

Sundhedsudvalget 2015 - 2017s møde den 2. februar 2016

Mødelokale F 6 kl. 15.30

Referat

7 Godkendelse af dagsorden

Godkendt.

8 Meddelelser

Sagsfremstilling

- Åbning af aktivitets- og samværstilbuddet Livskilden i socialpsykiatrien.
- Styregruppe om sundhedshus på Frederikssund Hospital.
- Opstartsmøde for netværk for pårørenderåd på handicapområdet.

Beslutning

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

- Årshjul Sundhedsudvalget 2016 Bilag til Sundhedsudvalgets møde 2. februar 2016

9 Status på implementering af forebyggelsespakkerne

Lovgrundlag

Sundhedsloven § 119 stk. 2 og 3.

Sagsfremstilling

Sundhedsstyrelsen har udgivet 11 forebyggelsespakker, med faglige anbefalinger til den kommunale sundhedsfremme- og forebyggelsesindsats.

I 2013 blev 10 ud af 11 forebyggelsespakker første gang kortlagt og analyseret i Frederikssund Kommune. Den 11. forebyggelsespakke var ikke udkommet på tidspunktet for kortlægningen. Anbefalingerne bygger den højeste faglige viden, der foreligger indenfor temaet. Anbefalingerne er opdelt på et grundniveau og et udviklingsniveau. Anbefalinger på grundniveau er relativt veldokumenterede, mens anbefalingerne på udviklingsniveau er mindre veldokumenterede.

For at få overblik over udvikling siden 2013 og afdække den aktuelle implementeringsgrad af forebyggelsespakkerne i kommunen, er der i efteråret 2015 gennemført en ny kortlægning. Kortlægningen er begrænset til at omfatte de fem forebyggelsespakker, som lægger sig op af temaerne i Sundhedspolitik 2015-2020. Det drejer sig om forebyggelsespakkerne; Fysisk aktivitet, Tobak, Mental sundhed, Mad og måltider samt Alkohol. De fem forebyggelsespakker der er kortlagt og analyseret indeholder 130 anbefalinger, hvoraf 78 er på grundniveau og 52 på udviklingsniveau.

I såvel 2013 som 2015 er analysen lavet efter trafiklysmodellen, ud fra om anbefalingen vurderes opfyldt. Kategorierne for analysen er Rød = Nej, Gul = Delvist/undervejs eller Grøn = Ja.

En samlet status for de fem pakker ses herunder. Parentesen i kolonnerne viser ændringen fra kortlægningen i 2013. Eksempelvis er 19 anbefalinger i pakken Fysisk aktivitet opfyldt i 2015, en stigning fra 12 siden 2013.

Samlet					
Forebyggelsespakke	Rød	Gul	Grøn	Ved ikke	Antal anbefalinger
Fysisk aktivitet	2 (-5)	7 (-2)	19 (+7)	0 (-)	28
Tobak	13 (-)	2 (-1)	18 (+1)	0 (-)	33
Mental Sundhed	2 (-2)	3 (-1)	24 (+3)	0 (-)	29
Mad og Måltider	4 (-)	3 (-2)	8 (+2)	0 (-)	15
Alkohol	6 (-1)	2 (-2)	14 (+3)	3 (-)	25

Udviklingen er generelt gået i en positiv retning. Samlet set er 22 anbefalinger vurderet til en højere implementeringsgrad, mens fem anbefalinger er vurderet til en lavere implementeringsgrad sammenlignet med kortlægningen i 2013.

Størstedelen af de anbefalinger, der har opnået en højere implementeringsgrad er

på grundniveau. Kun i forebyggelsespakken Fysisk aktivitet er der flere anbefalinger, der er steget i implementeringsgrad på udviklingsniveau end på grundniveau.

Et eksempel på en anbefaling der har opnået en højere implementeringsgrad, er anbefalingen om Strategi for idrætsundervisningen. Skoleområdet har siden 2013 lavet strategien Fælles ramme for idræt og bevægelse hvori det blandt andet fremgår, hvordan idrætsundervisningen skal kvalitetssikres.

Et eksempel på en anbefaling som i 2013 blev vurderet med en højere implementeringsgrad sammenlignet med 2015, er anbefalingen om Totalt røgfrie matrikler indendørs med kommunal instruktionsbeføjelse. Den ændrede vurdering skyldes, at der ved kortlægningen i 2013 ikke var kendskab til, at rygepolitikken i kommunen indeholder mulighed for at benytte eksisterende indendørs rygerum. Derved er vurderingen, at kommunens ejendomme ikke er totalt røgfrie og derfor er anbefalingen justeret fra grøn til gul.

Som det ses af eksemplerne ovenfor, beror nogle af ændringerne på reelle forandringer, mens der også er anbefalinger, hvor implementeringsgraden er justeret på baggrund af nye informationer ved den seneste gennemgang.

I statusbeskrivelsen af forebyggelsespakkerne findes en oversigt over udviklingen for hver af de fem forebyggelsespakker.

På nationalt niveau blev der i august 2015 gennemført en spørgeskemaundersøgelse, som afdækkede hvor langt kommunerne er med at implementere forebyggelsespakkerne på overordnet plan. Rapporten for denne undersøgelse er netop udkommet. Her ses en tendens til at kommunerne er kommet længere i implementeringsarbejdet i 2015 end da tilsvarende undersøgelser blev gennemført i 2013 og 2014. Kortlægningen af pakkerne i Frederikssund Kommune er dog på et andet detaljeringsniveau, og er gennemført efter den nationale spørgeskemaundersøgelse. Administrationen har efterfølgende fået et mere nuanceret billede af hvordan status er på implementeringen af forebyggelsespakkerne i Frederikssund Kommune end ved spørgeskemaundersøgelsen.

Administrationen vil på mødet kort præsentere en status på forebyggelsespakkerne i Frederikssund Kommune og på landsplan.

Sagen er sendt i høring i Handicapråd og Ældrerådet. Evt. høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger til orienteringssagen.

Indstilling

Sundhedschefen fremsender sagen til orientering for Sundhedsudvalget.

Beslutning

Taget til efterretning.

- Forebyggelsespakkerne - statusbeskrivelse december 2015
- Forebyggelsespakkerne - statusbeskrivelse
- Forebyggelsespakkerne - statusbeskrivelse december 2015

10 Handleplan for Frederikssund Kommunes Sundhedspolitik 2015 - 2020

Lovgrundlag

Sundhedsloven § 119 stk. 1 og 2

Sagsfremstilling

Frederikssund Kommunes Sundhedspolitik 2015-2020 blev godkendt af Byrådet i juni 2015, hvorefter arbejdet med handleplanen blev påbegyndt. I november 2015 godkendte Sundhedsudvalget, at handleplanen skal bestå af en statistik del, kaldet *Baggrund*, som er den samme gennem hele politikperioden og en dynamisk del, kaldet *Årsplan*, som gælder ét år ad gangen. Hermed forelægges handleplanen til godkendelse i Sundhedsudvalget.

Handleplan

Sundhedspolitikken 2015-2020 indeholder fem temaer; bevægelse, rygning, trivsel, mad og måltider samt alkohol. Til hvert tema er der tilknyttet to målsætninger. Formålet med handleplanen er at bryde de i alt ti målsætninger fra Sundhedspolitikken 2015-2020 ned i mindre dele for at sikre, at alle de indsatser, der planlægges, understøtter opfyldelsen af én eller flere målsætninger.

Baggrund

Fokusområder og målgrupper er defineret på baggrund af viden og anbefalinger fra Sundhedsprofil 2013 og forebyggelsespakkerne. Fokusområder og målgrupper er blevet drøftet i den tværfaglige handleplansgruppe, og input fra Byrådet, høringsvar, borgermøder samt interviews med borgere er inddraget.

Fokusområderne og målgrupperne er de samme gennem hele politikperioden. Den del af handleplanen består af en introduktion efterfulgt af fem afsnit – ét for hvert tema, hvor den faglige sammenhæng mellem målsætninger, fokusområder og målgrupper fremgår.

Som eksempel kan nævnes temaet *Bevægelse*, hvor den ene af de to målsætninger lyder: *Flere borgere er fysisk aktive med særligt fokus på børn og unge*. Til denne målsætning er der valgt tre fokusområder, hvoraf det ene er *Aktiv transport*. Til hvert fokusområde er der tilknyttet en eller flere målgrupper. Aktiv transport har eksempelvis målgruppen *Børn og Unge*.

Årsplan

Årsplanen oplister de indsatser, der planlægges igangsat inden for hvert fokusområde og målgruppe i det kommende år. Hvis eksemplet ovenfor føres videre, ses det, at fokusområdet *Aktiv transport* med målgruppen *Børn og unge* har to indsatser i 2016; *Etablering af krydsningspunkter i Slangerup og Jægerspris* og *Gåbusser*.

Nogle af indsatserne er nye, mens andre indsatser allerede er planlagt og budgetteret med under forskellige udvalg. De nye indsatser forventes ikke at kræve budgetudvidelser, da de kan gennemføres inden for den eksisterende budgetramme. Som eksempel på en ny indsats kan nævnes *Gåbusser*, som løftes inden for den nuværende økonomiske ramme. En indsats, der allerede er planlagt, er *Etablering af krydsningspunkter i Slangerup og Jægerspris*, der er udsprunget af Trafikplan 2016-25. Begge indsatser understøtter opfyldelsen af Sundhedspolitikens mål: *Flere borgere er fysisk aktive med særligt fokus på børn og unge*.

Årsplanen indeholder også mål for hver indsats efterfulgt af en kort beskrivelse af, hvordan indsatsen bidrager til at nå den dertilhørende målsætning i Sundhedspolitikken 2015-2020. Der er opstillet tovholder, eventuelle

samarbejdspartnere, tidsperspektiv og fagudvalg for indsatserne. Tovholder og fagudvalg er tilknyttet ud fra, hvilke fagområde indsatsen primært vedrører. I 2016 planlægges det, at der bliver igangsat i alt 21 indsatser.

Handleplanen forelægges Sundhedsudvalget én gang årligt, hvor status på de igangsatte indsatser og oversigten over det kommende års indsatser præsenteres. Det sker i starten af året. Parallelt med den årlige behandling i Sundhedsudvalget fremsendes handleplanen til orientering i de øvrige udvalg. I årsplanen vil der være en tydelig angivelse af, hvilke indsatser, der knytter sig til hvilke områder. Status og kommende indsatser udarbejdes af handleplansgruppen.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Evt. høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

Indstilling

Sundhedschefen indstiller til Sundhedsudvalget, at:

1. Handleplanen til Sundhedspolitikken 2015-2020 herunder årsplan for 2016 godkendes.
2. Den godkendte handleplan sendes til de øvrige fagudvalg til orientering.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 og 2 blev godkendt.

- [Handleplan inkl. årsplan 2016](#)
- [Handleplan inkl. årsplan 2016](#)
- [Handleplan inkl. årsplan 2016](#)

11 Orientering om re-godkendelser af de sociale botilbud for voksne

Lovgrundlag

Serviceoven.

Sagsfremstilling

Denne sag har til formål at give Sundhedsudvalget en orientering og status på re-godkendelser af de sociale botilbud til voksne samt de problemstillinger, som Socialtilsynene er stødt på i denne forbindelse.

Socialtilsyn Hovedstaden overtog pr. 1. januar 2014 tilsynsforpligtelsen for mere end 1000 plejefamilier og 500 sociale botilbud og misbrugsbehandlingssteder.

Socialtilsynet har blandt andet fået til opgave at re-godkende alle de sociale botilbud i løbet af 2014 og 2015.

Aktuelt driver Frederikssund Kommune 13 sociale botilbud til voksne, heraf ni botilbud til personer med et udviklingshandicap tilpasset graden af handicap samt støttebehov. De resterende fire botilbud er rettet mod voksne psykisk syge tilpasset til graden af behov.

Status på Socialtilsynets re-godkendelser af de sociale botilbud er følgende:

- Ni botilbud til personer med et udviklingshandicap er godkendt, heraf har 5 tilbud fået en godkendelse på vilkår.
- Fire botilbud til psykisk syge er godkendt, heraf har 1 tilbud fået en godkendelse på vilkår.

På handicapområdet er det botilbuddene Rosenfeldthusene, Egeparken, Kongshøj Alle, Møllehaven og Nordmandshusene, som er godkendt med vilkår og på psykiatriområdet er det Parkvej 12.

Frederikssund Kommune er sammen med botilbuddets ledere og Socialtilsynet i gang med at følge op på de tilbud, der er godkendt med vilkår, med henblik på at tilsynet ved næste besøg giver en godkendelse uden anmærkninger. Det skal i denne forbindelse nævnes, at vilkårene i godkendelsen intet har at gøre med den daglige pædagogiske indsats til målgruppen eller med kvaliteten i ydelserne til borgerne, men omhandler alene juridiske konstruktioner på tilbudsområdet.

Det kan i øvrigt oplyses, at der til Sundhedsudvalgets møde i april 2016 vil blive udarbejdet en samlet redegørelse, der dels giver et generelt billede af hvorvidt

tilbuddene opfylder servicelovens formål til målgruppen (Handicap og Psykiatri), og dels hvor tilbuddene med fordel kan og bør kvalitetsudvikle visse indsatser lokalt.

Endelig har Socialtilsynet i deres årsrapport for 2014 nævnt, at der i forbindelse med re-godkendelser er ryddet op i juridiske konstruktioner på tilbudsområdet. Således er der konstateret en række udfordringer med botilbud efter §§ 107 og 108 tilbud (korterevarende og længerevarende botilbud til voksne) etableret i almenboliger og private udlejningsboliger, der ikke har en lovlig juridisk konstruktion. Socialtilsynet har derfor måtte knytte vilkår til flere re-godkendelser, og har samtidig gjort KL (Kommunernes Landsforening), Socialministeriet, Socialstyrelsen og Ankestyrelsen opmærksom på udfordringen.

De af Socialtilsynet beskrevne problemstillinger skaber nogle udfordringer, der er svære for landets kommuner at løse, ligesom det har vist sig, at en række tilbud falder helt uden for Lov om Socialtilsyn. Problemstillingen har betydning for tre af Frederikssund Kommunes nuværende botilbud.

Ministeriet har endnu ikke givet en tilbagemelding til de fem socialtilsyn på, hvorvidt de fremover skal føre tilsyn på § 85 ydelser til borgere boende i byggeri opført som almenboliger eller privat byggeri. Sundhedsudvalget vil blive orienteret, så snart der foreligger en tilbagemelding fra ministeriet og de eventuelle afledte konsekvenser for tilbuddene.

Sagen er sendt i høring i Handicapråd og Ældrerådet. Evt. høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

Indstilling

Socialchefen fremsender sagen til orientering for Sundhedsudvalget.

Beslutning

Taget til efterretning.

12 Opsigelse af samarbejdsaftale mellem LEV og Frederikssund Kommune vedr. bofællesskabet Linde Alle 8 i Frederikssund

Lovgrundlag

Serviceoven § 85, § 107 samt kommunalfuldmagtens regler.

Sagsfremstilling

I forbindelse med Socialtilsynets re-godkendelser af de sociale tilbud, herunder en oprydning i ulovlige juridiske konstruktioner på tilbudsområdet for voksne, er Frederikssund Kommune blevet opmærksom på, at dele af en indgået samarbejdsaftale mellem Landsforeningen og Frederikssund Kommune ikke er i trit med nugældende lovgivning.

Frederikssund Kommune er derfor i gang med at rette op på de tilbud, hvor der juridisk har været udfordringer med tidligere indgået aftaler tilbage fra kommunesammenlægningen.

Botilbuddet Linde Alle er oprettet i 1999 efter den daværende bistsandslov § 68 (senere ændret til serviceoven) som et midlertidigt bofællesskab, der rummer fem boliger til borgere med psykisk udviklingshæmning. Botilbuddet er opført af Landsforeningen LEV som privat byggeri, og LEV står for udlejning af boligerne til de visiterede borgere.

Frederikssund Kommune har i forbindelse med etableringen af bofællesskabet i 1999 indgået en samarbejdsaftale med Landsforeningen LEV, som giver kommunen anvisningsret til de fem boliger på Linde Alle 8. Aftalen forpligter kommunen såvel på udgifter til tomgangsleje og i visse situationer for betaling af istandsættelse som følge af manglende indvendig vedligeholdelse, misligholdelse eller vanrøgt af det lejede. Herudover nævnes det videre i aftalen, at Frederikssund Kommune står for det pædagogiske indhold og de deraf følgende driftsøkonomiske forhold omkring bofællesskabet. Samarbejdsaftalen kan opsiges med seks måneders varsel, dog tidligst efter 10 år, det vil sige i året 2009.

Administrationen har på dialog møder med Landsforeningen LEV påpeget, at der ikke - som i det støttede byggeri - er et lovgrundlag for kommunen til at indgå en sådan samarbejdsaftale, der begunstiger en enkelt privat udlejer med en særstatus for en anvisningsret. Kommunen har på møderne samtidig

tilkendegivet, at der fortsat er behov for botilbuddet Linde Alle, og at kommunen fremover vil visitere borgere til boligerne og som tidligere stå for den pædagogiske støtte til beboerne.

Det er derfor Social Services anbefaling, at kommunen opsiger samarbejdsaftalen på Linde Alle med LEV med et varsel på seks måneder og at kommunen uændret visiterer og leverer den pædagogiske støtte i borgerens eget hjem. Der lægges samtidig op til en drøftelse med LEV om, hvorvidt kommunen med en hensigtserklæring for det fortsatte samarbejde, kan videreføre de dele af den oprindelige aftale, der ligger indenfor lovgivningen (videreformidling til venteliste, pædagogisk støtte samt muligheden for overtagelse af ejendommen). Opsigelsen af samarbejdsaftalen får ingen indflydelse på den daglige drift, og beboerne vil ikke blive berørt.

Samarbejdsaftalen er vedlagt som bilag til dagsorden.

Pårørenderådet er orienteret om problemstillingerne i samarbejdsaftalen med LEV.

Sagen er sendt i høring i Handicapråd og Ældrerådet. Evt. høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Hancirådet:

Vedr. opsigelse af lejemålet på Bofællesskabet på Linde Alle i Frederikssund, hvilket virker rigtigt og fornuftigt, kunne det være rart og vide, om der findes andre Bofællesskaber med den konstruktion ml. Kommune og LEV.?

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

Indstilling

Socialchefen indstiller overfor Sundhedsudvalget, at:

1. Samarbejdsaftalen mellem Frederikssund Kommune og Landsforeningen LEV opsiges med 6 måneders varsel.

Beslutning

Godkendt.

- Samarbejdsaftale mellem LEV og Frederikssund Kommune vedr. bofællesskabet Linde Alle 8, Frederikssund

13 Udfasning af bofællesskabet Skibet i Frederikssund

Lovgrundlag

Almenboligloven § 105 og Serviceloven § 85.

Sagsfremstilling

Frederikssund Kommune har siden 1996 drevet det kollektive bofællesskab Skibet for målgruppen af borgere 18 - 66 årige, der på grund af en psykisk lidelse har behov for længerevarende socialpsykiatrisk støtte i egen bolig.

Botilbuddet er oprettet i henhold til den tidligere lov om boligbyggeri § 86 a (kollektivt bofællesskab). Af Tilbudsportalen fremgår det, at botilbuddet nu er oprettet som et tilbud efter almenboliglovens § 105 med kommunal bostøtte efter servicelovens § 85.

Tilbuddet er beliggende i Havnegade 12 og boligdelen drives af en selvejende institution. Bofællesskabet rummer syv pladser, hvoraf de tre er besat. Det betyder, at kommunen for tiden betaler tomgangsleje for de fire ledige pladser, da der har vist sig vanskeligheder med at finde relevante beboere til de ledige pladser i bofællesskabet.

Det er Social Services anbefaling, at kommunen opsiger sin aftale om anvisning af borgere til botilbuddet Skibet, da bygningen der anvendes hertil ikke er egnet til formålet og med tiden er blevet utidssvarende til at fungere som botilbud. Værelserne er meget små og beboerne skal samtidig dele toilet og bad med de øvrige i bofællesskabet. Derudover er huslejen for høj for de borgere, der får kontanthjælp selvom de søger boligstøtte, da forsørgelsessatserne for enlige med de seneste års reformer er reduceret væsentligt.

De tidligere og nuværende beboere i bofællesskabet Skibet var/er typisk førtidspensionister, men de seneste års opstramninger i pensionsreformerne betyder væsentlige færre på pension og flere borgere på kontanthjælp eller i

fleksjob, hvor størstedelen af fleksjobbere mere har fysiske begrænsninger fremfor en psykisk skrøbelighed i forhold til at fungere på et arbejdsmarked.

Administrationen har til sagen udarbejdet et notat om opsigelse af anvisningsaftalen vedrørende Skibet, hvor de juridiske konsekvenser i forbindelse med udfasning af tilbuddet er beskrevet. Den umiddelbare konsekvens ved at opsiges anvisningsaftalen med dertil hørende forpligtelse til at betale tomgangslejen, vil for den selvejende institutions bestyrelse betyde, at der skal træffes en beslutning om, hvorvidt den vil videreføre det kollektive bofællesskab uden anvisning af beboere fra kommunen, eller om bestyrelsen eventuelt vil ansøge kommunen om godkendelse til likvidation af den selvejende institution.

De tre beboere på Skibet skal flyttes til en anden boform, der er afpasset borgerens behov for støtte og aktiviteter i hverdagen. Udflytningen fra Skibet vil naturligt ske i et tæt og nødvendigt samspil mellem beboerne og eventuelle pårørende med henblik på at finde den bedste løsning for den enkelte borger, og myndighedsmæssigt under iagttagelse af procedurerne i serviceloven om et informeret samtykke.

Det kan endvidere oplyses, at administrationen har undersøgt mulighederne for om andre fagområder (såsom familieområdet) kan anvende Skibet som et tilbud til deres målgruppe. Familieområdet har besigtiget tilbuddet og ser Skibet som et interessant unge tilbud, der fremfor dyre anbringelser kan rumme færdigbehandlede unge og til afklaringsforløb for unge. Skibets bygning, der mere er egnet til en slags ungdomsboliger, er først interessant på det tidspunkt, hvor der sker en likvidation af den selvejende institution, da de unge under 18 år ikke i den nuværende konstruktion som støttet byggeri har mulighed for at betale husleje. Familieområdet vil senere i processen tage spørgsmålet om at anvende Skibet til ungdomsbolig op med eget udvalg, herunder om kommunen skal overtage ejendommen ved køb, hvis den selvejende institution udbyder ejendommen til salg.

Ud over familieområdets mulighed for anvendelse af Skibets bygninger kan i øvrigt peges på flygtningeområdet, der tilsvarende mangler boliger til de mange flygtninge, som kommunen skal modtage i år og måske i de kommende år.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Evt. høringsvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

Indstilling

Socialchefen indstiller overfor Sundhedsudvalget, at:

1. Anvisningsaftalen vedr. botilbuddet Skibet opsiges med et rimeligt varsel på seks måneder.

Beslutning

Godkendt.

- Notat om opsigelse af anvisningsaftale vedr. botilbuddet Skibet
- Vedtægter for Den selvejende Institution Skibet
- Vedtægter for Den selvejende Institution Skibet

14 Orientering om integrationsanalyse

Lovgrundlag

Integrationsloven.

Sagsfremstilling

Integrationsanalysen forelægges Sundhedsudvalget til orientering.

Denne sag fremlægges enslydende til orientering i Velfærdsudvalget, Vækstudvalget, Uddannelsesudvalget, Sundhedsudvalget, Fritidsudvalget, Teknisk Udvalg og Økonomiudvalget.

Baggrund

Frederikssund Kommune oplever i disse år, i lighed med landets andre kommuner, en øget tilgang af flygtninge. Det fortsatte store stigning i tilgangen har medført et behov for at øge kommunes strategiske indsats på området. Direktionen har derfor besluttet, at Frederikssund Kommune skal have en integrationsstrategi, der

skal skabe en overordnet ramme for kommunes integrationsindsats, således at de nuværende indsatser og initiativer bindes sammen og der fastlægges retning for en evt. yderligere indsats. Direktionen har godkendt kommissoriet for integrationsstrategien og alle fagudvalg inkl. Økonomiudvalget fik kommissoriet til orientering i november 2015.

Integrationsstrategien består af en analyse og en egentlig strategi. Nu forelægges analysen. Analysens hovedresultater er tidligere forelagt Byrådet mundtligt på en temadrøftelse 27. januar 2016, og forelægges udvalgene til orientering.

Analysens resultater

Analysen er udarbejdet for at sikre, at det kommende arbejde med integrationsstrategien kan ske på et så solidt vidensgrundlag som muligt. I analysen beskrives flygtningeområdet ud fra en række socioøkonomiske parametre, der redegøres for boligbehovet, den enkelte flygtnings økonomi beskrives såvel som Frederikssund Kommunes samlede udgifter på området og kommunes samlede indsatser på flygtningeområdet beskrives. Endelig har en tværgående projektgruppe udarbejdet et forslagskatalog med forslag til fokusområdet og initiativer, der kan medvirke til en vellykket integration.

Analysens resultater og projektgruppens prioriterede forslag har resulteret i alt fem forslag til indsatser og fokusområder, der, sammen eller hver for sig, kan indarbejdes i en kommende integrationsstrategi.

Der fem forslag til en vellykket strategi er; flere midlertidige boliger, forstærket fokus på beskæftigelse, særlig indsats for traumatiserede flygtninge, udfasning af modtageklasser samt mere internt og eksternt samarbejde.

Flere midlertidige boliger

Det antages, at kommunens vil modtage 284 flygtninge og familiesammenførte i 2016 (flygtningekvoten for 2016 samt familiesammenføring af kvoten fra 2015).

Hvis der samtidig tages udgangspunkt at andelen af de visiterede boliger til flygtninge svarer andelen i 2015, så vil 122 flygtninge få en permanent bolig i 2016, svarende til 68 lejemaal og der vil være et yderligere behov for gennemsnitligt 115 midlertidige værelser.

Behovet for midlertidige boliger vil derfor bliver stærkt forøget i 2016.

Den gennemsnitlige ventetid fra den midlertidige indkvartering til en permanent boligplacering vil formentlig stige markant. Beregninger viser, at flygtningene kommer til at vente i gennemsnit et lidt over et år på en permanent bolig ud fra de beskrevne forudsætninger.

Der forelægges en beslutningssag vedrørende midlertidige boliger til behandling i februar på Velfærdsudvalget, Uddannelsesudvalget hvorefter den forelægges Økonomiudvalget og Byrådet.

Forstærket fokus på beskæftigelse

Frederikssund Kommune har politisk fokus på at øge beskæftigelsen og den virksomhedsrettede indsats. Derfor er et af fokusområderne i beskæftigelsesplan for 2016: Styrkelse af den aktive beskæftigelsesindsats for flygtninge og familiesammenførte. I maj 2015 blev der ansat en virksomhedskonsulent i Job- og Borgercentrets integrationsteam, der udelukkende er beskæftiget med at få etableret praktikker løntilskud og ordinære jobs til flygtninge ligesom der er en del projekter undervejs med fokus på at få øget flygtningenes tilknytning til arbejdsmarkedet.

Konkret er der antallet af flygtninge, der har fået hhv. virksomhedspraktik, løntilskud og ordinært arbejde er mere end fordoblet fra 2014 og 2015. Kommunes egne beregninger viser dog, at der i høj grad er et økonomisk potentiale ved at gøre en indsats for at få flygtningene i job. Set over den treårige integrationsperiode er der således en forskel på -87.000 kr., hvis det lykkes at få flygtningen i job med en kortere intensiv indsats. Hvis flygtningen allerede kommer i job ved ankomsten til kommunen er forskellen -171.000 kr. sammenlignet med en flygtning, der er på integrationsydelse i alle 3 år. En vedvarende og intensiv indsats for at få flygtninge i job er derfor ikke blot gavnlige for integrationen, men har også i høj grad et økonomisk potentiale for Frederikssund Kommune.

En særlig indsats for traumatiserede flygtninge

En del af de flygtningefamilier, der har levet i Danmark i en årrække, lider af uopdagede traumer. Uopdagede traumer kan ofte tolkes som 'kulturelle' reaktioner på asylforhold eller kategoriseres under psykiske lidelser som angst og

depression. Børn af flygtningeforældre kan være voldsomt påvirkede af forældrenes traumatiske oplevelser og udvikle (sekundære) traumer, hvilket kan påvirke deres skolegang negativt ligesom det medføre risiko for brug af rusmidler og/eller begyndende kriminalitet. Derudover ses det, at nogle af de unge, der rejser til konfliktområder og deltager i militante miljøer, har traumatiserede forældre.

Integrationsteamet oplyser, at der aktuelt skønnes at være 46 voksne flygtninge med traumer. Det svarer til 24 pct. af det samlede antal flygtninge i Frederikssund over 18 år. For børnenes vedkommende er det vurderingen fra PPR, at omkring en tredjedel af børnene i modtageklasserne har traumer i en grad, der kræver behandling.

Udfasning af modtageklasser

Der har i skoleåret 2014/2015 har været et stort pres på de to modtageklasser på hhv. Falkenborgskolen og Ådalens Skole. Det øgede antal elever har i dette skoleår (2015/16) betydet, der er etableret tre modtageklasser på Falkenborgskolen og to på Ådalens skole.

Trods det øgede antal modtageklasser er der i dag mange børn på samme modtagehold, med meget forskellige forudsætninger, hvorfor læringen kan blive udfordret. Hertil kommer, at det må forventes at der i forbindelse med kommunes flygtningekvote for 2016 samt familiesammenførte vil komme et yderligere pres på modtageklasserne.

Skoleafdelingen arbejder aktuelt på et forslag om udfasning af modtageklasser med henblik på at styrke flygtningebørn- og unges integration i kommunens folkeskoler. I forslaget anbefales, at flygtningebørn- og unge fremover fra start af indskrives i en normalklasse på distriktsskolen og samtidig som supplement får specifik danskundervisning. Forslaget er inspireret af undersøgelsesresultater om integration i grundskolesystemet i England og Canada.

Mere internt og eksternt samarbejde

Et velfungerende tværgående samarbejde er alfa omega for en hurtig, målrettet og koordineret integrationsindsats. Der er allerede et godt tværgående samarbejde, der dog kan udvikles og udbygges.

Det kan f.eks. ske via sagskonferencer eller ved særlige indsatser for udsatte flygtningefamilier.

Det eksterne samarbejde kan styrkes f.eks. ved et øget samarbejde med asylcentre forud for kommunes modtagelse af flygtningene og ved at flygtningene i asylcentre informeres om rettigheder og pligter og det kommunale serviceniveau, samt et tættere samarbejde med f.eks. boligorganisationerne

Proces for arbejdet med integrationsstrategien

Primo februar 2016 nedsættes en referencegruppe med deltagelse af erhvervsliv, boligforeninger, uddannelsesinstitutioner, foreningslivet, frivillige, Handicap- og Ældreråd, Idrætsråd, forældrerepræsentanter for skole- og børnehusbestyrelser, MED-repræsentanter samt udvalgsformænd for alle fagudvalg inkl. Økonomiudvalget. Der gennemføres sideløbende en række interview med flygtninge og tidligere flygtninge med fokus på ideer og inputs til den gode integration. Den tværgående projektgruppe bidrager med forslag til boligstrategi og en fremtidig organisering af området.

På Byrådets møde 30. marts 2016 forelægges et første udkast til integrationsstrategien. Integrationsstrategien forelægges byråd og fagudvalg i maj 2016. Evt. budgetforslag afledt af integrationsstrategien indgår som forslag til budget 2017.

Udvalgene bedes allerede drøfte af hvilke pejlemærker, der bør lægges til grund for strategien, herunder hvorvidt analysens forslag skal indgå helt eller delvist i deres nuværende form, om de bør justeres eller om der er andre pejlemærker, der i stedet skal indgå i integrationsstrategien.

Integrationsanalysen samt KL's notat om finansiering af integrationsområdet er vedlagt som bilag

Sagen er sendt i høring i Handicapråd og Ældrerådet. Evt. høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

Indstilling

Direktøren for Velfærd, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller til Sundhedsudvalget, at:

1. Sagen tages til efterretning.
2. Sundhedsudvalget drøfter, hvilke pejlemærker, der bør lægges til grund for integrationsstrategien

Beslutning

Analysen blev taget til efterretning.

Udvalget drøftede følgende pejlemærker:

- Flygtningenes deltagelse i idrætslivet skal understøttes.
- Sundhedspolitikken handleplan skal også kunne rumme flygtninge.
- Omfanget af traumatiserede flygtninge, såvel børn som voksne, skal kortlægges og diagnoserne beskrives.
- Generel introduktion til flygtninge af kommunens tilbud, ikke kun på sundhedsområdet, men generelt i lighed med øvrige modtagelse af nye borgere i kommunen.
- Undervisning i hygiejne i forhold til at opretholde den enkelte flygtnings sundhedstilstand.
- Analyse af integrationsområdet i Frederikssund Kommune
- KL's notat om finansiering af integrationsområdet

15 Udmøntning af budget 2016-2019

Lovgrundlag

Lov om Social Service og Sundhedsloven.

Sagsfremstilling

Der blev i budget 2016-2019 vedtaget ni konkrete besparelsesforslag på Social Service' område, som gennemgås nedenfor.

Forhandling og re-visitation/hjemtagning:

Der er nedsat en task force, som i 2015-2017 skal gennemgå og nedbringe omkostningerne i 44 konkrete borgersager. Der er indarbejdet en besparelse på -5,905 mio. kr. i 2016, -8,500 mio. kr. i 2017 og -9,460 mio. i de efterfølgende år. Task forcen er i gang, og der blev indhentet en større besparelse end forventet i 2015. Sundhedsudvalget fik 5. januar 2016 en selvstændig orientering om status på task forcens arbejde under punktet investeringsstrategi - re-visitation og hjemtagning.

Fra beskyttet beskæftigelse til skånejob på ordinære arbejdspladser:

Besparelsen ligger i, at to af kommunens borgere hjælpes i skånejob i 2016 og yderligere to i 2017. Besparelsen er på -0,130 mio. kr. i 2016 og -0,260 mio. kr. de følgende år.

Status: Det forventes, at den første borger snart kommer i skånejob.

Ændring af serviceniveauet på den beskyttede beskæftigelse:

Borgere, der er visiteret til 3 dage i beskyttet beskæftigelse som følge af en ændring i serviceniveau i 2013, re-visiteres til 4 dage om ugen. Forslaget gennemføres ved en effektivisering af det beskyttede værksted og er udgiftsneutral.

Status: Enkelte borgere er allerede re-visiteret til 4 dage, og resten af borgerne vil i løbet af 1. kvartal 2016 få tilbud om at komme op på 4 dage, hvis de ønsker det.

Udvikling af § 85-støtten – flere gruppeforløb i socialpsykiatrien:

Borgerne i socialpsykiatrien skal fremover i højere grad tildeles gruppetilbud frem for individuel støtte, når det er muligt. Der er indarbejdet en besparelse på -0,570 mio. kr. i 2016, -1,065 mio. kr. i 2017 og -1,280 mio. kr. i de efterfølgende år.

Status: Socialpsykiatrien er i gang med at afklare, hvilke typer gruppeforløb der skal tilbydes ud over de nuværende, og om der er behov for kompetenceudvikling i medarbejdergruppen for at kunne løfte opgaven. Besparelsen er lagt ind i budgettet som en rammebesparelse. Gruppeforløbene og dermed besparelsen på disse introduceres successivt i 2016 og 2017.

Sammentænkning af hjælp til borgere efter § 83 og § 85:

Ældre og Sundhed skal fremover levere støtte efter både §§ 83 og 85 til 24 konkrete borgere. En samling af støtten forventes at give en bedre ressourceudnyttelse. Besparelsen er på -0,110 mio. kr. i 2016 og efterfølgende år.

Status: Der er nedsat en arbejdsgruppe på tværs af Social Service og Ældre og Sundhed, som konkretiserer, hvilke medarbejdere i Ældre og Sundhed der skal uddannes til at varetage opgaven, og hvordan opgaven skal organiseres. Den foreløbige gennemgang af de konkrete sager viser, at der er færre i målgruppen end forventet, idet en del af borgerne vurderes fremover kun at have behov for § 83-støtte. Besparelsen er indarbejdet som en rammebesparelse i Socialpsykiatrien.

Flytning af Spiren til Thorstedlund:

Kernen i projektet er, at en samling af familiekonsulenterne og ungetilbuddet Spiren fra voksenområdet giver hurtigere og mere langsigtede indsatser, hvorved der kan spares på botilbud efter servicelovens § 107 samt på driftsudgifter. Besparelsen er sat til -0,600 mio. kr. i 2016, -1,100 mio. kr. i 2017 og -1,600 mio. kr. i 2018 og følgende år.

Status: Det har vist sig vanskeligt at samle tilbuddene på Thorstedlund, idet det kræver en mere omfattende istandsættelse af lokalerne end forventet. Det forventes, at tilbuddet i stedet kan samles i ledige kommunale lokaler på Campus. Dette vil give nærhed til et almindeligt ungdomsmiljø på uddannelsesinstitutionerne i området og mulighed for tæt samarbejde med Ungekontakten. Sundhedsudvalget orienteres nærmere om dette i løbet af foråret 2016.

Ét Aktivitets- og samværstilbud i psykiatrien:

De to hidtidige støttecentre sammenlægges til ét. Besparelsen er på i alt -0,500 mio. kr. i 2016 og -0,600 mio. kr. i efterfølgende år. Besparelsen sker på reduktion af personale samt på husleje.

Status: Det nye samlede støttecenter blev indviet i januar. Besparelsen effektueres som planlagt.

Omorganisering i Social Service:

Dag- og Døgnafdelingen nedlægges, herunder nedlægges stillingen som afdelingsleder i Dag og Døgn, hvorved der spares -0,600 mio. kr. om året.

Status: Stillingen er nedlagt, og besparelsen er effektueret.

Lukning af den beskyttede beskæftigelse på Skibbyhøj:

Der er indarbejdet en besparelse på -0,530 mio. kr. i 2016 og -0,680 mio. kr. i følgende år.

Status: Hovedparten af borgerne fra Skibbyhøjs beskyttede beskæftigelse er flyttet til Café Danner eller Højagergaard i januar 2016. Enkelte borgere har enten selv valgt at stoppe i beskyttet beskæftigelse, er ved gennemgang af sagen vurderet uden for målgruppen, eller har ønsket et andet § 103-tilbud. Sundhedsudvalget vil få en opfølgende orientering om flytningen i løbet af foråret 2016.

På Ældre og Sundheds budget er indarbejdet besparelse vedr. vederlagsfri fysioterapi med - 0,250 mio. kr. i 2016 og -0,500 mio. kr. i følgende år. Området analyseres og der indledes dialog med almen praksis og fysioterapeuterne med henblik på gennemførelse af denne besparelse. Derudover er der på Velfærdsudvalgets område indarbejdet en besparelse vedrørende ændret organisering af hjemmepleje, sygepleje og træningsområdet. 0,670 mio. kr. vedrører træningsområdet, og besparelsen vil blive omplaceret til Sundhedsudvalget i forbindelse med budgetopfølgning 31. marts 2016. Besparelsen er implementeret.

Sagen er sendt i høring i Handicapråd og Ældrerådet. Evt. høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet nærer betænkeligheder vedr. budget 2016-2019 m.h.t. revisitering /hjemtagelse af borgere fra andre Kommuner, idet de opgivne

budgettal virker meget store og kan vel kun være beregnet på nogle gæt om, hvor meget af det der lykkes.

Hvis disse måltal ikke opnås, hvor skal pengene så hentes, idet disse tal jo udgør langt hovedparten af de beløb der skal spares?

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger til orienteringssagen.

Indstilling

Socialchefen og Sundhedschefen indstiller til Sundhedsudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

- Besparelser 2016-2019

16 Budgetproces 2017 - kommissorier for arbejdet

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog på mødet den 27. januar 2016 rammerne og tidsplanen for budget 2017.

Byrådet besluttede, at der skal findes forslag til effektiviseringer for i alt 90 mio. kr. i perioden 2017-2020.

I denne sagsfremstilling fremlægges forslag til kommissorier for arbejdet.

Der arbejdes i 3 overordnede spor (se vedlagte bilag 1):

- Tværgående projekter (Sammenhængende borgerforløb, Digitalisering, Unge med særlige behov).
- Løbende effektivisering og omstilling (Forslag fra de enkelte fagchefer, Indkøb og konkurrence)
- Fokuserede nøgletalsanalyser (Specialskoleområdet, Børn og unge med særlige behov)

Der fremlægges kommissorier for fagudvalgene (se vedlagte bilag 2-6), hvor det er konkretiseret hvad og hvordan, der skal arbejdes med at nå de ønskede effektiviseringer indenfor det konkrete område.

Potentialet vedr. børn og unge med særlige behov på estimeret 4 mio. kr. vil indgå i arbejdet med områdets løbende effektivisering.

Kommissorierne indeholder bl.a. afgrænsning af arbejdet, beskrivelse af inddragelsen samt skøn over effektiviseringspotentialet. Efter den politiske godkendelse vil de konkrete analyser og forslag blive udarbejdet. På møderne i juni og august måned vil handlingskataloget med alle forslagene blive fremlagt til politisk drøftelse.

På en del af områderne skal der gennemføres analyser inden de konkret forslag kan beskrives, og der forventes derfor forskellig tidshorisont for implementeringen af de enkelte forslag.

Ud over arbejdet i forbindelse med kommissorierne vil der som en del af de samlede effektiviseringer blive arbejdet med at finde besparelser på i alt 40 mio. kr. på de enkelte fagchefområder (se vedlagte bilag 7).

Ud over de tiltag der er beskrevet i kommissorierne, har fagudvalgene mulighed for at igangsætte egne forslag til effektiviseringer. Udvalget bedes derfor overveje, hvorvidt der skal igangsættes yderligere tiltag, som kan bidrage til det samlede effektiviseringsmål.

Det er væsentligt at inddrage relevante interessenter og få inspiration til, hvordan tilbud og aktiviteter tilrettelægges bedst muligt – fortsat med fokus på at det økonomiske potentiale som udgangspunkt er det bærende princip i vurderingen. Interessenter vil derfor blive inddraget løbende i arbejdet med budgetprocessen i de konkrete projekter og undersøgelser.

Endvidere vil der blive oprettet et forum på vores hjemmeside, hvor alle kan skrive deres ideer til effektivisering i forbindelse med budget 2017.

Den 15. september vil der i forbindelse med høringen omkring budget 2017 blive afholdt et borgermøde.

Økonomi

Sagen har vidtgående konsekvenser, idet rammerne for arbejdet med budget 2017-2020 fastlægges.

Indstilling

Økonomichefen indstiller, at sundhedsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Kommissorier for arbejdet med budget 2017-2020 godkendes.

2. Forslag til fagudvalgets effektiviseringsramme godkendes.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 og 2 anbefales.

- Bilag 1. Organisering og fokusområder - de 3 spor
- Bilag 2. Specialskoleområdet kommissorie budgetprocessen 2017.
- Bilag 3. Indkøb og konkurrence
- Bilag 4. Udvikling af tilbud til unge der ikke umiddelbart har forudsætninger for at påbegynde en ungdomsuddannelse
- Bilag 5. Digitalisering
- Bilag 6. Sammenhængende borgerforløb
- Bilag 7 Rev. - Fordeling af 40 mio. kr. pr. fagudvalg