

Plan- og Miljøudvalget 2018-2021s møde den 06. december 2019

Ekstraordinært møde, mødelokale F 2 kl. 13.00

Tillægsreferat – sag 134 – sag 135

134 - Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Fraværende:

Tina Tving Stauning (A)

135 - Kystsikring ved Jyllinge Nordmark - Forslag til miljøkonsekvensrapport og tilladelse efter kystbeskyttelsesloven

Lovgrundlag

Kystbeskyttelsesloven, miljøvurderingsloven

Sagsfremstilling

Nedenstående sag er den samme sag, som tidligere er blevet godkendt i forbindelse med Roskilde Kommunes første forsøg på at få diget etableret.

Plan- og miljøudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet skal med denne sag tage stilling til:

1. En samlet tilladelse efter kystbeskyttelseslovens § 3 til kystbeskyttelsesforanstaltninger i Jyllinge Nordmark (bilag 1)
2. Brev til miljøministeren med anmodning om udtalelse om fravigelse af beskyttelse af Natura 2000 (Bilag 2)

3. Forslag til miljøkonsekvensrapport med tilhørende natura 2000-konsekvensvurdering (Bilag 3 og 4)

Betydning for Frederikssund Kommune

En del af kystsikringen ved Jyllinge Nordmark (fløjdiget) ønskes lagt i Frederikssund Kommune og kommunen er dermed myndighed på dele af projektet, som ikke kan gennemføres som planlagt, såfremt projektet ikke godkendes af Frederikssund Kommune. Frederikssund Kommune påtager sig ikke anlægs- eller driftsudgifter i forbindelse med kystsikringen. Roskilde Kommune har indgået en aftale med lodsejeren i Frederikssund Kommune om accept af anlæg, anvendelse af arbejdsarealer mv.

Ved stormen Bodil i 2013 var der omfattende oversvømmelser i Roskilde Fjord og Isefjord. Frederikssund Kommune besluttede i lyset heraf, at arbejde for en regional stormflodssikring ved Kronprins Frederiks Bro med en anslået anlægspris på 130-140 mio. kr. (2014 priser). I det område, som den regionale stormflodssikring ville sikre skete der ved Bodil skader for ca. 400 mio. kr. heraf ca. halvdelen i det område, som ønskes beskyttet af kystsikringen ved Jyllinge Nordmark. En sikring ved Jyllinge Nordmark vil dermed fjerne en afgørende del af den økonomiske rentabilitet ved en regional stormflodssikring. Nyetablerede lokale digeanlæg i Roskilde By og kommende diger i Hyllingeris og Frederikssund vil yderligere udhule det økonomiske grundlag. Frederikssund Kommune har i flere omgange anmodet om, at staten tager et medansvar for etablering af regionale stormflodssikringer - helst via en statslig anlægslov, men som minimum ved at koordinere, sådan at kommunernes objektive forskellige interesser i valg af finansieringsmodel ikke blokerer projektet - men anmodningerne har været resultatløse. Samlet er det administrationens opfattelse, at en regional sikring ville være miljømæssigt mere skånsom over for fjordens kyster (færre omdannelser af kysten til tekniske anlæg), en bedre løsning for grundejerne (bevaret havudsigt for de fleste) og formentlig billigere i det lange løb, men at det samtidig må erkendes, at muligheden for en regional stormflodssikring er ved at være forpasset.

Det vides ikke, hvilket aktiveringsniveau, der ville være miljømæssigt acceptabelt for en regional stormflodssikring ved Kronprins Frederiks Bro. Dermed vides det heller ikke, hvilke lokale diger, der ville være nødvendige, hvis der blev etableret en regional oversvømmelsessikring og hvor høje evt. lokale diger skulle være.

Alternativet til en regional løsning er lokale oversvømmelsessikringer. I det område i Frederikssund kommune, der kunne beskyttes af en regional stormflodssikring ved Kronprins Frederiks Bro, er der behov for sikring af Frederikssund Bymidte, men også for sikring af store dele af byens øvrige kyst ud mod fjorden f.eks. Færgevej, Borgervænget, Skyllebakke Havn,

Strandvejen m.fl. Der er ligeledes behov for at sikre Hyllingeris og afhængigt af fremtidige vandstande måske også behov for yderligere at sikre kysten ud for Selsø Sø og øvrige sommerhusområder herunder f.eks. Skuldelev Strand. Visse byområder i Frederikssund kan blive vanskelige at sikre med lokale sikringer f.eks. Skyllebakke Havn, men de ville kunne sikres med en regional løsning med et aktiveringsniveau på ca. 1,5m.

Historik

Frederikssund Kommune har i 2016 givet VVM-tilladelse til projektet samt dispensation fra åbeskyttelseslinjen og godkendelse af vandløbsreguleringssagen. Roskilde Kommune har ligeledes udstedt de nødvendige tilladelser. Som følge af Miljø- og Fødevareklagenævnets ophævelse af Roskilde Kommunes VVM-tilladelse til kystbeskyttelsesprojektet i Jyllinge Nordmark, blev anlægsprojektet indstillet i april 2019. Roskilde Kommune har i maj 2019 besluttet, at arbejde for en retlig lovliggørelse af det påbegyndte projekt, med henblik på at genoptage og færdiggøre projektet.

Ny ansøgning og ny procedure

Roskilde Kommune har som foreløbig bygherre for digelaget fremsendt ny ansøgning om etablering af kystbeskyttelse (Bilag 5) med opdateret miljøkonsekvensrapport (tidligere kaldet VVM) og Natura 2000-konsekvensvurdering. Opdateringen er sket med udgangspunkt i klagenævnets afgørelse som fastslår, at projektet skal følge fravigelsesproceduren i kysthabitatbekendtgørelsen. Beskrivelser og vurderinger er uddybet og udbygget i overensstemmelse med kysthabitatbekendtgørelsens fravigelsesbestemmelser. Der redegøres i Natura 2000 konsekvensvurderingen for, hvorfor der er bydende nødvendige samfundsinteresser forbundet med en sikring af Jyllinge Nordmark, at der ikke er alternative løsninger og at der etableres kompensationsnatur svarende til to gange det areal, som inddrages til projektet. Fravigelsen kan først ske efter, at kommunen har indhentet en udtalelse fra miljøministeren, som derefter skal underrette EU.

Den nye samlede tilladelse efter kystbeskyttelsesloven erstatter de tidligere dispensationer og godkendelser, og skal meddeles af projektets to beliggenhedskommuner, Roskilde og Frederikssund Kommune.

Tilladelsen omfatter de øvrige nødvendige tilladelser, som tidligere er givet særskilt af forskellige myndigheder. Det drejer sig om VVM-tilladelse, dispensation fra to fredninger, dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, dispensation fra åbeskyttelseslinjen, vandløbsregulering og dispensation efter § 3 i naturbeskyttelsesloven.

Administrationens forslag til samlet tilladelse efter kystbeskyttelsesloven varetager de hensyn, som var indeholdt i disse tidligere tilladelser, og er suppleret med de nødvendige vilkår om etablering af kompensationsnatur. Roskilde Kommune vil som foreløbig bygherre skulle udlægge arealer til erstatningsnatur, og digelaget er efterfølgende ansvarlig for pleje og overvågning.

Processen frem mod en ny samlet tilladelse til etablering af kystbeskyttelse skal endvidere følge reglerne i miljøvurderingsloven, som har afløst planlovens tidligere bestemmelser om VVM. Derfor skal udkast til tilladelse til kystbeskyttelse sammen med miljøkonsekvensrapporten, Natura 2000-konsekvensvurderingen og ansøgning om kystbeskyttelsesprojektet i offentlig høring i mindst 8 uger. Udkast til tilladelsen skal desuden i partshøring hos medlemmer af digelaget samt andre berørte parter.

Efter den offentlige høring og partshøringen, og når udtalelse fra miljøministeren er modtaget, vil forvaltningen forelægge en sag med opsamling på høringen og en indstilling til endelig beslutning om tilladelse efter kystbeskyttelsesloven.

Tilladelsen vil kunne påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, og en eventuel klage vil have opsættende virkning. Klagenævnets sagsbehandlingstid forventes at være minimum 6 måneder.

Økonomi

Center for Økonomi har ingen bemærkninger.

Indstilling

Direktøren for Teknik, Erhverv og IT indstiller, at Plan- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Den opdaterede miljøkonsekvensrapport med tilhørende visualiseringer og Natura 2000-konsekvensvurdering (bilag 3 og 4) samt opdateret ansøgning om kystbeskyttelse (bilag 5) og forvaltningens udkast til tilladelse (bilag 1) sendes i offentlig høring fra den 20. december 2019 til den 16. februar 2020.
2. Udkast til ny samlet tilladelse til etablering af kystbeskyttelse efter kystbeskyttelsesloven (bilag 1) sendes i partshøring.
3. Brev til miljøministeren med anmodning om udtalelse om fravigelse af beskyttelse af Natura 2000 (bilag 2) fremsendes.
4. Høringsperioden nævnt under pkt. 1 igangsættes dog ikke før Roskilde Kommune har indhentet samtykkeerklæringer fra lodsejere vedr. kompensationsnatur.

Historik

Plan- og Miljøudvalget, 3. december 2019, pkt. 131:

Udsat.

Beslutning

Anbefales.

Fraværende:

Tina Tving Stauning (A)

- Bilag 5 - ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse
- Bilag 4 - Natura 2000 konsekvensvurdering
- Bilag 3 - Miljøkonsekvensrapport
- Bilag 2 - udkast til anmodning om udtalelse fra miljøminister
- Bilag 1 - Udkast til tilladelse efter kystbeskyttelsesloven