Beslutninger
Økonomiudvalget den 13. september 2000 kl. 18.30

Fraværende:

Indhold

60 Udbud af madproduktionen 136
61.Udbud af rengøringsopgaven 138

60 Udbud af madproduktionen

Sagsnr.: 100001731
pias

Indledning
Ledergruppen har nu gennemgået de to bud (ét fra ISS Catering og eget bud fra Sundhedscenteret), der er kommet ind i forbindelse med udbud af kommunens madproduktion.

Sagsfremstilling
Der henvises til bilaget "vurdering af tilbud – udbud af madproduktionen", hvori der er foretaget en grundig gennemgang af de to indkomne bud, herunder er foretaget et oprids af fordele og ulemper ved budene.

Der henvises endvidere til bilaget "Uddybende analyse af prisforskellen mellem de indkomne tilbud", hvori Udbudsgruppen har redegjort for nødvendige efterberegninger med hensyn til enkelte forbehold ved eget buds tilbud. Denne regulering er påkrævet af hensyn de udbudsretlige krav om ligebehandling af de bydende.

Som det fremgår af dette bilag, er eget bud, trods reguleringen af ovennævnte forhold, ca. kr. 31.900,- billigere end det eksterne tilbud.

En økonomisk sammenligning mellem de indkomne bud og de udgifter kommunen har i dag til madproduktion, viser en anslået besparelse ved valg af eget bud på kr. 291.868,50, og på kr. 206.045,25 ved valg af det eksterne bud. Der henvises til bilaget " Forholdet mellem samlede omkostninger i 1999 og tilbuddene.".

Da der ikke er kontraheringspligt i forbindelse med udbud, er det tilladt at annullere udbudet, og fastholde opgaven internt i den nuværende form, såfremt annullationen er sagligt begrundet. En sådan saglig begrundelse kan blandt andet være, at ingen af de indkomne bud, samlet

set, udviser en sådan økonomiske besparelse i forhold til den nuværende ordning, når der henses til de afledte udgifter til brugerundersøgelser/kontrolordninger, som er indarbejdet som en del af udbudsmaterialet, at dette står i rimeligt forhold til den binding ("fastfrysning") af kommunens muligheder for at foretage ændringer i organiseringen af madproduktionen, der følger af en 3-årig kontrakt.

Vurdering
I betragtning af, at der var prækvalificeret 4 virksomheder (3 eksterne + eget bud) til give tilbud, og da der alene indkom 2 tilbud (ét eksternt og eget bud), er det Ledergruppens opfattelse, at de to indkomne bud ikke giver det forventede og ønskede brede billede af markedet på området for madproduktion.

På den baggrund, og under hensyntagen til det faktum, at indgåelse af en kontrakt på området for madproduktionen medfører en begrænsning i kommunens muligheder for at foretage ændringer, såvel organisatoriske som øvrige, på området i de tre år kontrakten løber, har Ledergruppen vurderet såvel på muligheden af at vælge mellem de to bydende og på muligheden for at annullere udbudet og fortsætte som hidtil. Med i denne vurdering har naturligvis været den risiko der er forbundet med annullation, for at én af de bydende indklager kommunen til Klagenævnet for Udbud, såfremt denne løsning vælges. Ledergruppen har, i forbindelse med disse overvejelser, indhentet vejledning omkring risikoen ved annullation, og har modtaget modstridende oplysninger, idet KL, som kommunens konsulenter, finder det problematisk, modsat Konkurrencestyrelsen, som telefonisk har tilkendegivet, at Slangerup Kommune umiddelbart synes at have gode og saglige argumenter for at annullere udbudet.

Ledergruppen har på den baggrund valgt ikke, at lade denne risiko være afgørende for anbefalingen til beslutning.

Forslag til beslutning
Under henvisning til:

At eget bud, trods den nødvendige regulering af de beregnede administrationsomkostninger og af eget buds hensyntagen til deres viden om, at en medarbejder er fratrådt (en viden, som den eksterne virksomhed ikke har haft), er billigere end det eksterne bud

At det eksterne bud, ved en vurdering af de øvrige tildelingskriterier, ikke synes at kunne tilbyde Kommunen bedre forhold end eget bud

At der er lagt et stort stykke arbejde i dette udbud, såvel fra det berørte personale i Sundhedscenterets køkken og Rådhuskantinen som fra Udbudsgruppen og Ledergruppen i dette udbud

indstiller Ledergruppen, at der, på baggrund af udbudsmaterialet, indgås kontrakt med eget bud.

Økonomiudvalget den 13. september 2000
Anbefales

61.Udbud af rengøringsopgaven

Sagsnr.: 100001632
Kure

Indledning

På baggrund af et brev fra SBA (Servicebrancens Arbejdsgiverforening) af 3. august 2000 – hvori SBA meddelte, at ingen af deres 4 medlemsvirksomheder som var prækvalificerede til at give tilbud på rengøring, ønskede at give tilbud – drøftede byrådet på møde den 23. august http://www.slangerupkomm.dk/Indhold/udvalg/Byraad/2000/by000823r.html#_Toc491750688 hvorledes man skulle forholde sig til den uventede situation.

Sagsbehandling

Byrådet vedtog at Borgmesteren optog drøftelse med SBA med henblik på afklaring af, om SBA har misforstået noget i vort udbud.
Denne drøftelse fandt sted den 6. september med udgangspunkt i SBA's skrivelse af 3. august.

1. Overdragelse af medarbejdere – virksomhedsoverdragelse.
En væsentlig politisk forudsætning har været "at indgåede kommunale aftaler, regler, overenskomster og ansættelsesforhold for personale, som tilhører områder som udliciteres, til fulde respekteres i kontraktperioden" . På forespørgsel fra SBA oplyste kommunaldirektøren, at bestemmelsen gjaldt for såvel rengøringsmedarbejdere som var ansat p.t. i Slangerup kommune, som medarbejdere der ansættes/er ansat af et rengøringsselskab. Ligeledes oplystes det at det ikke var Slangerup kommunes opfattelse at en leverandør skulle indtræde som part i den kommunale overenskomst.

SBA oplyste at uopsigeligheden på 3 måneder for medarbejdere er usædvanlig men ikke noget egentlig problem.

2. Prisregulering.
SBA konstaterede at dette spørgsmål ikke var et reelt problem.

3. Bestemmelser om misligholdelse.
SBA ønskede en klargøring af at sanktioner ikke kunne iværksættes udelukkende på baggrund af kommunens egen kontrol. Det blev af kommunen tilkendegivet, at man ville overveje en tydeliggørelse afsnit 5 om kvalitetssikring således, at der ikke kan opstå tvivl om at observationer, som kan medføre sanktioner, skal konstateres af begge parter.

Vurdering

Specielt spørgsmålet om overdragelse af medarbejdere har været sat i fokus ved forberedelsen af udbudsmaterialet. Det forhold at alle ansatte, som i kontraktperioden arbejder på kommunens arbejdspladser, skal være dækket af den kommunale overenskomst har været meget afgørende i beslutningsprocessen.
Imidlertid er det oplyst af såvel KAD som SBA, at det vil være uhensigtsmæssigt hvis nye medarbejdere som ansættes af en leverandør og medarbejdere som i forvejen har en ansættelse

hos leverandøren, skal dækkes af den kommunale overenskomst, når de arbejder i Slangerup. KAD oplyser, at lønforskellene mellem den kommunale aftale og den private er marginal således, at den private aftale giver ca. 9 kr. mere i begyndelsesløn, medens den kommunale aftale giver ca. 14 kr. mere på slutløn. Hertil kommer en mindre forskel i hensættelser til pensionsopsparing, som p.t. er ca. 12% i kommunerne og ca. 9,5% i det private.

Uagtet at der i udbudsmaterialets afsnit 5 om kvalitetssikring bl.a. står at "Leverandøren har pligt til, efter anmodning fra kommunen , at stille en repræsentant til rådighed i forbindelse med kontrolbesøg" kan det være hensigtsmæssigt med en klargøring, således at der ikke hersker tvivl om, at begge parter skal deltage når der konstateres forhold som kan føre til sanktioner.

SBA har som arbejdsgiverforening i skrivelsen af 3. august meddelt at deres medlemmer ISS Danmark A/S, Elite Miljø A/S, Kuntkes Rengøring og Forenede Rengøring A/S ikke ønsker at deltage i tilbudsgivningen. Da alle de prækvalificerede tilbudsgivere hermed kollektivt har meldt fra, er kommunen frit stillet m.h.t. at gå i nyt udbud eller bevare den nuværende kommunale rengøring.

Udbudsgruppen ser følgende fordele og ulemper ved genudbud eller ej:

Genudbud efter forhandling uden forudgående offentliggørelse:

Fordele:

- *Ved genudbud efter forhandling er kommunen sikre på, at der er enighed og opbakning mellem os og tilbudsgiverne i forhold til aftalens indhold.*
- *Det vil forkorte tidsprocessen. Det er dog ikke helt gennemskueligt hvor meget.*

Ulemper:

- *En juridisk diskutabel situation.*
  1) *Det er et spørgsmål, om det er juridisk forsvarligt at afholde forhandlet bud inden for dette område. Der er flere potentielle leverandører, og produktet er relativt standardiseret.*
  2) *Desuden er det næppe helt lovligt at foretage en sådan forhandling, da der kan være private firmaer, som har afholdt sig fra at anmode om at blive prækvalificeret pga. forhold som ændres som følge af forhandlingerne. Fx tidsrammen. Alle firmaer kan derfor ikke siges, at være stillet lige. Det er dog også tvivlsomt om der er nogen der vil klage over dette.*
  3) *Desuden kan der komme spørgsmål om erstatning som følge af, at tidsrammen for afgivelse af tilbud er blevet forlænget. Dette kan formentlig specielt komme på tale, hvis én af de 4 virksomheder ikke vil byde på et revideret udbudsmateriale.*
- *Der kan være en risiko for, at ISS vil være for dominerende en part ved en direkte forhandling. Spørgsmålet er, om vi i en forhandling vil få tilbudt det som passer ISS, eller det som markedet kan levere. I og med, at vi faktisk havde fået tilsendt et tilbud inden SBA gik ind i sagen tyder det på, at markedet faktisk kan levere, men at den største og mest dominerende leverandør ikke ønsker, at der generelt stilles så strenge krav.*

Genudbud gennem et nyt udbud med forudgående offentliggørelse/annoncereing:

Fordele:

- *Juridisk uproblematisk.*
- *Udbudsmaterialet vil blive som kommunen ønsker det, uden yderligere indflydelse fra de dominerende aktører på markedet.*

Ulemper:

- *Der var i forvejen få, som ønskede at blive prækvalificerede, og forløbet har næppe virket som god reklame i forhold til andre rengøringsvirksomheder. Dette er naturligvis rene spekulationer, men det kan frygtes, at der vil være for få private firmaer, der ønsker at blive prækvalificeret til, at kommunen reelt kan prøver markedet gennem et udbud.*
- *Et helt nyt udbud kræver tid, og vil formentlig tage ca. måned mere end hvis vi går i forhandlet bud.*

Det skal i øvrigt bemærkes, at vi ikke kan forhandle med enkelte virksomheder vedr. et kommende udbudsmateriales indhold, kun med SBA.

Undlader genudbud:

Fordele:

- *Et genudbud kræver tid og økonomi.*
- *Markedet kan tilsyneladende ikke levere det som vi ønsker på de vilkår som vi ønsker, hvis vi ikke genudbyder kan vi derfor ikke anklages for, at slække på vores egne krav.*

Ulemper:

- *Kommunen får en dårlig forrentning af den tid og økonomi, der er lagt i udviklingen af udbudsmaterialet.*
- *Dele af vores materiale har måske været strammet lidt for meget pga. vores egen usikkerhed. I forløbet har der konkret været en del usikkerhed vedr. medarbejderforholdene (specielt de 3 måneder). Desuden har vores konsulenter udtrykt betænkeligheder om kvalitetsniveauet og tildels bodssystemet. Der kan derfor argumenteres for, at vi reelt ikke afprøvet markedets muligheder fuldt ud.*
- *Vi har diverse materialer klar på nuværende tidspunkt. Hvis vi vælger at vente i for lang tid vil vi skulle starte forfra. Desuden vil der ske en yderligere læring, hvis vi ved hjælp af et nyt udbud anvender de erfaringer, som vi har samlet sammen igennem de sidste par måneder*

Det er på det seneste blevet klart at et "forhandlet" udbud vil kunne gennemføres som en indbudt licitation således f.eks. således at man beder et antal potentielle leverandører at give tilbud på basis af kommunens nuværende udbudsmateriale. Der er hermed ikke ændret ved de forudsætninger som har ligget til grund ved prækvalificeringen.

Ledergruppens forslag til beslutning:

a. Udbudsmaterialet ændres således, at kun medarbejdere, som er ansat i Slangerup kommune ved overdragelsen, forbliver på den kommunale overenskomst. Endvidere klargøres afsnittet om kvalitetssikring således, at der ikke hersker tvivl om at mangler, som kan føre til sanktioner, skal konstateres af begge parter.

b. Der gennemføres et "forhandlet " udbud således, at kommunen indbyder de fire prækvalificerede leverandører samt 2 – 3 andre til at give tilbud på det udbudsmateriale som foreligger, eventuelt korrigeret med det under pkt. a foreslåede.

Økonomiudvalget den 13. september 2000
Anbefales

Socialdemokratiet foreslår:

at Slangerup Kommune fastholder de oprindelige udbudsvilkår vedrørende rengøringsopgaven.

at de 4 prækvalificerede virksomheder via deres arbejdsgiverorganisation har nægtet at afgive tilbud indankes til Konkurrencestyrelsen, og det undersøges, om der er grundlag for at gennemføre en erstatningssag mod de pågældende firmaer.

Mødet slut kl.: 19:00

Den Socialdemokratiske Byrådsgruppe

Slangerup Kommune fastholder de oprindelige udbudsbetingelser vedrørende rengøringsopgaven.

At de 4 prækvalificerede virksomheder via deres arbejdsgiverorganisation har nægtet at afgive tilbud indankes til Konkurrencestyrelsen, og det undersøges, om der er grundlag for at gennemføre en erstatningssag mod de pågældende firmaer.