

Velfærdsudvalget 2018-2021s møde den 07. maj 2019

Mødelokale F 6 kl. 08.15

Referat

43 - Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Fraværende:

Jesper Wittenburg (A)

44 - Budgetproces 2020-2023 i fagudvalg

Sagsfremstilling

På møde den 20. februar 2019 besluttede Økonomiudvalget rammerne for det videre arbejde med budget 2020-2023. Herunder at et besparelseskraft endeligt fastlægges i juni måned og at dette som minimum udgør 15 mio. kr. Ansvar for udarbejdelsen af forslag for minimum 15 mio. kr. placeres hos administrationen. Forslagene drøftes i Økonomiudvalget.

Økonomiudvalget besluttede samtidig, at der i alle fagudvalg - herunder Velfærdsudvalget - skal pågå budgetrelaterede drøftelser på møderne i marts, april og maj. Drøftelserne i Velfærdsudvalget skal tage udgangspunkt i følgende:

Budgethåndtag til at skabe råderum

Der formidles overblik over udvalgets budgetområde samt drøftes, hvilke budgethåndtag Velfærdsudvalget har for at skabe et politisk råderum eller finansiering af et forventet merforbrug.

Som et konkret afsæt til de videre drøftelser i Velfærdsudvalget vedlægges bilag 1. Økonomisk overblik over Velfærdsudvalget, hvor den overordnede økonomi kort beskrives med fordeling på bevillingsområder og yderligere på opgaver under bevillingsniveauerne.

Derudover vedlægges budgetbemærkningerne på de to bevillingsområder social service samt ældreområdet i henholdsvis bilag 2 og 3. I budgetbemærkningerne redegøres der bl.a. nærmere for pris- og mængdeforudsætninger for det oprindelige budget for 2019 - herunder det forventede merforbrug - som allerede på budgetvedtagelsestidspunktet var kendt på ældreområdet.

Igangværende budgetstyringsprocesser på ældreområdet

På ældreområdet arbejdes der løbende med budgetstyringsprocesser for at skabe overblik over økonomi og aktivitet samt på lidt længere sigt at identificere yderligere budgethåndtag, der kan arbejdes videre med. Status på dette arbejde præsenteres for Velfærdsområdet. Ligesom det er tilfældet på Social- og sundhedsområdet samt Uddannelsesudvalget, der har ansvaret for henholdsvis voksenhandicapområdet, specialundervisningsområdet og familieområdet. Formålet hermed er, at sikre samme informationsniveau på tværs af disse tre udvalg. I det omfang der arbejdes med investeringsmodeller - altså planer om merudgifter, som resulterer i besparelser på den længere bane - medtages det i præsentationen.

Herudover skal der på ældreområdet foretages en kortlægning af den økonomiske udvikling i perioden 2014-2019, hvor ambitionen er at skabe overblik over:

- Oprindeligt budget i de enkelte år - herunder redegørelse for evt. politiske bestemte budgetændringer, der ligger til grund for det oprindelige budget. Disse kan udgøres af tekniske korrektioner eller mere direkte politisk bestemte budgetændringer.
- Tillægsbevillinger i de enkelte år.
- Forbrug i de enkelte år.
- Budgetafvigelse i de enkelte år.
- Har det i praksis været muligt at realisere indlagte budgetreduktioner.

Derudover skal der præsenteres et decentralt budget på ældreområdet med en beskrivelse af de styringsmodeller, der findes på området, og som er med til at bestemme de decentrale leders reelle økonomiske råderum. Som en del af denne gennemgang skal der redegøres for det forhold, at besparelser, der resulterer i takstreduktioner i forhold hjemmepleje og plejeboliger, kun delvist vil komme Frederikssund Kommune til gode i det omfang, at ydelser og pladser sælges til andre kommuner. Dette skyldes, at også købekommunerne vil få glæde af de lavere takster, som besparelserne resulterer i.

Mere generelle ønsker til udviklingsprojekter, investeringsmodeller og analyser

Endelig er der mulighed for, at Velfærdsudvalget i marts, april og maj kan drøfte mere generelle ønsker til udviklingsprojekter, investeringsmodeller og analyser - herunder eventuelle projekter, der har sit udspring i "Aftale om budget 2019-2022".

I forbindelse med Byrådets evaluering - den 19. december 2018 - af processen med budget 2019-2022 blev der bl.a. udtrykt et ønske om at arbejde med mere langsigtede udviklingsprojekter på konkrete områder. I tilfælde af, at Velfærdsudvalget igangsætter sådanne udviklingsprojekter, skal der ikke kobles et besparelseskrav op på arbejdet.

Budgetanalyse af omsorgscentrene præsenteres for Velfærdsudvalget på mødet 4. juni 2019.

Anlæg

Af aftalen om budget 2019-2022 fremgår følgende: "Der er afsat 60 mio. kr. i 2021 og 70 mio. kr. til nye anlæg i 2022. Denne pulje disponeres i takt med, at den kommunale likviditet tillader dette. Bliver der således råderum til at iværksætte nye anlæg inden 2021, vil forligspartierne beslutte dette. Der udarbejdes en bruttoliste i foråret 2019 til kommende anlægsaktiviteter."

Med henvisning hertil skal Velfærdsudvalget - ligesom de øvrige udvalg - på møderne i marts, april og maj drøfte ønsker til bruttoliste over kommende anlægsaktiviteter. Til disse drøftelser vedlægges bilag 4, der består af en ajourført liste over anlægsprojekter til genprioritering. Som bilag 5 er desuden vedlagt skema, som skal udfyldes for de konkrete anlægsønsker.

På budgetseminaret i juni vil en samlet liste over ønsker til kommende anlægsaktiviteter indgå.

Budgetseminar i juni

Velfærdsudvalgets arbejde med de nævnte områder på møderne i marts, april og maj vil - sammen med det tilsvarende arbejde på øvrige udvalg - indgå som tema på budgetseminaret i juni, hvor der vedtages yderligere besparelseskrav, i det omfang det vurderes nødvendigt.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgets medlemmer snarest muligt.

Handicaprådets høringssvar:

Tages til efterretning, dog kunne det ønskes, at der var klarhed over, hvilket anlægsaktiviteter der er igangsat. Vedr. bilag 2 § 85, har Handicaprådet noteret sig, at der er overvejelser fremme om, hvorvidt dele af støtten i socialpsykiatrien kan gives virtuelt, så ressourcerne og den visiterede tid til Borgeren udnyttes mere optimalt, fremfor at tiden anvendes på medarbejderens kørsel.

Handicaprådet mener, at dette forslag er problematisk, da en stor udfordring for disse borgere typisk er ENSOMHED, og forslaget kan på sigt virke yderligere isolerende og invaliderende.

Denne udfordring adresseres bedst med gruppeforløb, hvor borgerne kan styrke deres sociale kompetencer – men ikke ved virtuel kontakt, som er uegnet for denne målgruppe.

Ældrerådets høringssvar:

Økonomiudvalget har den 20. februar 2019 besluttet rammerne for det videre arbejde med budget 2020-2023 - herunder at et besparelseskraft endeligt fastlægges i juni måned og at dette som minimum udgør 15 mio. kr.

Samtidig blev det besluttet, at der i alle fagudvalg skal pågå budgetrelaterede drøftelser på møderne i marts, april og maj.

Ældrerådet vil følge processen tæt og tager centerchefens indstilling til efterretning.

Økonomi

Fagudvalgenes budgetdrøftelser i marts, april og maj måned skal sikre overblik over budgethåndtag for at skabe et politisk råderum eller til finansiering af merforbrug.

Økonomiudvalget skal til juni måned sikre forslag, som udgør minimum 15 mio. kr.

Administrationen har ansvaret for udarbejdelsen af disse.

Indstilling

Centerchefen for Økonomi indstiller til Velfærdsudvalget, at:

Igangsætte drøftelser i forhold til budget 2020-2023 indeholdende:

1. Overblik over udvalgets budgetområde samt hvilke budgethåndtag udvalget har for at skabe et politisk råderum eller finansiering af et forventet merforbrug.
2. Drøftelse af igangværende budgetstyringsprocesser på ældreområdet - herunder drøftelse af ønsker til nærmere belysning.
3. Overblik over igangværende udviklingsprojekter samt ønsker til generelle udviklingsprojekter mv.

4. Ønsker til kommende anlægsaktiviteter.

Beslutning

Indstillingens punkt 1-4 blev drøftet.

Fraværende:

Jesper Wittenburg (A)

- Bilag 1. Oversigt over økonomi - VEL
- Bilag 2. Budgetbemærkninger - Social service VEL
- Bilag 3. Budgetbemærkninger - Ældreområdet
- Bilag 4. Anlæg til genprioritering
- Bilag 5. Skema til anlægsønsker budget 2020-2023

45 - Budgetopfølgning pr. 31. marts 2019 - VEL

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse § 40

Sagsfremstilling

Administrationen har foretaget budgetopfølgning pr. 31. marts 2019 for Velfærdsudvalgets samlede driftsområde.

Budgetopfølgningen giver anledning til en reduktion i det forventede forbrug under social service på 0,4 mio. kr. svarende til en tillægsbevilling på -0,4 mio. kr.

Social service

På serviceudgifterne forventes et mindreforbrug på 0,05 mio. kr. vedrørende tinglysningsafgift ved lån til betaling af ejendomsskatter i 2019 - herefter udgør budgettet 0,54 mio. kr. I overslagårene reduceres budgettet med 0,15 mio. kr. årligt.

På overførselsudgifterne forventes et mindreforbrug på 0,35 mio. kr. primært som følge af færre etableringsudgifter (indbo og arbejdsredskaber) til flygtninge i 2019 - herefter udgør budgettet 0,28 mio. kr. I overslagsårene reduceres budgettet med 0,58 mio. kr. årligt.

Ældreområdet

På ældreområdet forventes et merforbrug på 9,2 mio. kr. i 2019, som skyldes følgende:

- Merforbrug på 7,3 mio. kr. vedrørende flere visterede timer til personlig pleje og praktisk hjælp.
- Merforbrug på 3,7 mio. kr. vedrørende mellemkommunal afregning for hjemmepleje.
- Mindreforbrug på 3,5 mio. kr. vedrørende mellemkommunal afregning for plejeboliger.
- Merforbrug på hjælpemidler på 1,8 mio. kr.
- Mindreforbrug på 0,7 mio. kr. vedrørende plejevederlag til pasning af nærtstående.
- Merforbrug på 0,6 mio. kr. vedrørende udgifter til hospiceophold

Merforbruget er indarbejdet i det administrative skøn og søges finansieret via mindreforbrug på øvrige områder som besluttet på Byrådsmøde 24. april 2019.

I forhold til seneste opfølgning pr. 31. januar 2019 er det forventede merforbrug steget med 2,8 mio. kr., hvilket skyldes følgende forhold:

- Merforbrug på 2,8 mio. kr. vedrørende flere visiterede timer til personlig pleje og praktisk hjælp. Som led i arbejdet med at reducere serviceudgifterne i 2019 blev det på Byrådsmødet den 24. april 2019 besluttet at reducere budgettet på ældreområdet med 0,7 mio. kr. vedrørende:

- 0,6 mio. kr. idet udmøntning af initiativer qua lov- og cirkulæreprogrammet sættes i bero – heraf overføres 0,2 mio. kr. til 2020.
- 0,1 mio. kr. vedrørende tilbageholdenhed i forhold til rejser, møder og repræsentation.

I nærværende budgetopfølgning pr. 31. marts 2019 er beløbet medtaget som mindreforbrug i det administrative skøn, hvorefter det samlede administrative skøn udgør et forventet merforbrug på 8,5 mio. kr.

Se bilag "Noter til budgetopfølgning 31. marts 2019 - VEL" samt "Budgetopfølgning 31. marts 2019 - Forbrugsrapport VEL" for en nærmere gennemgang af det forventede merforbrug på udvalgets område. Desuden er der vedlagt en nærmere redegørelse for det forventede merforbrug på ældreområdet i 2019.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Handicaprådets høringssvar:

Tages til efterretning med en bemærkning om, at det undrer, at man konstant regner forkert på området med den sociale service, og beløbet synes meget stort.

Ældrerådets høringssvar:

Merforbruget på Ældreområdet i 2019 var efter Ældrerådets mening forventelig, når sygeplejeopgaver flyttes fra hospitaler til kommuner. Det må alt andet lige betyde øgede udgifter til både sygepleje og praktisk hjælp, når borgerne udskrives fra hospitalet, før de er færdigbehandlede. Ligeledes må udgifterne til praktisk hjælp forventes at stige betragteligt i takt med at gruppen af borgere i kommunen, som er +80 år, stiger i årene fremover – også selvom de ældre borgere forventes at blive mere raske og selvhjulpne. Ældrerådet er forundret over, at det igen er nødvendigt at hente hjælp fra en ekstern konsulent for at få optimeret arbejdsgangene og foretaget effektiviseringer i ydelsespakkerne efter indførelse af CURA. Vi håber, at vedkommende kan komme op med løsninger, som giver de ønskede besparelser, så han/hun vil være sin løn værd.

Økonomi

Drift:

Budgetopfølgningen giver anledning til en tillægsbevilling på 0,4 mio. kr. (mindreforbrug) i 2019 under politikområdet Social Service. Ud af mindreforbruget udgør 0,05 mio. kr. servicedriftsudgifter og 0,35 mio. kr. overførselsudgifter. I overslagsårene 2020-2023 forventes et mindreforbrug på 0,73 mio. kr., hvoraf 0,15 mio. kr. vedrører servicedriftsudgifter og 0,58 mio. kr. vedrører overførselsudgifter.

På ældreområdet giver budgetopfølgningen ikke anledning til tillægsbevillinger, men der ses en budgetudfordring på 8,5 mio. kr. i 2019, som indgår i samlet administrativt skøn for hele kommunen og søges finansieret via mindreforbrug på øvrige områder som besluttet på Byrådsmøde 24. april 2019.

Indstilling

Direktøren for Velfærd, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller, at Velfærdsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Tillægsbevilling på -0,4 mio. kr. (mindreforbrug) vedrørende 2019 godkendes.
2. Det godkendes, at der indarbejdes en reduktion på 0,73 mio. kr. (mindreforbrug) årligt i 2020-2023.
3. Budgetopfølgningen pr. 31. marts tages til efterretning.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 og 2 anbefales.

Indstillingens punkt 3 taget til efterretning.

Fraværende:

Jesper Wittenburg (A)

- Forbrugsrapport pr. 31. marts 2019 - VEL
- Redegørelse pr. 31. marts 2019 - Ældreområdet
- Noter til budgetopfølgning pr. 31. marts 2019 - VEL

46 - Status på økonomisk handleplan for Center for Voksenstøtte og Rehabilitering

Sagsfremstilling

I denne sag orienteres Social- og Sundhedsudvalget og Velfærdsudvalget om status på udmøntning af handleplan for håndtering af de forventede økonomiske udfordringer i Center for Voksenstøtte og Rehabilitering i 2019.

På udvalgs møderne i januar 2019 blev udvalgene orienteret om en handleplan, som administrationen har udarbejdet som følge af et forventet merforbrug i 2018 på det specialiserede voksenområde og ældreområdet, som forventes vil fortsætte i 2019 og 2020.

Handleplanen har til formål gennem en række konkrete tiltag at nedbringe den forventede budgetudfordring for 2019 og 2020. Tiltagene vil blive igangsat i løbet af 2019, og den fulde effekt af tiltagene vil derfor først kunne forventes i løbet af 2020.

Handleplanen opstiller i alt 11 tiltag, som, administrationen vurderer, vil kunne bidrage til en bedre balance mellem udgifter og budget i 2019 og 2020. De 11 tiltag er følgende:

1. Følge kapacitet af plejeboliger
2. Udvidelse af sygeplejeklinikker
3. Gennemgang af utensilier
4. Skærmbesøg i Døgnplejen
5. Medicinhåndtering i Døgnplejen
6. Effektivisering af planlægning i Døgnplejen
7. Flytning af daghjem til Tolleruphøj
8. Flow i tilbud og fastholdelse i egen bolig
9. Hjemtage borgere til eget klubtilbud
10. Effektivisere arbejdsgange i Myndighed
11. Tidlig opsporing og forebyggelse

Handleplanens tiltag nummer 1 (følge kapacitet af plejeboliger), 2 (udvidelse af sygeplejeklinikker), 4 (skærmbesøg i Døgnplejen), 7 (flytning af daghjem til Tolleruphøj) og 9 (hjemtage borgere til eget klubtilbud) vil efter yderligere konkretisering blive forelagt de respektive udvalg til godkendelse inden eventuel iværksættelse.

Tiltag nummer 8 og 10 er en videreførelse af elementer i handleplan for voksenområdet, som administrationen iværksatte i 2018. Social- og Sundhedsudvalget blev senest orienteret om handleplanen den 5. november 2018 (sag 98).

De øvrige tiltag vil administrationen iværksætte efter de beskrevne tidsplaner i handleplanen. Social- og Sundhedsudvalget og Velfærdsudvalget vil blive orienteret om status på udmøntningen af tiltagene i handleplanen medio 2019.

Administrationen har siden januar arbejdet videre med at beskrive og udmønte tiltagene i handleplanen. Status for de 11 tiltag fremgår af vedlagte notat om udmøntning af handleplanen. En række af tiltagene er allerede gennemført, mens udmøntningen af de øvrige tiltag forløber efter tidsplanen.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgets medlemmer hurtigst muligt.

Handicaprådets høringssvar:

Tages til efterretning, men undres over, at det igen skal søges om ekstrabevilling. Vedr. de i bilagene nævnte plejeboliger, ser det ud til at være gætterier, og hvordan vil tilpasning af yderligere kapacitet give sikkerhed for, at det bliver med positivt fortegn. Vedr. arbejdet med flere i tilbud og fastholdelse i egen bolig med støtte synes ikke seriøst, når man flere steder i materialet kalder det hele for en øvelse. Det er mennesker det drejer sig om. Hjemtagelse af Borgere til eget klubtilbud lyder OK, men har man regnet på hvad det reelt koster, og hvilke udfordringer det kan give de Borgere det kommer til at dreje sig om. Handicaprådet forudsætter, at en eventuel hjemtagelse sker med respekt for Borgerens selvbestemmelse, og at der tages individuelle hensyn til den enkeltes behov og ønsker.

Ældrerådets høringssvar:

1. Ældrerådet ser frem til at erfare, hvorvidt administrationens forventning om en væsentlig nedbringelse af ventelisten til plejeboliger, når Attendo åbnes i juni 2019, holder stik.
2. Ældrerådet ønsker at følge udviklingen i ventelisterne tæt og forventer at blive opdateret på udviklingen samtidig med Velfærdsudvalget.

3. Udvidelse af kapaciteten på sygeplejeklinikerne anser Ældrerådet som en god ide for de borgere, som selv er i stand til at transportere sig derhen. Det ser ud til, at klinikken på De Tre Ege er væsentligt mere effektiv end de øvrige 2 klinikker. Kan der ske en erfaringsudveksling mellem klinikkerne, så alle 3 bruger "best praksis"
4. Skærmbesøg er fint for de borgere, som behersker teknologien og som SUPPLEMENT til hjemmebesøg.
5. Øget brug af dosispakmedicin kan være en god løsning for at mindske forgæves besøg hos borgerne i forbindelse med medicinbehandlingen. Dog skal udvalget være opmærksom på, at det er en form for BRUGERBETALING AD BAGVEJEN, idet Apotekerne tager sig rigeligt betalt hos kunderne for denne ydelse. Ofte er prisen for selve dosispakningen væsentlig højere end prisen på selve medicinen.
6. Administrativ sammenlægning af ydelser efter serviceloven og sundhedsloven kan være fornuftigt, såfremt der til stadighed er stor opmærksomhed på, at ydelserne efter sundhedsloven er gratis for borgeren. Det skal således være muligt i hvert enkelt tilfælde at identificere, hvilken lov ydelsen er tildelt efter, så der ikke opkræves brugerbetaling i strid med lovgivningen.
7. Flytning af daghjemmet fra Østergården til Tolleruphøj er en god ide. Brugere får bedre faciliteter og de ledige lokaler på Tolleruphøj udnyttes til noget fornuftigt.

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger til denne orienteringssag.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Velfærdsudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende:

Jesper Wittenburg (A)

- Status på handleplan for Center for Voksenstøtte og Rehabilitering

Lovgrundlag

Serviceoven §§ 83 og 112.

Sundhedsloven § 138.

Sagsfremstilling

Velfærdsudvalget forelægges i denne sag administrationens forslag til revideret kvalitetsstandarderne for henholdsvis akutophold, ophold på korttidsplads samt sygepleje til anbefaling overfor Byrådet.

I forbindelse med behandling af kvalitetsstandarderne for 2019 på Velfærdsudvalgets møde den 4. december 2018 (sag 99) besluttede udvalget at sende kvalitetsstandarderne vedrørende akutophold og sygepleje tilbage til administrationen med henblik på en yderligere præcisering og beskrivelse.

Udvalget besluttede desuden, at kvalitetsstandarden for korttidsophold skulle uddybes med følgende præciseringer under afsnittet om egenbetaling:

”Der betales for kost, linned, vask af personligt tøj efter gældende takst, jf. § 1, stk. 2 i Bekendtgørelse om betaling for generelle tilbud og for tilbud om personlig og praktisk hjælp m.v. efter servicelovens §§ 79, 83 og 84.

Ophold på en korttidsplads på Rehabiliteringsafdelingen eller afd. C på De Tre Ege visiteres efter Servicelovens § 84 stk. 1 (aflastningsophold) eller stk. 2 (midlertidigt ophold).

Der bevilges som en del af opholdet indsatser ud fra både sundhedsloven og serviceloven. Det bemærkes, at borger ikke betaler for disse indsatser, dvs. at der ikke opkræves egenbetaling for omkostninger til personale i forbindelse med, at der ydes hjælp efter hverken sundhedsloven eller serviceloven. Dog indgår der i taksten personaleomkostninger til madserviceordninger, hvilket er i henhold til reglerne.”

Baggrunden for præciseringerne var, at regeringen og Dansk Folkeparti i finansloven for 2019 indgik en aftale om, at regelgrundlaget for egenbetaling på kommunale akutpladser skulle præcises, således kost, linned, tøjvask og lignende indgår som en del af det vederlagsfrie tilbud om hjemmesygepleje givet ved en akutfunktion, der er organiseret som en kommunal akutplads.

Velfærdsudvalgets møde den 15. januar 2019

På baggrund af udvalgets beslutning den 4. december 2018 reviderede administrationen kvalitetsstandarderne vedrørende ophold på korttidsplads og sygepleje, som blev forelagt udvalget på møde den 15. januar 2019 (sag 4).

Administrationen anbefalede desuden, at kvalitetsstandard for akutophold udgik, og at kommunens ansvar for akutsygepleje i stedet indeholdes i kvalitetsstandard for sygepleje. Anbefalingen begrundedes blandt andet i, at lovgivningen ikke foreskriver, at akut sygepleje skal tilbydes som døgnophold, samt at der ikke var visiteret borgere til kommunens akutophold i ca. to år.

Administrationens anbefaling betød ikke, at der fysisk skulle lukkes pladser. Pladserne på Rehabiliteringsafdelingen og afdeling C på De Tre Ege, i alt 31 pladser, anvendes i dag fleksibelt mellem de forskellige opholdstyper. Alle pladser anvendes således nu og fremadrettet til de andre typer af korttidsophold, jævnfør kvalitetsstandard for ophold på korttidsplads, samt aflastningsophold.

Ældeudvalget afgav høringssvar, hvor det blandt andet fremgik, at rådet anbefalede at fastholde kvalitetsstandard for akutophold, samt at kvalitetsstandard for korttidsophold udgik.

Velfærdsudvalget besluttede den 15. januar 2019 at udsætte sagen, idet udvalget ønskede at afvente den præcisering af regelgrundlaget for egenbetaling af akutpladser, der forventedes omkring den 1. februar 2019. Samtidig hermed forventedes en afklaring af begrebet "akutplads".

Velfærdsudvalgets møde den 2. april 2019

På udvalgets møde den 2. april 2019 (sag 33) fremlagde administrationen reviderede kvalitetsstandarder for sygepleje og ophold på korttidsplads til udvalgets godkendelse. Administrationen anbefalede fortsat, at kvalitetsstandard for akutophold skulle udgå. Desuden indeholdt sagsfremstillingen en afklaring af begrebet "akutplads".

Administrationens anbefalinger byggede på Sundheds- og Ældreministeriets bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om hjemmesygepleje (stop for egenbetaling på kommunale akutpladser), der trådte i kraft den 28. februar 2019 samt udkast til vejledning om vederlagsfri hjemmesygepleje ved kommunale akutfunktioner.

I bekendtgørelsen afgrænser ministeriet stop for egenbetaling for kost, linned, tøjvask og lignende til situationer, hvor sygeplejen leveres ved en kommunal akutfunktion, organiseret som en kommunal akutplads, jævnfør bekendtgørelsens § 1, stk. 2, nr. 3 og stk. 3.

Det betyder konkret, at i de tilfælde, hvor indsatsen til en borger leveres på en kommunal akutplads, kan kommunen ikke længere opkræve egenbetaling for kost, linned, tøjvask og lignende, uanset borgerens tilstand. Dette gælder også selvom der eventuelt er mulighed for at tilbyde opholdet efter bestemmelser i anden lovgivning, eksempelvis serviceloven.

Det betyder også, at i situationer, hvor sygeplejen leveres af den almindelige hjemmesygepleje eller af en akutfunktion organiseret som et akutteam, og det sker under midlertidigt ophold, kan kommunen fortsat opkræve egenbetaling for kost, linned, tøjvask og lignende. Dette forudsætter dog, at visitationen sker efter bestemmelser i anden lovgivning, herunder serviceloven, jævnfør bekendtgørelsens § 1, stk. 2, nr. 1 og nr. 2.

Det betyder desuden, at i situationer, hvor borgerens tilstand under det midlertidige ophold skifter karakter og indsatser fra akutfunktionen, organiseret som en akutplads, fx bortfalder efter nogle dage og borgerens ophold herefter ydes efter anden lovgivning, vil der for denne del af opholdet kunne opkræves egenbetaling, for så vidt at der er hjemmel efter denne lov.

I Frederikssund Kommune er akutfunktionen i udgangspunktet organiseret i Døgnplejen som en udkørende enhed, og den akutte sygepleje leveres i borgerens hjem, jf. sag om status vedrørende udvikling af akutområdet på Velfærdsudvalgets møde den 5. marts 2019 (sag 22). Akutplads vil være et alternativ i de tilfælde, hvor det vurderes, at borgeren efter udskrivning fra hospitalet har behov for akut sygepleje, som ikke kan leveres i hjemmet.

Formålet med præciseringerne af kvalitetsstandarderne for ophold på korttidsplads og sygepleje var således at tydeliggøre, at der kan leveres sygepleje til borgere på henholdsvis aflastningsophold og ophold på korttidsplads, men at visitationsgrundlaget er servicelovens 84, stk. 1 eller stk. 2, hvilket betyder, at der kan opkræves egenbetaling af kost, linned og vask af personligt tøj efter gældende takst, jævnfør § 1, stk. 2 i Bekendtgørelse om betaling for generelle tilbud og for tilbud om personlig og praktisk hjælp med videre efter servicelovens §§ 79, 83 og 84.

Ældrerådet afgav et høringssvar, hvori rådet tilkendegav, at man ønskede, at kvalitetsstandarderne om akutophold blev fastholdt, og at kvalitetsstandarderne for akutophold og ophold på korttidsplads blev beskrevet i hver sin standard.

Velfærdsudvalget besluttede på mødet den 2. april 2019, at sagen skulle tilbagesendes til administrationen, idet udvalget ønskede kvalitetsstandarderne for akutophold fastholdt.

Kvalitetsstandarden for akutophold skulle præciseres med, at akutophold tilbydes efter udskrivning fra hospitalet, hvor borgeren fortsat har behov for akut sygepleje, som ikke kan leveres i borgerens eget hjem.

Kvalitetsstandarden for korttidspladser skulle revideres, således at begreber observation, behandling og ambulante udgår af kvalitetsstandarderne.

I kvalitetsstandarderne for sygepleje skulle akut sygeplejen tydeliggøres.

Supplerende sagsfremstilling til Velfærdsudvalgets møde den 7. maj 2019

Administrationen har på baggrund af Velfærdsudvalgets beslutning den 2. april 2019 revideret kvalitetsstandarderne for akutophold, sygepleje og ophold på korttidspladser.

Kvalitetsstandarderne er vedlagt som bilag A, B og C.

Kvalitetsstandarderne er præciseret, så der nu er en tydelig skelnen mellem ophold på korttidsplads efter serviceloven og ophold på akutplads efter sundhedsloven.

Endvidere er det præciseret, at akut sygepleje i udgangspunktet leveres i hjemmet, og at akutpladser alene kan komme i anvendelse i de tilfælde, hvor borgeren udskrives fra hospital og fortsat har behov for akut sygepleje, som ikke kan leveres i hjemmet.

I kvalitetsstandarderne for akutophold er det præciseret, at opholdstypen kan overgå til anden opholdstype efter serviceloven, når borgerens tilstand skifter karakter.

Kvalitetsstandarderne for ophold på korttidsplads er desuden revideret, således at begreberne observation, behandling og ambulante ikke længere indgår.

Selvom kvalitetsstandarderne klart skelner mellem ophold efter serviceloven og ophold efter sundhedsloven, kan der fortsat være tilfælde, som beskrevet ovenfor, hvor et ophold skifter status, mens borgeren opholder sig på fx Rehabiliteringsafdelingen. Det kan for eksempel være et tilfælde, hvor en borger efter udskrivning fra hospital får ophold på en akutplads. Efter noget tid er der ikke længere behov for akut sygepleje, men borgeren har fortsat behov for rehabilitering, hvorfor opholdet overgår til en korttidsplads.

Endelig er kvalitetsstandarderne for sygepleje revideret med henblik på at tydeliggøre akut sygepleje. Administrationen foreslår således, at afsnittet "Akut sygepleje" ændres til følgende:

"Akutydelser indbefatter sygeplejefaglig vurdering og kommunikation samt instrumentelle indsatser, eksempelvis:

- Behandling og pleje ved akut og kompleks sygdom.
- Helhedsvurdering af patientens situation.
- Måling af blodtryk, puls og temperatur.
- Smertebehandling.
- Injektioner via centralt venekateter.”

I forbindelse med ophold på akutplads kan forventes et indtægtstab som følge af, at der under opholdet ikke opkræves egenbetaling for kost, linned og vask af personligt tøj. Størrelsen af dette tab vil afhænge af antallet af ophold og varigheden af disse. Set i lyset af, at der de seneste to år ikke har været visiteret borgere til akutpladserne, forventes det, at antallet af borgere vil være lavt.

Alternativt forslag

Administrationen har udarbejdet et alternativt forslag til revidering af kvalitetsstandarderne, som indebærer, at egenbetaling for kost, linned og vask af personligt tøj ophører på alle korttidspladser, hvilket omfatter ca. 26 pladser på rehabiliteringsafdelingen og afdeling C på De Tre Ege. Der vil fortsat være egenbetaling på aflastningsophold, da indhold og formål hermed adskiller sig væsentligt fra ophold på korttidsplads.

Administrationen vurderer, at et generelt ophør af egenbetaling på korttidspladserne vil bevirke, at man undgår situationer, hvor der opstår tvivl om en borger skal opkræves egenbetaling. Samtidig vil borgere, der får ophold på for eksempel Rehabiliteringsafdelingen i højere grad være underlagt samme vilkår for egenbetaling, hvilket vil mindske usikkerheden blandt borgere og pårørende. Det er samtidig vurderingen, at denne løsning vil være lettere for personalet at administrere og give mindre grundlag for misforståelser mellem personale og borgere/pårørende.

Ophør af egenbetaling for kost, linned og vask af personligt tøj på minimum 26 pladser vil medføre en estimeret merudgift på ca. 1,43 mio. kr. årligt, som det ikke vil være muligt for området at afholde inden for budgettet. Administrationen foreslår derfor, at Velfærdsudvalget indstiller til, at merudgiften overgår til budgetforhandlingerne for budget 2020-2023.

Administrationen foreslår, at et eventuelt ophør af egenbetaling implementeres med tilbagevirkende kraft til datoen for ikrafttrædelse af bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om hjemmesygepleje (stop for egenbetaling på kommunale akutpladser) den 28. februar 2019. Merforbruget for 2019 estimeres til at være ca. 1,17 mio. kr. Administrationen har ikke mulighed for at afholde merudgiften inden for budgettet i 2019.

Administrationen foreslår i forlængelse af ovenstående, at kvalitetsstandard for akutophold udgår, og at akutophold i stedet indskrives i kvalitetsstandard for ophold på korttidspladser.

Under afsnittet "Hvem kan modtage ydelsen" er sætningen "I særlige tilfælde kan borgere, der udskrives fra hospital, i en begrænset periode modtage akut sygepleje på en korttidsplads, såfremt indsatsen ud fra en faglig vurdering ikke kan leveres i borgerens eget hjem" derfor tilføjet.

Kvalitetsstandarden er desuden revideret, således at begreberne observation, behandling og ambulant ikke længere indgår. Derudover foreslås det, at afsnittet om "Egenbetaling" revideres, så egenbetaling for kost, linned og vask af personligt tøj udgår. Ændringerne er markeret i kvalitetsstandarden, der er vedlagt sagen som bilag.

Kvalitetsstandarden for ophold på korttidsplads med tilføjelse af ophold på akutplads er vedlagt som bilag D. Såfremt udvalget vælger denne alternative løsning, vil bilag D erstatte bilag A og B. Kvalitetsstandarderne for sygepleje (bilag C) er den samme uanset, hvilke af de to forslag udvalget vælger.

Sagen er sendt i høring i Ældrerådet og Handicaprådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgets medlemmer hurtigst muligt.

Handicaprådets høringssvar:

Inge Messerschmidt (O) har erklæret sig inhabil i dette punkt.

Tages til efterretning med den tilkendegivelse, at Handicaprådet anbefaler indstillingen der er nævnt under nr. 3-4-5-6. Handicaprådet gør dog opmærksom på, at, at det helt generelt er meget vanskeligt at gennemskue, hvori det nye består i procedurerne. Handicaprådet er enig i, at det er vigtigt, at have et særligt fokus på det forebyggende arbejde, (som nævnt i TTI vejledningen), derfor kan det undre, at PPR-rådgivningen ikke indtænkes mere aktivt i dette arbejde. PPR har kvalificeret personale, som kan spille en aktiv rolle i forebyggende behandlingsforløb for børn og unge samt deres familier. Handicaprådet undrer sig derfor over, at et af formålene med den nye procedure er at -nedbringe antallet af indstillinger til pædagogisk psykologisk rådgivning – Det er vigtigt at sætte ind med forebyggende behandlingsforløb, ikke mindst for børn – og som dette formål med indsatsen er formuleret, kan man få det indtryk, at fagligheden i PPR vælges fra, hvilket er yderst uheldigt.

Ældrerådets høringssvar:

Ældrerådet sætter pris på at, at der udarbejdes særskilte kvalitetsstandarder for Akutophold, korttidsophold og sygepleje. Det vigtigt, at de to lovgivningsområder behandles hver for sig, da kan

være meget svært at sætte sig ind i love og paragraffer for, hvornår kommunen må opkræve brugerbetaling. Derfor er der behov for at klargøre at kvalitetsstandard for akutophold er efter reglerne i sundhedsloven og kvalitetsstandard for korttidsophold, (hovedsagelig) er efter reglerne i serviceloven. Det glæder Ældrerådet, at man i bilag D foreslår, at der ikke opkræves egenbetaling på korttidsophold jævnfør Servicelovens § 84. - uagtet at der er muligt. Ældrerådet mener dog, at det kræver en politisk drøftelse om det er lige her, der skal bruges ekstra penge, i disse økonomisk svære tider. Kommentarer til de enkelte kvalitetsstandarder: Akutophold bilag A: Ældrerådet foreslår at det tydeliggøres, at genoptræning med en genoptræningsplan efter sygehusophold (fx hofteoperationer) også er i målgruppen for et akutophold. Sundhedslovens § 140 om genoptræning efter hospitalsindlæggelse.

Kortidsplads bilag B: Ældrerådet foreslår at indsatsen "Sundhedslovens § 140 om genoptræning efter hospitalsindlæggelse" udgår af Kvalitetsstandard for korttidsplads og erstattes af "Genoptræning til afhjælpning af fysisk funktionsnedsættelse forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse", som det er formuleret i serviceloven. Egenbetaling er efter reglerne i serviceloven.

Korttidsplads bilag D: Ældrerådet kan ikke anbefale forslag til kvalitetsstandard for korttidsophold bilag D. Det er et sammensurium af ydelser efter de to lovgivninger og administrationen foreslår derfor, at der ikke opkræves brugerbetaling efter serviceloven.

Økonomi

Administrationens indstilling 1 og 2 til revision af kvalitetsstandarder for akutophold, ophold på korttidsplads og sygepleje vurderes at have begrænsede bevillingsmæssige konsekvenser, idet der på baggrund af visitationer de seneste to år forventes, at antallet af akutophold vil være meget begrænset. En evt. merudgift vil indgå i budgetopfølgningen for Velfærdsudvalget.

Administrationens alternative indstilling 3-6 med afskaffelse af egenbetaling for kost, linned og vask af personligt tøj på alle korttidspladser fra 28. februar 2019 forventes at medføre merudgifter på 1,17 mio. kr. i 2019 og 1,43 mio. kr. fra 2020. Merudgiften forventes ikke at kunne finansieres inden for eksisterende rammer og vil uanset bidrage negativt til overholdelse af servicedrift rammen og have en negativ likviditetspåvirkning. Merudgiften vil skulle indgå i budgetopfølgningen for 2019 og budgetforhandlingerne for budget 2020-2023.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller, at Velfærdsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. De reviderede kvalitetsstandarder for akutophold (bilag A), ophold på korttidsplads (bilag B) og sygepleje (bilag C), der indeholder en klar opdeling mellem de to opholdstyper, godkendes.
2. Merudgiften ved indtægtstab som følge af ophold på akutplads indgår i budgetopfølgningen for Velfærdsudvalget.

Eller:

3. Kvalitetsstandard for ophold på korttidsplads med tilføjelse af ophold på akutplads (bilag D) godkendes.
4. Kvalitetsstandard for sygepleje godkendes (bilag C).
5. Merudgiften ved indtægtstab som følge af ophør af egenbetalingen i 2019 indgår i budgetopfølgningen for Velfærdsudvalget i 2019.
6. Merudgiften ved indtægtstab som følge af ophør af egenbetalingen overgår til budgetforhandlingerne for budget 2020-2023.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 og 2 anbefales. Kvalitetsstandarderne (bilag A og B) tilrettes med de faldne bemærkninger forud for Økonomiudvalgets behandling af sagen.

Fraværende:

Jesper Wittenburg (A)

- Bilag A Kvalitetsstandard for akutophold

- Bilag B Kvalitetsstandard for ophold på korttidsplads
- Bilag C Kvalitetsstandard for sygepleje
- Bilag D Kvalitetsstandard for ophold på korttidsplads

48 . Undersøgelse af brandforhold på omsorgscentre

Sagsfremstilling

I oktober 2018 igangsatte Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen en landsdækkende undersøgelse af brandforholdene på kommunale plejehjem. Undersøgelsen har både omhandlet de bygningsmæssige og driftsmæssige forhold på plejehjemmene.

Ministeriet har i februar oplyst et midlertidigt resultat af undersøgelsen, og har d. 19. marts oplyst at 77 kommuner har svaret på undersøgelsen samt at de resterende kommuner rykkes for svar. De oplysninger om undersøgelsen, der omhandler de samlede nationale resultater af undersøgelsen, der fremgår af denne sagsfremstilling, er derfor fortsat foreløbige.

De foreløbige resultater fra undersøgelsen viser, at der generelt i Danmark er udfordringer indenfor en række brandtekniske områder. Værst ser det ud med hensyn til manglende dispensationstilladelser, når der er i byggeansøgningerne er søgt om tilladelse til at afvige bygningsreglementet.

Herudover er der problemer med manglende sprinkling af bygningerne og problemer med bygningernes udformning, således at det ikke kan garanteres at brandudbredelsen begrænses og sikkerheden øges.

KL har i februar 2019 udsendt brev til alle borgmestre og bedt om, at kommunalbestyrelserne drøfter brandsikkerheden og forberede svar på, hvordan kommunerne sikrer, at de lever op til brandkravene på landets plejehjem.

Ministeriet har henvendt sig til de kommuner hvor det af undersøgelsen fremgår at der er afvigelser fra kravene. Frederikssund Kommune har modtaget en henvendelse fra ministeriet vedrørende to afvigelser på kommunens plejecentre.

- Afvigelse 1: Der er ikke søgt om dispensation til at undlade at sprinkle kælderens på Nordvænget 19 (del af Nordhøj omsorgscenter)
- Afvigelse 2: Der er ikke søgt om dispensation for at undlade at sprinkle boligafsnittet i 4 blokke på to etager på Tolleruphøj (det der vender ud mod Strandvangen)

Administrationen har undersøgt historikken omkring disse 2 afvigelser og er kommet frem til følgende:

ad 1)

Det viser sig at der er søgt og givet dispensation til at undlade at sprinkle kælderens på Nordvænget 19, dispensationen er givet ud fra den betragtning at kælderen benyttes til depot og ikke er et boligareal. Der er således ikke noget brandlovgivnings problem på Nordvænget 19.

ad 2)

Aktuel brand på Tolleruphøj.

Helt aktuelt har der desværre lige været en dødsbrand i en af de boligblokke der fremgår af undersøgelsen.

Administrationen har været i kontakt med DBI (Dansk brandteknisk institut) og redningsvæsenet der samstemmende siger, at selv om der havde været sprinkling i den aktuelle lejlighed, kunne man med stor sandsynlighed ikke have undgået dødsfaldet. Sprinklingens virkemåde er at dæmpe branden og medvirke til at den ikke spreder sig. Der skal meget høj varme til at aktivere sprinkleranlægget og derfor vil brandalarmeringsanlægget, der virker ved både røg og temperatur, ofte været gået i alarm inden sprinkleranlægget. Brandalarmeringsanlægget er koblet direkte til brandvæsenet. I den aktuelle situation var det det automatiske brandalarmeringsanlæg (ABA) der sendte signal om branden. Brandvæsenet ankom inden for få minutter. Ilden spredte sig ikke til andre lejligheder og det skyldes helt sikkert at personale fulgte bygningens brandinstrukser til punkt og prikke.

Krav om sprinkling

Administrationen har været i dialog med byggemyndighederne, der har oplyst at eftersom Strandvangsboligerne på Tolleruphøj anvendes som plejehjem, bør boligerne leve op til de krav der er til plejehjemsboliger. Det betyder at boligblokkene bør sprinkles.

Når der ikke er sprinkling i dag, skyldes det, at bygningen ved opførelsestidspunktet ikke var tænkt som plejehjem, men som ældreboliger, hvor målgruppen ikke var lige så sårbar.

Finansiering af sprinkleranlæg:

Hele området der skal sprinkles er boligareal. Det undersøges, om det betyder at anlægget skal finansieres af beboerne. Udgifterne til et sprinkleranlæg udgør ca. 985.000 kr. Det undersøges i øjeblikket om det er muligt inden for det afsatte beboerbudget til planlagt vedligeholdelse, reparationer og fornyelser at afholde udgiften. Såfremt dette ikke kan lade sig gøre, vil konsekvensen være en huslejestigning.

Et sprinkleranlæg kræver ugentlig kontrol, dette kan varetages af det nuværende driftspersonale inden for den nuværende budgetramme. Det er lovpligtigt at få udført en årlig kontrol af en autoriseret sprinklerfirma, den kontrol forventes at koste 80.000 kr./år. Det undersøges om der er råderum til at lægge denne udgift ind under det afsatte beløb til vedligeholdelse af boligarealerne.

Det forventes, at det vil tage ca. 6 måneder at få etableret sprinkleranlægget, da dette først skal projekteres og derefter i udbud.

Mellempriode

I perioden til der findes en afklaring og evt. etableres et sprinkleranlæg, bør der tages særlige forholdsregler for at sikre beboerne.

På dagen efter branden, besluttede administrationen at forbyde åben ild.

I forbindelse med den nationale undersøgelse har administrationen har henvendt sig til DBI for at få deres vurdering af sagen. DBI forslår en række tiltag. På vedlagte bilag 1 er lavet en opsummering af forslagene og administrationens anbefaling.

Administrationen anbefaler at DBI's forslag opsætning af ekstra brandslukningsmateriel følges. Som det fremgår af bilaget er der allerede en række af forslagene som er implementeret i forvejen.

Vurderingen fra Dansk Brandteknisk Institut er forevist byggemyndighederne der er enige i de foreslåede midlertidige tiltag.

De øvrige omsorgscentre

Kravet om sprinkling fremkommer når en bygning beregnet til plejecenter er på 2 etager eller mere. Hvis man laver en brandmæssig opdeling af bygningen der bevirker at der fremkommer meget store sammenhængende områder (over 1000 m²) vil der ligeledes være et krav om

sprinkling. I kommunen er det kun Nordvænget 19 og Tolleruphøj der har mere end 1 etage og derfor kræver sprinkling. Der er allerede sprinkling på Nordvænget 19. Alle øvrige omsorgscentre er brandmæssigt opdelt i mindre områder og behøver derfor ikke sprinkling.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgets medlemmer snarest muligt.

Handicaprådets høringssvar:

Tages til efterretning med den opfordring, at der hurtigst muligt installeres sprinkleranlæg de nødvendige steder. Dette må ikke falde ud af hensyn til økonomi.

Ældrerådets høringssvar:

Ældrerådet ser med megen stor alvor på den ulykkelige hændelse, der er sket på plejehjemmet Tolleruphøj. Det er uforståeligt, at der ca. 20 år efter opførelsen er tvivl om byggeriets lovlighed og at bygningerne ikke er opført i overensstemmelse med reglerne for plejehjem. Ældrerådet skal opfordre forvaltningen til straks at få udredt denne forvirring. Vi deler opfattelsen af, at etablering af sprinkleranlæg er et krav, til afløsning af de midlertidige og tidskrævende tiltag, der er sat i værk.

Ældrerådet opfordrer ligeledes Forvaltningen til at undersøge om etableringen af anlægget kan fremskyndes.

Ældrerådet ser gerne, at der kommer ekstra personale i aften og nattetimerne.

Økonomi

Økonomi har ingen bemærkninger til dette orienteringspunkt.

Indstilling

Direktøren for Velfærd, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller til Velfærdsudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.
2. Udvalget overfor Økonomiudvalget, anbefaler at Økonomiudvalget drøfter finansiering af

sprinkleranlæg.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 blev taget til efterretning.

Indstillingens punkt 2 anbefales.

Fraværende:

Jesper Wittenburg (A)

- Bilag 1 Bedre brandsikring Tolleruphøj

49 - Status på rekruttering af SOSU-elever

Sagsfremstilling

Med denne sag forelægges Velfærdsudvalget en status for kommunens optag af SOSU-elever.

Baggrund

Velfærdsudvalget er løbende blevet orienteret om udviklingen på elevområdet, og blev senest forelagt en status i august 2018 (møde i Velfærdsudvalget 14. august 2018, sag nr. 62). Udvalget besluttede på samme møde at sende et forslag til en fordelingsnøgle mellem hhv. elever ansat på elevløn og vokselevløn i høring. Fordelingsnøglen blev endelig godkendt på møde i Velfærdsudvalget den 2. oktober 2018 (sag nr. 83).

Status for elevoptaget i 2019

Frederikssund Kommune har i 2019 en årlig dimensionering på elevområdet på 18 Social- og Sundhedshjælpere (SSH) og 30 Social- og Sundhedsassistenter (SSA). På SSH-uddannelsen optages eleverne 2 gange årligt (januar og august) og på SSA-uddannelsen er der tre årlige optag (januar, april og november).

På nuværende tidspunkt er rekrutteringen til de to første hold på SSA-uddannelsen (januar og april) samt det første hold på SSH-uddannelsen (januar) afsluttet (se tabel 1 neden for).

Tabel 1: Elevoptag i 2019 pr. maj 2019, fordelt på hhv. elevløn og vokselevløn

Fordelingen mellem elever på hhv. elevløn og voksenelevløn er et af de elementer, der har betydning for forbruget på elevbudgettet. Det er således bl.a. hensigten med den besluttede fordelingsnøgle, at det skal bidrage til større budgetsikkerhed. Det skal bemærkes, at fordelingsnøglen alene er vejledende, og at den kan fraviges, hvis der fx ikke er nok kvalificerede ansøgere i en af grupperne. Elevoptaget i 2019 (der udestår to optag) er indtil videre fordelt med 50/50 ift. elevløn og voksenelevløn. Det har ikke med det hidtidige ansøgerfelt i 2019 været muligt at ansætte 2/3 på elevløn.

Ny praktikpladsaftale medfører stor stigning i antallet af SOSU-elever fra 2020

Fordelingen af SOSU-elever imellem kommunerne (dimensioneringen) fastlægges i KKR-regi for en toårig periode. KL, FOA, Danske Regioner og Regeringen har i februar 2019 indgået en ny toårig aftale vedr. praktikpladser på Social- og Sundhedsuddannelserne (vedlagt til orientering). Aftalen betyder, at parterne forpligter sig til at etablere yderligere 2.100 praktikpladser frem mod 2022, svarende til en stigning på 30 pct.. Som en del af den nye praktikpladsaftale overtager kommunerne fra 1. januar 2020 endvidere ansættelsesansvaret for de elever, som i dag er ansat af regionerne.

Den nye aftale får stor betydning for antallet af SOSU-elever i Frederikssund Kommune allerede fra 2020. Den nye dimensionering er nu godkendt i KKR-regi og udmeldt til kommunerne. Aftalen betyder, at Frederikssund Kommune fra 2020 skal stille praktikpladser til rådighed for yderligere 11 SSA-elever årligt, svarende til en stigning på ca. 30 pct. (hertil kommer arbejdsgiveransvaret for 12 elever, som i dag er ansat regionalt) og ekstra 7 SSH-elever årligt svarende til en stigning på ca. 40 pct. i forhold til den nuværende dimensionering.

Tabel 2: Nuværende og ny dimensionering pr. 1. januar 2020

Den store stigning i antallet af elever betyder, at det vil være nødvendigt at se på, hvordan området bedst kan organiseres fremadrettet. Der vil både være en stor administrativ opgave forbundet med de ekstra 30 elever årligt og en stor opgave for de lokale praktiksteder og praktikvejledere. Velfærdsudvalget vil i efteråret 2019 blive orienteret om, hvordan opgaven tilrettelægges fremadrettet. Administrationen vil samtidig igangsætte arbejdet med at udarbejde en uddannelsesstrategi for Frederikssund Kommune, som led i arbejdet med elevområdet og den attraktive arbejdsplads.

Frederikssund Kommune har med den nuværende dimensionering 1 uddannelseskonsulent (fuld tid), som varetager de administrative opgaver med SOSU-eleverne. Aktuelt har vi ca. 80 elever i gang med uddannelsen til enten SSA eller SSH i kommunen. Uddannelseskonsulenten varetager

i samarbejde med en administrativ medarbejder alle administrative opgaver vedr. planlægning, rekruttering, ansættelse (5 optag årligt), sygefravær, ændringer af uddannelsesaftaler, kontakt til skolen mv. Der er løbende fokus på, at vi formår at fastholde kvaliteten i uddannelserne, og at Frederikssund Kommune fortsat er et attraktivt uddannelsessted for elever og studerende. Den store stigning i antallet af elever betyder, at det vil være nødvendigt at ansætte en ekstra uddannelseskonsulent. Administrationen vil udarbejde et budgetforslag til Budget 2020.

Elevbudgettet til de nuværende elever er udfordret

Forbruget på elevbudgettet er svingende og afhænger bl.a. af omfanget af frafald på uddannelserne samt mulighederne for merit og eventuelle refusioner, som kan hjemtages, ift. de elever der optages. Kommunen kom i 2018 ud med et lille mindreforbrug på elevbudgettet, da der ikke var ansat op til den fulde dimensionering.

Elevbudgettet for 2019 udgør i alt 10,5 mio. kr. De foreløbige prognoser for forbruget på elevbudgettet i 2019 viser et underskud på ca. -0,5 mio. kr., på trods af, at ekstraordinært mange SSA-elever er ansat med et halvt års merit (og vi derfor "sparer" et halvt års løn i 2019). Administrationen vil fortsat følge forbruget på elevbudgettet tæt, og Velfærdsudvalget vil blive forelagt en status igen i efteråret, hvor vi kender sammensætningen af de to sidste elevoptag i 2019.

Fra 2020 er elevbudgettet yderligere udfordret bl.a. som følge af de nye bekendtgørelser på SOSU-uddannelser som betyder, at SSA-uddannelsen er forlænget med ét år (fra 2 til 3 år). Samtidig er elevlønningerne steget markant fra 2019, som en del af overenskomstforliget mellem FOA og KL. Det vil således være nødvendigt med en teknisk korrektion af budgettet ift. de nuværende elever, så det svarer til de reelle udgifter til eleverne fremadrettet. Administrationen vil beregne merudgiften og udarbejde det nødvendige udvidelsesforslag til Budget 2020.

Budget til aflønning af ekstra 30 SOSU-elever fra 2020

Der vil fra 2020 være udgifter til løn til de ekstra 30 SOSU-elever årligt. Det fremgår af den toårige praktikpladsaftale, at økonomien vedrørende regions-eleverne (svarende til 12 ekstra SSA-elever i Frederikssund Kommune) flyttes til kommunerne i henhold til DUT-princippet ved økonomiaftalerne for 2020.

I forhold til de resterende ekstra elever, som udgør hhv. 11 SSA-elever og 7 SSH-elever, vil der ikke blive tilført midler til afholdelse af elevernes løn, jævnfør budgetvejledning 2020, sektorskrivelse 6.2. Administrationen vil derfor udarbejde et budgetforslag til Budget 2020.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgets medlemmer hurtigst muligt.

Handicaprådets høringssvar. Tages til efterretning.

Ældrerådets høringssvar:

Ældrerådet tager status for elevoptag af SOSU elever for 2019 til efterretning og ser det som en særdeles god og positiv udvikling at området fra 2020, jvf. den nye praktikaftale, får tildelt yderligere 30 SOSU elever.

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger til denne orienteringssag.

Indstilling

Centerchefen for Center for Politik, Sundhed og Personale indstiller til Velfærdsudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende:

Jesper Wittenburg (A)

- [Bilag 8.2 Dimensioneringsaftale 2020-2021.pdf](#)

[50 - Ansættelse af unge i fritidsjobs på omsorgscentrene](#)

Sagsfremstilling

I denne sag præsenteres udvalget for planerne om, at Center for Voksenstøtte og Rehabilitering fra efteråret 2019 vil ansætte unge skoleelever i fritidsjobs på Omsorgscentrene. Centeret er inspireret af Horsens Kommune, som med succes har oprettet fritidsjobs til unge på ét af deres plejehjem.

I Frederikssund kommune er vi - som i landets øvrige kommuner - udfordret på at kunne rekruttere nye og dygtige medarbejdere til omsorgsarbejdet. Vi ser derfor ansættelse af unge i fritidsjobs som en mulighed for at komme i kontakt med de unge, at vække deres interesse for de kommunale omsorgsjobs og at inspirere dem til på sigt at ville uddanne sig inden for pleje- og sundhedsområdet.

De unge vil igennem et fritidsjob i et omsorgscenter få mulighed for at komme tæt på pleje- og omsorgsfagene; de vil kunne "se" og "mærke" hverdagen i et omsorgscenter og vil måske også blive udfordret på eventuelle fordomme om omsorgsfagene. Formålet med tiltaget er desuden at skabe liv og fællesskab mellem de unge og beboerne på omsorgscentrene.

Erfaringerne fra Horsens Kommune

Ordningen i Horsens Kommune har eksisteret siden september 2018.

I sommeren 2018 blev fire fritidsjobs opslået, og med over 200 ansøgere til de fire stillinger var der en overvældende interesse for stillingerne. Siden har Horsens Kommune derudover fået mange uopfordrede henvendelser.

Årsagen til den store interesse er, ifølge initiativtagerne i Horsens kommune, at man har ramt en "puls" i tiden, og at man oplever, at de unge gerne vil gøre en forskel for andre mennesker.

I omsorgscentret i Horsens arbejder de unge som hovedregel på hverdagsaftener og har et sted mellem fire og otte timer om ugen. Der er lavet en lokal aftale med den lokale FOA afdeling, og de unge indplaceres på en særlig lønklasse.

Plan for ansættelse af unge i fritidsjobs i omsorgscentre i Frederikssund

I første omgang igangsættes indsatsen på ét af de fem omsorgscentre. Valget er faldet på Tolleruphøj, som har god erfaring med unge i erhvervspraktikker.

Planen er, at stillingerne opslås til august 2019 i forbindelse med skolestart, så de unge kan påbegynde i jobbet pr. 1. september. Målgruppen vil være 15-17-årige unge, og i første omgang vil Tolleruphøj ansætte fire unge. Den ugentlige arbejdstid vil være på ca. 4 timer og vil komme til at ligge i tidsrummet klokken 14.00 – 19.00.

De unge medarbejdere vil være tilknyttet en mentor, som vil være til stede i de unges arbejdstid.

Opgaven for de unge vil være at skabe samvær og hygge med beboerne, eksempelvis igennem aktiviteter som spil, gåture, sang, højtlesning m.m.

Samarbejde med FOA

Indsatsen planlægges i et samarbejde mellem FOA Frederikssund og Frederikssund Kommune. Et samarbejde er igangsat, hvori der aftales arbejdsvilkår og lønforhold.

Indsatsen vil desuden blive præsenteret og drøftet i den berørte MED-struktur og i det koordinerende MED-udvalg for Center for Voksenstøtte og Rehabilitering.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgets medlemmer hurtigst muligt.

Handicaprådets høringssvar. Tages til efterretning.

Ældrerådets høringssvar:

Ældrerådet tager orienteringen til efterretning og medsender de bedste anbefalinger, idet ansættelserne foregår under betryggende forhold. Dog finder Ældrerådet, at der som fast procedure skal indhentes tilsagn fra både de unges forældre og skole.

Økonomi

Økonomi har ikke nogen bemærkninger, da dette orienteringspunkt ingen bevillingsmæssige konsekvenser har.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Velfærdsudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende:

Jesper Wittenburg (A)

Lovgrundlag

Serviceoven

Sagsfremstilling

Børne- og Socialministeren har siden 2017 en gang om året offentliggjort et kommuneopdelt "Danmarkskort", der opgør andelen af omgjorte klagesager i Ankestyrelsen inden for servicelovens område. Inden udgangen af det år, hvor Danmarkskortet offentliggøres, skal kommunalbestyrelsen behandle Danmarkskortet på et møde.

Inden udgangen af det år, hvor Danmarkskortet offentliggøres, skal kommunalbestyrelsen behandle Danmarkskortet på et møde. Social- og Sundhedsudvalget forelægges i denne sag Børne- og Socialministeriets Danmarkskort for 2018 med henblik på en efterfølgende drøftelse af Danmarkskortet i Byrådet.

Serviceovens område omfatter bestemmelser i serviceloven på det specialiserede børne- og ungeområde og det specialiserede voksenområde. Denne sag bliver derfor sideløbende behandlet i Uddannelsesudvalget, Social- og Sundhedsudvalget og Velfærdsudvalget.

Danmarkskortet er et interaktivt kort og kan derfor ikke vedlægges som bilag. Kortet kan i stedet findes på Børne- og Socialministeriets hjemmeside på dette [link](#) .

Ankestyrelsens afgørelser af klagesager er opdelt i fire kategorier:

- **Stadfæstelse:** Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse. Der sker ingen ændringer for den, der har klaget.
- **Ændring/ophævelse:** Ankestyrelsen er helt eller delvist uenig i kommunens afgørelse og ændrer eller ophæver den.
- **Hjemvisning:** Hvis der for eksempel mangler væsentlige oplysninger i en sag, og Ankestyrelsen ikke selv kan indhente dem, sender styrelsen sagen tilbage til kommunens myndighed. Det hedder at hjemvise en sag og betyder, at myndigheden skal genoptage sagen og afgøre den på ny. En hjemvisning betyder altså ikke nødvendigvis, at afgørelsen bliver ændret.
- **Afvisning:** Ankestyrelsen kan afvise at behandle en klage, hvis der er klaget for sent, eller Ankestyrelsen ikke er den rigtige at klage til. Det kan også skyldes, at klageren beslutter sig for at opgive klagen, eller klagen af anden grund bortfalder. Afviste sager indgår ikke i Danmarkskortet, da de ikke er realitetsbehandlet i Ankestyrelsen.

Når en afgørelse hjemvises, ændres eller ophæves kaldes det, at kommunens afgørelse bliver omgjort. Det hedder det, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen bliver ændret. Omgørelsesprocenten er derfor andelen af sager, der bliver omgjort (hjemvist, ændret eller ophævet) af Ankestyrelsen.

Nedenstående gennemgang af Danmarkskortet er baseret på data fra Danmarkskortet samt data, som administrationen har indhentet fra Ankestyrelsen, hvilket muliggør en mere detaljeret gennemgang af data fra Danmarkskortet.

Fald i antal realitetsbehandlede klagesager og omgjorte sager

Danmarkskortet viser, at Ankestyrelsen i 2018 har realitetsbehandlet 55 sager fra Frederikssund Kommune inden for servicelovens område, jævnfør tabel 1. Dette er et fald på 5 sager, svarende til 8 procent, i forhold til 2017. I samme periode er antallet af realitetsbehandlede sager på landsplan faldet med 9,5 procent.

I 2018 realitetsbehandlede Ankestyrelsen 1,2 sager pr. 1000 indbyggere fra Frederikssund Kommune, mens styrelsen på landsplan behandlede 1,7 sager pr. 1000 indbyggere.

Omgørelsesprocenten er faldet i Frederikssund Kommune fra 2017 til 2018 til 35 pct. og ligger nu på niveau med hele landet. Antallet af hjemvisninger er faldet fra 22 til 13, mens der er ændret/ophævet seks sager i 2018 mod fem sager i 2017. Faldet i antal hjemvisninger skal ses i forhold til, at der i 2017 var sket en stigning på fem hjemvisninger fra 2016.

Tabel 1: Udvikling i antal realitetsbehandlede sager og afgørelser 2017 til 2018

2017	2018	
Frederikssund	60	55
Stadfæstelse	33	36
Ændring/ophævelse	5	6
Hjemvisning	22	13
Omgørelsesprocent*	45 %	35 %
Hele landet	10.188	9.682
Stadfæstelse	6.299	6.200
Ændring/ophævelse	951	872
Hjemvisning	2.938	2.610
Omgørelsesprocent*	38 %	36 %

*) Omgørelsesprocenten er andelen af sager, der bliver hjemvist, ændret eller ophævet af Ankestyrelsen. En hjemvisning betyder ikke, at kommunens afgørelse bliver ændret af Ankestyrelsen.

Udvalgte bestemmelser på børnehandicapområdet

På børnehandicapområdet opgør Danmarkskortet sager vedrørende pasningstilbud, hjemmetræning m.m. efter §§ 32, 32a, 36, 39-40, merudgiftsydelse efter § 41, tabt arbejdsfortjeneste efter §§ 42-43 og personlig hjælp og ledsagelse efter §§ 44-45.

Som det fremgår af tabel 2, realitetsbehandlede Ankestyrelsen 13 klagesager fra Frederikssund kommune i 2018, hvilket er fem flere sager end i 2017. Heraf blev en sag ændret/ophævet og fire sager hjemvist. Dette giver en omgørelsesprocent på 38, hvilket er på niveau med 2017.

Tabel 2: Udvikling i antal realitetsbehandlede sager og afgørelser på børnehandicap 2017 til 2018

2017	2018	
Frederikssund	8	13
Stadfæstelse	5	8
Ændring/ophævelse	0	1
Hjemvisning	3	4
Omgørelsesprocent*	38 %	38 %
Hele landet	2.224	2.716
Stadfæstelse	1.079	1.426
Ændring/ophævelse	362	384
Hjemvisning	783	906
Omgørelsesprocent*	51 %	47 %

*) Omgørelsesprocenten er andelen af sager, der bliver hjemvist, ændret eller ophævet af Ankestyrelsen. En hjemvisning betyder ikke, at kommunens afgørelse bliver ændret af Ankestyrelsen.

Afgrænsning: Servicelovens §§ 32 mv., § 41, §§ 42-43, §§ 44-45

De hjemviste og den ændrede handler blandt andet om enkeltstående merudgifter. Her har der fx været udfordringer ved, om sagen er tilstrækkeligt belyst ved afgørelsen og om borgeren var inden for personkredsen.

Udvalgte bestemmelser på voksenhandicapområdet

Danmarkskortet opgør desuden omgørelsesprocenten for udvalgte klagesager på voksenhandicapområdet. Det drejer sig om kontante tilskud efter § 95, borgerstyret personlig assistance (BPA) efter § 96, ledsagerordning efter § 97 og dækning af merudgifter efter § 100.

Som det fremgår af tabel 3, realitetsbehandlede Ankestyrelsen 4 klagesager fra Frederikssund kommune i 2018. Heraf blev en sag hjemvist og en sag ændret/ophævet, hvilket giver en omgørelsesprocent på 50. På landsplan er omgørelsesprocenten i 2018 på 32 pct. Det skal bemærkes, at antallet klagesager for Frederikssund Kommune er meget lille begge år.

Tabel 3: Udvikling i antal realitetsbehandlede sager og afgørelser på voksenhandicap 2017 til 2018

2017	2018	
Frederikssund	7	4
Stadfæstelse	2	2
Ændring/ophævelse	1	1
Hjemvisning	4	1
Omgørelsesprocent*	71 %	50 %
Hele landet	2.146	1.198
Stadfæstelse	1.689	813
Ændring/ophævelse	79	85
Hjemvisning	378	300
Omgørelsesprocent*	21 %	32 %

*) Omgørelsesprocenten er andelen af sager, der bliver hjemvist, ændret eller ophævet af Ankestyrelsen. En hjemvisning betyder ikke, at kommunens afgørelse bliver ændret af Ankestyrelsen.

Afgrænsning: Servicelovens §§ 95, 96, 97, 100.

Den ændrede sag omhandler nødvendige merudgifter efter servicelovens § 100. I denne sag omgjorde Ankestyrelsen tilbagebetalingsperioden for kommunens krav om tilbagebetaling fra en borger, der havde modtaget nødvendige merudgifter, mens kommunens afgørelse blev behandlet i Ankestyrelsen.

Den hjemviste sag omhandler kontanttilskudsordning efter servicelovens § 95. Kommunens afgørelse er delvist hjemvist med begrundelse om, at hjælpebehovet skal undersøges mere indgående i forhold til omfanget af støttebehovet i samarbejde med borger selv, pårørende og andre relevante personer.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Evt. høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Handicaprådets høringssvar. Tages til efterretning.

Ældrerådets høringssvar:

Ældrerådet tager orienteringen til efterretning og er positive over, at opgørelsesprocenten er faldet på to ud af tre områder.

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger til sagen.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller, at udvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Orienteringen om Børne- og socialministerens Danmarkskort over omgjorte sager i Ankestyrelsen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende:

Jesper Wittenburg (A)

52 - Meddelelser

Sagsfremstilling

Kommende arrangementer indenfor udvalgets område:

Meddelelser:

- Henvendelse fra KL's Sundheds- og Ældreudvalg (vedlagt som bilag)
- Notat om priser på tøjvask på kommunens omsorgscentre er vedlagt som bilag
- Skema til monitorering af udvikling i antal plejeboliger er vedlagt som bilag.
- Referat fra dialogmøde mellem Velfærdsudvalget og Ældrerådet den 2. april 2019 er vedlagt

som bilag.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende:

Jesper Wittenburg (A)

- Brev til kommuner - Hvad skal SÆU se og drøfte i jeres kommune.pdf
- Priser på tøjvask på kommunens omsorgscentre
- Monitorering af udviklingen af plejeboliger
- Referat fra dialogmøde mellem VEL og Ældrerådet 2. april 2019
- Sagsliste Velfærdsudvalget 7. maj 2019