

Velfærdsudvalget 2015 - 2017s møde den 8. september 2016

Mødelokale F 6 kl. 08.15

Referat

70 Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Fraværende:

Morten Skovgaard (V)

Emilie Tang (V)

71 Meddelelser

Sagsfremstilling

- Dagsorden til fællesmøde mellem Velfærdsudvalget og Ældrerådet den 8. september 2016 er vedhæftet som bilag.
- Frederikssund Kommunes forslag til visioner og mål for hjælpemiddeldepotet blev drøftet indledende på Velfærdsudvalgets møde 7. april 2016, og visionerne blev derefter sendt i høring i bestyrelsen for hjælpemiddeldepotet på møde den

22. august 2016. Bestyrelsen har taget visioner og mål til efterretning. På den baggrund bruges forslaget i den videre proces med serviceaftalen.

Beslutning

Administrationen orienterede om Ældre- og Sundhedsministerens besøg.
Administrationen orienterede om Østergården.
Administrationen orienterede om samarbejde med Attendo og mulighed for at indgå i følgegruppe for byggeriet.

Fraværende:

Morten Skovgaard (V)

Emilie Tang (V)

- Fællesmøde Velfærdsudvalget og Ældrerådet
- Årshjul Velfærdsudvalget 2016 Bilag til Velfærdsudvalgets møde 8. september 2016

72 Opfølgning på budgetaftale 2016 - 30.6.

Sagsfremstilling

Budgettet for 2016 blev vedtaget på baggrund af en bred aftale mellem alle Byrådets partier undtagen Enhedslisten (Bilag A).

Der er udarbejdet en status pr. 30. juni for implementeringen af budgetaftalen. Formålet er at sikre, at budgetaftalen implementeres som forudsat og at give mulighed for at igangsætte kompenserende tiltag, hvis nogle af de vedtagne forslag ikke indfries som forventet.

Denne opfølgning er den anden af tre. Der vil blive foretaget en lignende opfølgning igen pr. 30. september.

Status er opdelt i to bilag, som er vedlagt sagen. I bilagene er det angivet om projekterne i forhold til indeværende år er implementeret (1.), undervejs (2.) eller ikke iværksat (3.).

Overordnet set viser status, at samtlige projekter er implementeret eller undervejs.

Status giver ikke anledning til yderligere bemærkninger i forhold til opfyldelse af budgetaftalen.

Budgetaftalen indeholdt 56 konkrete tilpasninger af det kommunale serviceniveau samt en række temaer, som ønskes fremmet i budgetperioden.

Bilag B. "Temaer", som er de uddybende bemærkninger fra aftaleteksten, rummer følgende overordnede punkter:

- Idrætsvision.
- Nyt hovedbibliotek og boliger på Fiomagrunderen.
- Kommunale krav i forbindelse med markedsprøvning.
- Ældreområdet - analyse demografi.
- Ældreområdet - analyse brugerstyrede centre.
- Videreuddannelse af sundheds- og plejepersonale.
- Bedre vilkår for jobskabelse - potentialer og rammer for detailhandel.
- Styrket virksomhedsrettet indsats - Partnerskabsaftale.
- Private fællesveje og gadebelysning.
- Bedre vilkår for jobskabelse - pulje til medfinansiering.
- Klima og miljø - Reduktion i CO₂.
- Klima og miljø - fossile brændstoffer mindskes.
- Kollektiv trafik.
- Space Management.
- Styrket virksomhedsrettet indsats - Virksomhedsrettede placeringer.
- Fokus på sygefravær.
- Indkøb og konkurrence.
- Aktivitet og byliv i havnen.

Bilag C. "Konkrete tiltag", er en status på de 56 forslag, som blev godkendt i forbindelse med vedtagelsen af budget 2016. Forslagene indeholder samlede budgetforbedringer for i alt 55 mio. kr.

Samtlige tiltag forudsættes implementeret indenfor den økonomiske ramme, der er besluttet.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Ældrerådet:

Tages til efterretning.

Økonomi

Anden status pr. 30.6. viser, at alle tiltag fra budgetaftalen 2016 forventes implementeret som forudsat. Der er ikke behov for afledte tillægsbevillinger.

Indstilling

Økonomi- og udviklingschefen fremsender opfølgning på budgetaftale 2016 pr. 30. juni til orientering for udvalget.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende:

Morten Skovgaard (V).

Emilie Tang (V).

- Bilag A. Budgetaftale 2016
- Bilag B Temaer - status pr. 30/6
- Bilag C Konkrete tiltag - status 30.6

73 Budgetopfølgning pr. 30. juni - Velfærdsudvalget

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse § 40.

Sagsfremstilling

Fagområderne har i samarbejde med Økonomi foretaget budgetopfølgning pr. 30. juni 2016 for Velfærdsudvalgets samlede drifts- og anlægsområde.

Budgetopfølgningen har på driftsområdet givet anledning til, at der søges en egentlig tillægsbevilling på 6,9 mio. kr. i 2016 og en omplacering til øvrige udvalg på -0,266 mio. kr. for 2016. For 2017 udgør egentlige tillægsbevillinger 3,3 mio. kr.

og omplacering til andre udvalg udgør -0,471 mio. kr. Fra 2018 reduceres den egentlige tillægsbevilling til 2 mio. kr. om året. Tillægsbevillingerne vedrører alene budgetter under ældreområdet.

Budgettet til midlertidig indkvartering af flygtninge forventes overholdt bl.a. som følge af ibrugtagelse af Nordhøj 2. Budgettet til Socialservice og Servicecenter forventes ligeledes overholdt.

Sammenfatning

Udgiftsudviklingen i den første del af 2016 indikerer budgetmæssige udfordringer på en række budgetområder på ældreområdet i 2016. På ældreområdet udgør budgettet 343,5 mio. kr. for 2016, hvoraf der er afholdt udgifter for netto 180,8 mio. kr. i første halvår, svarende til en forbrugsprocent på 53%. På baggrund af udgiftsudviklingen i første halvår 2016 har administrationen estimeret et samlet forbrug på 353,3 mio. kr. for hele 2016, svarende til en budgetudfordring på 9,8 mio. kr. Denne er sammensat af områder med estimerede merforbrug på 12,7 mio. kr. og områder med mindreforbrug på 2,9 mio. kr.

Det foreslås at en del af det estimerede merforbrug dækkes ved tillægsbevillinger for samlet 6,9 mio. kr. ved denne sag mens de resterende 2,9 mio. kr., i første omgang, søges indhentet ved forskellige tiltag og tilpasninger på ældreområdet i 2016, 2017 og evt. 2018. For en nærmere redegørelse herfor henvises til "Kommissorium for effektiviseringstiltag i døgnplejen", der blev godkendt på Velfærdsudvalgets møde den 18. august 2016.

Derudover foreslås det, at budgetter inden for ældreområdet tilpasses, sådan at der omplaceres budget fra områder med et forventet overskud til områder med forventede merforbrug for 2016.

Der følges op på udfordringerne og udarbejdes et nyt estimat for udgifterne på ældreområdet i 2016 i forbindelse med årets sidste budgetopfølgning pr. 30. september 2016.

I det efterfølgende redegøres for budgetområder med udfordringer. En samlet gennemgang af hele ældreområdet findes i bilag til sagen.

Redegørelse for budgetområder med udfordringer/afvigelser

Døgnplejen – udførerdel:

Budgettet for udførerdelene udgør 33,4 mio. kr. med et forbrug på 32,9 mio. kr. pr. 30.6.2016. Der er estimeret udgifter for 40 mio. kr. svarende til et underskud på -6,6 mio. kr. i 2016, hvoraf 1,9 mio. kr. søges dækket ved tillægsbevilling.

Ultimo 2015 blev der iværksat en organisationsændring i udførerdelene m.h.p. at imødegå en øget kompleksitet i pleje- og sygeplejeopgaverne, et øget styringsbehov og for at forebygge indlæggelser og genindlæggelser. Den nye organisation indebærer imidlertid større udgifter i 2016 end der er afsat i budgettet, svarende til en udfordring på 4,1 mio. kr. Det foreslås, at der arbejdes videre med tilpasning af organisationen i udførerdelene m.h.p. at opnå balance i forhold til det gældende budget. En nærmere beskrivelse af organisationsændringen findes i det vedhæftede bilag.

Foruden den organisatoriske ændring er der budgetmæssige udfordringer i udførerdelene for yderligere 1,9 mio. kr. i 2016, der vedrører overført underskud fra 2015, der foreslås dækket ved en tillægsbevilling.

Døgnplejen – visitationen:

Visitationens budget til afregning af hjemmeplejetimer i BUM-modellen udgør 59,8 mio. kr. i budget 2016, hvoraf der er afholdt udgifter for 20,1 mio. kr. pr. 30.6.2016. En stigning i antallet af hjemmeplejetimer leveret af den kommunale hjemmepleje, udover det i budgettet forudsatte, ventes at medføre udgifter for visitationen på 61,1 mio. kr., svarende til en budgetoverskridelse på 1,3 mio. kr. i 2016. Overskridelsen søges dækket ved en tillægsbevilling i denne sag og ligeledes indarbejdet i budget 2017. Fra 2018 vil stigningen indgå i demografipuljerne på området.

Udgifterne til §95-ydelser dækker kommunens tilskud til handicapfirmaer og personlig hjælper (brugerstyret personlig assistance). Budgettet er på 8 mio. kr. i 2016 og udgifterne udgør 5,5 mio. kr. pr. 30.6.2016. På baggrund af en stigning i antal borgere, som er visiteret til ydelsen i 2016 forventes en overskridelse af budgettet med 2 mio. kr. i 2016. Det forventes ikke at kunne indhentes i den resterende del af 2016 og det foreslås at der ydes en tillægsbevilling, svarende til den forventede overskridelse. Beløbet søges også for 2017 og frem.

Kommunen har udgifter til egne borgeres benyttelse af plejeboliger i andre kommuner og har samtidig indtægter fra andre kommuners anvendelse af kommunens plejeboliger. Budgettet for 2016 udgør netto -5,9 mio. kr. med et forbrug på 3 mio. kr. pr. 30.6.2016. Der ventes at være balance for vedr. pladser anvendt i 2016, men betalinger vedrørende pladser anvendt i 2015, men som først tilgår kommunen i 2016, medfører en estimeret nettoindtægt på -4,1 mio. kr. i 2016, svarende til en mindreindtægt på 1,7 mio. kr., der foreslås dækket ved denne budgetopfølgning.

Hjælpemidler:

Kommunens hjælpemiddelbudget udgør 37,2 mio. kr. i 2016, hvoraf der er afholdt udgifter for 20,9 mio. kr. pr. 30.6.2016. For 2016 er der estimeret udgifter for 38,3 mio. kr., svarende til en overskridelse på 1,1 mio. kr., heraf netto -0,5 mio. kr. vedrørende overførsler fra tidligere år. Der er betydelig usikkerhed knyttet til estimatet, som der vil blive fulgt op på i forbindelse med budgetopfølgningen pr. 30.9.2016.

Områder med et forventet overskud

Budgetområder med estimeret overskud udgør i alt 2,8 mio. kr. i 2016. Det drejer sig om følgende områder:

- 0,8 mio. kr. under tværfagligt kompetenceteam p.g.a. vakance vedr. stilling og mindreforbrug vedr. elever på 0,4 mio. kr.
- 1,0 mio. kr. på plejeboliger som følge af tilbageholdenhed med at disponere i første halvår.
- 1,1 mio. kr. på hovedkonto 06-administration der skyldes stillingsvakancer.

Omplaceringer mellem udvalg

- Som følge af bedre indkøbsaftale vedrørende diabetes nedskrives budgettet under Velfærdsudvalget med -156.000 kr. Nedskrivningen af budgettet udgør -208.000 kr. for 2017 og frem og overføres til den centrale indkøbsbesparelsesramme under Økonomiudvalget.
- I forbindelse med at rengøring af fællesarealer på et omsorgscenter overdrages til KN Rengøring virksomhedsoverdrages en medarbejder pr. 1.8.2016 og der tilføres budget til Rengøringsområdet under Økonomiudvalget. Det drejer sig om 109.500 kr. i 2016 og 263.000 kr. fra 2017 og frem.

Anlæg -0,338 mio. kr. (mindreforbrug)

Budgetopfølgningen på anlægsområdet har givet anledning til en samlet tillægsbevilling på -0,338 mio. kr., som er sammensat af følgende:

-0,338 mio. kr. vedr. afsatte midler til etablering af yderligere plejeboliger ved Tolleruphøj. Projektets videre forløb er uafklaret.

I det vedlagte bilag "Anlægsoversigt – Velfærdsudvalget" fremgår anlægsprojekter, der hører under udvalget, med angivelse af nuværende budget, forbrug, resterende budget, forslag til ændring i nuværende budget (tillægsbevilling), samt nyt korrigeret budget for 2016 efter tillægsbevilling. I samme bilag knyttes der korte bemærkninger til de enkelte projekter.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Ældrerådet:

Tages til efterretning.

Økonomi

Drift

Den egentlige tillægsbevilling vedrører serviceudgifter og udgør i alt 6,9 mio. kr. i 2016 (merudgift), hvor kommunen er underlagt overholdelse af servicedriftsrammen. Merudgifter i 2016 bør således tilsvares af kompenserende mindre udgifter på øvrige områder.

De samlede tillægsbevillinger udgør 3,3 mio. kr. for 2017 og 2 mio. kr. fra 2018 og fremefter. Disse vil blive indarbejdet i forbindelse med arbejdet med Budget 2017. Omplacering til andre udvalg udgør i alt -0,266 mio. kr. i 2016 og -0,471 mio. kr. for 2017 og frem.

Anlæg

Tillægsbevilling på -0,338 mio. kr. vedrørende anlægsområdet.

Indstilling

Direktøren for Velfærd, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller, at Velfærdsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Tillægsbevilling på i alt 6,9 mio. kr. i 2016 vedrørende serviceudgifter godkendes.
2. Omplacering til øvrige udvalg på i alt -0,266 mio. kr. i 2016 og -0,471 mio. kr. fra 2017 og frem vedrørende serviceudgifter godkendes.
3. Tillægsbevilling på -0,338 mio. kr. vedrørende anlægsområdet godkendes.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 og 2 anbefales.

Indstillingens punkt 3 anbefales ikke, da udbygningen på Tolleruphøj indgår i budgetforhandlingerne.

Fraværende:

Morten Skovgaard (V).

Emilie Tang (V).

- 2016 Budgetopfølgning pr. 30.6.2016 - Velfærdsudvalget - Forbrugsrapport
- Anlægsoversigt - Velfærdsudvalget
- Noter til budgetopfølgning pr. 30.06.16 - Velfærdsudvalget -

74 Ledelsesinformation Ældre og Sundhed

Lovgrundlag

Lov om Social Service.

Sundhedsloven.

Sagsfremstilling

Ledelsesinformationen for Ældre- og Sundhedsområdet for perioden frem til juli 2016 forelægges til udvalgets orientering.

Data i ledelsesinformationen fordeler sig på følgende hovedområder:

- Visitationsområdet.
- Plejeboligområdet.
- Træningsområdet.

Af væsentlige udviklingstendenser på området kan nævnes følgende:

Antallet af borgere visiteret til praktisk hjælp, personlig pleje og sygepleje har været relativt stabilt i perioden fra januar 2012 til januar 2016 (se figur 2.1). I 2012 var der 1.563 borgere og i november 2015 er der visiteret 1.518 borgere. Fra februar 2016 har sygeplejen ændret registreringspraksis, hvilket har medført at statistikken nu også medtager borgere der kun er visiteret en inkontinensbevilling. Dette har medført en stigning på ca. 70 borgere men ikke en stigning i visiteret tid til sygepleje.

Af figur 2.3 fremgår det at der fra april måned 2016 er en moderat tilgang i antallet af borgere der modtager personlig pleje.

Visiteret tid til personlig pleje har i perioden 2012 til primo 2016 været på et niveau svarende til mellem 3.000 og 3.400 timer pr. uge.

Siden april 2016 er visiteret tid til personlig pleje steget fra 3.324 til 3.480, hvilket svarer til tilgangen af borgere der modtager personlig pleje i samme periode. Det skal bemærkes at 3.480 timer er det højeste niveau af visiteret tid til personlig pleje der er registreret de sidste 4 år.

Visiteret tid til praktisk hjælp viser et markant fald i perioden fra januar 2012 til juli 2016.

Ift. praktisk hjælp er det dog vigtigt at tage forbehold for, at en stor del af faldet omhandler en ny visitationsmetode for ydelserne indkøb, tøjvask og madservice. Fra november 2012 blev disse ydelser ikke længere registreret med tid. Det betyder, at data fra CSC viser et fald i visiteret tid til praktisk hjælp på ca. 200 timer om ugen. Der er således ikke tale om et reelt fald i ydelsesniveauet, men en ændring i registreringspraksis (se figur 2.4).

Visiteret tid til sygepleje er steget væsentligt i perioden fra marts 2014 og frem til marts 2015. Antallet af visiterede timer til sygepleje, steg i den periode fra 1.089 til 1.539 timer om ugen – svarende til en stigning på ca. 41 % (se figur 2.5). Herefter er niveauet for det samlede antal visiterede timer til sygepleje stagneret frem til december 2015, hvorefter alle borgere der modtog delegerede sygeplejeydelser blev revisiteret. Gennemgangen har frem til marts 2016 medført et fald på ca. 10 % i den samlede visiterede tid til sygepleje, hvorefter niveauet frem til juli 2016 har været nogenlunde stabilt.

Sagen er sendt i høring i Handicapråd og Ældrerådet. Evt. høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Ældrerådet:

Tages til efterretning.

Økonomi

Økonomi har ingen bemærkninger.

Indstilling

Ældre- og socialchefen fremsender sagen til orientering for Velfærdsudvalget.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende:

Morten Skovgaard (V).

Emilie Tang (V).

- [LIS - til Velfærdsudvalget \(september 2016\)\(1908161051\)](#)

75 Styrket indsats for den ældre medicinske patient

Lovgrundlag

Sundhedsloven § 138

Sagsfremstilling

I forbindelse med udrulningen af den nationale handlingsplan for "Styrket indsats for den ældre medicinske patient", er der nationalt afsat 1,2 mia. kr. i perioden 2016-2019. I handlingsplanen er der afsat midler til kommunerne til at styrke de kommunale akutfunktioner samt at løfte kompetencerne i den kommunale hjemmesygepleje.

Handlingsplanens overordnede fokus er, at modvirke overbelægning på sygehusene og skabe bedre kvalitet og sammenhæng i indsatsen for den ældre medicinske patient. Overordnet er der med handlingsplanen afsat midler til initiativerne, som er målrettet indsatser på sygehuse, almen praksis og kommunerne.

Styrkede kommunale akutfunktioner

Der er afsat 445 mio. kr. til at styrke de kommunale akutfunktioner i perioden 2016-2019 med et efterfølgende varigt løft på 170 mio. kr. årligt.

Sundhedsstyrelsen vil primo 2017 udarbejde kvalitetsstandarder for de kommunale akutfunktioner, således der sikres en større ensartethed i kommunernes tilbud. Kommunale akutfunktioner omhandler både udgående akutteams samt kommunale akutpladser.

Midlerne er i fase 1 afsat til kapacitetsopbygning i kommunerne, således kommunerne kan efterleve Sundhedsstyrelsens eksisterende anbefalinger. Midlerne i fase 2 er afsat til at gennemføre tilpasninger, således kommunerne kan leve op til Sundhedsstyrelsens kommende kvalitetsstandarder for akutfunktionerne. I august 2018 skal Frederikssund Kommune gøre status for, hvordan midlerne er blevet anvendt til at styrke de kommunale akutfunktioner, samt redegøre for hvordan midlerne fremadrettet vil blive brugt.

Løft af kompetencerne i den kommunale hjemmesygepleje

I handlingsplanen er der ligeledes afsat midler til at medfinansiere kompetenceløft i den kommunale sygepleje. Der er i alt prioriteret 125 mio. kr. fra 2016-2018 til kompetenceudvikling med fokus på tidlig opsporing og rettidig indsat i den kommunale sygepleje.

Udmøntning af midlerne

Administrationen skønner, at Frederikssund Kommunes andel til styrkede kommunale akutfunktioner udgør ca. 3,86 mio. kr. for perioden 2016-2019. I de efterfølgende år skønnes det, at Frederikssund Kommune varigt får tilført 1,47 mio. kr. over bloktilskuddet til akutfunktionerne.

Frederikssund Kommune skønnes ligeledes at modtage 1,08 mio. kr. fra 2016-2018 til kompetenceløft af den kommunale hjemmesygepleje. Det er Social- og Indenrigsministeriet som står for udmelding om og udbetaling af midlerne til kommunerne.

Administrationen vil udarbejde forslag til udmøntning af midlerne.

Sagen er ligeledes sendt til orientering i Sundhedsudvalget.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Ældrerådet:

Staten har afsat en del midler til en styrket indsats for den ældre medicinske patient, og oplægget ser fint ud. Genindlæggelser bør være et minimum og der startes på kvalitetsstandarder for akutfunktionerne. Alt dette kan Ældrerådet helt tilslutte sig. Som så meget andet er vi spændte på udmøntningen, ord er så nemme, men der skal også sættes handling bag. Her vil vi også påpege et årelangt ønske fra os om positivt, at se på aflastningspladser. Vi har kun 1 i hele kommunen og det er for lidt.

Økonomi

Beløbet til styrkede kommunale akutfunktioner tilgår kommunen som en del af bloktilskuddet, og er allerede indarbejdet i budgetforslaget 2017-2020 som en del af lov- og cirkulæreprogrammet, svarende til fagområdets skøn til de forventede udgifter.

Midler til kompetenceløft vil tilgå kommunen som en driftsindtægt, der muliggør tilførsel af tilsvarende udgifter til kompetenceløft af den kommunale hjemmesygepleje.

Midlerne vil blive budgetlagt i budgetforslaget for 2017-2020, men er udgiftsneutralt idet driftstilskuddet forventes at modsvare driftsudgifterne.

Indstilling

Direktøren for Velfærd, Arbejdsmarked og Sundhed fremsender sagen til orientering for Velfærdsudvalget.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende:

Morten Skovgaard (V).

Emilie Tang (V).

- [Brev til kommunalbestyrelserne vedr. national handlingsplan for den ældre medicinske patient.pdf](#)
- [Styrket indsats for den ældre medicinske patient national handlingsplanpdf](#)

76 Status på integrationsområdet

Sagsfremstilling

Denne sag gør kort status på de aktuelle indsatser for flygtninge med udgangspunkt i den vedtagne integrationsstrategi.

Der gives samtidig en redegørelse omkring indflytningen på Nordhøj.

Status omkring den konkrete boligsituation (permanente og midlertidige boliger) vil komme på et senere udvalgs møde.

Status- Integrationsstrategi

Bylaug og lokale netværk inviteres til at indgå i integrationsarbejdet, og der indgås partnerskabsaftaler med frivillige foreninger

Det allerede etablerede samarbejde med de frivillige organisation styrkes og formaliseres via indgåelse af partnerskabsaftaler samt afholdelse af evalueringsmøder. Administrationen har i samarbejde med de frivillige organisationer startet et frivilligt netværk af borgere, der kan være netværksfamilier for flygtninge i Frederikssund. Næste borgermøde er planlagt til d. 26. september 2016.

Lokale netværk inddrages i integrationsarbejdet via kommunens Facebook, Venligboerne samt kommunens hjemmeside.

Helbredsundersøgelser

Med integrationsstrategiens vedtagelse fortsættes med at udarbejde helbredsundersøgelser, således at alle flygtninge og familiesammenførte helbredsundersøges af kommunallægen, og dermed introduceres til det danske sundhedsvæsen. Det er væsentligt at helbreds vurderingen foregår i trygge rammer for den enkelte flygtning, og at der anvendes tolk i forbindelse med undersøgelsen. Gennem det kommunale lægelaug sikres samarbejde og orientering om flygtningene.

Samarbejde med private og investorer

Administrationen har planlagt annonceringer i september måned via forskellige medier, hvor lokalsamfundet og eventuelle investorer opfordres til at byde ind med private boliger til udlejning.

Samarbejde med alm. selskaber om etablering af deleboliger

Administrationen har afholdt møder med boligselskaber om etablering af deleboliger. Der pågår fortsat dialog om dette, da boligselskaberne foreløbigt ikke har ønsket at indgå i ordningen.

Strategisk opkøb eller lejemål til etablering af permanente boliger

Administrationen vil undersøge muligheder for strategisk opkøb eller lejemål, der kan indrettes til permanente boliger for flygtninge.

Dialog med lokalsamfundet, når der etableres boliger til flygtninge

Administrationen arbejder aktivt på at sikre lokalsamfundets indflydelse i forbindelse med etablering af boliger til flygtninge. Der udarbejdes en konkret formidlings- og handleplan i forhold til den konkrete situation. Der afholdes informations- og dialogmøder med lokalsamfundet. Der er ligeledes medarbejdere til rådighed under hele forløbet til at besvare henvendelser.

Fælles introduktion til boligen og boligområdet

Administrationen har indgået et samarbejde med boligselskaberne, således at der afholdes et indflytningsmøde med deltagelse af borgene, varmemesteren, en kommunal medarbejder samt en tolk. Derudover har boligselskaberne fået en kontaktperson i integrationsteamet, såfremt der opstår udfordringer.

Status vedrørende Nordhøj

I forbindelse med ombygning og indflytning på Nordhøj har der været iværksat forskellige aktiviteter. Der har været afholdt dialogmøder med beboere, personale, pårørende og naboer, både inden, under og efter ombygningen og indflytningen.

Konkret har der været afholdt følgende aktiviteter:

- Dialogmøde på Nordhøj d. 11. februar 2016
- Oprettelse af kontakttelefon og e-mail til brug for alle spørgsmål vedr. Nordhøj 2 (taget i brug d. 17. maj 2016)
- Deltagelse i personalemøde på Nordhøj plejecenter d. 11. maj 2016
- Infomøde om bygningsprocessen d. 25. maj 2016
- Rundvisning og åbent hus i de færdige bygninger d. 13. juli 2016 (før indflytning)
- Formidling af kontakt til frivillige i Skibby i forbindelse med indflytning
- Beboermøde d. 22. juli 2016, d. 9. august 2016 og 23. august 2016 (afholdes fremadrettet hver 2. uge)

- Kommende arrangement i september 2016: "Mød din nabo" (dato endnu ikke fastsat)
- Fortsat kontakt og samarbejde med frivillige

Det vurderes, at indflytningen er forløbet godt, og erfaringerne herfra vil blive anvendt fremover.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Ældrerådet:

Indtil videre ser det ud til at vi får færre flygtninge til kommunen, og de der er blevet indkvarteret, ser stort set ud til at fungere, så det er jo godt både for dem, omgivelserne og kommunens pengepung. Til efterretning.

Økonomi

De samlede serviceudgifter i 2016 vedrørende integrationsindsatsen for flygtninge og familiesammensammenførte, som er kommet til Frederikssund Kommune de seneste år udgør i størrelsesordenen 24,2 mio. kr. – udgifter, hvor kommunen er underlagt en ramme med sanktionstrussel ved overskridelse. Serviceudgifterne vedrører daginstitutionspladser, modtageklasser, tandlæge- og sundhedspleje samt udgifter til midlertidig indkvartering etc.

Yderligere forventer Kommunen udgifter i størrelsesordenen 23,7 mio. kr. til integrationsydelse samt kontanthjælp, hvor en nedgang i udgiften vil modsvares af en tilsvarende lavere kompensation fra Staten.

Antallet af flygtninge, som er kommet til Frederikssund i løbet af 2016 er løbende blevet nedjusteret og reguleret i budgetforslaget for 2017-2020. Den seneste nedjustering fra 132 i 2016 til 83 vil skønsmæssigt betyde mindre udgifter i størrelsesordenen 2 mio. kr., som forventes modsvaret af tilsvarende mindre tilskud i 2017 og frem.

Indstilling

Job og Borgercenterchefen fremsender sagen til orientering for Velfærdsudvalget

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende:

Morten Skovgaard (V).

Emilie Tang (V).

77 Ældreboliger status og handlemuligheder

Lovgrundlag

Lov om almene boliger § § 54, 59

Sagsfremstilling

Den 7. april 2016 forlagde administrationen sagen "status på udviklingen af ventelisten til ældreboliger" for Velfærdsudvalget. Sagen blev drøftet, og der blev efterspurgt et overblik over borgere på venteliste, ventetiden, hvor borgeren kommer fra, og hvor mange borgere der bor i en ældrebolig, som ikke er i målgruppen.

Siden forårets behandling i Velfærdsudvalget har administrationen haft konsulentfirmaet Vølund og Kloster til at analysere nuværende praksis vedrørende boligtildeling og interne arbejdsgange. Vølund og Kloster har i deres afrapportering blandt andet peget på handlemuligheder i forhold til styring af området og muligheder for nedbringelse af ventelisten.

Borgere på ventelisten

Pr. 1. august 2016 er der 48 borgere på venteliste til en ældrebolig i Frederikssund Kommune. Heraf er otte borgere fra andre kommuner, som ønsker at flytte i en ældrebolig i Frederikssund Kommune. Som det fremgår af skemaet nedenfor, har ventelisten været stabil i løbet af foråret, og der har været en mindre nedgang frem mod august.

Måned	Marts	April	Maj	Juni	Juli	August
Egne borgere	46	47	45	42	46	40

Udenbys borger	10	10	10	10	9	8
Samlet	56	57	55	52	55	48

Nedgangen i ventelisten er ikke udelukkende et udtryk for, at borgerne er blevet tilbudt en ældrebolig. At en borger udgår af ventelisten kan eksempelvis også skyldes, at vedkommende har fået tilbudt en plejebolig, fundet et alternativ på det almindelige boligmarked, har opnået et bedre funktionsniveau og derfor ikke længere har behovet eller er død i perioden. Seneste optælling viser, at der i løbet af 2016 er 13 borgere fra ventelisten, der er flyttet i ældreboliger.

Ventetiden

Ved en gennemgang af de 13 borgere, der er flyttet i en ældrebolig i 2016, ses, at der i gennemsnit er gået 166 dage fra opskrivning på ventelisten til flytning i ældrebolig.

Tildelingen af boligerne foregår dels ud fra, hvilke borgere der har ønsket en ældrebolig i den afdeling, hvor der er en ledig bolig og dels ud fra, hvilken borger på ventelisten, der har det mest akutte behov. Det betyder, at der kan være forskellig ventetid på en ældrebolig i de forskellige afdelinger, og der kan være forskellig ventetid afhængig af behov. De 166 dage i gennemsnitlig ventetid dækker således også over et spænd på mellem 32 dage for den borger, der har ventet kortest og 496 dage for den borger, som har ventet længst.

Ud af de 48 borgere, som står på ventelisten til en ældrebolig pr. 1. august, er 33 blevet opskrevet på ventelisten inden for det seneste år.

Hvor borgerne kommer fra

For at afdække hvor borgerne kommer fra, er de 40 borgere fra Frederikssund Kommune, som står på ventelisten, blevet gennemgået ud fra postnummeret på deres nuværende adresse. Det viser sig, som det fremgår af skemaet nedenfor, at langt størstedelen bor i enten 3600 Frederikssund eller 3630 Jægerspris.

Lokalområde	Slangerup	Frederikssund	Jægerspris	Skibby	Samlet
Antal borgere	1	19	15	4	40

Ved at kombinere borgerenes oprindelsesområde med deres førsteprioritet i forhold til boligafdeling ses en klar tendens til, at borgerne primært ønsker at flytte internt i deres eget lokalområde. Ud af de 19 borgere fra Frederikssund, der er skrevet på ventelisten til en ældrebolig ønsker 95 % en bolig i Frederikssund som deres førsteprioritet. For borgerne fra Jægerspris er der tale om, at 80 % ønsker at bo lokalt, og i Skibby er andelen 75 %.

Borgere, som ikke er i målgruppen

Frem til efteråret 2012 var det praksis, at boliger, som ikke kunne udlejes til borgere, der var visiteret til en ældrebolig, blev forsøgt udlejet til andre målgrupper på almindelige lejevilkår, for at undgå kommunale udgifter til tomgangsleje. Det var særligt ældreboliger på Nordhøj 2, i Esromarken og i Færgeparken der af forskellige årsager var mindre velegnede til målgruppen og derfor vanskelige at udleje. Administrationen estimerede dengang, at 16 ud af de daværende 222 ældreboliger var lejet ud på almindelige lejevilkår.

Der findes ikke et samlet overblik over, hvor mange af beboerne i de nuværende ældreboliger, der i sin tid er flyttet ind på almindelige lejevilkår. På baggrund af at den daværende praksis er ophørt, at administrationen har arbejdet på at afvikle de uhensigtsmæssige ældreboliger, og at der løbende er udskiftning blandt beboerne, er det administrationens vurdering, at der er op til 6 af de nuværende 204 ældreboliger, som er udlejet til borgere på almindelige lejevilkår.

Analyse af området og handlemuligheder

I maj og juni måned gennemførte Vølund og Kloster i samarbejde med administrationen en analyse af ældre- og plejeboligområdet med henblik på at give forslag til optimering af tildelingsprocessen og interne arbejdsgange under overskriften "rette bolig til rette borger".

Vølund og Kloster anbefaler, at det tydeliggøres, hvornår behovet for en ny bolig er et kommunalt anliggende, og hvornår behovet for en ny bolig er den enkelte borgers anliggende. De nuværende formuleringer i kvalitetsstandarden til visitation af ældreboliger er uklare, hvilket betyder, at der kan være en tendens til,

at borgere får tilbudt en ældrebolig på baggrund af eksempelvis sociale forhold eller generelle uhensigtsmæssigheder ved deres nuværende bolig.

Det er anbefalingen fra Vølund og Kloster, at der i visitationen til ældreboliger i højere grad lægges vægt på, at borgeren har behov for en handicapvenlig bolig, at borgeren har et behov for pleje og praktisk hjælp, som ikke kan varetages i nuværende bolig, eller at borgeren som udgangspunkt ikke kan komme rundt i nuværende bolig på grund af større mobilitetshjælpemidler.

Desuden foreslås det, at det i kvalitetsstandarderne tydeliggøres, at man ikke er berettiget til en ældrebolig alene på grund af alder, eller på grund af at nuværende bolig er på tvangsauktion, at der er uhensigtsmæssige varmekilder i nuværende bolig, eller at der er uhensigtsmæssige adgangsforhold til nuværende bolig, som borgeren kan håndtere om end med besvær.

I den type situationer bør borgeren i stedet oplyses om mulighederne på det almindelige boligmarked og i relevante tilfælde om den sociale boliganvisning i kommunen. Hvis en borger visiteres til en ældrebolig i Frederikssund Kommune og efterfølgende flytter til en anden kommune, vil det fortsat være Frederikssund Kommune, der har betalingsforpligtelsen. Dette er ikke tilfældet, hvis borgeren tildeles en bolig gennem den sociale boliganvisning.

Gennemgang af og principper for ventelisten til ældreboliger

Det er administrationens erfaring, at der er borgere på ventelisten, som ønsker at sætte deres plads på ventelisten i bero eller udelukkende ønsker en af de syv 3-rums ældreboliger i kommunen. De borgere står derfor længe på ventelisten. Vølund og Kloster foreslår, at det fremover skal være udgangspunktet, at man visiteres til en 2-rumsbolig, og at de få 3-rumsboliger kun bringes i anvendelse, hvis fx en borger har hjemmeboende børn.

Vølund og Kloster anbefaler derfor, at den nuværende venteliste gennemgås med fokus på de borgere, der:

- Egenhændigt har udsat deres boligtildeling.
- Står på ventelisten til kun 3-rums boliger.
- Har takket nej til første boligtilbud.

Det kan overvejes om fremadrettede ugrundede ønsker om udsættelse skal betyde, at borgeren sættes af ventelisten. Administrationen planlægger derfor, at principperne for at stå på venteliste til en ældrebolig tydeliggøres på hjemmesiden, i kvalitetsstandarderne og i forbindelse med visitationen. Efter processen med kvalitetsstandarderne i efteråret vil ventelisten blive gennemgået, for at afklare om overnævnte borgere fortsat har behov for en ældrebolig eller om deres mere specifikke ønsker er et udtryk for, at behovet ikke er akut. I de tilfælde vil borgerne blive opfordret til at blive taget af ventelisten og blive visiteret igen, hvis behovet opstår. Det er administrationens forventning, at det vil reducere ventelisten og give et mere retvisende billede af behovet for ældreboliger i Frederikssund Kommune.

Det fremgår allerede af den nuværende kvalitetsstandard, at hvis en borger afviser to tilbud om en ældrebolig, slettes vedkommende fra ventelisten og skal herefter visiteres igen.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældreboliger: Når vi ser på ventetiderne, bør man nok gå i gang med planlægning og bygning af flere af disse boliger. Her kommer også akutpladser ind. Vi mener der mindst bør være 1 akutplads på hvert plejecenter, altså 5 i alt. Disse pladser skal selvfølgelig især bruges til aflastning af hjemmeboende syge person, således at ægtefælle, børn eller pårørende kan få et pusterum. Det er meget hårdt at "være på" 24 timer i døgnet. Det burde være en selvfølge, at kunne komme til familiebesøg i den anden ende af landet el. lignende også vide, at der bliver taget hånd om den syge pårørende, mens man er væk. Når vi taler med andre Ældreråd, er de forundrede over den ene plads vi har i Frederikssund.

Økonomi

Økonomi har ingen bemærkninger.

Indstilling

Ældre- og Socialchefen indstiller til Velfærdsudvalget, at:

1. Status på ældreboligområdet tages til efterretning.
2. Anbefalingerne om justering af serviceniveauet indgår i processen for kvalitetsstandarderne i efteråret 2016.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 taget til efterretning.

Vedrørende indstillingens punkt 2 , blev forslagene om ændringer i serviceniveauet drøftet og indgår i det videre arbejde med kvalitetsstandarder.

Fraværende:

Morten Skovgaard (V).

Emilie Tang (V).

- Ældre og plejeboliger - beskrivelse