

Velfærdsudvalget 2018-2021s møde den 01. oktober 2019

Attendo, Lærkevej 11, 3600 Frederikssund - mødelokalet på 3. sal. kl. 08.15

Referat

78 - Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

79 - Forslag til ændring af høringspraksis i Ældrerådet og Handicaprådet

Lovgrundlag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (LBK 826 16/08/2019):

§ 30, stk. 3: Byrådet skal i samarbejde med Ældrerådet fastlægge de nærmere rammer for rådets virke, herunder aftale nærmere om, hvordan og i hvilket omfang Ældrerådet skal høres. Såfremt der ikke kan opnås enighed om, hvordan og i hvilket omfang Ældrerådet skal høres, skal Byrådet høre Ældrerådet om alle forslag, der vedrører de ældre.

§ 37a, stk. 2 Byrådet hører Handicaprådet over alle initiativer, som har betydning for mennesker med handicap.

Styrelsesvedtægten for Frederikssund Kommune beskriver i § 20 om Velfærdsudvalget, at udvalget samarbejder med Ældrerådet, idet det bemærkes, at alle fagudvalg samarbejder med rådet, men at Velfærdsudvalget er rådets primære referenceudvalg. § 21 om Social- og Sundhedsudvalget, beskrives at udvalget samarbejder med Handicaprådet, idet det bemærkes at alle fagudvalg samarbejder med rådet, men at Sundhedsudvalget er rådets primære referenceudvalg.

Sagsfremstilling

Sagen fremlægges parallelt i Velfærdsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget.

Formand for Social- og Sundhedsudvalget Susanne Bettina Jørgensen har bedt om, at der fremlægges en sag vedrørende forslag om ændring af processen omkring høring af Ældrerådet og Handicaprådet.

Den nuværende praksis blev vedtaget af Byrådet den 2. september 2015. Den betyder i princippet, at alle sager der fremgår af dagsordenen til udvalgsmøder i hhv. Social- og Sundhedsudvalget og Velfærdsudvalget sendes til høring i Ældrerådet og Handicaprådet forud for udvalgsmøderne, og høringssvarene indarbejdes i dagsordenen. Baggrunden for ændringen i 2015 var et ønske om at afkorte sagsbehandlingstiden, da sagerne dermed ikke bliver behandlet i fagudvalgene to gange.

Forslaget om en ændring af høringspraksis ønskes fremlagt, da formanden for Social- og Sundhedsudvalget da vurderer, at denne praksis skaber unødigt bekymring i de to råd.

Der stilles derfor forslag om, at de politiske sager først behandles i fagudvalgene, inden de sendes i høring i Ældreråd og Handicapråd.

Forslag til ny proces er følgende:

1. Sagerne sættes på dagsorden til udvalgsmøderne hvor de drøftes - og hvor det sag for sag besluttet om sagerne har en karakter, der gør, at de skal sendes videre i høring i Ældreråd og/eller Handicapråd.
2. Herefter vil de konkrete sager blive fremsendt til rådene med angivelse af en høringsfrist.
3. Efter høringsfristens udløb vil sagerne med høringssvar fra Ældrerådet og/eller Handicaprådet blive fremlagt til endelig beslutning i udvalgene eller i Byrådet hvor det er relevant for den pågældende sag.

Inden endelig stillingtagen sendes forslag til ny proces i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Hvis udvalgene efter høringen beslutter at ændre høringsprocessen, vil alle øvrige fagudvalg modtage en orientering herom.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst mulig til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

SSU-formanden har taget initiativ til forslaget om ændring af høringspraksis i de to råd med den begrundelse, at den nuværende praksis (fra 2015), hvor de to råd høres INDEN fagudvalgene, som får Rådernes kommentarer med ud sammen med Udvalgenes dagsorden skaber ” unødigt uro og bekymring i de to råd”.

Der stilles derfor forslag om, at de politiske sager først behandles i fagudvalgene, inden de sendes i høring i Ældreråd og Handicapråd. Dernæst sendes evt. konkrete sager med relevans for Rådene til disse til kommentarer – og Fagudvalget får sagerne til endelig beslutning med høringssvarene.

Handicaprådet kan overhovedet ikke genkende den beskrevne uro og bekymring ved den nuværende praksis. Rådet er tværtimod meget tilfreds med at kunne rådgive Social-og Sundhedsudvalget/Byrådet i handicappolitiske spørgsmål i overensstemmelse med Retssikkerhedslovens §37 a.

Rådets sammensætning af medlemmer fra forskellige handicap-organisationer med særlig indsigt i spørgsmål, der vedrører mennesker med handicap (fysisk såvel som psykisk) er garant for, at denne gruppe af borgere sikres rettigheder og indflydelse i lokalpolitiske spørgsmål, som vedrører dem. Samtidig får Fagudvalget gennem den nuværende høringsproces en (handicap-)faglig vinkel på de konkrete dagsordenspunkter samtidig med behandlingen af sagerne .

Efter Handicaprådets vurdering vil den nye proces have følgende u hensigtsmæssige konsekvenser:

- Forlænget sagsbehandlingstid i Fagudvalget, idet der indlægges 2 behandlinger
- Færre sager sendes i høring i Rådene
- Manglende fagindsigt ved første behandling af sagerne i Fagudvalget

Handicaprådet vurderer, at den nye proces risikerer at betyde, at Rådet kun vil blive hørt proforma – hvilket er i modstrid med intentionerne i Retssikkerhedsloven. Handicaprådet indstiller derfor, at den nuværende praksis beholdes.

Høringssvar Ældrerådet:

Et flertal 5 af 9 af Ældrerådsmedlemmer er imod ændring af proceduren for høring i Ældrerådet.

Økonomi

Drøftelse af forslag til ny proces for høring af Ældreråd og Handicapråd har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Chefen for Center for Politik, Sundhed og Personale indstiller, til Velfærdsudvalget, at:

1. Drøfte forslag til ny proces for høring af Ældreråd og Handicapråd. Inden endelig stillingtagen sendes forslag til ny proces i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Beslutning

Blev drøftet. Udvalget ønsker at afholde et fælles dialogmøde med Social- og Sundhedsudvalget, Ældrerådet og Handicaprådet i løbet af november 2019. Sagen genoptages efter dialogmødet.

80 - Procesplan for- og udkast til tilpasset Integrationsstrategi

Sagsfremstilling

Baggrund

I forbindelse med opfølgningen på Integrationsstrategien og Byrådets behandling af samme den 27. marts 2019 og velfærdsudvalgets første behandling af sagen den 13. august 2019 genfremlægges fornyet procesplan og et justeret udkast til Integrationsstrategien for Velfærdsudvalget.

Procesplan

Integrationsstrategien blev til på baggrund af en bred involvering af relevante aktører i 2015-16 før vedtagelsen i Byrådet i 2016. Velfærdsudvalget behandlede sagen på mødet d. 13. august 2019 og på baggrund af denne behandling fremlægges fornyet procesplan:

1. 3. september 2019: Velfærdsudvalget behandler procesplan og udkast til tilpasset integrationsstrategi
2. September/oktober 2019: Høring i øvrige fagudvalg
3. 5. november 2019: Behandling af høringssvar i Velfærdsudvalget
4. December : Behandling i Økonomiudvalget og Byråd

Den tilpassede integrationsstrategi for Frederikssund Kommune kan dermed træde i kraft inden årsskiftet.

Oplæg til Integrationsstrategi

Frederikssund kommunes hidtidige integrationsstrategi blev udarbejdet i 2015-16 og vedtaget i foråret 2016, hvor kommunen i lighed med landets øvrige kommuner modtog et stigende antal flygtninge. Siden 2017 og frem til i dag er antallet faldet betydeligt, og forventningen til antallet af nye flygtninge de kommende år er også begrænset.

Vedtagelse af Finansloven 2019 medfører, at der indføres en række initiativer, som gør det klart at:

- opholdstilladelser er midlertidige,
- flygtninge ikke længere har et retskrav på en permanent bolig
- en styrkelse af mulighederne for, og en øget rådgivning om, repatriering

På denne baggrund, samt som følge af den løbende erfaringsdannelse, tilpasses integrationsstrategien den aktuelle situation med betydeligt færre nye flygtninge og de lovgivningsmæssige ændringer, der er kommet til siden.

Oplægget til Integrationsstrategien har samme udgangspunkt og målsætning som den nuværende strategi og er ligeledes struktureret og opbygget på samme måde som den hidtidige integrationsstrategi, men tilpasset den aktuelle situation og lovgivning.

I følge den tidligere lovgivning og i den hidtidige integrationsstrategi indgår et mål om at øge antallet af permanente boliger til flygtninge (S. 5). Kommunen er ikke længere forpligtet til at finde permanente boliger. På den baggrund er det mål og de dertil knyttede tiltag fjernet i oplægget. Det er dog stadig en mulighed for kommunen at arbejde med at sikre permanente boliger til flygtninge.

Erfaringen viser at udviklingen kan gå hurtigt og både rammer for og omfang af indsatsen hurtigt kan ændre sig. Der lægges derfor op til stillingtagen til, om den samlede Integrationsstrategi skal evalueres i starten af 2021 i forbindelse med Byrådets behandling af strategien december 2019.

Efter Velfærdsudvalgets behandling af sagen 13. august 2019 har administrationen justeret strategien på baggrund af drøftelserne, bl.a. forord, præcisering af grundlovsceremonien og repatrieringsreglerne. Udsættelsen af sagen har også givet administrationen mulighed for at indarbejde flere justeringer fra relevante fagcentre.

Justeringerne er markeret med rødt i udkastet.

Vedlagt som bilag er:

- Udkast til ny integrationsstrategi
- Gældende integrationsstrategi
- Ændringsforslag fra Inge Messerschmidt (O), indeholdende administrationens bemærkninger
- Fakta ark om regel ændringerne

Job og Borgercenterchef Peter Olsen deltager under punktet.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet tager punktet til efterretning med tiltro til, at personalet er godt nok uddannet.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet tager forslaget til ny integrationsstrategi til efterretning, men vil dog ikke undlade at være bekymret for udviklingen for de kommende flygtninges ve og vel, da mange af de nuværende tiltag fravælges.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes snarest muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet tager punktet til efterretning, dog med den bemærkning, at man ikke fravælger for mange af de tiltag der er i den nuværende strategi.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet har tidligere indgivet høringssvar og har ikke yderligere bemærkninger.

Supplerende bemærkning til Velfærdsudvalgets møde den 1. oktober 2019:

Procesplanen konsekvensrettes og forskubbes med en måned som følge af udvalgets udsættelse af sagens behandling på mødet i september 2019.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes snarest muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet har tidligere (3. september 2019) haft afgivet høringssvar og har ikke yderligere kommentarer til procesplanen.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet er tilfreds med både procesplan og udkastet til Integrationsstrategi. Ældrerådet er enige i det vedlagte ændringsnotat fra Jesper Wittenburg, med disse ændringer indarbejdet vil Strategien leve op til lovens bokstav samtidig med at der stadig er fokus på en god integration.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Direktør for Velfærd, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller til Velfærdsudvalget, at:

1. Procesplanen drøftes og beslattes.
2. Beslutte om ændringsforslaget fra Inge Messerschmidt (O) skal indarbejdes i udkastet til integrationsstrategien.
3. Beslutte om ændringsforslaget fra Jesper Wittenburg (A) skal indarbejdes i udkast til integrationsstrategien.
4. Oplægget til den tilpassede integrationsstrategi drøftes.
5. Drøfte, om integrationsstrategien skal ændre navn til Integrations- og hjemsendelsesstrategi.

Historik

Velfærdsudvalget, 3. september 2019, pkt. 73:

Sagen udsat og genbehandles på næste udvalgsmøde, hvor der også vil indgå ændringsforslag fra Socialdemokratiet.

Fraværende:

Charlotte Drue Aagaard (V)

Beslutning

Inge Messerschmidt (O) stillede nyt forslag om at der udarbejdes en selvstændig hjemsendelsesstrategi.

Forslaget blev bragt til afstemning.

For forslaget stemte Inge Messerschmidt (O).

Imod forslaget stemte: Anne Sofie Uhrskov (V), Charlotte Drue Aagaard (V), Jesper Wittenburg (A), Morten Skovgaard (V), Poul Erik Skov Christensen (A), Susanne Bettina Jørgensen (A).

Forslaget faldt dermed.

Indstillingens punkt 1: Godkendt.

Indstillingens punkt 2: Ændringsforslaget blev bragt til afstemning

For forslaget stemte Inge Messerschmidt (O).

Imod forslaget stemte: Anne Sofie Uhrskov (V), Charlotte Drue Aagaard (V), Jesper Wittenburg (A), Morten Skovgaard (V), Poul Erik Skov Christensen (A), Susanne Bettina Jørgensen (A).

Ændringsforslaget faldt dermed.

Indstillingens punkt 3: Der forelå et opdateret ændringsforslag fra Jesper Wittenburg (A).

Ændringsforslaget er vedlagt referatet.

Forslaget blev bragt til afstemning.

For forslaget stemte: Anne Sofie Uhrskov (V), Charlotte Drue Aagaard (V), Jesper Wittenburg (A), Morten Skovgaard (V), Poul Erik Skov Christensen (A), Susanne Bettina Jørgensen (A).

Imod forslaget stemte Inge Messerschmidt (O) med den begrundelse at der ønskes en selvstændig hjemsendelsesstrategi.

Forslaget godkendt.

Indstillingens punkt 4: Blev drøftet.

Indstillingens punkt 5 blev bragt til afstemning.

For stemte Inge Messerschmidt (O).

Imod stemte Anne Sofie Uhrskov (V), Charlotte Drue Aagaard (V), Jesper Wittenburg (A), Morten Skovgaard (V), Poul Erik Skov Christensen (A), Susanne Bettina Jørgensen (A).

Forslaget faldt dermed.

- Frederikssund Kommunes integrationsstrategi
- Integrationsstrategi Udkast
- Ændringsforslag fra Inge Messerschmidt (O) med administrationens bemærkninger 1
- Fakta ark ændringer på integrationsområdet pr. 01.01.2020
- Notat 05.09.2019
- Socialdemokratiet Ændringsforslag Velfærdsudvalget

81 _ Revideret vedtægter for Ældrerådet

Lovgrundlag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område §§ 30-33.

Lov om kommunernes styrelse § 16a.

Sagsfremstilling

På møde i Økonomiudvalget den 21. august 2019 blev følgende to sager behandlet:

- Sag 213: Mødediæter til medlemmer af Ældrerådet
- Sag 214: Forslag til revision af Ældrerådets vedtægter.

Begge sager blev udsat, idet det blev efterlyst, at spørgsmålet om udbetaling af diæter afspejles tydeligt i udkast til nye vedtægter. På den baggrund er der udarbejdet denne nye sag, hvor Velfærdsudvalget skal tage stilling til, om udvalget overfor Byrådet vil anbefale forslag til nye vedtægter, hvor rammerne for udbetaling af diæter til Ældrerådets medlemmer er præciseret.

Baggrund

I følge lov om retssikkerhed og administration på det sociale område § 31 skal Byrådet i samarbejde med Ældrerådet fastsætte vedtægter for Ældrerådet. Ældrerådet skal selv fastsætte sin forretningsorden.

Ældrerådet har ønsket at foretage en revision af de nuværende vedtægter gældende fra 1. maj 2017 efter vedtagelse i Byrådet den 26. april 2017 (sag 78). Ønsket om en revision af vedtægterne er blandt andet begrundet i, at Ældrerådet har ønsket at tydeliggøre Ældrerådets opgaver og virke.

Ældrerådet har i dialog med administrationen udarbejdet et nyt forslag til vedtægter, som er vedlagt som bilag til denne sag. Vedlagt er desuden et dokument udarbejdet af Ældrerådet, der punkt for punkt sammenligner de nuværende vedtægter med forslaget til nye vedtægter, samt med henvisning til relevant lovgivning.

Administrationen har foretaget en administrativ og juridisk vurdering af Ældrerådets forslag til vedtægter, som ikke har givet anledning til bemærkninger.

Velfærdsudvalget besluttede på møde den 13. august 2019, punkt 66, at give sin anbefaling af vedtægterne med forslag om:

- at vedtægtens pkt. 6.2. udgår, idet kassererposten bør besættes blandt Rådets valgte medlemmer,
- at den tidligere vedtægts pkt. 7.2, 1. afsnit erstatter den nye vedtægts pkt. 8.1. (vedrører indstillings- og godkendelsesprocedure).

Begge anbefalinger er indarbejdet i forslag til vedtægter (jf. med kursiv i bilaget med forslag til nye vedtægter).

Diæter

I punkt 7.3. i Ældrerådets forslag til vedtægter fremgår det, at Byrådet yder diæter, erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste og udgiftsgodtgørelse efter reglerne i § 16a i Lov om kommunernes styrelse til Ældrerådets medlemmer. Dette gælder dog ikke for så vidt angår byrådsmedlemmer, der er medlemmer af Ældrerådet.

På baggrund af en række henvendelser fra Ældrerådet, har der vist sig et behov for en nærmere præcisering af, hvilke af Ældrerådets specifikke opgaver og møder, som berettiger til udbetaling af diæter. Som udgangspunkt sker diætudbetaling til de aktiviteter, der er aftalt mellem Byrådet og Ældrerådet - fx hvis der af vedtægterne fremgår specifikke udvalg, arbejdsgrupper el. l. som Byrådet forventer, at Ældrerådet etablerer eller indgår i. Ældrerådets medlemmer er ikke berettiget til at modtage diæter for frivillig deltagelse i konferencer, følgegrupper o. l.

Velfærdsudvalget har på møde den 4. juni 2019 anbefalet, at diætudbetaling sker til følgende aktiviteter:

- Ordinære møder
- Ekstraordinære møder
- Dialogmøder med udvalg eller Byrådet, jævnfør vedtægtens §4, stk. 5.

Velfærdsudvalgets anbefaling er indarbejdet i forslag til vedtægter (jf. med kursiv i bilaget med forslag til nye vedtægter). Det anbefalede niveau for udbetaling af diæter til Ældrerådet er i overensstemmelse med den praksis, som gælder for Handicaprådet, hvor der som udgangspunkt alene udbetales diæter for ordinære møder.

Oplistingen af møder og aktiviteter, som er berettiget til udbetaling af diæter, er udtømmende.

Det betyder blandt andet, at følgende møder og aktiviteter ikke udløser diæter:

- Repræsentation af Ældrerådet i forskellige sammenhænge, fx
 - Mad Til Hverdag
 - Boligforeninger
 - Attendos følgegruppe
 - Nordgruppe og Regionsgruppe
- Arbejdsgrupper nedsat af Ældrerådet
- Temadage og kurser
- Beboermøder på Omsorgscentrene.

Der er desuden vedlagt en revideret version af notat med overskriften "Budget til Ældrerådet", der beskriver kommunens udgifter til Ældrerådet samt i hvilket omfang kommunens kompenseres for udgifterne til dette. Administrationen har foretaget nogle justeringer i afsnittet "Kompensering til kommunernes udgifter til ældrerådsarbejdet" i forhold til det oprindelige notat, der var vedlagt som bilag til sag 213 den 21. august.

Sagen er sendt i høring i Ældrerådet og Handicaprådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgets medlemmer hurtigst muligt.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet er enig i forslaget om, at der bør gælde ens regler for udbetaling af diæter til Ældrerådet og Handicaprådet.

Handicaprådet får alene diæter for ordinære møder – og derfor undrer det os, at Velfærdsudvalget på møde den 4. juni 2019 har anbefalet, at diætudbetaling sker til følgende aktiviteter:

- Ordinære møder- Ekstraordinære møder og- Dialogmøder med udvalg eller Byrådet.

Høringssvar Ældrerådet:

Sagen er tilbagesendt fra Økonomiudvalget til yderligere præcisering af rammerne for udbetaling af diæter til Ældrerådets medlemmer.

Administrationen har foreslået, at Ældrerådet kun kan få diæter for ordinære og ekstraordinære møder samt dialog møder med udvalgene.

Ældrerådet kan under ingen omstændigheder acceptere dette forslag, da vi er af den opfattelse, at vi skal have diæter for alle vores lovmedholdelige opgaver.

Hvis vi, mod forventning, skulle have sendt et forslag til vedtægter, der ikke indeholder dette, må forslaget genforhandles.

Ældrerådets opgaver if. loven er:

- Ældrerådet skal medvirke til at øge borgerens medindflydelse på kommunens ældrepolitik
- Ældrerådet skal rådgive kommunalbestyrelsen i ældrepolitiske spørgsmål. Ved begyndelsen af en kommunal valgperiode, skal kommunalbestyrelsen i samarbejde med ældrerådet fastlægge de nærmere rammer for rådets virke og proceduren for høringspligten. Kommunalbestyrelsen har derefter pligt til at høre ældrerådet om de sager, der er omfattet af aftalens fastlagte rammer.
- Ældrerådet skal sikre, at dialogen og samarbejdet mellem de ældre og kommunalbestyrelsen fastholdes og udbygges.
- Ældrerådet skal beskæftige sig med de områder, som Ældrerådet vil prioriterer og det gælder alle spørgsmål for både de svage og dem der kan klare sig selv.

Typiske eksempler på opgaver er, revision af kvalitetsstandarder, årlige budgetter, udbygningsplaner, iværksættelse af aktiviteter for ældre, borgerservice biblioteksvæsen, forslag fra kommunale og regionale forsyningsselskaber eller beslutning om stoppesteder.

Ældrerådet skal have god kontakt til "baglandet". Kontakten kan ske i samarbejde med pensionistforeninger, og ældreorganisationer, fælles møder, offentliggørelse af hjemmeside og mailadresser, hvor borgeren kan få kontakt. Jf. Vejledning om Ældreråd

Alle disse opgaver udfører Ældrerådet og ser det som vores fornemste opgave.

Det har så betydet, at vi har afholdt flere møder end administrationen har forudset. Men da det samlede forbrug til Ældrerådsarbejdet ligger ca. kr. 100.000 under det kommunen får i bloktilskud til ældrerådsarbejdet, mener vi ikke der kan være et økonomisk problem.

Hvis Velfærdsudvalget ikke er enige med Ældrerådet i dette, foreslår vi en ny forhandling med udvalget.

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere kommentar til denne sag.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller, at Velfærdsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Godkende forslag til revidere vedtægter for Ældrerådet med virkning fra 1. oktober 2019.

Beslutning

Sagen til tilbage til administrationen mhp. en ny forhandling af vedtægten, herunder præcisering af udbetaling af diæter. Udvalget ønsker at få drøftet budgetlægnigen af Ældrerådets budget for 2020 i forbindelse med budgetforhandlingerne for 2020-2023.

- Budget til Ældrerådet - 160919_endeligt
- Ældrerådets forslag til Vedtægter Revideret
- Vedtægter nuværende og nyt forslag med lovgivning

82 - Første behandling af kvalitetsstandarder for 2020

Lovgrundlag

Lov om social service.

Sundhedsloven.

Lov om almene boliger mv.

Lov om trafikkselskaber.

Sagsfremstilling

I denne sag forelægges udvalget de reviderede kvalitetsstandarder for 2020 til behandling. Sagen behandles samtidigt i Social og Sundhedsudvalget og Velfærdsudvalget. Kvalitetsstandarderne er vedlagt sagen som bilag.

På Social og Sundhedsudvalgsmøde den 14. januar 2019 (sag 4) og Velfærdsudvalgsmøde den 15. januar 2019 (sag 3) blev udvalgene forelagt en procesplan for revision af kvalitetsstandarder 2020. Udvalgene besluttede, at formålet med revisionen af kvalitetsstandarderne i år er at gøre dem mere tilgængelige og forståelige for kommunens borgere.

Udvalgene besluttede samtidig, at revisionen af kvalitetsstandarderne i år skulle have følgende fokusområder:

1. Revision af sproget, som gør standarderne lettere at læse og forstå.
2. Revision af opsætning og det grafiske udtryk, som gør standarderne lettere at finde rundt i.
3. Udarbejdelse af en web-baseret løsning, der er tilgængelig på kommunens hjemmeside, som gør standarderne mere tilgængelige.

På Social og Sundhedsudvalgsmøde den 3. juni 2019 (sag 65) og Velfærdsudvalgsmøde den 4. juni 2019 (sag 55) blev udvalgene forelagt status på arbejdet med revision af kvalitetsstandarder 2020. Udvalgene vedtog i denne forbindelse administrationens forslag til layout for kvalitetsstandarder 2020.

Administrationen har efterfølgende gennemført en grundig revision af sproget og gennemskrevet samtlige kvalitetsstandarder med henblik på at gøre standarderne lettere at læse og forstå. Derudover, er der foretaget relevante indholdsmæssige og sproglige rettelser af kvalitetsstandarderne.

Kvalitetsstandarderne er samlet i ét katalog på tværs af pleje- og sundhedsområdet samt det specialiserede socialområde. Kvalitetsstandarderne er blevet inddelt efter overordnede temaer, eksempelvis "bolig" og "personlig støtte", med det formål at gøre kvalitetsstandarderne mere overskuelige og tilgængelige. Denne inddeling taler desuden ind i, at alder ikke er et kriterium for tildeling af støtte, men at støtte tilbydes på baggrund af borgerens behov ud fra en konkret og individuel vurdering af borgerens samlede livssituation. Kvalitetsstandarderne er desuden sat i rækkefølge med de mindst indgribende indsatser først og de mest indgribende sidst i kataloget.

Den 23. september 2018 trådte EU's Tilgængelighedsdirektiv og den danske Lov om tilgængelighed af offentlige organers websteder og mobilapplikationer i kraft. Webtilgængelighed handler om de principper og teknikker, man skal følge, når man arbejder med hjemmesider, apps og andre tekniske løsninger som Digital Post, så de kan bruges af alle, herunder brugere med handicap.

Kvalitetsstandarderne for 2020 lever op til kravene om tilgængelighed. Kravene betyder dog også mindre fleksibilitet i den grafiske opstilling, hvilket påvirker layoutet af kvalitetsstandarderne. På baggrund af feedback fra fokusgruppeinterviews har administrationen valgt at præsentere kvalitetsstandarderne i skemaer. Tilgængelighedskravene har dog medført at nogle af skemaerne strækker sig over flere sider, hvorfor kataloget bliver mindre strømlinet og mere omfangsrigt end tilsigtet.

I forhold til udarbejdelse af en web-baseret løsning, vil administrationen på kommunens hjemmeside oprette en underside, der hedder "Kvalitetsstandarder". På denne side vil kvalitetsstandarderne være tilgængelige i én samlet PDF-fil, ligesom der vil være aktive links direkte til de respektive kvalitetsstandarder. Mere konkret, vil undersiden bestå af indholdsfortegnelsen fra kataloget Støtte til voksne - Kvalitetsstandarder 2020 . Ved at klikke på overskrifterne navigeres man videre til en side, hvor den enkelte kvalitetsstandard fremgår.

Administrationen har undersøgt mulighederne for at præsentere de gennemskrevne kvalitetsstandarder for en ny gruppe borgere, og har derfor været i dialog med Frederikssund Gymnasium. Grundet eksaminer og sommerferie i en stor del af revisionsperioden er det imidlertid ikke lykkedes at indgå en aftale herom.

De mest markante ændringer i kvalitetsstandarderne i forhold til 2019 er beskrevet i notatet Ændringer i kvalitetsstandarderne 2020 , der er vedlagt sagen som bilag. Som udgangspunkt er de mange sproglige ændringer ikke angivet i dette notat. Enkelte ændringer bør dog fremhæves, og fremgår i følgende afsnit.

Kvalitetsstandard for behandling for alkoholmisbrug Under afsnittet "Omfang og varighed" ændres udgangspunktet for døgnbehandling fra tre til to måneder. Dette skyldes et ønske om at reducere antal måneder i døgnbehandling, da der ikke er evidens for, at tre måneder har større effekt end to måneders døgnbehandling. Samtidig har Myndighed i samarbejde med Novavi stort fokus på udslusningsforløbet og iværksættelse af indsatser sammen med efterforløb.

Kvalitetsstandard for visiteret forebyggende aktivitetstilbud på kommunens omsorgscentre

Under afsnittet "Målgruppe" er det specificeret, at tilbuddet skal kunne rumme borgere, der oplever en livskrise, for eksempel ægtefælles dødsfald. Dette skyldes en fokusering af indsatsen jævnfør kommunens handleplan for udmøntning af værdighedspolitikken, som blev godkendt på Velfærdsudvalgsmøde den 3. september 2019 (sag 72).

Kvalitetsstandard for akutophold Under afsnittet "Formål med indsatsen" er formålet ændret til "Formålet med akutopholdet er, at kommunen kan iværksætte akut sygepleje for blandt andet at forebygge indlæggelser." Det fremgår således ikke længere, at akutophold visiteres efter udskrivning fra hospital.

Ændringen skyldes at den nuværende formulering, der blev godkendt af Velfærdsudvalget på møde den 7. maj 2019 (sag 47), ikke stemmer overens med praksis, da man efter udskrivning fra hospital vil komme på korttidsophold og ikke akutophold. Samtidig tydeliggør ændringen, at der på akutopholdet er fokus på at forebygge og undgå indlæggelser. Som konsekvens heraf er formuleringen "efter udskrivning fra hospital" fjernet fra øvrige afsnit i kvalitetsstandard.

Der er ikke visiteret borgere til akutophold i ca. tre et halv år. Hvis der er behov for at visitere borgere til akutophold, vil dette betyde, at der i disse perioder vil være en plads mindre på rehabiliteringsafdelingen til at hjemtage borgere fra hospital. Dette vil medføre afledte udgifter svarende til en færdigmelding i de tilfælde, hvor kommunen ikke kan hjemtage borgere fordi pladsen er optaget. Det er administrationens opfattelse, at der aktuelt er et godt flow i udskiftningen af borgere, hvorfor dette ikke aktuelt er en udfordring. Dette kan dog variere i løbet af året.

Da kommunerne som følge af bekendtgørelse nr. 165 af 26. februar 2019 ikke kan opkræve egenbetaling for kost, linned, tøjvask o. lign. for ophold på akutplads, vil kommunen også miste en mindre indtægt, når en seng anvendes til akutplads frem for en korttidsplads. Hertil skal bemærkes, at kommunerne fra 2020 samlet set kompenseres med 32,5 mio. kr. over bloktilskuddet til dækning af disse udgifter.

Under afsnittet "Målgruppe" er det specificeret, at man skal have behov for sundhedsfaglig observation, vurdering, hjælp og behandling efter aftale med læge på døgnbasis for at kunne blive visiteret til akutophold. Ændringen skyldes et ønske om fortsat at have en klart defineret målgruppe for opholdet, hvorved serviceniveauet bliver mere tydeligt.

Under afsnittet "Egenbetaling" er formuleringen "I helt særlige tilfælde er der mulighed for kommunal betaling. Dette vil bero på en konkret og individuel vurdering af den enkelte sag" fjernet. Ændringen skyldes et ønske om at understrege, at der som udgangspunkt er egenbetaling på transporten (hvilket har været tilfældet hele tiden). Samtidig skabes der sammenhæng mellem de øvrige typer af midlertidige ophold, hvor borgeren også selv skal betale transport.

Kvalitetsstandard for daghjem

Kvalitetsstandard for daghjem og kvalitetsstandard for demenstilbud i daghjem er slået sammen til en kvalitetsstandard for daghjem. Dette for at få et mere fleksibelt daghjemstilbud, der kan tilpasse sig borgernes skiftende behov.

I daghjemmene opleves det i lighed med andre steder, at borgerne bliver dårligere og har flere forskellige problemstillinger samtidigt. Det er administrationens vurdering, at en skarp opdeling i forhold til demens og somatik i mange tilfælde ikke længere er relevant. Borgerne har i stigende omfang udfordringer, der både handler om somatiske problemstillinger og kognitive udfordringer.

Ændringen af kvalitetsstandarderne derfor er begrundet i en vision om udvikle et nyt tværfagligt og mere sammenhængende daghjemstilbud, der kan tilbyde målrettede og udviklende aktiviteter til borgerne uanset diagnose og med udgangspunkt i borgernes individuelle behov. Ændringen muliggør desuden, at pladserne i højere grad kan anvendes til de borgere, der aktuelt har behov for et daghjemstilbud.

Kvalitetsstandard for plejebolig

Under afsnittet "Målgruppe" tilføjes: "Hvis dit behov for støtte udvikler sig, så det er vanskeligt at imødekomme i din nuværende bolig (for eksempel som følge af at du får et øget behov for omfattende støtte igennem hele døgnet, eller fordi du er ramt af demens), kan du blive tilbudt en dialog om mulighederne for at flytte i plejebolig.

En dialog om plejeboligen kan hjælpe med at afklare, om du inden for rammerne af en plejebolig vil kunne opnå en øget selvbestemmelse og livskvalitet."

Tilføjelsen afstedkommer af en drøftelse på fællesmøde mellem Velfærdsudvalget og Ældrerådet den 13. august 2019. Her spurgte Ældrerådet ind til, hvad kommunen gør for at motivere borgere, der modtager megen hjemmehjælp til at flytte i plejebolig, hvilket gav administrationen anledning til at tilføje ovenstående til kvalitetsstandarden.

Kvalitetsstandard for ydelser i plejeboliger/Kvalitetsstandard for klippekort til beboere på omsorgscentre

I forbindelse med budget 2020, er der fremsat forslag om at nedlægge klippekortsordningen for beboere på omsorgscentre. Såfremt dette besluttes, vil afsnittet om klippekortsordning udgå af "Kvalitetsstandard for ydelser i plejeboliger", ligesom "Kvalitetsstandard for klippekort til beboere på omsorgscentre" vil udgå. Budget 2020 vedtages først den 5. november, hvorfor eventuelle ændringer ikke vil fremgå, når kvalitetsstanderne sendes i høring den 8. oktober 2019.

Videre proces

Materialet sendes efter udvalgets behandling i høring i perioden fra den 8. oktober 2019 til den 31. oktober 2019 hos følgende parter:

- Ældrerådet.
- Handicaprådet.
- Bruger- og pårørende råd på handicap- og psykiatriområdet.

Efter høring skal materialet igen behandles på udvalgets møde i december 2019. Derefter sendes sagen til Økonomiudvalget og herefter til endelig godkendelse i Byrådet.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet anerkender, at kvalitetsstandarderne er blevet nemmere at læse og overskue.

Det er tydeligt, at det har hjulpet at revidere sproget og ændret opsætning, så kvalitetsstandarderne er blevet mere ensartede og lettere at finde rundt i.

Der er dog stadig eksempler på, at særligt sproget bør have en sidste finpudsning og korrekturlæsning inden offentliggørelse, hvilket Rådet anbefaler. Nedenfor blot få eksempler:

Eksempler fra afsnittet om STU (s.79)

- "Dig og dine forældre vil blive hørt og inddraget, men det er STU-visitationsudvalget, der vælger det konkrete tilbud." Den korrekte grammatisk form vil være " du" og dine forældre -" Hvorvidt du er i målgruppen for STU ", hvorvidt er gammeldags og bør erstattes af " om"

Korrekturlæsning anbefales:

Eksempel s.84: Beskyttet beskæftigelse

"Dette med henblik på at du kan blive ansat på det ordinære arbejdsmarked." (bør være " ordinære")

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet vil indsende høringssvar i høringsperioden mellem den 8. oktober og 31. oktober.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser af kvalitetsstandarder for 2020 indgår i det aktuelle budgetforslag for 2020. Udvalgets eventuelle forslag til ændringer forventes finansieret inden for udvalgets samlede ramme.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Velfærdsudvalget, at:

1. Støtte til voksne - Kvalitetsstandarder 2020 sendes i høring med henblik på at genoptage behandlingen i december 2019.

Beslutning

Udvalget ønsker fortsat en opdeling af kvalitetsstandarderne for daghjemmet i hhv. demensdaghjem og somatisk daghjem.

Befordring til akutpladsen skal være gratis både ved indlæggelse og udskrivelse fra et akutophold.

Herudover tilrettes kvalitetsstandarderne en række tekstmæssige korrekturrettelser.

Kvalitetsstandarderne tilrettes med de aftalte bemærkninger inden udsendelse i høring 8. oktober 2019.

- Støtte til voksne - kvalitetsstandarder 2020
- Ændringer i kvalitetsstandarderne 2020

83 - Orientering om brandsikkerhed på Omsorgscenter Tolleruphøj

Sagsfremstilling

I denne sag orienteres Velfærdsudvalget om status på etablering af brandsikring på Omsorgscenter Tolleruphøj.

Orienteringen er en opfølgning på sag om undersøgelse af brandforhold på omsorgscentre på Økonomiudvalgets møde den 22. maj 2019 (sag 141). På mødet besluttede Økonomiudvalget at anbefale, at der etableres sprinkleranlæg og at beboer- og pårørenderådet inddrages, idet sprinkleranlægget skal finansieres over huslejen.

I det følgende gennemgås status for tilvejebringelse af den tekniske løsning til opnåelse af tilstrækkelig brandsikkerhed og inddragelse af beboere og pårørende i beslutningen.

Som det også fremgår af sagsfremstillingen til økonomiudvalgets møde den 22. maj 2019, er det ikke sikkert, at den bedste brandsikkerhed opnås ved at etablere sprinkleranlæg. Trafik og Ejendom har derfor henvendt til sig til Dansk Brandteknisk Institut (DBI), der har stor erfaring i at brandsikre omsorgscentre. DBI er kommet med tilbud til administrationen vedrørende ny brandstrategi for Tolleruphøj. En strategi der lever op til brandkravene i den nyeste byggelovgivning.

Der har været afholdt møde mellem byggemyndigheden, Trafik og Ejendom og DBI. Mødet var et opstartsmøde med det formål at sikre, at man kunne arbejde mod en fælles løsning. DBI er efterfølgende gået i gang med arbejdet omkring en brandstrategi for Tolleruphøj, der vil kunne implementeres inden for ca. seks måneder.

I perioden til der findes en afklaring er der taget særlige forholdsregler for at sikre beboerne, herunder forbud mod brug af åben ild, ligesom der er en særlig opmærksomhed fra personalet.

Ejendomsadministrationen og Trafik og Ejendom har i de kommende driftsbudgetter, der danner grundlaget for huslejen på Tolleruphøj, indarbejdet implementering af en uspecificeret teknisk løsning samt vedligeholdelse af denne. Ved at skubbe andre planlagte aktiviteter har det vist sig, at dette kan gøres uden at hæve huslejen for beboerne.

Der afholdes beboermøde den 25. september 2019, hvor huslejen skal godkendes af beboerne. På disse møder er der også mulighed for, at de pårørende deltager. Referat forelægges Velfærdsudvalget efterfølgende.

Når DBI har beskrevet den fremtidige brandstrategi, vil den blive præsenteret på et ekstraordinært beboermøde, så beboere og pårørende kan tage stilling til den konkrete løsning.

Sagen er sendt til høring i Ældrerådet og Handicaprådet. Eventuelle høringssvar vil blive sendt til udvalgets medlemmer hurtigst muligt.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet tager orienteringen til efterretning – idet Rådet undrer sig over, at udgiften til sprinkleranlæg skal finansieres over huslejen.

Høringssvar Ældrerådet:

På grundlag af den fremsendte "uspecificerede" sagsfremstilling tager Ældrerådet orienteringen til efterretning. Ældrerådet ser frem til at få en nærmere beskrivelse af den endelige løsning. Ældrerådet har tillid til DBI og forventer at løsningen tilfredsstiller samtlige myndighedskrav og er let håndterbar for personalet.

Økonomi

Økonomi har ikke bemærkninger, da dette orienteringspunkt ingen bevillingsmæssige konsekvenser har.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Velfærdsudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning. Udvalget ønsker en opfølgende sag.

Fraværende:

Charlotte Drue Aagaard (V)

84 - Mødekalender for 2020

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Sagsfremstilling

Udvalgene skal, jævnfør styrelseslovens § 20, for hvert regnskabsår træffe beslutning om, hvor og hvornår udvalgets møder skal afholdes.

Administrationen har udarbejdet forslag til mødekalender for 2020 (vedlagt som bilag). Forslaget tager afsæt i, at udvalgs- og byrådsmøder som udgangspunkt holdes samme ugedag og samme tidspunkt som i 2019.

Desuden har administrationen udarbejdet udkast til mødekalender for 2020 ud fra nedenstående principper, som også lå til grund for udarbejdelse af mødekalender for 2019:

- Udvalgmøderne er placeret således at sager fra dagsordenen kan nå at blive optaget på dagsordenen til næstkommende møde i Økonomiudvalg/Byråd.
 - Byrådets møder afholdes som hidtil den sidste onsdag i måneden og Økonomiudvalgets møder holdes som udgangspunkt den foregående onsdag.
 - Møderne holdes som udgangspunkt enten om formiddagen i tidsrummet 08.30 til 12.30 eller om eftermiddagen i tidsrummet 13.00 til 17.00.
 - Møderne berammes som udgangspunkt til at vare 2 timer pr. møde.
 - Ingen politikere skal have to udvalgmøder samme dag.
 - Ingen direktører/centerchefer/nøglemedarbejdere skal have to udvalgmøder samme dag.
- Udvalget beslutter selv, hvor udvalgmøderne holdes.

Udvalgets deltagelse i kursus eller konference

Udvalget skal derudover - af hensyn til planlægningen - drøfte udvalgets eventuelle deltagelse i kurser og konferencer i 2020. Af den samlede mødeplan fremgår de konferencer og årsmøder, som administrationen kender datoerne på og som vurderes at kunne være relevante for de enkelte udvalg. Størstedelen af disse er konferencer og årsmøder arrangeret af KL.

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

Indstilling

Centerchefen for Politik, Sundhed og Personale indstiller til Velfærdsudvalget, at:

1. Tage stilling til forslag til mødeplan for 2020.
2. Træffe beslutning om mødested for udvalgets møde i 2020.
3. Drøfte udvalgets deltagelse i eventuelt årsmøde eller konference i 2020.

Beslutning

Indstillingens punkt 1-3 godkendt. Mødetidspunktet ønskes ændret til kl. 8.00 - 10.30. Udvalget ønsker fortsat at 2-3 møder om året placeres uden for rådhuset.

Fraværende:

Charlotte Drue Aagaard (V)

- Politisk mødekalender 2020 - Udkast

Sagsfremstilling

Kommende arrangementer indenfor udvalgets område:

Meddelelser:

- Referat og bilag fra dialogmødet med Ældrerådet den 3. september 2019 er vedhæftet som bilag
- Skema til monitorering af udvikling i plejeboliger.
- Pedershave hus E
- Dialogmøde med Ældrerådet før budgetvedtagelse
- Hjælpe-middeldepotet, status
- Forslag om at tidspunktet for dialogmøder med Ældrerådet ændres til kl. 10.15
- Oversigt over KL's Sundheds- og Ældreudvalgs besøg i kommuner i perioden 2019-2021 er vedlagt som bilag

Beslutning

Taget til efterretning. Oversigt over kommende beboer- og pårørende-rådsmøder på omsorgscentrene vedlægges under meddelelser på næstkommende møde.

Fraværende:

Charlotte Drue Aagaard (V)

- 2019-09-03 - Referat ÆR fællesmøde med VEL - Budget (endeligt)
- Monitorering af udviklingen af plejeboliger oktober 2019
- Oplæg budget 2020 dialogmøde 03092019.pdf
- Status på overholdelse af servicevækstrammen.pdf
- Oversigt over KLs Sundheds- og Ældreudvalgs besøg i kommuner i perioden 2019-2021
- Sagsliste Velfærdsudvalget 1. oktober 2019