

Fritids- og Kulturudvalget 2018-2021s møde den 07. maj 2020

Via Skype kl. 15.00

Tillægsreferat – sag 74 – sag 75

74 . Godkendelse af dagsorden

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse § 8.

Normalforretningsordenen § 3.

Beslutning

Godkendt.

75 . Aftenskolernes økonomi under Corona krisen

Lovgrundlag

Folkeoplysningsloven § 8, 11, 23 og 24.

Folkeoplysningslovens bekendtgørelse § 10.

Retningslinjer for tilskud til voksenundervisning Frederikssund Kommune.

Bekendtgørelse om visse midlertidige foranstaltninger for den frie folkeoplysende virksomhed som led i forebyggelse og afhjælpning i forbindelse med Covid-19.

Sagsfremstilling

Nedlukning på grund af Corona virus har for aftenskolerne medført færre tilmeldinger til nye kurser og krav om tilbagebetaling af deltagerbetaling i forløb, der allerede var igangsat. Skolerne er meget afhængige af deltagerbetaling, som udgør en stor del af deres indtægtsgrundlag. Kulturministeriet har derfor oprettet en midlertidig hjælpeordning målrettet højskolerne, aftenskolerne og Folkeuniversitet. Herudover har Kulturministeriet vedtaget en bekendtgørelse, som giver kommunerne mulighed for at dispensere for en række bestemmelser i Folkeoplysningsloven.

Til aftenskolerne (Højskoler og Folkeuniversitet) er der afsat en pulje på 141 mio. kr. Puljen skal kompenseres for indtil 90 pct. af den tabte deltagerbetaling under nedlukningen af aktivitet i forbindelse med foranstaltninger til forhindring af Copvid-19 smitte. Ordningen omfatter alle former for aktiviteter. Ordningen er gældende fra den 9. marts 2020 til og med den 8. juni 2020. Der kan ikke kompenseres for tabt deltagerbetaling udover de faktisk afholdte udgifter. Støtten efter puljen reduceres med værdien af den støtte, der ydes af andre ordninger, som er omfattet af øvrige hjælpepakker.

Folketingets aftaleparter opfordrer indtrængende kommunerne til at benytte sig af de muligheder, der gives i "Bekendtgørelse om visse midlertidige foranstaltninger for den frie folkeoplysende virksomhed som led i forebyggelse og afhjælpning i forbindelse med Covid-19". Bekendtgørelsen har til formål at opfordre og give kommunerne klar hjemmel til at fortsætte de kommunale tilskud til aktivitet, lokaler med videre. Bekendtgørelsen giver endvidere kommunerne mulighed for at fravige alle fastsatte regler om tilskudsforudsætninger, herunder minimumgrænser for fælles fysisk undervisning i forbindelse med fjernundervisning, regler om debatskabende aktiviteter mv.

Center for Kultur og Fritid har efter anbefaling fra Aftenskolernes Samråd og henvendelse fra DOF fremrykket og udbetalt 2. rate af det godkendte betalingstilsagn for 2020 (i følge retningslinjerne i Frederikssund Kommune, skulle de først have været udbetalt 15. juli).

Aftenskolernes Samråd i Frederikssund Kommune har den 8. april 2020 fremsendt en henvendelse til Folkeoplysningsudvalget med følgende ønsker:

1. Tilskud til Aftenskolerne 2020

Samrådet ønsker at Folkeoplysningsudvalget tager stilling til den udsendte henstilling fra Kulturministeriet og KL om, at det bevilgede tilskud til aftenskolerne for 2020 udbetales i sin helhed og i den forbindelse tager stilling til afregningen af tilskuddet for 2020. Samrådet skal

anbefale, at der ses bort fra følgende tre kriterier:

1) At der skal være gennemført en egentlig undervisning/aktivitet for at det er tilskudsberettiget. Det betyder, at der ydes tilskud til alt undervisning/aktivitet, hvor der er udbetalt løn til en lærer, selv om undervisningen/aktiviteten ikke er gennemført.

2) At der ses bort fra bestemmelsen om, at der skal foreligge i deltagerbetaling. Der vil gives vis blive tale om, at aftenskolerne i et eller andet omfang skal tilbagebetale noget deltagerbetaling til de deltagere, som ikke har fået den undervisning som de har betalt for. Det betyder, at der i vist omfang vil være undervisningstimer, hvor der ikke forligger en deltagerbetaling.

3) At der dispenseres fra reglen om, at der maksimalt kan ydes tilskud til lederløn på 13 % af den udbetalte lærerløn. Lederne har brugt meget tid på at løse forskellige opgaver i forbindelse med corona-krisen, hvorfor det skal anbefales, at der gives tilskud til lederlønnen også ud over løncirkulærets 13 %.

Samrådet skal samlet set anbefale - ud fra den meget specielle situation vi er i – at det bevilgede tilskud til den enkelte aftenskole i 2020 udbetales i sin helhed. Det vil sige, at der blot ved afregning af tilskuddet tages stilling til, hvorvidt aftenskolen har haft til hensigt at gennemføre den planlagte undervisning og at det ud fra en helhedsvurdering af aftenskolens normale aktivitet kan sandsynliggøres at tilskuddet er retvisende.

Det skal anbefales, at evt. overskud på 10 %-puljen indgår som finansiering af evt. mertilskud til aftenskoler, hvor der opstår behov herfor. Dog er det Samrådets forventning/og henstilling, at aftenskolerne forsøger at igangsætte debatarrangementer fra 10 %-puljen i løbet af efteråret 2020, når der lukkes op for større arrangementer – forhåbentlig efter 1. september 2020. Det er Samrådets vurdering, at der i høj grad bliver behov for debatarrangementer efter en så lang nedlukning af alle sociale aktiviteter.

Samrådet deltager gerne i en vurdering af den enkelte aftenskoles afregning.

2. Tilskud til aftenskolerne 2021

Med de tilskudsregler som gælder for aftenskolerne, skal de ca. 1. oktober meddele, hvor mange timer der er gennemført ind til 1. oktober og hvad der forventes fra 1. oktober til 31. december.

Det vil for tilskuddet til 2021 give et fejlagtigt billede grundet corona-krisen. Samrådet skal på denne baggrund anbefale, at det bevilgede tilskud for 2020 anvendes som tilskud i 2021.

Center for Kultur og Fritid vurderer, at "Bekendtgørelse om visse midlertidige foranstaltninger for den frie folkeoplysende virksomhed som led i forebyggelse og afhjælpning i forbindelse med Covid-19" giver Folkeoplysningsudvalget hjemmel til at imødekomme aftenskolernes ønsker til økonomi 2020 og 2021.

Fortsat sagsbehandling i Fritids- og Kulturudvalget 7. maj 2020, pkt 75:

I forlængelse af Styrelsesvedtægten for Frederikssund Kommune skal Fritids- og Kulturudvalget træffe beslutninger om ændring af tilskudsregler på det folkeoplysende område. Derfor oversendes dagsordenspunktet til godkendelse i Fritids- og Kulturudvalget.

Indstilling

Indstilling 30. april 2020, pkt. 12:

Center for Kultur og Fritid indstiller til Folkeoplysningsudvalget, at:

1. Udvalget drøfter og tager stilling til om der skal ses bort fra følgende tre kriterier i lovgivningen om tilskud til aftenskolerne:
 - a. At der skal være gennemført en egentlig undervisning/aktivitet for at det er tilskudsberettiget.
 - b. At der ses bort fra bestemmelsen om, at der skal foreligge en deltagerbetaling.
 - c. At der dispenseres fra reglen om, at der maksimalt kan ydes tilskud til lederløn på 13 % af den udbetalte lærerløn.
2. Udvalget drøfter og tager stilling til, om et overskud på 10 %-puljen skal indgår som finansiering af evt. mertilskud til aftenskoler.
3. Udvalget drøfter og beslutter, om det bevilgede tilskud for 2020 skal anvendes som grundlag for tildeling af tilskud i 2021.

Historik

Folkeoplysningsudvalget, Indstilling 30. april 2020, pkt. 12:

Center for Kultur og Fritid indstiller til Folkeoplysningsudvalget, at:

1. Udvalget drøfter og tager stilling til om der skal ses bort fra følgende tre kriterier i lovgivningen om tilskud til aftenskolerne:

- a. At der skal være gennemført en egentlig undervisning/aktivitet for at det er tilskudsberettiget.
 - b. At der ses bort fra bestemmelsen om, at der skal foreligge en deltagerbetaling.
 - c. At der dispenseres fra reglen om, at der maksimalt kan ydes tilskud til lederløn på 13 % af den udbetalte lærerløn.
2. Udvalget drøfter og tager stilling til, om et overskud på 10 %-puljen skal indgår som finansiering af evt. mertilskud til aftenskoler.
 3. Udvalget drøfter og beslutter, om det bevilgede tilskud for 2020 skal anvendes som grundlag for tildeling af tilskud i 2021.

Folkeoplysningsudvalget, 30. april 2020, pkt. 12:

Indstillingspunkt 1-3: anbefales.

Sagen oversendes til Fritids- og Kulturudvalget til godkendelse.

Fraværende:

Søren Højlyng

Folkeoplysningsudvalget, 30. april 2020, pkt. 12:

Indstillingspunkt 1-3: anbefales.

Sagen oversendes til Fritids- og Kulturudvalget til godkendelse.

Fraværende:

Søren Højlyng

Johanna Gadgaard, Kai Raun deltog som suppleant.

Beslutning

Godkendt.

- Bekendtgørelse om visse midlertidige foranstaltninger for den frie
- Aftale om hjaelpeordning maaltrettet folkeoplysning og folkehoejskoler ifm. Covid-19
- Ønsker til Folkeoplysningsudvalget vedr. corona-krisen

- Retningslinjer for tilskud til voksenundervisning Frederikssund Kommune