

Økonomiudvalget 2018-2021s møde den 27. januar 2021

Ekstraordinært møde Via Skype kl. 18.00

Referat

35 - Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

36 - Høring om Frederikssund Kommunes revision

Lovgrundlag

Kommunestyrelseslovens kap. VI (§§47-51). Ankestyrelsen udfører sit tilsyn med kommunerne med hjemmel i Styrelsesloven, og beslutter efter § 48a, hvorvidt der er tilstrækkelig anledning til at rejse en tilsynssag. Kommunalbestyrelsen skal i henhold til samme lov § 49, "... tilvejebringe og meddele Ankestyrelsen de oplysninger og udlevere de dokumenter, Ankestyrelsen forlanger...".

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder lovgivningen.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen (tilsynet med kommunerne) har ved brev af 7. december 2020 anmodet Frederikssund Kommune om inden to måneder at afgive udtalelse til at vurdere, om der er grundlag for at rejse en sag om tilbagekaldelse af godkendelsen af Frederikssund Kommunes revision. Brevet vedlægges.

Ankestyrelsen har den 5. november 2020 modtaget Social- og Indenrigsministeriets svar på Klaus Hækkerups henvendelse. Af samme brev fremgår Klaus Hækkerups henvendelse af 23. august 2020 og ministeriets svar af 5. november 2020.

I overensstemmelse med ministeriets anmodning beder Ankestyrelsen Byrådet i Frederikssund Kommune om en udtalelse på baggrund af sagens oplysninger om den faglige kvalitet af revisionen af kommunens årsregnskab for 2017 for så vidt angår de spørgsmål, der er rejst vedrørende Vinge-projektet, Udtalelsen relaterer sig til, om revisionen på disse punkter lever op til kravene til juridisk-kritisk revision og forvaltningsrevision efter kommunestyrelseslovens § 42, stk. 2, og i forlængelse heraf om revisionens sagkundskab.

Ankestyrelsen vurderer, at der er tale om et sådant særligt tilfælde, at de med henvisning til kommunestyrelseslovens § 49, stk. 2, 1. pkt., pålægger Byrådet i Frederikssund Kommune at tilvejebringe bemærkninger fra revisionen om den faglige kvalitet af revisionens arbejde og om revisionens sagkundskab. Ankestyrelsen lægger i den forbindelse vægt på, at sagen drejer sig om, hvorvidt revisionen har udført sit arbejde i overensstemmelse med lovgivningen.

Ankestyrelsen skal bruge Byrådets udtalelse til at vurdere, om der er grundlag for at rejse en sag om tilbagekaldelse af godkendelsen af Frederikssund Kommunes revision. Ankestyrelsen henviser til kapitel VI i kommunestyrelsesloven.

Frederikssund kommune har modtaget bemærkninger fra kommunens revisor, BDO den 14. januar 2021 om den faglige kvalitet af revisionens arbejde og om revisionens sagkundskab. Brevet inkl. bilag vedlægges. BDO har gennemført en intern undersøgelse af den udførte revision af årsregnskabet for Frederikssund Kommune for 2017. Undersøgelsen er udført uafhængigt af revisionsteamet og er udført efter de samme retningslinjer, som de normalt udfører intern kvalitetskontrol på, og der udføres kvalitetskontrol fra Erhvervsstyrelsen.

Det er BDO's konklusion på den interne undersøgelse, at den udførte revision af årsregnskabet for Frederikssund Kommune for 2017 er i overensstemmelse med deres interne kvalitetsstyringssystem, lovgivningens krav samt gældende revisionsstandarder mv.

Administrationen har udarbejdet et forslag til udtalelse til Ankestyrelsen.

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalgets møde den 27. januar 2021

På baggrund af drøftelse på Økonomiudvalgets møde den 20. januar 2021 er udkast til svarbrev til Ankestyrelsen opdateret og vedlagt som bilag.

Økonomi

Nærværende sag har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for Økonomi indstiller, at Økonomiudvalget overfor Byrådet anbefaler, at

1. Forslag til udtalelse godkendes.

Historik

Økonomiudvalget, 20. januar 2021, pkt. 6: Drøftet. Sagen genoptages på et ekstraordinært møde i Økonomiudvalget den 27. januar 2021.

Beslutning

Indstillingen anbefales med den tilføjelse, at der indarbejdes følgende supplerende tekst til slut i udtalelsen:

Byrådet bemærker, at der ikke er afgivet en revisionserklæring om Vinge-projektet, som specifikt beskriver og vurderer kommunens forretningsgange og dispositioner i relation til Vinge-projektet og om hvorvidt kommunens anliggender i den sammenhæng er varetaget på en økonomisk hensigtsmæssig måde.

- Brev fra Ankestyrelsen 7. dec 2020
- Brev fra BDO - Frederikssund Kommune og Ankestyrelsen - 14.01.2021
- Bilag 1 - BDO Intern kvalitetskontrol, erklæring af 9. januar 2021 om gennemført kvalitetskontrol
- Bilag 2 - CV på nøglemedarbejdere
- Bilag 3 - Kort beskrivelse af elementerne i den lovpligtige revision
- Bilag 4 - Svar på høring om Frederikssund Kommunes revision af 8. november 2020
- Bilag 5 - Dagsordenspunkt 142 fra Byrådsmøde 27. juni 2018
- Brev af 28. januar 2021 - Svar på høring om Frederikssund Kommunes revision

37 - Overordnede linjer i forslag til Kommuneplan 2021

Lovgrundlag

Planloven

Sagsfremstilling

Byrådet skal med denne sag sætte retning for administrationens udarbejdelse af forslag til Kommuneplan 21. Der forelægges til dette formål et udkast til et afsnit om kommunens byudviklingsstrategi i Kommuneplan 21: "Fremtidens Frederikssund - byudviklingsstrategi". Der forelægges endvidere en gennemgang af indkomne ansøgninger om nye byudlæg. De politiske aftaler i budget 2021 og herunder særligt den langsigtede investeringsplan 2021-2030 danner en afgørende baggrund for udkastet til byudviklingsstrategi. Byrådets beslutninger vedr. byudviklingsstrategien vil sammen med budget og investeringsplan danne udgangspunkt for administrationens udarbejdelse af Kommuneplan 21. Bindende politiske beslutninger om byudviklingsstrategien og indkomne ansøgninger om nye byudlæg træffes først med Byrådets behandling af forslag til Kommuneplan 21 i starten af 2021, men administrationen har behov for at kende hovedlinjer i de politiske ønsker til planlægningen nu for at kunne producere et forslag til kommuneplan og tilhørende miljøvurdering, som rammer så rigtigt, at færdigbehandling af Kommuneplanen kan nås i indeværende byrådsperiode. Den aktuelle sag er en opfølgning på Byrådets temamøde i august 2020 og Økonomiudvalgets fastlæggelse af processen for kommuneplanlægningen i maj 2020.

Frederikssund Kommune ønsker vækst og er i skarp konkurrence med en række andre kommuner i hovedstadsområdet om at tiltrække investeringer i byudvikling. Kommunens planlægning og administration af planlægningen er en væsentlig konkurrenceparameter i den forbindelse. Det er vigtigt for investorerne at kunne se hvor og hvornår kommunen ønsker at igangsætte boligudvikling, hvordan kommunens planlægning understøtter det sociale liv i byerne, hvordan der tilvejebringes muligheder for fritidslivet i byerne, hvor der må etableres detailhandel, hvor der sikres bynære naturområder, hvor der etableres erhvervsområder mv. Og det er vigtigt, at kommunen forfølger sin byudviklingsstrategi. Med udkastet til byudviklingsstrategi anbefaler administrationen, at kommunens strategi og kommunikation om byudviklingen gøres klarere.

Generelle principper i strategien:

- Byerne skal give gode rammer for hverdagslivet og fremme fællesskaber, så de giver de bedst mulige betingelser for borgernes sociale liv. Handel, uddannelse, kultur og idræt skal lokaliseres, så det understøtter bylivet.
- Byerne skal give gode muligheder for, at borgerne kan bruge de naturskønne omgivelser i Fjordlandet og give adgang til bynær natur.

Centerbyerne:

- Centerbyerne har hver deres historie og hver deres forudsætninger for at skabe rammerne om

det gode liv. Fælles for dem er, at der arbejdes for vækst i alle centerbyer i kommunen. Alle centerbyer har og skal have egen skole og idrætsfaciliteter. Dette er en vigtig parameter for kommunens sammenhængskraft.

Det regionale center:

- Frederikssund og Vinge skal udnytte det regionale centers særlige potentiale og fastholde og udbygge sin position i konkurrencen med hovedstadsområdets større byer om, at tiltrække vækst og fremtidsmuligheder indenfor handel, erhverv, uddannelse, kultur, bosætning mv.

Frederikssund:

- For at skabe den stærkest mulige udvikling i Frederikssund skal handel, kultur, turisme og byliv i øvrigt fremmes i bymidten, så funktionerne understøtter hinanden og skaber et levende og dynamisk byliv, som tiltrækker mennesker fra hele kommunen og udefra. For at sikre at Frederikssund By udnytter sine muligheder i konkurrencen med øvrige byer i Hovedstadsområdet gennemføres en samlet opdatering af trafikplanlægningen, detailhandelsplanlægningen og øvrig planlægning i bymidten hurtigst muligt i planperioden.
- Der er også væsentlige byfunktioner, som skaber socialt liv udenfor bymidten herunder f.eks. idrætsbyen, som videreudvikles i de kommende år.
- Byen skal udnytte nærheden til fjorden fuldt ud. Som led heri skal etableres et Kultur- og Havnebad, et nyt maritimt center på Kalvøen og en kystsikring af Frederikssund Midtby, der skal udformes, så den tilfører byen nye kvaliteter.
- Der er interesse for udvikling af nye parcelhusområder i den sydlige del af Frederikssund, som en langsigtet kobling af Frederikssund og Vinge. Da områderne ligger i kystnærhedszone, kan der ikke tages stilling til dem i kommuneplan 21, men de vil indgå i Byrådets drøftelser af langsigtede byudviklingsmuligheder i kystnærhedszonen i Planstrategi 2023.

Vinge

- Visionen om Vinge som en bæredygtig by med et grønt hjerte fastholdes. De allerede besluttede projekter i Vinge skal følges op af yderligere udvikling, så investeringerne i Vinge udnyttes.
- Vejstrukturen i den nordlige del af Vinge skal fastlægges, så Vinges store potentiale som erhvervsudviklingsområde kan realiseres over de kommende år.

Slangerup

- Butiksområdet i bymidten udgør et vigtigt mødested i byen. Nye butikker skal etableres i sammenhæng med de eksisterende i bymidten og i Kongensgade.
- Slangerup Idræts- og Kulturcenter er et vigtigt og attraktivt mødested i byen på tværs af alder og interesser.

- Byvæksten i de kommende år skal ske på de udlagte byvækstarealer og evt. som byomdannelse.

Jægerspris

- Butiksområdet i bymidten skal fastholdes og udvikles som et vigtigt mødested i byen. Turisme-, handels- og kulturområdet ved Hovedgaden skal understøttes. Eventuelle nye butikker skal etableres sådan, at de understøtter enten bymidten eller turisme-, handels- og kulturområdet ved Hovedgaden.
- Skole-, idræts- og kulturområdet er styrket med flytningen af biblioteket og udbygges videre, så hele familien kan dyrke forskellige interesser i forskellige fællesskaber - men på samme sted.
- Byvæksten i de kommende år skal ske på de udlagte byvækstarealer og i ansøgte udviklingsområder.
- Der skal findes en fornuftig balance mellem militærets og byens interesser, så byen fortsat kan udvikle sig og forblive attraktiv.

Skibby

- Butikslivet i bymidten udgør et vigtigt mødested i byen, som skal understøttes.
- Skibby Idrætshal og Klubhus og Fjordlandsskolen danner andre vigtige mødesteder i byen.
- Byvæksten i de kommende år skal ske på de udlagte byvækstarealer og i ansøgte udviklingsområder.

Infrastruktur:

- Frederikssundmotorvejen skal færdiggøres hurtigst muligt og kobles til det kommunale vejssystem på en sådan måde, at trafikken holdes på de veje, som er bedst egnede til det.

Landsbyerne:

- Den enkelte landsby særlige identitet og kvaliteter skal fastholdes, samtidig med at landsbyerne skal kunne følge med tiden.
- Der skal tages hensyn til den eksisterende, lokale dagligvarehandel i landsbyerne.
- Mange landsbyers attraktion kan styrkes ved at sikre bedre adgang til natur og landskaber omkring byerne og Byrådet vil se positivt på ønsker om stier omkring landsbyerne, hvis der kan indgås frivillige aftaler med lodsejere herom.

Til Kommuneplan 21 udarbejdes et materiale som omhandler hver enkelt landsby med mere end 200 indbyggere og der fastsættes retningslinjer for landsbyerne.

Til Kommuneplan 21 er indkommet 8 ansøgninger om nye udlæg i kommuneplanlægningen udover de ansøgninger, som allerede er søgt fremmet gennem ansøgning til Erhvervsministeriet om udviklingsområder. Hovedparten af de 8 ansøgninger kan ikke fremmes i Kommuneplan 21,

idet de forudsætter ansøgning om udlæg som udviklingsområde i næste planstrategi Planstrategi 2023. Som det fremgår af vedhæftede notat "Boligtilvækst og rummelighed i eksisterende boligudlæg" har kommunen p.t. udlæg af nye boliger svarende til ca. 40 års behov. Planloven fastsætter i § 11a, stk. 7, at kommunerne kan udlægge arealer svarende til 12 års byvækst. Administrationen anbefaler, at der ikke indarbejdes nyudlæg af boliger i Kommuneplan 21. Indkomne ansøgninger, som kræver udlæg af udviklingsområde i næste planstrategi, behandles i forbindelse med denne.

Supplerende sagsfremstilling til mødet i Økonomiudvalget 20. januar 2021

Administrationen har udarbejdet et revideret udkast til afsnit om kommunens byudviklingsstrategi på baggrund af drøftelserne i Økonomiudvalget d. 18. november 2020 og drøftelserne på temamødet for Økonomiudvalget og Plan- og Miljøudvalget d. 9. december 2020. Der er således vedhæftet et revideret bilag: "Fremtidens Frederikssund - byudviklingsstrategi.

I notatet om indkomne ansøgninger om nye byudlæg manglede omtale af en ansøgning vedr. Kroghøj 7 i Slangerup. Ansøgningen er vist og kommenteret i vedhæftede opdaterede bilag: "Notat om indkomne ansøgninger om nye boligudlæg - revideret". Tilføjelsen af den yderligere indkomne ansøgning ændrer ikke på administrationens anbefaling i sagen.

Supplerende sagsfremstilling til mødet i Økonomiudvalget 27. januar 2021

Administrationen har justeret bilaget "Fremtidens Frederikssund - byudviklingsstrategi" jævnfør drøftelserne på Økonomiudvalgets møde 20. januar 2021.

Økonomi

Sagen indeholder ingen budgetmæssige konsekvenser.

Indstilling

Direktøren for Teknik, Erhverv og IT indstiller, at Økonomiudvalget overfor Byrådet anbefaler, at:

1. Udkast til afsnit om kommunens byudviklingsstrategi "Fremtidens Frederikssund - kommunens udviklingsstrategi" godkendes som arbejdsgrundlag for administrationens udarbejdelse af forslag til Kommuneplan 21.

Historik

Økonomiudvalget, 18. november 2020, pkt. 329:

Drøftet. Økonomiudvalget inviterer Plan- og Miljøudvalget til et temamøde med henblik på en fornyet drøftelse af sagen.

Økonomiudvalget, 20. januar 2021, pkt. 21:

Udsat. Oplægget justeres med henblik på en fornyet drøftelse på det ekstraordinære Økonomiudvalgsmøde den 27. januar 2021.

Beslutning

Administrationens indstilling blev bragt til afstemning.

For indstillingen stemte:

Maria Katarina Nielsen (B), Ole Søbæk (C), Inge Messerschmidt (O), John Schmidt Andersen (V), Hans Andersen (V), Kenneth Jensen (A), Tina Tving Stauning (A) og Poul Erik Skov Christensen (A).

Imod indstillingen stemte:

Ole Frimann Hansen (F).

Indstillingen anbefales.

- Fremtidens Frederikssund - byudviklingsstrategi - revideret efter ØU jan 2021
- Boligtilvækst og rummelighed i eksisterende boligudlæg
- Notat om indkomne ansøgninger om nye byudlæg - revideret

38 - Meddelelser

Beslutning

Administrationen orienterede om - i fortsættelse af den mundtlige orientering på Økonomiudvalgets møde den 20. januar 2021 - at der er kommet yderligere information fra Børne- og undervisningsministeriet med hensyn til pulje til indfasning af minimumsnormeringer 2021. Heraf fremgår, at modsat puljen i 2020 stilles der ikke længere krav om, at tilskuddet anvendes ud over kommunens vedtagne budget på dagtilbudsområdet. Det betyder, at det vedtagne budget i princippet kan reduceres med et beløb svarende til puljetildelingen.

Sagsfremstilling

Dette punkt erstatter det fysiske underskriftark.

Når der trykkes "Godkendt" svarer det til, at underskriftarket er underskrevet.

Beslutning

.