og 0,081 mio. kr. vedrørende udvidelsen af Ørnesten fra 2023 og frem.

Løsning 3

Hvis løsning 3 vælges er det på anlægssiden de samme bevillingsmæssige konsekvenser som ved løsning 1.

Derudover søges om en tillægsbevilling svarende til de afledte driftsudgift som udgør 0,148 mio. kr. i 2022 vedr. Skovbørnehaven samt 0,435 mio. kr. fra 2023 og frem hvoraf 0,081 mio. kr. vedrører udvidelsen af Gyldensten og 0,354 mio. kr. vedrører Skovbørnehaven.

Løsning 4

Hvis løsning 4 vælges er det på anlægssiden de samme bevillingsmæssige konsekvenser som ved løsning 2.

Derudover søges om en tillægsbevilling svarende til de afledte driftsudgifter som udgør 0,197 mio. kr. i 2022 hvoraf 0,148 mio. kr. vedrører Skovbørnehaven og 0,05 mio. kr. vedrører forlængelse af pavillon.

I 2023 og frem udgør de afledte driftsomkostninger 0,435 mio.kr. hvoraf 0,081 mio. kr. vedrører udvidelsen af Gyldensten og 0,354 mio. kr. vedrører Skovbørnehaven.

Tillægsbevillingen til driftsudgifter vil presse servicerammen i 2022 og frem såvel som det vil påvirke kommunens likviditet negativt.

Indstilling

Centerchefen for Børn og Skole indstiller, at Uddannelsesudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Løsning 1 bestående af følgende projekter: A) udvidelse af kapacitet i børnehusene Troldehøjen, Pilehaven og Rørskov samt en renovering af liggehal Maglehøj samt B) mindre tilbygning til børnehuset Ørnesten.
2. Justere periodiseringen af budgetlagte anlægsbeløb med en nedskrivning i 2021 på 5,253 mio. kr. og budgettet i 2022 opskrives med 5,215 mio. kr. Herudover opskrives budgettet i 2023 med 1,882 mio. kr., hvoraf 0,028 mio. kr. finansieres af restbudgettet fra 2021 og de resterende 1,854 mio. kr. gives som tillægsbevilling finansieret af en tilsvarende nedskrivning af anlægsmidlerne afsat til Ny daginstitution Syd, hvoraf der er afsat 1,3 mio. kr. i 2024 og 29,9 mio. kr. i 2025-2030. Dermed udgør budgettet i 2021 1,957 mio. kr. og 5,215 mio. kr. i 2022 inkl. 3 pct. til intern projektering svarende til 0,057 mio. kr. i 2021 og 0,152 mio. kr. i 2022.
3. Der frigives samlet set 9,308 mio. kr. svarende til rådighedsbeløbet i 2021-2023.
4. Der indarbejdes afledt drift svarende til 0,081 mio. kr. fra 2023 og frem til børnehuset Ørnesten.

Historik

Beslutning fra Opvækstudvalget, 9. august 2021, pkt. 51: Indstillingspunkt 1: Godkendt.

Indstillingspunkt 2-4: Anbefales. Opvækstudvalget ønsker en sag til behandling på udvalgsmøde i efteråret 2021, hvori administrationen nærmere beskriver selvstændigt forslag om Skovbørnehave, gå-ud-grupper m.v. (herunder afledt driftsøkonomi, forventet interesse fra

forældrebestyrelser m.v.).

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 295:

Indstillingspunkt 2-4 anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Indstillingspunkt 2-4 tiltrådt.

189 - Nyindretning af børnebibliotek - frigivelse af anlægsmidler

Lovgrundlag

Biblioteksloven.

Sagsfremstilling

I forbindelse med regnskabsaflægningen for 2020, besluttede Byrådet den 28. april 2021 sag 90 at overføre en del af bibliotekernes mindreforbrug til en anlægsbevilling, med henblik på at få gennemført en nyindretning i børnebiblioteket i Frederikssund. Beløber er 208 t.kr.

Børnebiblioteket fremstår som nedslidt og uden væsentlig ændringer de seneste år og trænger derfor til en nyindretning. Med et stærkt øget fokus på understøttelse af læringstilbud, skal biblioteket med en række forskellige indsatser stimulere til fordybelse og læring. Så indretning og indhold understøtter hinanden gensidigt. Børneetagen er et stort aktiv for institutioner og skoler og den udvikling skal fremmes med en nyindretning.

Økonomi

Der er i budget 2021 afsat 0,208 mio. kr. til indretning af børnebiblioteket i Frederikssund. Midlerne søges frigivet med nærværende sag.

Indstilling

Centerchefen for Kultur og Fritid indstiller, at Fritids- og Kulturudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Der frigives 0,208 mio. kr. i anlægsbevilling til nyindretning af børneetagen på Frederikssund Bibliotek.

Historik

Beslutning fra Fritids- og Kulturudvalget, 12. august 2021, pkt. 126:

Anbefales.

Fraværende:

Charlotte Drue Aagaard (V)

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 297:

Anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Tiltrådt.

190 _ Kulturhuset Elværket, godkendelse af nye vedtægter

Sagsfremstilling

Elværksforeningen har udarbejdet nye vedtægter. Vedtægterne skal forlægges Byrådet til godkendelse. Hvilket sker med denne sag.

Ligeledes har Elværksforeningen udarbejdet oplæg til takster for udlejning af overskudskapacitet i Kulturhuset Elværket. Taksterne forlægges Byrådet til godkendelse. De indarbejdes efterfølgende i takstarket for Frederikssund Kommune.

Elværksforeningen driver Kulturhuset Elværket, som er en kommunal bygning. Dette sker ud fra en driftsaftale for Kulturhuset Elværket. Driftsaftalen er senest genforhandlet 14. november 2019 af Fritids- og Kulturudvalget. Efter Byrådets godkendelse af Elværksforeningens Vedtægter underskrives driftsaftalen af begge parter og træder i kraft. Denne driftsaftale er vedlagt til orientering som bilag.

Vedtægter

Elværksforeningen afholdte generalforsamling den 18. juni 2021. Her vedtog generalforsamlingen nye vedtægter for foreningen. De ny vedtægter samt referat af generalforsamlingen er vedlagt som bilag.

Foreningens vedtægter skulle revideres i forlængelse af den indgåede driftsaftale af 14. november 2019. Grundet Covid-19 restriktioner har det ikke været muligt for foreningen at afholde generalforsamlingen på et tidligere tidspunkt.

Administrationen vurderer, at Elværksforeningens revision af vedtægter, falder i tråd med driftsaftalen mellem foreningen og Frederikssund Kommune af november 2019. Administrationen har dog følgende tre bemærkninger og anbefaler, at:

1. Under § 2.1, tilføjes der i slutningen af afsnittet "jævnfør driftsaftalens § 12" – dette fordi, det fremgår af driftsaftalen, at det alene er i begrænset omfang cafedriften kan ske, hvilket ikke tydeligt fremgår af vedtægten.
2. Under § 2.2, 2. afsnit, erstattes ordet "mindre" med "begrænset".
3. Under § 4.2. ændres tidspunkt for fremsendelse af regnskab med mere fra "udgangen af marts" til "inden 15. maj" jævnfør driftsaftalens § 11.

De to første punkter anbefales ændret med udgangspunkt i kommunalfuldmagtens bestemmelser om kommuner kun i begrænset omfang kan varetage accessoriske opgaver. Det vil sige opgaver, der i princippet ikke er kommunale, men som har en nær og naturlig tilknytning til en kommunal opgave.

Det tredje punkt anbefales ændret for, at sikre ens tidsfrister i vedtægter og driftsaftale.

Administrationen anbefaler, at Byrådet godkender Elværksforeningens vedtægter under forudsætning af, at foreningen indarbejder de tre ændringer i deres vedtægter ved førstkomende generalforsamling. Fritids- og Kulturudvalget vil efterfølgende få de revideret vedtægter forlagt til orientering.

Takster

Ifølge driftsaftalen mellem Elværksforeningen og Frederikssund Kommune fremgår det at foreningens bestyrelse selv fastsætter afgiften for leje af huset og dets udstyr. Herfra er undtaget kommunal brug af huset (§ 7) samt det markedsmæssige vederlag for accessorisk virksomhed/udlejning til kommercielle formål (§ 13).

Af § 7 fremgår det, at:

Foreningen forpligtes i øvrigt til at stille Kulturhuset vederlagsfrit til rådighed for Kommunen på samme vilkår som for øvrige brugere. Øvrige vilkår for kommunal brug af huset beskrives i "Retningslinjer for brug af huset".

af § 13 fremgår det, at:

Kulturhuset kan i et begrænset omfang, i tilfælde hvor der er overskudskapacitet, udlejes/udlånes til ikke kommunale aktiviteter for kommunens egne borgere eller erhvervsdrivende beliggende i kommunen. Tilsvarende kan udlejning ske til erhvervsdrivende beliggende uden for kommunen, hvis den erhvervsdrivendes aktivitet primært henvender sig til kommunens egne borgere eller virksomheder. I disse tilfælde opkræver Foreningen et markedsfølsomt vederlag. Det markedsfølsomme vederlag udgør en takst, som Byrådet efter indstilling fra Foreningen vedtager i forbindelse med Byrådets vedtagelse af kommunale takster.

Elværksforeningen har udarbejdet "Afgifter ved brug af Kulturhuset Elværket". Dette er vedlagt som bilag. Af denne oversigt fremgår under punkt 1.2 følgende takster som Byrådet vedtager efter indstilling fra Elværksforeningen:

1.2. Kommercielle arrangementer

Kommercielle arrangementer - bortset fra messer – jf. retningslinjernes pkt. 1.1.4 vil blive pålagt en afgift pr. påbegyndt døgn på:

1. Kr. 7.000,- når hele huset benyttes.
2. Kr. 5.000,- når salen benyttes.
3. Kr. 2.500,- når store mødelokale benyttes.
4. Kr. 1.000,- når små mødelokaler benyttes

Administration vurderer, at ovenstående priser svarer til et markedsfølsomt vederlag.

Ved Byrådets godkendelse af ovenstående takster optages disse i Takstarket for Frederikssund Kommune.

Driftsaftalen af 14. november 2019 beskriver i § 7, at Retningslinjerne for brug af huset aftales løbende særskilt mellem foreningen og Fritids- og Kulturudvalget på indstilling fra foreningen.

Disse blev behandlet af Fritids- og Kulturudvalget 6. februar 2020. På udvalgets mandat forhandlede administrationen de nuværende retningslinjer på plads med Elværksforeningen. Retningslinjer for brug af huset er vedlagt som bilag.

Administrationen har desuden anbefalet Elværksforeningen at se på mulighederne for, at det kan fremgå mere tydeligt i "Afgifter for brug af Kulturhuset Elværket", at arrangementstyperne 1-4 ikke kan opkræves afgifter for brug af lokaler, herunder også i de tilfælde, hvor der efter et arrangement er noget spisning/frokost og lignende.

Ligeledes har administrationen bedt Elværksforeningen se på mulighederne for, at det fremgår mere tydeligt hvilket teknisk udstyr, der stilles vederlagsfrit til rådighed, når lokaler stilles til rådighed for typerne 1-4. Hermed skal det sikre, at typerne 1-4 ikke bliver opkrævet for noget, som man normalt forventer er tilgængelig ved lokaler, som kommunen stiller til rådighed.

Disse anbefalinger har til sigte, at gøre vilkårene for lån af lokaler på Elværket tydeligere for brugerne. Opfyldelse af anbefalingerne er ikke en forudsætning for, at Byrådet kan godkende taksterne.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for Kultur og Fritid indstiller, at Fritids- og Kulturudvalget overfor Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Vedtægter for Elværksforeningen af 18. juni 2021 godkendes under forudsæt af, at foreningen indarbejder de tre ovenstående ændringer i deres vedtægter ved førstkommende generalforsamling.
2. Takster for udlejning af overskudskapacitet godkendes.

Historik

Beslutning fra Fritids- og Kulturudvalget, 12. august 2021, pkt. 128:

Indstillingspunkt 1: Anbefales under forudsætning af, at foreningen indarbejder ændring af § 4.2. angående tidspunkt for fremsendelse af regnskab med mere fra "udgangen af marts" til "inden 15. maj" jævnfør driftsaftalens § 11 i foreningens vedtægter ved førstkommende generalforsamling.

Indstillingspunkt 2: anbefales.

Kenneth Jensen (A) deltog ikke i sagens behandling, idet han var inhabil.

Fraværende:

Charlotte Drue Aagaard (V)

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 298:

Fritids- og Kulturudvalgets indstilling anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Kenneth Jensen (A) deltog ikke i sagens behandling som følge af inhabilitet (jvf. beslutningen under punkt 267 om godkendelse af dagsordenen).

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling tiltrådt.

Fraværende:

Kenneth Jensen (A) deltog ikke i sagens behandling som følge af inhabilitet (jvf. beslutningen under punkt 177 om godkendelse af dagsordenen).

- [Driftsaftale mellem Frederikssund Kommune og Elværksforeningen.pdf](#)
- [Elværket - vedtægter 2021, vedtaget af GF.pdf](#)
- [Referat - generalforsamling 2021.pdf](#)
- [Afgifter for brug af Kulturhuset Elværket - 2020.pdf](#)
- [Retningslinjer for brug af huset, maj 2020.pdf](#)

[191 - Beslutning om klimahandleplan 2020-2024, vedtagelse](#)

Sagsfremstilling

Historik Byrådet vedtog i december 2019 en klimastrategi med to overordnede visioner:

- Frederikssund Kommune sigter indenfor egne rammer efter at være uafhængig af fossile brændstoffer senest år 2030

- Frederikssund Kommune sigter mod, at kommunen som geografisk enhed er CO₂-neutral senest i 2045

På baggrund af disse ambitiøse målsætninger vedtog Byrådet i august 2020 en klimahandleplan for kommunen som virksomhed med indsatser for at nå målet om at blive uafhængig af fossile brændsler i 2030.

Byrådet vedtog den 28. oktober 2020, at Frederikssund Kommune skal deltage i anden runde af DK2020-samarbejdet. I DK-2020-samarbejdet får kommunerne rådgivning og sparring til at videreudvikle deres klimahandleplaner, som skal leve op til en fastsat standard (CAPF-Climate Action Planning Framework). DK2020-planerne skal på baggrund af solide data og en systematisk tilgang, synliggøre effekten af klimaindsatser og prioritere nye nødvendige tiltag for at opnå en klimaneutral og klimatilpasset kommune i 2045. DK2020-samarbejdet starter i efteråret 2021 og senest i foråret 2023 skal der foreligge en DK2020-klimaplan, som lever op til CAPF-standarden.

Udkast til Klimahandleplan 2020-2024 (Bilag) er et rigtig godt udgangspunkt for udarbejdelse af DK2020-klimaplanen. Processen for udarbejdelse af klimahandleplan 2020-2024 startede i efteråret 2020. I samarbejde med Klimarådet blev der udarbejdet et idékatalog med forslag til indsatser. Der blev desuden udarbejdet en kortlægning af drivhusgasser i det geografiske område for at kunne prioritere indsatserne. Målet om CO₂-neutralitet i 2045 har et langsigtet perspektiv at arbejde ud fra, og derfor er det nødvendigt at have en overordnet prioritering af klimaindsatsen frem mod 2045.

Ambitionsniveau for klimaindsatsen

Teknisk Udvalg vurderede i februar 2021, at der var behov for at afstemme ambitionsniveauet med hele Byrådet. Derfor blev der gennemført et temamøde om ambitionsniveauet for klimaindsatsen i Byrådet den 24. februar 2021 med en efterfølgende høring i fagudvalgene i april 2021. I forbindelse med temadrøftelsen og høringerne var der skitseret tre ambitionsniveauer for klimaindsatsen:

Ambitionsniveau 1 : En meget ambitiøs klimaindsats med et bredt fokus indenfor bæredygtighed, klima, transport, energi, landbrug, inddragelse og kommunikation. Det anslås, at den samlede ressourceindsats består af seks årsværk (inkl. de 2 årsværk, der i dag er afsat), og at medarbejdere i alle forvaltninger deltager i arbejdet.

Ambitionsniveau 2: Fokuseret indsats for at begrænse CO₂-udledninger i transport- og energisektoren, som står for 86 % af CO₂-udledningerne i Frederikssund. Ambitionsniveauet omfatter desuden Frederikssund Kommunes deltagelse i klimapartnerskabet om udarbejdelse af

DK2020-planer. Det anslås, at den samlede ressourceindsats består af 4 årsværk; dvs. 2 mere end, hvad der i dag er afsat. Finansiering af de 2 årsværk, der i dag arbejder med klima, udløber i 2021.

Ambitionsniveau 3: Fokus på egen drift og gennemførelse af kampagner i fællesskab med kommunerne i hovedstadsregionen. Indsatsen vil kunne gennemføres med nuværende årsværk, hvortil finansiering dog udløber i 2021.

På baggrund af høringssvar fra fagudvalg er der udarbejdet en klimahandleplan med udgangspunkt i ambitionsniveau 2. Klimahandleplan 2020-2024 prioriterer indsats i forhold til transport- og energisektoren, hvor der er størst potentiale for at reducere CO₂-udledning. For at opnå en samlet klimahandleplan inddrager denne klimahandleplan desuden indsats fra Klimahandleplan del 1, der har fokus på at gøre kommunes egen drift uafhængig af fossile brændsler. Det er årsagen til, at klimahandleplanen starter i år 2020, hvor disse indsats blev igangsat.

Udkast til klimahandleplan i høring i Klimaråd

Teknisk Udvalg har behandlet Udkast til Klimahandleplan 2020-2024 første gang den 5. maj 2021 og anden gang den 2. juni 2021. Udkast til Klimahandleplan 2020-2024 er sendt i høring i Klimarådet den 3. juni 2021. Klimarådets høringssvar fremgår af bilag. Klimarådet mener, at klimahandleplanen er et godt udgangspunkt, og ser klimahandleplanen som en rammeplan, der angiver rammer og prioriteringer for de kommende års indsats og prioriteringer.

Klimahandleplanen kan danne et godt grundlag for DK2020-klimaplanen, som skal rumme mere konkrete mål og delmål. Klimarådet opfordrer til samarbejder og inddragelse af borgere, virksomheder og forsyningsselskaber som en forudsætning for en vellykket omstilling. Klimarådet ønsker desuden, at klimatiltag i landbruget indgår i grundlaget for en egentlig klimaplan.

Administrationen vurderer, at klimaindsatser inden for omstilling af transport- og energisektoren kan gennemføres indenfor klimahandleplanens prioritering, mens indsats vedr. arealomlægning ikke kan gennemføres ud fra det fastlagte prioritering frem mod 2024, da udgangspunktet er ambitionsniveau 2. Administrationen har i særskilt bilag kommenteret de enkelte afsnit i høringssvaret. Klimarådet har forslået nogle småjusteringer til klimahandleplanens tekst, hvoraf følgende er indarbejdet i bilagte Udkast til klimahandleplan 2020-2024:

S. 5: Metans ækvivalensfaktor rettes fra 23 til 25.

S. 7: Afsnittet »Frederikssund kommune har en Klimahandleplan, der skal sikre at vi når målet« ændres til: Frederikssund Kommune har en..... Klimahandleplan, som prioriterer en række indsatsområder, som skal sikre opfyldelse af målet.

S. 34: Der tilføjes: "I samarbejde med KL arbejder vi for at ændre de regler, som vanskeliggør kommunernes handlemuligheder i den grønne omstilling.

Det bemærkes, at finansiering af nuværende 2 medarbejdere (ambitionsniveau 3) samt yderligere 2 medarbejdere ved valg af ambitionsniveau 2 ikke er finansieret fra og med 2022.

Økonomi

I så fald at klimahandleplanen vedtages, vil der skulle gives en bevilling til finansiering af de 4 medarbejdere fra 2022 og frem svarende til 2,4 mio. kr. årligt.

Den ufinansierede lønudgift på 2,4 mio. kr. i 2022 og frem vil være med til at udfordre kommunens anlægsramme eller serviceramme alt efter hvor medarbejderne aflønnes.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller, at Teknisk Udvalg over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Vedtage Udkast til Klimahandleplan 2020-2024 med de i sagen beskrevne justeringer.
2. Afsætte 2,4 mio. kr. fra og med 2022 til finansiering af medarbejdere.

Historik

Beslutning fra Teknisk Udvalg, 11. august 2021, pkt. 124: Indstillingspunkt 1: Anbefales.

Indstillingspunkt 2: Ikke tiltrådt. Teknisk Udvalg ønsker det oversendt til budgetforhandlingerne, og anbefaler midlerne afsat i det kommende budget.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 303:

Indstillingen fra Teknisk Udvalg anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Økonomiudvalgets indstilling tiltrådt.

- Administrationens bemærkninger til Klimarådets høringssvar
- Høringssvar til klimahandleplan - Klimarådet
- Udkast til Klimahandleplan - august 2021

192 - Frigivelse af midler fra pulje til klima og miljø

Sagsfremstilling

Med denne sag anmodes om at få frigivet kr. 962.000 fra Pulje til klima og miljø til løn. I forbindelse med vedtagelse af klimastrategien i 2019 afsatte Byrådet en pulje på 3,2 mio. kr. over tre år til realisering af klimahandleplaner. Der er tidligere frigivet kr. 2.238.000 til gennemførelse af indsatser i klimahandleplan del 1 samt løn til to projektmedarbejdere, som er finansieret af puljemidlerne. De resterende kr. 962.000 skal anvendes til lønmidler, således at arbejdet med klimahandleplan 2020-2024 kan fortsætte i 2021.

Supplerende sagsfremstilling til økonomiudvalgsmøde den 18. august 2021

Vedlagt supplerende bilag der viser, at forbruget af midler har opfyldt budgetaftalen. Frigivelse af midler til lønomkostninger er nødvendig for at kunne finansiere medarbejder til klimahandleplanens indsatser i 2021.

Økonomi

Med nærværende sag søges 0,962 mio. kr. frigivet fra Puljen til Klima og Miljø.

I budget 2021 er der 1,2 mio. kr. afsat til Puljen, hvoraf 0,962 mio. kr. endnu ikke er frigivet.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller, at Teknisk Udvalg over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Pulje til Klima og Miljø på kr. 962.000 frigives.

Historik

Beslutning fra Teknisk Udvalg, 11. august 2021, pkt. 128: Anbefales. Udvalget ønsker en oversigt over, hvad midlerne er brugt til sagens videre behandling.

Fraværende:

Jens Jørgensen (V)

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 304:

Anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Tiltrådt.

- Supplerende bilag Pulje til Klima og miljø

193 - Beslutning om fremme af dige ved Frederikssund Nord

Lovgrundlag

Bekendtgørelse af lov om kystbeskyttelse m.v.

Sagsfremstilling

Med denne sag skal det besluttes om kystbeskyttelse ved Frederikssund Nord kan fremmes som kommunalt fællesprojekt efter kystbeskyttelseslovens § 2a. Projektet strækker sig langs Linderupvej fra Haldor Topsøes dige til rundkørslen ved Byvej og videre mod syd langs Fjordparken til Ellehammervej. Fremme af sagen er et obligatorisk skridt i processen for kommunale fællesprojekter. Se procestrin i bilag 1.

Projektet

Frederikssund Nord er i klimatilpasningsplan 2013 udpeget som højt prioriteret risikoområde for stormflod og er strategistrækning i Kystdirektoratets Kystplanlægger. Projektområdet kan blive oversvømmet via de lavtliggende arealer ved kysten og arealer nær Græse Å, når havvandet trænger op i åen og videre ind i området. Det viste Bodilstormen i 2013, hvor mange huse var tæt på at blive oversvømmet og borgere måtte evakueres. Haldor Topsøe har i 2020 etableret et dige om deres fabrik og højvandsbeskyttelsen for Frederikssund Nord etableres i tilknytning til dette dige. Højvandsbeskyttelsen kan let etableres som et jorddige, der sikrer imod højvande op til 2,5 meter. Det er den samme vandstand som Haldor Topsøe har valgt at sikre sig til. Grundet bølgeoverskyl kan det være nødvendigt at etablere diget i op til 3,0 meter over havoverfladen. Diget bliver dog kun mellem 90 – 110 cm højere end eksisterende terræn, så det bliver muligt at se henover det. Projektområdet er vist på kortbilag.

Historik

Frederikssund Kommune og den private arbejdsgruppe har arbejdet på en løsning for højvandsbeskyttelse og afholdt møder for grundejerne. Arbejdsgruppen har lagt en stor arbejdsindsats i projektet. Nedenfor er givet en overordnet historik for projektet.

- I 2017 bestilte administrationen et dispositionsforslag fra rådgivervirksomheden Niras, som Kystdirektoratet har udtalt sig om, en såkaldt § 2-udtalelse. Kystdirektoratet udtaler sig positivt og ønsker til mindre rettelser samt krav om, at diget ved Haldor Topsøe er en del af løsningen (bilag 2).
- I 2018 afholdt administrationen et borgermøde, og der etableres en arbejdsgruppe af grundejere, som indsender anmodning til kommunen om at igangsætte et kommunalt fællesprojekt efter kystbeskyttelseslovens § 1a. Sammen med anmodningen indsender arbejdsgruppen forslag til alternativ linjeføring og en mere simpel løsning for højvandsbeskyttelsen i forhold til dispositionsforslag fra 2017.
- I 2019 ansøger og opnår Haldor Topsøe tilladelse til at etablere dige om deres egen matrikel. Diget blev færdigt i 2020.
- I december 2019 frigives 500.000 kr. til prioritering af digeprojekter i Kulhuse og Linderupvej (Møde i Plan- og Miljøudvalget 3. december 2019).
- I 2020 samarbejder administrationen med arbejdsgruppen og Niras om at undersøge digegruppens alternative løsninger. Resultatet af dette arbejde er et nyt idéoplæg til digeplacering, ændring af rundkørsel ved Byvej og opbygning af højvandsbeskyttelsen. Samtidig afholder administrationen grundejermøde med ejerne af de oversvømmelsestruede ejendomme øst for Byvej for at afklare, hvorvidt de fortsat ønsker at være en del af projektet. På borgermødet var der stor interesse for at være en del af projektet blandt de fremmødte.
- I første del af 2021 færdiggør Niras et dispositionsforslag med en samlet løsning for

Frederikssund Nord. Kystdirektoratets bemærkninger er indarbejdet. Dispositionsforslaget med tilhørende VVM og Natura2000 væsentlighedsvurdering danner grundlag for fremme som kommunalt fællesprojekt og er vedlagt som bilag 3 og 4.

Proces og økonomi

Politisk er projektet prioriteret. Der er i budget 2021-2024 afsat 1,8 mio. til at understøtte arbejdet med de lokale digeprojekter i kommunen. Projektet er ikke officielt igangsat med en politisk beslutning efter kystbeskyttelseslovens § 2a med efterfølgende orientering af de berørte grundejere samt offentliggørelse af projektet, proces og tidsplan på kommunens hjemmeside. Derfor er det et nødvendigt skridt, inden projektet kan gå videre til næste trin som kommunalt fællesprojekt under kystbeskyttelsesloven (se bilag 1), at byrådet beslutter, at de fremme projektet efter kystbeskyttelseslovens § 2a.

I kommunale fællesprojekter har kommunen flere opgaver og kompetencer (se bilag 5). Hvis projektet fremmes som kommunalt fællesprojekt, vil grundejere, der opnår beskyttelse, blive informeret om projektet. Samtidig lægges tidsplan og projektbeskrivelse på kommunes hjemmeside, se bilag 6 for foreløbig tidsplan. Næste trin for kystbeskyttelse i Frederikssund Nord er udarbejdelse af detaljeret myndighedsprojekt, bidragsfordeling og vedtægt. På et senere tidspunkt i projektet skal byrådet tage stilling til forslag til bidragsfordeling og vedtægter for kystbeskyttelseslaget. Når det færdige myndighedsprojekt foreligger, træffer byrådet afgørelse om det endelige projekt, bidragsfordeling og lånefinansiering, jf. procestrin i bilag 1 og 5.

Det er ikke muligt at angive den præcise samlede omkostning for projektet på nuværende grundlag, men Niras har udarbejdet et økonomisk overslag. Den samlede udgift til anlæg af højvandsbeskyttelse vurderer Niras til 4.159.000 kr. ekskl. moms. Dertil kommer et årligt driftsbudget på Kr. 91.000 ekskl. moms – primært til græsslåning af digerne og vedligehold af rørgennemføringer og gengrusning af stier. Det totale projektforslag er inklusiv 10 % opstilling af byggeplads, 15 % uforudsete udgifter, 10 % rådgiver og 25 % usikkerhed.

Fordeling af udgifter

Det er ejere af fast ejendom, der opnår beskyttelse, som byrådet kan pålægge en bidragspligt (se bilag 5). Betalingspligten tinglyses på ejendomme. Der er ca. 89 ejendomme, som opnår beskyttelse ved et beskyttelsesniveau i kote 2,5 m, se kortbilag.

I bidragsfordelingen medregnes også de udgifter, der helt fra start er lagt ud til projektet af Frederikssund Kommune. Hvis projektet ikke gennemføres, kan kommunen ikke indkræve evt. afholdte udgifter.

Byrådet skal på et senere tidspunkt tage stilling til, hvordan projektet skal finansieres. Det vil sige om kommunen midlertidigt vil afholde udgiften (og inddrive det udbetalte beløb over en årrække gennem ejendomsskatter) eller stille lånegaranti (med en lånegaranti vil det også her være kommunen, som over ejendomsskatten inddriver lånet). Se mere om finansieringsmuligheder og konsekvenser for kommunen og borgerne i bilag 5.

Økonomi

Nærværende sag har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Det kan dog oplyses, at der i budget 2021-2024 er afsat 1,8 mio. kr. ud af den samlede kystbeskyttelsespulje til at understøtte arbejdet med de lokale digeprojekter i kommunen.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller, at Plan- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Digeprojektet ved Frederikssund Nord fremmes efter kystbeskyttelseslovens § 2a, så arbejdsgruppen og administrationen kan arbejde videre med projektet som et kommunalt fællesprojekt.

Historik

Beslutning fra Plan- og Miljøudvalget, 17. august 2021, pkt. 100: Anbefales.

Fraværende:

Lars Thelander Bostrøm (O).

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 299:

Anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Tiltrådt.

- [Kortbilag projektområde 01-06-2021](#)
- [Bilag 1 Kystbeskyttelse indenfor § 1a Skema](#)
- [Bilag 2 § 2 udtalelse - Højvandsbeskyttelse Linderupvej, Frederikssund Kommune](#)
- [Bilag 3 Dispositionsforslag tilrette Højvandssikring Frederikssund Nord-tilrettet](#)
- [Bilag 4 Væsentlighedsvurdering Frederikssund Nord](#)
- [Bilag 5 Processkema og finansiering](#)
- [Bilag 6 Foreløbig tidsplan Frederikssund Nord](#)

194 - Beslutning om igangsættelse af rammelokalplan for erhvervsområde i det nordlige Vinge

Lovgrundlag

Planloven

Sagsfremstilling

For at styrke mulighederne for erhvervsudvikling i det nordlige Vinge er der behov for en planlægning, hvor områdets overordnede rammer fastlægges.

Med denne sag skal Plan- og Miljøudvalget overfor Økonomiudvalget og Byrådet tage stilling til, om der skal igangsættes en rammelokalplan og tilhørende kommuneplantillæg for de kommunale erhvervsarealer i det nordlige Vinge (matr. nr. 20a, 20d, 20c, 20f, 20g og 39) som angivet på vedlagte bilag.

Overordnet planlægning

Erhvervsområdet er i henhold til Frederikssund Kommuneplan beliggende indenfor rammeområderne E.2.1, E.2.3, E.2.4 og LT. 2.1, som er udlagt til erhvervsformål. En del af de kommunale arealer er beliggende i landzone, som med fordel helt eller delvist kan inddrages til byzone. Arealerne som kan indgå i rammelokalplanen er matrikel 20a og 20d frem til Sillebro å, hvoraf landzonearealerne omfatter ca. 9 ha. Ved en inddragelse af landzonearealerne vil være der mulighed for en bedre udnyttelse af erhvervsområdet. Lokalplanen skal fortsat sikre et særligt landskabeligt og naturhensyn i bebyggelse og anvendelse. Udlæg af nye landzonearealer til byzone forudsætter udarbejdelse af kommuneplantillæg.

Formål med lokalplanen

Hvis der igangsættes en ny rammelokalplan for erhvervsområdet er det administrationens anbefaling, at lokalplanen sikrer, at erhvervsaktiviteterne understøtter Vingevisionen i forhold til en bæredygtig by samt tydelig kobling til omkringliggende landskab og det grønne hjerte, ligesom der skal sikres en god disponering i forhold til erhvervsanvendelsesmuligheder og kommende boligudvikling i det nordlige Vinge.

Lokalplanen bør således sikre, at de overordnede rammer fastlægges, så:

- Vejstrukturen sikres ved tilkobling til kommende motorvej i nord og kobling til det centrale Vinge og eksisterende erhvervsområde mod vest
- områdets overordnede indretning i forhold til erhvervsanvendelser og produktionshensyn fastlægges
- der er en hensigtsmæssig kobling til det omkringliggende landskab, sikring af en grøn struktur i erhvervsområdet og med stiføringer til Vinge station og omkringliggende byområder.

Økonomi

Denne sag indeholder ingen umiddelbare bevillingsmæssige konsekvenser.

Det kan dog bemærkes, at der i investeringsplanen som indgår i det aktuelle arbejde med budget 2022 – 2025, ikke er afsat anlægsudgifter til at byggemodne de pågældende erhvervsarealer.

Arealerne forventes dog tidligst at kunne byggemodnes i 2022, hvor det så vil være nødvendigt at prioritere den afledte anlægsudgift til byggemodning og eventuelle infrastrukturudgifter indenfor den afsatte bruttoanlægsramme, med mindre ønsket prioriteres i arbejdet med budget 2022-2025.

Det skal samtidig bemærkes, at en Kommunal byggemodning vil indebære en likviditetsmæssig forskydning. Dette skyldes at byggemodnings- og eventuelle infrastrukturudgifter skal afholdes, før der kommer salgsindtægter i kassen. Dette forstærkes yderligere af den gældende økonomiske politik, som foreskriver at der først kan budgetteres med salgsindtægter, når der foreligger en bindende salgsaftale.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller, at Plan- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Igangsætte udarbejdelse af kommuneplantillæg, der giver mulighed for at overføre landzonearealer til byzone
2. Igangsætte udarbejdelse af rammelokalplan for de kommunale erhvervsarealer i det nordlige

Vinge.

Historik

Beslutning fra Plan- og Miljøudvalget, 17. august 2021, pkt. 98: anbefales.

Fraværende:

Lars Thelander Bostrøm (O).

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 301:

Indstillingspunkt 1-2 anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Indstillingspunkt 1-2 tiltrådt.

- Oversigtskort over kommunale arealer i det nordlige Vinge

195 _ Beslutning om svar på brev fra Miljøminister Lea Wermelin om naturnationalparker

Lovgrundlag

Lov om naturnationalparker

Sagsfremstilling

Med denne sag skal Byrådet beslutte, om Frederikssund Kommune vil bakke op om en mulig interessetilkendegivelse om et forslag til en ny naturnationalpark i Mølleå-systemet sammen med Allerød Kommune, Furesø Kommune og Egedal Kommune. Sagen forelægges parallelt i de tre øvrige kommuner.

Miljøminister Lea Wermelin (S) har med brev af 1. juli 2021 inviteret kommunerne til, sammen med borgere, eksperter og interessenter, at komme med input, forslag og idéer til placeringerne af 10 nye naturnationalparker. Fristen for kommunerne til at komme med forslag er den 2. september 2021.

Regeringen har med natur- og biodiversitetspakken aftalt med støttepartierne, at der i perioden 2021- 2024 bl.a. skal etableres ca. 13. nye naturnationalparker på statens arealer. I aftalen indgår bl.a. finansiering af anlæg og drift af naturnationalparkerne. Naturnationalparkerne skal styrke områdernes natur og biodiversitet ved at give mulighed for etablering af større sammenhængende naturområder, hvor naturen i højere grad end i dag kan udvikle sig på egne præmisser, og hvor der kan udsættes store planteædere.

På baggrund af de indkomne ønsker samt allerede foreslåede områder udarbejder Miljøministeriet en bruttoliste, der bliver præsenteret for to nationale arbejdsgrupper samt relevante ministerier og kommuner med henblik på kommentarer og input til brug for senere politisk godkendelse. Efter den første udvælgelsesproces forventer Miljøministeriet at afholde lokale borgermøder i op til 20 mulige naturnationalparker med henblik på at inddrage de lokale synspunkter. I den samlede vurdering af mulige naturnationalparker vil også indgå en række temaer som blandt andet aktuelt og potentielt biodiversitetsindhold, jævn geografisk fordeling, naturmæssigt varierede områder, egnethed til helårsgræsning, at områderne tilsammen dækker en væsentlig del af landets naturtyper, samt temaer som friluftsliv, beskyttet kulturarv, infrastruktur og klimaeffekt. Miljøministeren forventer, at der i efteråret 2021 kan træffes politisk beslutning om placering af op imod ti naturnationalparker, som Naturstyrelsen vil udarbejde projektbeskrivelser og forvaltningsplaner for. I den forbindelse vil der blive lejlighed til at komme med input og kommentarer til, hvordan forvaltningen i områderne skal se ud. Formål, perspektiver, bekymringer og mange andre spørgsmål vedr. naturnationalparkerne blev belyst ved en virtuel faglig konference den 8. juni 2021. Konferencen kan tilgås i sin fulde længde på Naturstyrelsens hjemmeside. Se nærmere i vedlagt brev fra ministeren og notat om processen.

Det aktuelle lovgrundlag omhandler alene naturnationalparker på statens arealer. Der er imidlertid også potentiale for, at kommunale og private arealer kan indgå helt eller delvist i fremtidige naturnationalparker. Miljøministeriet oplyser, at processen for at skabe et retligt grundlag for etablering af naturnationalparker på kommunale og private arealer starter efter sommeren. Bemærk, at "naturnationalparker" og "nationalparker" har forskelligt juridisk grundlag.

Naturpark Mølleåen er oprettet under en certificeringsordning af Friluftsrådet og er et samarbejde mellem de fire kommuner og Naturstyrelsen. Certificeringen medfører ingen ændringer i lodsejernes rettigheder. Naturpark Mølleåen kan danne udgangspunkt for en geografisk afgræsning af en mulig naturnationalpark, idet parken udgør et tilstrækkeligt stort areal og rummer store naturværdier med et godt potentiale. Næsten 70 % af naturparkens 50 km² store areal er beskyttet natur gennem naturbeskyttelseslovens § 3, Natura2000, fredninger og fredsskov.

Af vedlagte kortmateriale ses Frederikssund Kommunes andel af den nuværende Naturpark Mølleåen. Der er også angivet hvor statens arealer er placeret. Der er ikke statejede skovarealer i Frederikssund Kommune inden for den nuværende udbredelse af naturparken. Naturstyrelsen har dog erhvervet flere arealer i kommunen umiddelbart vest for naturparken med henblik på skovrejsning med biodiversitetsformål. Dele af Lystrup Skov i Frederikssund Kommune ligger et lille stykke nord for Naturparken. Frederikssund Kommunes andel i et evt. forslag vil derfor være begrænset. Administrationen forventer, at der i prioriteringen af indkomne forslag til nye naturnationalparker også vil blive lagt vægt på arealets størrelse og om det er et sammenhængende areal.

En proces for en mulig etablering af en naturnationalpark i Naturpark Mølleåen skal ske i tæt dialog og samarbejde med relevante lodsejere, Naturparkrådet, Naturstyrelsen med flere. Administrationen foreslår derfor, at kommunerne giver en interesselikende til ministeriet med forudsætning om bred opbakning fra interessenterne inden realisering. Administrationen er i dialog med Allerød Kommune, Furesø Kommune og Egedal Kommune om at koordinere et svar til miljøministeren.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller, at Plan- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Frederikssund Kommune bakker op om et muligt fælles ønske fra kommunerne bag Naturpark Mølleåen om, at svare miljøministeren med en interesselikende om en ny naturnationalpark med udgangspunkt i Naturpark Mølleåen.
2. Administrationen går i dialog med de øvrige tre kommuner Allerød Kommune, Furesø Kommune og Egedal Kommune om at koordinere et svar til miljøministeren.

Historik

Beslutning fra Plan- og Miljøudvalget, 17. august 2021, pkt. 104: Anbefales.

Fraværende:

Lars Thelander Bostrøm (O).

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 302:

Indstillingspunkt 1-2 anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Indstillingspunkt 1-2 tiltrådt.

- [Brev fra miljøminister Lea Wermelin - Proces for udvælgelse af naturnationalparker.pdf](#)
- [Notat om proces for naturnationalparker.pdf](#)
- [Kortmateriale om naturpark Mølleåen](#)

196 - Beslutning om planlægning for ny boligbebyggelse på hjørnet ved Nygade og Servicegaden

Lovgrundlag

Planloven

Sagsfremstilling

Med denne sag skal Plan- og Miljøudvalget tage stilling til evt. igangsættelse af udarbejdelse af et tillæg til kommuneplanen og en lokalplan for opførelse af etageboliger på hjørnet af Nygade og Bløden (Servicegaden).

Kommunen har modtaget et skitseprojekt for opførelse af et etagebyggeri i 4 etager med op til 130 lejligheder med en gennemsnitlig størrelse på 55 m² på hjørnet af Nygade og Bløden (Servicegaden) - jf. bilag. Lejlighederne vil hovedsagelig blive med 1 værelse og nogle med 2 og 3 værelser. Bebyggelsesprocenten vil blive på 150.

I kommuneplanen (eksisterende og kommende) er anvendelsen fastlagt til centerområde med blandede boliger og en bred vifte af andre centerrelaterede anvendelser. Det er bl.a. fastlagt, at stueetagerne langs Nygade skal anvendes til publikumsorienteret handel og service. Projektet indeholder ikke en stueetage med publikumsorienteret handel og service.

Planlægning for detailhandlen beror på en detailhandelsanalyse fra 2015. Kommunen har pt. ikke en opdateret detailhandelsundersøgelse, der viser i hvilken retning kommunen skal arbejde strategisk for at understøtte detailhandlen bedst muligt i Frederikssund by. Det vurderes, at handel og service på Nygade 8-14's østlige ende (hjørnet) kan sammenbinde gågade og Sillebrocentret, hvilket kan være med til at understøtte Frederikssunds byliv. Dette vil samtidig være "i tråd" med både eksisterende og kommende kommuneplan, og det vil muliggøre, at området stadig kan indgå i en detailhandelsstrategi.

Da det fremsendte projekt rummer mange kvaliteter, bør det derfor drøftes, om gældende planlægning skal overholdes, og dermed stille krav om, at boligerne kombineres med en detailhandelsbutik. Butikken vil kunne integreres i bygningens stueetage med en placering på hjørnet af Bløden (Servicegaden) og Nygade.

Om projektet

Projektet omfatter et område, der i dag fremstår lidt forsømt og uhomogent med den flade "Aldi-bygning", 2 parcelhuse og Sillebrocentret på den modsatte side af vejen. Den nye bygning vil få form af et længehus med facade mod Nygade. Bygningen vil skalamæssigt spille op mod Sillebrocentret, så området får en mere sammenhængende og homogen bymæssig karakter. Parcelhusene er ikke registret med bevaringsværdi i Frederikssund kommuneatlas, og de fremstår indeklemte mellem Netto-bygningen, Aldi-bygningen og Sillebrocentret. Der vil på den nordlige side af bygningen, op mod række- og parcelhusene på Mågevej, blive etableret et parkeringsareal, som sammen med p-pladser placeret under bygningen, vil få 91 p-pladser, hvilket dækker parkeringsbehovet på 0,6 p-plads pr. boliger i det stationsnære område. Friarealerne på 1.253 m² (19 % af bruttoetagearealet) vil dels blive placeret i forbindelse med p-pladserne, men også på bygningernes tage, hvor der vil blive etableret opholdsarealer for beboerne. Skyggevirkningen i forhold til boligerne på Mågevej vil være begrænset, da boligerne ligger med p-arealet som buffer.

Byggeriet vil i materialevalg få et let udtryk med en lys gul teglsten. Facadelinjen vil blive let vinklet som følge af Nyvejs krumning. Desuden vil en portåbning midt i bygningen bidrage til at bryde længehusets facadeudtryk. Facaden vil fremstå med store vinduespartier og en feltopdeling markeret i murværket. Bygningen vil få en tilbagetrukket overbygning som en penthouse, og bygningshjørnet ved Bløden vil blive markeret - evt. med et orangeri. Tiltag, der samlet set vil bidrage til at give byggeriet karakter.

Det skal bemærkes, at projektet fortsat mangler en bearbejdning og kvalificering af bygningsudtrykket og indpasningen i bymiljøet. Bl.a. skal kantzonen (byggeriets overgang mellem facade og forareal) bearbejdes, så det sikres, at byrummet mellem det nye byggeri og Sillebrocentret får en indbydende karakter. I den forbindelse spiller den høje sokkel, som bl.a. skyldes ønske om skybrudssikring samt højdeforskelle i området, en væsentlig rolle. Ideen om en eventuel markering af hjørnet ved Nygade og Bløden skal bearbejdes. Desuden kan der være detaljer i materialevalg og facadeudtryk, der skal tilpasses. Såfremt projektet kan indpasses i en fremtidig samlet planlægning for de centrale dele af Frederikssund by anbefales det, at administrationen bemyndiges til at indgå i dialog med bygherre med henblik på at højne byggeriets kvalitet på de nævnte punkter.

Området har en stationsnær placering, hvilket åbner for en mere intensiv udnyttelse. Bebyggelsesprocenten er i kommuneplanen fastsat til max. 110, men der åbnes for, at bebyggelsesprocenten med et kommuneplantillæg kan hæves fra 110 til 150. Dette når området bliver omfattet af en samlet bebyggelsesplan og kravene til opholds- og P-arealer iagttages. Endvidere fastsætter kommuneplanen det maksimale etageantal til 2 - 3 etage med en maksimal facadehøjde på 12,5 m. Tagets vinkel med det vandrette plan skal være mellem 40 og 50 med en længderetning parallelt med gaden.

Administrationen vurderer, at projektet med et kommuneplantillæg rummer forudsætningerne for at bebyggelsesprocent kan øges fra 110 til 150. Byggeriets 4 etager vil modsvare højden på Sillebrocentret på den modsatte side af Nyvej. Den tilbagetrukne tagetage indebærer, at bygningens visuelle påvirkning i Nygade mindskes, så forøgelse fra 3 til 4 etager er forsvarlig. Og bygningens tagform spiller sammen med Sillebrocentret, der har samme flade tag med en tilbagetrukket tagetage. Bygningen er ikke placeret i den mere historiske del af midtbyen, hvor kravet om et rejst tag giver mening - fx Jernbanegade.

Der er gennemført en indledende screening af projektet, hvor støjen fra Nygade er det primære forhold, der skal undersøges og håndteres. Sikring af vejadgang, parkerings- og friarealdækning, affaldshåndtering, jordforurening og beplantning langs Nygade er alle forhold, der kan reguleres.

Økonomi

Nærværende sag har ingen bevillingsmæssige konsekvenser. Eventuelle afledte bevillingsmæssige konsekvenser, vil blive behandlet i særskilt sag.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller til Plan- og Miljøudvalget, at:

1. Drøfte og beslutte hvorvidt der skal igangsættes et projekt, hvor boligerne kombineres med en detailhandelsbutik i stueetagen på hjørnet af Nygade og Bløden, og hvor der sker en kvalificering af bygningsudtrykket.

Historik

Beslutning fra Plan- og Miljøudvalget, 17. august 2021, pkt. 95:

Tina Tving Stauning (A) og Pelle Andersen-Harild (Ø) stiller forslag om, at byggeriet mindskes til 3,5 etage og at kommuneplanen dermed holdes. Dette også begrundet med parkeringsforholdene.

For stemte: Tina Tving Stauning (A) og Pelle Andersen-Harild (Ø).

Imod stemte: Jørgen Bech (V) og Michael Tøgersen (V).

Forslaget forkastet.

Jørgen Bech (V) og Michael Tøgersen (V) stiller forslag om, at der igangsættes et projekt med boliger, men uden detailhandel i stueetagen. Der skal endvidere ses nærmere på parkeringsnormen.

For stemte: Jørgen Bech (V) og Michael Tøgersen (V)

Imod: Tina Tving Stauning (A) og Pelle Andersen-Harild (Ø).

Forslaget forkastet.

Tina Tving Stauning (A) og Pelle Andersen-Harild (Ø) stemmer imod, idet de ønsker, at byggeriet mindskes til 3,5 etage og at kommuneplanen dermed holdes. Dette også begrundet med parkeringsforholdene.

Et enigt udvalg oversender sagen til Byrådet.

Fraværende:

Lars Thelander Bostrøm (O).

Beslutning

Socialdemokratiet stillede et forslag om, at kommuneplanen holdes og at der dermed bygges i maksimalt 12,5 meters højde. Forslaget blev sat til afstemning.

For forslaget stemte: Anne-Lise Kuhre (A), Jesper Wittenburg (A), Kenneth Jensen (A), Pelle Andersen-Harild (Ø), Poul Erik Skov Christensen (A), Susanne Bettina Jørgensen (A), Tina Tving Stauning (A), Lars Jepsen (A),

Imod forslaget stemte: John Schmidt Andersen (V), Anne Sofie Uhrskov (V), Jette Christensen (V), Hans Andersen (V), Jens Jørgensen (V), Jørgen Bech (V), Kristian Moberg (V), Maria Katarina Nielsen (B), Michael Tøgersen (V), Morten Skovgaard (V), Ole Frimann Hansen (F), Ole Søbæk (C), Inge Messerschmidt (O), Lars Thelander Bostrøm (O).

Forslaget faldt dermed.

Jørgen Bech (V) og Michael Tøgersen (V) stillede et forslag om, at der igangsættes et projekt med boliger, med uden detailhandel i stueetagen. Der skal endvidere ses nærmere på parkeringsnormen. Forslaget blev sat til afstemning.

For forslaget stemte: John Schmidt Andersen (V), Anne Sofie Uhrskov (V), Jette Christensen (V), Hans Andersen (V), Jens Jørgensen (V), Jørgen Bech (V), Kristian Moberg (V), Michael Tøgersen (V), Morten Skovgaard (V), Ole Frimann Hansen (F), Ole Søbæk (C), Inge Messerschmidt (O), Lars Thelander Bostrøm (O), Pelle Andersen-Harild (Ø).

Imod forslaget stemte: Anne-Lise Kuhre (A), Jesper Wittenburg (A), Kenneth Jensen (A), Poul Erik Skov Christensen (A), Susanne Bettina Jørgensen (A), Tina Tving Stauning (A), Lars Jepsen (A) med den begrundelse, at de ønsker, at byggeriet mindskes til 12,5 meter og at der kommuneplanen dermed holdes. Dette også begrundet med antal boliger og parkeringsforhold.

Maria Katarina Nielsen (B) undlod at stemme.

Forslaget tiltrådt.

Fraværende:

Niels Martin Viuff (C) deltog ikke i sagens behandling som følge af inhabilitet (jvf. beslutningen under punkt 267 om godkendelse af dagsordenen).

- [Projektmateriale](#)

Lovgrundlag

Vandsektorloven (L 150) § 16.

Bekendtgørelse om kommunal låntagning og meddelelse af garantier m.v.

EF-traktatens artikel 87 og 88.

Sagsfremstilling

Novafos anmoder på vegne af Frederikssund Spildevand A/S om kommunal lånegaranti for optagelse af lån i KommuneKredit på 31,4 mio. kr.

Lånet skal anvendes til finansiering af projekter som gennemføres i 2021, men som ikke kan finansieres direkte over taksten.

Lånet skal bl.a. medfinansiere følgende projekter:

- Renseanlæg: renoveringer og planlægning på renseanlæggene
- Ledninger: etablering og renovering
- Pumpestationer: etablering og renovering
- Byggemodning: etablering af hoved- og stikledninger

I 2021 etableres der på baggrund af lånegarantien midlertidig byggekredit i KommuneKredit, der omlægges til endeligt lån i 2022, når det endelige investeringsniveau vedrørende 2021 er opgjort.

Lånet hos KommuneKredit forventes i henhold til Novafos' lånepolitik optaget i danske kr. med fast rente.

Økonomi

Garantistillelse til Frederikssund Spildevand A/S vil ikke påvirke den kommunale låneramme, da forsyningsselskaber har automatisk låneadgang.

Frederikssund Kommune hæfter pr. juni 2021 for 170,1 mio. kr. til lån optaget af forsyningsselskaber, heraf udgør 89,9 mio. kr. til Frederikssund Spildevand A/S.

Når kommunen stiller en garanti for låntagning i et forsyningsselskab, skal der opkræves en provision. Provisionen fastsættes ud fra en individuel vurdering på markedsmæssige vilkår.

Det vurderes, at Frederikssund Kommune skal opkræve en årlig løbende garantiprovision på 0,40% af restgælden ultimo året.

Garantiprovisionen forventes i indeværende år at udgøre 0,126 mio. kr., men det nøjagtige beløb kendes først når låneaftalen med Kommunekredit er udarbejdet. Indtægten til garantiprovisionen vil blive indarbejdet i kommunens budget ved førstkommende budgetopfølgning efter aftalen med Kommunekredit er indgået. Den fremadrettede opkrævning vil indgå som en del af budgetvedtagelsen.

Indstilling

Centerchefen for Økonomi indstiller, at Økonomiudvalget over for Byrådet anbefaler, at:

1. Frederikssund Spildevand A/S meddeles kommunegaranti på 31,4 mio. kr.
2. Der meddeles tillægsbevilling til budget 2021 til opkrævning af garantiprovision på 0,40 % af restgælden ultimo året. Det præcise beløb vil blive indarbejdet i forbindelse med en budgetopfølgning og den fremadrettede opkrævning vil indgå som en del af budgetvedtagelsen.

Historik

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 283:

Indstillingspunkt 1-2 anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Indstillingspunkt 1-2 tiltrådt.

Fraværende:

Ole Søbæk (C)

Kristian Moberg (V).

Lovgrundlag

Vandsektorloven (L 150) § 16.

Bekendtgørelse om kommunal låntagning og meddelelse af garantier m.v.

EF-traktatens artikel 87 og 88.

Sagsfremstilling

Novafos anmoder på vegne af Frederikssund Vand A/S om kommunal lånegaranti for optagelse af lån i KommuneKredit på 19,6 mio. kr. Lånet skal anvendes til finansiering af projekter som gennemføres i 2021, men som ikke kan finansieres direkte over taksten.

Lånet skal bl.a. medfinansiere følgende projekter:

- Vandværker: reoveringer af vandværker, nye borer, strukturanalyser
- Ledninger: udgifter til ledningsreoveringer, etablering af nye stik, udskiftning af eksisterende stik og ventiler samt planlægningsarbejde
- Udskiftning af vandmåler
- Byggemodninger: etablering af nye ledningsanlæg i forbindelse med de kommunale udbygningssplaner samt nye stik til nybyggeri.

I 2021 etableres der på baggrund af lånegarantien en midlertidig byggekredit i KommuneKredit, der omlægges til endelig lån i 2022, når det endelige investeringsniveau vedrørende 2021 er opgjort.

Lånet hos KommuneKredit forventes i henhold til Novafos' lånepolitik optaget i danske kr. med fast rente.

Økonomi

Garantistillelse til Frederikssund Vand A/S vil ikke påvirke den kommunale låneramme, da forsyningsselskaber har automatisk låneadgang.

Frederikssund Kommune hæfter for 170,1 mio. kr. til lån optaget af forsyningsselskaber, heraf udgør 28,3 mio. kr. lån til Frederikssund Vand A/S.

Når kommunen stiller en garanti for låntagning i et forsyningsselskab, skal der opkræves en provision. Provisionen fastsættes ud fra en individuel vurdering på markedsmæssige vilkår.

Det vurderes, at Frederikssund kommune skal opkræve en årlig løbende garantiprovision på 0,40 % af restgælden ultimo året.

Garantiprovisionen forventes i indeværende år at udgøre 0,0784 mio. kr., men det nøjagtige beløb kendes først når låneaftalen med KommuneKredit er udarbejdet. Indtægten til garantiprovision vil blive indarbejdet i kommunens budget ved førstkommande budgetopfølgning efter aftalen med KommuneKredit er indgået. Den fremadrettede opkrævning vil indgå som en del af budgetvedtagelsen.

Indstilling

Centerchefen for Økonomi indstiller, at Økonomiudvalget over for Byrådet anbefaler, at:

1. Frederikssund Vand A/S meddeles kommunegaranti på 19,6 mio. kr.
2. Der meddeles tillægsbevilling til budget 2021 til opkrævning af garantiprovision på 0,40 % af restgælden ultimo året. Det præcise beløb vil blive indarbejdet i forbindelse med en budgetopfølgning, og den fremadrettede opkrævning vil indgå som en del af budgetvedtagelsen.

Historik

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 284:

Indstillingspunkt 1-2 anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Indstillingspunkt 1-2 tiltrådt.

Fraværende:

Inge Messerschmidt (O)

Kristian Moberg (V).

Sagsfremstilling

Bestyrelsen og repræsentantskabet for Hovedstadsregionens og Midt-Nords Naturgasselskab I/S (tidligere HMN Naturgas I/S, herefter "Selskabet") har besluttet at indstille til ejerkommunerne, at Selskabet opløses med henblik på udlodning af den resterende kapital til ejerkommunerne snarest muligt herefter.

Baggrund

Selskabet har siden 2016, hvor den daværende regering fremkom med en ny forsyningsstrategi, der bl.a. indebærer at de regionale gasdistributionsnet skulle samles (konsolideres) i ét statsligt selskab, arbejdet mod at afhænde og afvikle sine aktiviteter.

I 2017 solgte Selskabet sit kommercielle handelsselskab til et konsortium bestående af SEAS-NVE og Eniig (nu Norlys). I 2018 frasolgte Selskabet sit gasdistributionsnet til staten (Energinet) med virkning fra 1. april 2019, og i 2019 frasolgte Selskabet sine gastankstationer til Nature Energy.

Siden da har Selskabet arbejdet med at afvikle de resterende aktiviteter, og afviklingen forventes på nuværende tidspunkt at kunne afsluttes i løbet af 2021.

I lyset af det forestående kommunalvalg vurderes det hensigtsmæssigt at få nedlagt den nuværende organisation med udgangen af 2021, så det undgås, at der efter kommunalvalget skal udpeges et nyt repræsentantskab og en ny bestyrelse, som kun skal fungere for en kort periode og med begrænset aktivitet.

Selskabet har løbende udloddet provener fra salget af aktiviteter til ejerkommunerne:

- I 2018 udloddede Selskabet 1 mia. kr. til ejerkommunerne. Udlodning til Frederikssund Kommune udgjorde 17,451 mio. kr., hvoraf kommunen endte med en nettoindtægt på 13,961 mio. kr. Hele beløbet frigivet i 2019, i stedet for over 10 år som oprindeligt besluttet pga. ledig låneramme.
- I 2019 udloddede Selskabet 1,4 mia. kr. til ejerkommunerne. Udlodning til Frederikssund Kommune udgjorde 24,431 mio. kr., hvoraf kommunen endte med en nettoindtægt på 19,545 mio. kr. I 2019 blev 8,4 mio. kr. frigivet pga. ledig låneramme. Resten frigivet i 2020.
- I 2021 udloddede Selskabet 0,5 mia. kr. til ejerkommuner. Udlodning til Frederikssund

Kommune udgjorde 8,76 mio. kr., hvoraf kommunen ender med en nettoindtægt på 7,008 mio kr., med indstilling om at midlerne anvendes til grøn omstilling. Midlerne frigives over 10 år med mindre ledig låneramme anvendes til at frigive midlerne hurtigere.

En eventuel resterende kapital udloddes til ejerkommunerne snarest muligt efter opløsning, forventeligt i 2022.

Der vil ikke være aktiviteter, der går tilbage til kommunerne i forbindelse med opløsningen.

Videre proces for afvikling

Det fremgår af Selskabets vedtægter § 16, stk. 1, at beslutning om Selskabets opløsning skal træffes i enighed blandt ejerkommunerne med godkendelse i hver enkelt ejerkommunes kommunalbestyrelse.

Afviklingen af aktiver og passiver fortsætter i 2021 med den nuværende organisation bestående af repræsentantskab, bestyrelse og forretningsfører (administration).

Hvis der fortsat udestår afviklingsopgaver efter 31. december 2021, bemyndiges bestyrelsen til at overlade dette til en administrator eller likvidator, der kan afslutte afviklingen og få udarbejdet en slutopgørelse af kapitalen med henblik på udlodning til ejer-kommunerne.

Slutkapitalen udloddes i overensstemmelse med vedtægternes § 16, stk. 2, til ejer-kommunerne i forhold til deres hæftelse.

I forbindelse med frasalg af aktiviteterne har Selskabet påtaget sig en række fundamentale garantier (f.eks. om vanhjemmel), hvor den seneste udløber i 2026. Alle ejer-kommuner hæfter i henhold til vedtægterne solidarisk for krav mod Selskabet, og indbyrdes i forhold til ejerandel.

Ovennævnte garantier kan ikke afvikles, men risikoen for krav under garantierne vurderes lille. Efter opløsning af Selskabet vil ejerkommunerne fortsat hæfte solidarisk for eventuelle krav herunder i overensstemmelse med vedtægternes § 3, dvs. indbyrdes i forhold til ejerandel, som angivet i bilag 1 til vedtægterne.

Vilkår for opløsningen

- Selskabets styrelsesorganer nedlægges senest pr. 31. december 2021.
- Alle aktiver og passiver realiseres så vidt muligt inden 31. december 2021.
- Såfremt der 31. december 2021 udestår opgaver med realisering af aktiver og passiver bemyndiges bestyrelsen til at overlade disse til en administrator/likvidator.
- Når kendte aktiver og passiver er afviklet, udarbejdes en slutopgørelse af Selskabets kapital,

som gennemgås og godkendes af Selskabets revisor.

- Selskabets kapital udbetales til ejerkommunerne i forhold til deres hæftelse (bilag 1 til vedtægterne).
- Skulle der senere blive rejst krav mod fællesskabet under f.eks. de fundamentale garantier, hæfter ejerkommunerne på samme måde som efter vedtægternes § 3, herunder indbyrdes i forhold til deres hæftelse (bilag 1 til vedtægterne).

Selskabets bestyrelse og repræsentantskab indstiller til kommunalbestyrelsen, at kommunerne godkender opløsningen og vilkårene herfor.

Bilag:

- Selskabets historie kort fortalt
- Selskabets vedtægter med bilag 1 (oversigt over hæftelse/ejerandel)

Økonomi

Nærværende sag har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Det skal dog bemærkes, at i så fald det besluttes at opløse det kommunale fællesskab HMN og i så fald der er en resterende kapital, som udloddes til ejerkommunerne, vil Frederikssund kommunes andel heraf skulle indarbejdes i budget (forventeligt 2022). De bevillingsmæssige konsekvenser heraf vil blive behandlet i særskilt sag.

Indstilling

Direktøren for Teknik, Erhverv og IT indstiller, at Økonomiudvalget overfor Byrådet anbefaler, at:

1. Frederikssund Kommune godkender en opløsning af det kommunale fællesskab Hovedstadsregionens og Midt-Nords Naturgasselskab I/S på de anførte vilkår.

Historik

Beslutning fra Økonomiudvalget, 18. august 2021, pkt. 278:

Anbefales.

Fraværende:

Poul Erik Skov Christensen (A).

Beslutning

Tiltrådt.

Fraværende:

Inge Messerschmidt (O).

- Selskabets historie kort fortalt
- Selskabets vedtægter med bilag 1 (oversigt over hæftelse/ejerandel)

200 _ Meddelelser

Beslutning

Tina Tving Stauning (A) orienterede om, at Jægerspris Boligselskab er ved at fusionere med en række andre boligselskaber i et nyt stort boligselskab, der har boliger i fem forskellige kommuner.

201 _ Fremtidig rengøringsydelse (Lukket punkt)

Økonomiudvalgets indstilling blev sat til afstemning.

For indstillingen stemte: John Schmidt Andersen (V), Anne Sofie Uhrskov (V), Anne-Lise Kuhre (A), Jette Christensen (V), Hans Andersen (V), Jens Jørgensen (V), Jørgen Bech (V), Kenneth Jensen (A), Kristian Moberg (V), Maria Katarina Nielsen (B), Michael Tøgersen (V), Morten Skovgaard (V), Niels Martin Viuff (C), Ole Søbæk (C), Lars Jepsen (A), Lars Thelander Bostrøm (O).

Tina Tving Stauning (A), Poul Erik Skov Christensen (A), Jesper Wittenburg (A), Susanne Bettina Jørgensen (A), Ole Frimann Hansen (F), Pelle Andersen-Harild (Ø) og Inge Messerschmidt undlod at stemme.

Økonomiudvalgets indstilling tiltrådt.

202 _ Prioritering af en konkret salgssag (Lukket punkt)

Indstillingspunkt 1 blev bragt til afstemning.

For indstillingspunkt 1 stemte: John Schmidt Andersen (V), Anne Sofie Uhrskov (V), Jette Christensen (V), Hans Andersen (V), Jens Jørgensen (V), Jørgen Bech (V), Kristian Moberg (V), Maria Katarina Nielsen (B), Michael Tøgersen (V), Morten Skovgaard (V), Niels Martin Viuff (C), Ole Frimann Hansen (F), Ole Søbæk (C), Susanne Bettina Jørgensen (A), Inge Messerschmidt

(O), Lars Thelander Bostrøm (O).

Imod indstillingspunkt 1 stemte: Pelle Andersen-Harild (Ø), Lars Jepsen (A), Anne Lise Kuhre (A), Kenneth Jensen (A), Tina Tving Stauning (A) og Poul Erik Skov Christensen (A).

Jesper Wittenburg (A) undlod at stemme.

Indstillingspunkt 1 tiltrådt.

Tina Tving Stauning (A) stillede et ændringsforslag om, at der igangsættes en hastebehandling af ejendommene Nyvej 7E-G. Ændringsforslaget blev sat til afstemning.

For ændringsforslaget stemte: Lars Jepsen (A), Anne Lise Kuhre (A), Kenneth Jensen (A), Poul Erik Skov Christensen (A) og Tina Tving Stauning (A).

Imod ændringsforslaget stemte: John Schmidt Andersen (V), Anne Sofie Uhrskov (V), Jette Christensen (V), Hans Andersen (V), Jens Jørgensen (V), Jørgen Bech (V), Kristian Moberg (V), Maria Katarina Nielsen (B), Michael Tøgersen (V), Morten Skovgaard (V), Niels Martin Viuff (C), Ole Frimann Hansen (F), Ole Søbæk (C), Susanne Bettina Jørgensen (A), Inge Messerschmidt (O), Lars Thelander Bostrøm (O).

Jesper Wittenburg (A), Susanne Bettina Jørgensen (A) og Pelle Andersen-Harild (Ø) undlod at stemme.

Ændringsforslaget faldt dermed.

Indstillingspunkt 2 blev bragt til afstemning.

For indstillingspunkt 2 stemte: John Schmidt Andersen (V), Anne Sofie Uhrskov (V), Jette Christensen (V), Hans Andersen (V), Jens Jørgensen (V), Jørgen Bech (V), Kristian Moberg (V), Maria Katarina Nielsen (B), Michael Tøgersen (V), Morten Skovgaard (V), Niels Martin Viuff (C), Ole Frimann Hansen (F), Ole Søbæk (C), Susanne Bettina Jørgensen (A), Inge Messerschmidt (O), Lars Thelander Bostrøm (O).

Imod indstillingspunkt 2 stemte: Tina Tving Stauning (A), Poul Erik Skov Christensen (A), Lars Jepsen (A), Anne Lise Kuhre (A) og Kenneth Jensen (A) med den begrundelse, at der tidligere er truffet en byrådsbeslutning om, at der skal udarbejdes en helhedsplan for området omkring Nyvej 7 samt at den historiske bygning Skolevej 5, den gamle inspektørbolig, er en naturlig del af den gamle skole på Nyvej 7.

Jesper Wittenburg (A) og Pelle Andersen-Harild (Ø) undlod at stemme.

Indstillingspunkt 2 tiltrådt.

Indstillingspunkt 3 blev bragt til afstemning.

For indstillingspunkt 3 stemte: John Schmidt Andersen (V), Anne Sofie Uhrskov (V), Jette Christensen (V), Hans Andersen (V), Jens Jørgensen (V), Jørgen Bech (V), Kristian Moberg (V), Maria Katarina Nielsen (B), Michael Tøgersen (V), Morten Skovgaard (V), Niels Martin Viuff (C), Ole Frimann Hansen (F), Ole Søbæk (C), Susanne Bettina Jørgensen (A), Inge Messerschmidt (O), Lars Thelander Bostrøm (O).

Imod indstillingspunkt 3 stemte: Lars Jepsen (A), Anne Lise Kuhre (A), Kenneth Jensen (A), Tina Tving Stauning (A) og Poul Erik Skov Christensen (A)

Jesper Wittenburg (A) og Pelle Andersen-Harild (Ø) undlod at stemme.

Indstillingspunkt 3 tiltrådt.

203 - Underskrifter

Sagsfremstilling

Dette punkt erstatter det fysiske underskriftark.

Når der trykkes "Godkendt" svarer det til, at underskriftarket er underskrevet.

Beslutning

.