

# Social- og Sundhedsudvalget 2018-2021s møde den 01. februar 2021

Via Skype kl. 08.15

## Referat

### 18 - Godkendelse af dagsorden

## Beslutning

Godkendt.

### 19 - Valg af model for ny tilbudsvifte på botilbudsområdet

## Sagsfremstilling

I denne sag forelægges udvalget yderligere beskrivelser af mulighederne for placeringer af den fremtidige botilbudsvifte.

På møde den 30. marts 2020 (sag 39) bekræftede Social- og Sundhedsudvalget dets tilslutning til fire principper for botilbudsplanen. Principperne har overskrifterne fleksibilitet, borgerne, faglighed og personalefaciliteter samt økonomi. Udvalget blev desuden præsenteret for to modeller for den fremtidige tilbudsvifte på botilbudsområdet til drøftelse:

- Model 1 – Klyngestruktur , som indebærer et botilbud med flere separate boenheder, som placeres på samme grund.
- Model 2 – Udvidelse af eksisterende tilbud , som indebærer en udvidelse af et eller flere af kommunens eksisterende botilbud.

Begge modeller var opstillet med udgangspunkt i samling af fem mindre bofællesskaber jævnfør princippet om en minimumsstørrelse på 12-20 pladser, der skal sikre en fagligt og økonomisk effektiv drift. Det drejer sig om Vangedevej (8 pladser), Linde alle (5 pladser) og Ungekollegiet (8 pladser) i Frederikssund, Nordmandshusene (5 pladser) i Skibby samt Egeparken (6 pladser) i

Jægerspris, i alt 32 pladser. Det er administrationens vurdering, at et tilbud på mellem 25 og 35 pladser vil være fagligt og økonomisk bæredygtigt. Nedenstående beregninger tager derfor udgangspunkt i et behov på 30 pladser.

På møde den 8. juni 2020 (sag 67) blev udvalget forelagt seks mulige placeringer af en klyngestruktur samt to mulige udvidelser af eksisterende botilbud. På mødet udtrykte udvalget ønske om, at der arbejdes videre med forslag vedrørende udbygning af Vangedevej og Egeparken, samt at administrationen arbejder videre med en klyngestruktur, der beskriver mulige effektiviseringspotentialer ift. bygningsdrift, personaleomkostninger mv. Udvalget ønskede forslaget beskrevet ud fra administrationsgrunden i Jægerspris og Strandstræde i Slangerup.

På møde den 2. november 2020 (sag 105) blev udvalget forelagt en uddybning af mulige placeringer af den fremtidige tilbudsvifte. Udvalget blev således orienteret om mulighederne for placering af et tilbud efter Model 1 på enten Strandstræde i Slangerup eller administrationsgrunden i Jægerspris samt om muligheden for etablering af tilbud efter Model 2 i form af en udvidelse af Vangedevej og Egeparken. Her udtrykte udvalget ønske om yderligere belysning af muligheden for etablering af botilbud efter Model 2 i forhold til muligheder i Jægerspris herunder en afklaring af lokalplanens rammer ift. administrationscentret.

På møde den 30. november 2020 (sag 115) blev udvalget således mundtligt orienteret om muligheden for etablering af botilbud efter Model 2 i forhold til muligheder i Jægerspris herunder en afklaring af lokalplanens rammer ift. administrationscentret. Her anbefalede Social- og Sundhedsudvalget, at administrationen belyser muligheden for udbygning og ombygning af Parkvej 8-12, samt at administrationen belyser udnyttelsesgraden på arealerne på Regnbuen/Egeparken og administrationscentret.

Planforhold på Parkvej 8-12 er beliggende i en støjkonsekvenszone. På grund af støjkonsekvenszone fra militærets øvelsesterræn er det ikke umiddelbart muligt at vedtage en ny lokalplan for et botilbud på Parkvej. Erhvervsministeren har dog mulighed for at tillade lokalplanlægning efter nærmere betingelser beskrevet i planlovens § 15a, stk. 5. Det vurderes ikke at tilladelse kan opnås ved administrativ henvendelse.

Alternativt må der arbejdes på grundlag af den gældende lokalplan. Den gældende lokalplan foreskriver, at delområde II, som Parkvej 8-12 ligger i, må anvendes til "offentligt formål (plejehjem, rådhus, børneinstitution mv.)".

Det er således afgørende, om et botilbud er en bolig, som anvendelsesbestemmelsen ikke giver mulighed for, eller om et botilbud er en institution, som anvendelsesbestemmelsen åbner mulighed for. Det kan her bemærkes, at lokalplanen nævner anvendelse til plejehjem, som en mulighed. Et plejehjem er således betragtet som offentligt formål selvom beboerne jo også har det som deres bolig.

Kommunens byggetekniske afdeling oplyser, at anvendelsen til "offentligt formål" skal forstås bredt. Det vurderes at anvendelsen til "offentligt formål" formentlig også kan rumme anvendelsen til et botilbud efter serviceloven. Som udgangspunkt kan det dog ikke på forhånd afgøres, hvilken kategori et botilbud falder ind under, da dette skal afgøres konkret af byggemyndigheden. Tilsvarende kan en afgørelse efterfølgende påklages. I det kommunens afgørelse i klageinstansen vil kunne ændres, kan der derfor ikke gives et sikkert svar herpå.

Hvis anvendelse af bygningerne forudsætter udvidelser eller ændringer på bygningernes ydre rammer, bør muligheden herfor undersøges konkret hos byggemyndigheden (kommunen).

#### Nuværende anvendelse af Parkvej 8-12

Parkvej 8 ejes af kommunen og er registreret som 120 (fritliggende enfamiliehuse) i BBR, altså som bolig. Dog har Parkvej 8 umiddelbart senest været anvendt til kontor. Det er ikke lykkedes administrationen at finde dokumentation for, at der er søgt om anvendelsesændring og det kan således ikke afgøres, hvornår der er skiftet fra bolig til kontor.

Parkvej 10 ejes af kommunen og har anvendelsen 130 (række-, kæde- og dobbelthuse) og benyttes fortsat som bolig.

Ejendommen på Parkvej 12 er ejet af Jægerspris Boligselskab og administreres af Domea. Der er ligeledes et serviceareal, som er ejet af Frederikssund Kommune. Kommunen har anvisningsretten til boligerne og betaler pt. tomgangsleje, hvilket kommunen er forpligtet til i henhold til almenboliglovens § 54, stk. 5. I BBR er den registrerede anvendelse for Parkvej 12 160 (bolig i døgninstitution), mens at der i byggetilladelsen er angivet boliger for senildemente.

Bofællesskabet Parkvej 12 fik i 2019 frataget sin godkendelse som botilbud af Socialtilsynet, idet der var tale om en ulovlig konstruktion som følge af, at der ikke var overensstemmelse mellem den ydelse, der var visiteret til og den juridiske konstruktion. Boligerne står pt. tomme.

En gældende tilladelse til anvendelse af en ejendom (i dette tilfælde som bolig eller institution), der strider mod blandt andet en lokalplan eller som vil kræve tilladelse eller dispensation efter planloven bortfalder, når retten ikke har været udnyttet i tre på hinanden følgende år. Herefter skal

anvendelse ske i overensstemmelse med lokalplanen.

Den sidste beboer på Parkvej 12 fraflyttede den 1. juli 2019, mens der fortsat bor en person på Parkvej 10. Som nævnt har Parkvej 8 senest været anvendt til kontor, mens den registrerede anvendelse er bolig.

#### Antal boliger på Parkvej 8-12

Bygningen på Parkvej 8 er  $112 \text{ m}^2$ , hvoraf  $86 \text{ m}^2$  anvendes til bolig/kontor. Tidligere beregninger på estimerede antal boliger har taget udgangspunkt i  $50 \text{ m}^2$  boliger inkl. bad/toilet og tekøkken samt  $50 \text{ m}^2$  til fælles- og servicearealer pr. bolig. Altså vil der kunne etableres ca. en til to boliger på Parkvej 8 alt afhængigt af, hvordan fællesarealerne etableres.

Parkvej 10 består af fem boliger på hver  $34 \text{ m}^2$ , som i alt udgør  $170 \text{ m}^2$  i samme bygning. På Parkvej 10 vil der således kunne etableres ca. to boliger hvis det ønskes at renovere de eksisterende boliger i forbindelse med eventuel anvendelse til botilbud. Alternativt kan den nuværende anvendelse med fem boliger på hver  $34 \text{ m}^2$  bibeholdes.

Omsorgscenteret De Tre Ege, børnehuset, transformerbygningen samt Parkvej 4, 6, 8 og 10, ligger alle på den samme matrikel. Det samlede areal for disse bygninger har en udnyttelsesgrad på ca. 0,26, hvorfor der ikke umiddelbart er plads til udvidelser.

Parkvej 12 er en selvstændig afdeling, der består af seks almene ældreboliger på i alt  $341 \text{ m}^2$ . Dertil er der tilknyttet et serviceareal på  $34 \text{ m}^2$ , altså  $375 \text{ m}^2$  i alt. Der er også et tilhørende udhus på  $25 \text{ m}^2$ . Altså vil der på Parkvej 12 kunne etableres tre til fire boliger, hvis det ønskes at renovere de eksisterende boliger i forbindelse med eventuel anvendelse til botilbud. Alternativt kan den nuværende anvendelse med seks boliger fordelt på  $341 \text{ m}^2$  og  $34 \text{ m}^2$  serviceareal bibeholdes. Grunden er  $1.700 \text{ m}^2$  og en udnyttelsesgrad på ca. 0,24 ud af 0,25. Der kan således ikke umiddelbart bygges ud på grunden.

På Parkvej 8-12 kan der således potentielt etableres ca. 6-13 pladser. Såfremt det tilsigtes at etablere 13 pladser vil boligerne fravige estimatet om  $50 \text{ m}^2$  boliger inkl. bad/toilet og tekøkken samt  $50 \text{ m}^2$  til fælles- og servicearealer pr. bolig, ligesom det er usikkert, hvorvidt de 13 boliger vil leve fuldt op til de fire principper for botilbudsplanen.

Etablering af botilbud på Parkvej 8-12 kan således ikke alene imødekomme behovet for 25-35 pladser for et fagligt og økonomisk bæredygtigt botilbud.

Hvis det kombineres med udvidelse af Vangedevej med seks pladser vil det samlet give en kapacitet på 20-27 pladser.

Det vil være muligt at foretage en faseinddelt indflytning på Parkvej 8-12, hvor de nuværende tilbud flyttes ind et ad gangen. For eksempel vil det være muligt i første omgang at flytte beboerne fra Ungekollegiet på Lundevej, hvor det er pt. er svært at besætte pladserne.

Renovering og ombygning af bygningerne forventes at kunne holdes inden for budgettet afsat til plan for ny botilbudsvifte.

### Administrationsgrunden i Jægerspris

Matrikel- og vejareal på administrationsgrunden i Jægerspris udgør i alt 16.650 m<sup>2</sup>. Selve bygningen består af en hovedbygning og et lille udhus på i alt 2.683 m<sup>2</sup>. Med en udnyttelsesgrad på 0,2 procent betyder det, at der potentielt kan udbygges 647 m<sup>2</sup> på grunden.

Dette er dog med det forbehold, at grunden ligger inden for en støjkonsekvenszone fra Forsvarets øvelsesterræn, der gør at det ikke muligt at lokalplanlægge for et botilbud. Hvis der skal etableres et botilbud skal dette således gøres på baggrund af den gældende lokalplan. Den gældende lokalplan foreskriver, at delområde II, som rådhusbygningen ligger i, må anvendes til "offentligt formål (plejehjem, rådhus, børneinstitution m.v.)". Boliger i form af botilbud er i strid med anvendelsesbestemmelsen, hvorfor etablering af et botilbud på administrationsgrunden som udgangspunkt ikke kan lade sig gøre med mindre, at de gamle lokalplaner i Jægerspris kan ophæves.

Botilbud kan muligvis gå ind under "m.v.", men botilbud må primært anses som beboelse, hvilket er i modstrid med støjkonsekvenszonen. Hvis bygningen skal ændres, kan der ikke laves en ny lokalplan til støjfølsom anvendelse, som et botilbud vil være. Etablering af et botilbud på administrationsgrunden vil således skulle etableres indenfor de eksisterende bygninger samt de bygningsændringer, som kan gennemføres på dispensation fra lokalplanen.

Såfremt tilbuddet etableres i de eksisterende bygninger forventer administrationen, at der kan etableres ca. 26 pladser, da der ved tidligere beregninger er taget udgangspunkt i 50 m<sup>2</sup> boliger inkl. bad/toilet og tekøkken samt 50 m<sup>2</sup> til fælles- og servicearealer pr. bolig.

### Egeparken/Regnbuen

Ved siden af Bofællesskabet Egeparken i Jægerspris ligger institutionen Regnbuen. Matrikel- og vejareal på Regnbuen udgør i alt 4.233,8 m<sup>2</sup>. Selve bygningen består af en hovedbygning og fire små udhuse på i alt 724 m<sup>2</sup>. Med en udnyttelsesgrad på 0,2 procent betyder det, at der potentielt kunne udbygges 122,76 m<sup>2</sup> på grunden. Udhusene er umiddelbart for små til at etablere boliger i, hvorfor administrationen tidligere har estimeret ca. 460 m<sup>2</sup> i hovedbygningen, som anvendeligt til etablering af botilbud.

På udvalgets møde den 2. november 2020 oplyste administrationen om, at anvendelsen af Regnbuen umiddelbart ville komme til at indebære at eksisterende ejendom renoveres samtidig med, at der opføres en ny tilbygning. Det blev estimeret, at der skulle opføres en ny tilbygning på ca. 450 m<sup>2</sup> for at kunne udvide Egeparken med i alt otte pladser. Da udnyttelsesgraden kun tillader, at der potentielt bygges 122,76 m<sup>2</sup> kan der formentlig kun etableres omkring fire-seks boliger (ca. fire i den eksisterende bygning og en til to i en eventuel tilbygning alt afhængigt af, hvordan man etablerer fællesarealer og personalefaciliteter).

Dette dog med forbehold for, at kommunen ikke må lave ny planlægning for boliger i Jægerspris indenfor støjkonsekvenszonen, som Regnbuen ligger i. Eventuelt byggeri skal således ske under den eksisterende lokalplan. Lokalplanen fastsætter følgende anvendelser: Delområde I forbeholdes til centerformål, herunder butikker, servicevirksomheder, kontorer, cafeteria, forsamlingslokaler, kollegier, pensionater samt institutioner af almennyttig karakter, som efter kommunalbestyrelsens skøn naturligt finder plads i området. Der kan ikke dispenseres fra anvendelsesbestemmelserne. Det skal således sikres, at boligerne er omfattet af den tilladte anvendelse, da det ikke er muligt at lave en ny lokalplan på grund af forsvarets vetoret mod disse. Botilbud kan muligvis sidestilles med kollegie. I så fald kan der indrettes botilbud i bygningerne, og der kan til en vis grad tilbygges uden lokalplan.

Omkostninger i forbindelse med afvikling, flytning eller salg af eksisterende tilbud

I de estimer på udgifter for etablering af en ny tilbudsvifte efter Model 1 eller Model 2 som administrationen har præsenteret på udvalgmøde den 2. november 2020 fremgår det, at omkostninger eller indtægter i forbindelse med afvikling, flytning eller salg af eksisterende tilbud, som vil kunne medføre en merudgift for kommunen ikke er medregnet.

Begge modeller er opstillet med udgangspunkt i samling af fem mindre bofællesskaber jævnfør princippet om en minimumsstørrelse på 12-20 pladser, der skal sikre en fagligt og økonomisk effektiv drift. Det drejer sig om Vangedevej (8 pladser), Linde alle (5 pladser) og Ungekollegiet (8 pladser) i Frederikssund, Nordmandshusene (5 pladser) i Skibby samt Egeparken (6 pladser) i Jægerspris, i alt 32 pladser.

Valg af model og placering vil definere, hvor mange pladser, som er tilgængelige på et nyt tilbud efter Model 1 eller Model 2. Herefter skal der tages stilling til, hvilke af de ovennævnte mindre botilbud, der skal afvikles med henblik på at flytte i det/de nye tilbud. Det bemærkes samtidig, at nedlukning af Nordmandshusene allerede er i proces.

Dette kan potentielt betyde en anseelig merudgift for kommunen alt afhængigt af ejerforhold, juridiske konstruktioner og fremtidig anvendelse af bygningerne for det/de pågældende tilbud. Størrelsen af udgifterne afhænger af flere udefrakommende forhold, herunder bestemmelser i leje- og/eller anvisningsaftaler, mulig tomgangsleje, prissætning i forbindelse med eventuelt køb eller salg af grunde, behov for ministeriel godkendelse, udlejers valg om salg til tredjemand, evt. provenue ved et salg, obligationskurs på underliggende finansiering med videre.

Vangedevej er almene ældreboliger og er ejet af boligselskabet Rosenvænget og administreres af Domea. Et mindre serviceareal ejes af kommunen. Linde Alle ejes og administreres af LEV. Ungekollegiet er almene ældreboliger ejet af Frederikssund Boligselskab og administreres af KAB. Nordmandshusene er familieboliger og er ejet og administreres af boligselskabet Sjælland. Egeparken er ejet af kommunen. Det vurderes, at især Vangedevej og Ungekollegiet kan være forbundet med væsentlige udgifter for kommunen, hvis bygningerne skal omdannes til andet formål end almene ældreboliger. Da kommunen har anvisningsret til de almene ældreboliger, er kommunen desuden forpligtet til at betale eventuel tomgangsleje for boligerne.

Administrationen udarbejder en nærmere gennemgang af de enkelte tilbuds ejerforhold mv., som vil blive forelagt udvalget.

Chefkonsulent Anker Riis fra Center for By og Landskab vil deltage under dette punkt.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Handicaprådets høringssvar:

Handicaprådet henviser til sine tidligere indsendte høringssvar med den tilføjelse, at planen for Parkvej virker noget risikobetonet i forhold til placeringen i en støjkonsekvenszone og de deraf følgende komplikationer i forhold til lokalplaner. Handicaprådet er ligeledes betænkelig over, at det ikke er sikkert, at de planlagte 13 boliger kan leve op til de opstillede 4 principper for botilbudsplanen, samt at boligernes størrelse ikke kan leve op til estimatet om 50 kvadratmeter (incl. bad/toilet og tekøkken).

Det samme forbehold gør sig gældende over for såvel Regnbuen som Administrationsgrunden, som ligeledes ligger inden for støjkonsekvenszonen fra Forsvarets øvelsesterræn – og det derfor IKKE er muligt at lokalplanlægge for et botilbud (som jo er beboelse og derfor i modstrid med støjkonsekvenszonen).

Ældrerådets høringssvar:

I denne sag forelægges udvalget yderligere beskrivelser af mulighederne for placeringer af den fremtidige botilbudsvifte.

Ældrerådet har ingen bemærkninger til sagen, da disse botilbud ikke er for Ældrerådets målgruppe.

Der anbefales fortsat model 1.

## Økonomi

Anbefaling af model og placering for nye tilbud på botilbudsområdet, som administrationen skal arbejde videre med, har isoleret set ingen bevillingsmæssige konsekvenser. Budget på 600.000 kr. til handleplan for botilbudsområdet indgår i budget 2021 til dækning af udgifter til videre forberedende arbejder. Der er i investeringsplanen afsat 51,5 mio. kr. til handleplan for botilbud i perioden 2025-2030.

## Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Ældre indstiller at Social- og Sundhedsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Drøfte mulighederne for fysisk placering af nye tilbud efter Model 1 og Model 2.
2. Anbefaler en model og placering for nye tilbud som administrationen skal arbejde videre med.

## Beslutning

Social- og sundhedsudvalget drøftede mulighederne for placering af botilbud.

Social- og sundhedsudvalget anbefaler at der arbejdes videre med at udbygge botilbuddene på Vangedevej og Egeparken (model 2).



## Sagsfremstilling

Denne sag forelægges Social- og Sundhedsudvalget med henblik på, at udvalget tager orientering om status på indsatserne i Sundhedspolitikken årsplan 2020 til efterretning – samt godkender forslag til videreførelse af årsplanen fra 2020 ind i 2021 grundet de mange forandringer, Covid-19 situationen har medført for årsplanen for 2020.

Den hidtidige Sundhedspolitik udløb med 2020, og Social- og Sundhedsudvalget besluttede den 2. marts 2020 at igangsætte en proces henimod en ny Sundhedspolitik for 2021 og frem. På grund af COVID-19 har processen været indstillet og genoptages i begyndelse af det 2021, jf. anden sag på dagsordenen.

Det foreslås derfor med denne sag at videreføre årsplanen for 2020 i 2021. De tidligere år er årsplanen blevet sendt i høring i de øvrige fagudvalg, men idet der primært er tale om en videreførelse af allerede besluttede initiativer foreslås det at undlade denne proces i år.

Status på sundhedspolitikken årsplan 2020 samt videreførelse af initiativer i 2021

Sundhedspolitikken er gældende i perioden 2015-2020. Status for årsplan har siden 2015 været forelagt Social- og Sundhedsudvalget en gang årligt.

I årsplan for 2020 besluttede Social- og Sundhedsudvalget at videreføre temaerne rygning og alkohol fra årsplan 2019 samt at fokusere på formidling af sundhedstilbud og overvægt som særligt prioriterede indsatsområder. Flere af indsatserne i årsplanen for 2020 er påvirket af Covid-19 situationen og er derfor ikke gennemført som forventet. Det skyldes primært, at både driften og samarbejdspartnere har måtte prioriteret deres indsats til at håndtere situationen omkring COVID-19.

Der er 15 indsatsområder i årsplanen, heraf er syv indsatser gennemført og indikatoren er opnået. Ligeledes er syv af indsatserne delvist gennemført eller gennemført, hvor indikatoren ikke er opnået. Én indsats er ikke gennemført, sundhedsugen, der desværre blev udsat til 2021 grundet Covid-19 situationen. Social- og Sundhedsudvalget forelægges en sag i marts 2021, som vurderer muligheden for at gennemføre Sundhedsugen.

Idet COVID-19 fortsat forventes at påvirke aktiviteten på sundhedsområdet i 2021 – og der prioriteres tid til at formulere en ny sundhedspolitik, foreslås det at begrænse antallet af indsatser i 2021.

Det foreslås dermed, at samtlige initiativer i 2020 videreføres i 2021 med særligt fokus på de initiativer, der er

- delvist gennemført
- ikke gennemført
- eller hvor indikatoren kun delvist er opnået.

Det gælder dermed indsatserne:

- Eventuelt sundhedsugen, jf. ovenfor.
- Sundhedsplejens konsulentfunktion i dagtilbud og projekt Børneliv i Sund Balance.
- Tilbud til førskolebørn med moderat overvægt som indsats i projekt Børneliv i Sund Balance.
- Udarbejdes af en plan for, hvilke eventuelle forebyggende indsatser og behandlingstilbud kommunen iværksætter for snus. (se sag nr. i denne dagsorden)
- Systematisk opsporing og henvisning til hjælp blandt borgere med et risikabelt forbrug af alkohol i afdeling for Forebyggelse og Træning
- Systematisk opsporing og henvisning til rygestopkurser blandt borgere tilknyttet Forebyggelse og Træning
- Afholdelse af 8 rygestopkurser med 100 borgere.
- Implementering af Handlevejledning for opsporing af alkoholproblemer blandt borgere tilknyttet Jobcenteret.

Den samlede status på årsplanen fremgår af bilag 1. Bilaget giver ligeledes et overblik over indsatsområder med tilhørende effektmål indenfor temaerne: formidling af sundhedstilbud, overvægt, tobak og alkohol.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Handicaprådets høringssvar:

Handicaprådet tager status på indsatserne i årsplanen til efterretning og er enig i at videreføre indsatserne i 2021.

Ældrerådets høringssvar:

SSU får her status for Sundhedspolitikens handleplan 2020 til orientering.

Der er 15 indsatsområder, hvoraf 7 er gennemført, 7 er delvist gennemført og 1 ikke gennemført.

Corona- restriktionerne har betydet at flere aktiviteter ikke har kunnet gennemføres.

Ældrerådet tager orienteringen til efterretning

## Økonomi

Videreførsel af indsatser til 2021 har ingen bevillingsmæssige konsekvenser, idet udgifter til indsatserne forventes afholdt inden for eksisterende budgetmæssige rammer.

## Indstilling

Centerchef for Sundhed og Forebyggelse indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Status på indsatserne i årsplan 2020 tages til efterretning.
2. Godkende at videreføre indsatser i årsplanen i 2021.

## Beslutning

Social- og sundhedsudvalget tog status for indsatserne i 2020 til efterretning.

Social- og sundhedsudvalget godkendte videreførsel af indsatserne for 2021, og ønsker en opdateret handleplan for indsatser i sundhedspolitikken for 2021, herunder en indsats for forebyggelse af brug af snus.

- årsplan status i skema 19012021

21 - Retningslinjer for det gode samarbejde med pårørende

## Sagsfremstilling

I denne sag forelægges udvalget Det gode samarbejde med pårørende til godkendelse. Sagen behandles samtidigt i Social- og Sundhedsudvalget og Velfærdsudvalget.

På Social- og Sundhedsudvalgsmøde den 7. september 2020 (sag 90) og Velfærdsudvalgsmøde den 8. september 2020 (sag 85) blev udvalgene forelagt udkast til Det gode samarbejde med pårørende til drøftelse. Udvalgene besluttede at afvente input fra dialogmøderne med Ældreråd, Handicapråd og bruger- og pårørenderåd inden strategien tilrettes endeligt.

Retningslinjerne blev drøftet på dialogmøder mellem henholdsvis Velfærdsudvalget og Ældrerådet den 8. september 2020 samt mellem Social- og Sundhedsudvalget, Handicaprådet og beboer-/pårørenderåd den 17. september 2020.

På baggrund af dialogmøderne tilrettede administrationen Det gode samarbejde med pårørende. Ændringerne blev præsenteret på Social- og Sundhedsudvalgsmøde den 2. november 2020 (sag 104) og på Velfærdsudvalgsmøde den 3. november 2020 (sag 100). Her godkendte udvalgene, at udkast til Det gode samarbejde med pårørende blev sendt i høring i de berørte MED-udvalg og bruger-/pårørenderådene på de sociale tilbud.

Det gode samarbejde med pårørende har således været i høring i perioden fra den 3. november til den 2. december 2020. Administrationen har modtaget høringssvar vedrørende Det gode samarbejde med

pårørende fra beboer- og pårørenderådet ved Møllehaven, lokal-MED i Voksenstøtte og Hjælpemidler, AKU-centerets lokal-MED samt lokal-MED i daghjemmene, Solgården og Tolleruphøj.

Administrationen har i notatet Administrationens bemærkninger til høringssvar vedrørende retningslinjer for det gode samarbejde med pårørende forholdt sig til de indkomne høringssvar. Høringssvarene er vedlagt sagen i bilaget Høringssvar vedrørende retningslinjer for det gode samarbejde med pårørende.

Som det fremgår af notatet har høringssvarene givet anledning til to ændringer. Ændringerne er markeret i teksten.

Under afsnittet Kommunikation er der ændret fra "kommunen" til "kommunens medarbejdere."

Under afsnittet Samarbejde er følgende tilføjet: "Hvis en borger ikke ønsker at inddrage sine pårørende, skal kommunens medarbejdere altid respektere dette. Kommunens medarbejdere skal altid give generel information om kommunens tilbud og mulighederne for samarbejde. I de tilfælde, hvor der er væsentlig forskel på borgerens ønsker og pårørendes ønsker, skal kommunen altid sikre, at der tages udgangspunkt i borgerens behov."

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Handicaprådets høringssvar:

Handicaprådet synes, at retningslinjerne er blevet rigtig gode og forbedret med input fra dialogmødet og høringen.

Vi har kun 2 kommentarer til det nye udkast:

1. Forventningsafstemning – også når der ikke er samtykke  
Handicaprådet er enige i, at det er utrolig vigtigt at foretage en forventningsafstemning i forhold til samarbejdet, når en borger begynder i et tilbud/en indsats. Dette gælder både, når der er tale om samtykke – men ikke mindst også, når der IKKE er samtykke. Vi vil derfor foreslå følgende tilføjelse (side 8):

”Når borgeren IKKE giver samtykke, kan du som nærmeste pårørende forvente at:

Medarbejdere på tilbuddet gerne vil lytte til dig, og at du i generelle vendinger orienteres om, hvad der sker ”

Det er vigtigt, at datasikkerhed ALDRIG må blive en undskyldning for manglende kommunikation. Vi er enige i, at der kræves samtykke fra borgeren til at dele oplysninger af personlig karakter med pårørende. I tilfælde, hvor borgeren ikke har givet sit samtykke, kan der dog godt være kontakt mellem pårørende og kommune. Manglende samtykke betyder, at medarbejderen ikke kan udtale sig konkret om borgeren, dennes tilstand eller hvilke tiltag der er opstartet. Men medarbejderen må gerne lytte til det, den pårørende fortæller. Man må også fortælle den pårørende om, hvad der typisk sker. Medarbejderen må også gerne henvise den pårørende til informationsmateriale og tilbud til pårørende.

2. Børn og unge som pårørende En særlig opmærksomhed bør rettes mod børn og unge som er pårørende til enten forældre eller søskende med fysisk eller psykisk sygdom. Denne gruppe overses ofte som en pårørendegruppe, der har behov for særlig information, hjælp og støtte. Vi ved i dag, at børn i høj grad lægger mærke til, hvordan deres søskende og forældre har det, og derfor bliver påvirket, hvis der er nogle i familien, som har det svært. Det kan være vanskeligt for et barn eller en ung at forstå, hvad der sker, og hvorfor den syge reagerer som han/hun gør. Erfaringer viser, at mange børn og unge, som er pårørende, går alene med deres tanker og bekymringer for deres forælder eller søskende som er ramt af sygdom. Handicaprådet vil derfor opfordre til, at børn og unge som pårørende indskrives i retningslinjerne som et særligt fokusområde.

Ældrerådets høringssvar:

Ældrerådet har tidligere givet høringssvar til retningslinjerne for det gode samarbejde med pårørende, hvor vi lagde vægt på de pårørendes retssikkerhed, hvilket blev implementeret i retningslinjerne.

Ældrerådet har ikke yderligere kommentarer og taget retningslinjerne til efterretning.

## Økonomi

Godkendelse af Det gode samarbejde med pårørende har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Ældre indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Udvalget godkender Det gode samarbejde med pårørende .

## Beslutning

Godkendt, og udvalget ønsker en plan for udmøntningen af retningslinjerne omkring sommeren 2021.

- Administrationens bemærkninger til høringssvar vedrørende retningslinjer for det gode samarbejde
  - Retningslinjer for det gode samarbejde med pårørende Post høring
  - Høringssvar vedrørende retningslinjer for det gode samarbejde med pårørende
- 22 \_ Godkendelse af samarbejdsaftale med Kommunikationscentret i Hillerød

## Sagsfremstilling

I denne sag forelægges Social- og Sundhedsudvalget Frederikssund Kommunes samarbejdsaftale med Kommunikationscentret i Hillerød om levering og administration af kompenserende ydelser til specialundervisning for 2021 til godkendelse. Udvalget godkendte samarbejdsaftalen for 2020 på møde den 3. februar 2020 (sag 20).

Byrådet skal efter lov om specialundervisning for voksne sørge for, at personer med fysiske eller psykiske handicap, der bor eller længerevarende opholder sig i kommunen efter undervisningspligtens ophør, kan få undervisning og specialpædagogisk bistand, der tager sigte på at afhjælpe eller begrænse virkninger af disse handicap.

Frederikssund Kommune har siden år 2011 indgået en formaliseret samarbejdsaftale med Kommunikationscentret i Hillerød om levering og administration af kompenserende ydelser til specialundervisning, der uddelegerer visitationskompetencen til kommunikationscentret.

Samarbejdsaftalen for 2021 er vedlagt som bilag.

Samarbejdsaftalen beskriver i hovedtræk følgende:

- Aftalegrundlag og formål
- Den økonomiske ramme med vejledende fordeling af leverede ydelser på funktionsnedsættelser
- Uddelegering af visitationskompetencen - jfr. rammeaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisning
- Befordring
- Klager
- Dokumentation
- Samarbejde
- Ikrafttrædelse og varighed.

De typiske borgere, der benytter Kommunikationscentret i Hillerød, er personer med forskellige funktionsnedsættelser såsom hørenedsættelse, synsnedsættelse, ADHD, ordblindhed, erhvervet hjerneskade og udviklingshæmning, men kan eksempelvis også være borgere med behov for stemmetræning.

Hovedstadsregionens kommuner har i rammeaftalerne under KKR aftalt fælles spilleregler for visitationen af ydelser til Kommunikationscentret. Langt de fleste borgere henvender sig efter konsultation hos egen læge frit til Kommunikationscentret omkring deres funktionsnedsættelser, medens andre borgere henvises direkte fra sygehusene eller fra en speciallæge.

Centret kan ikke starte ydelser op, før de efter en udredning har indhentet lægelige oplysninger enten hos egen praktiserende læge, speciallæge (fx øre-/halslæge) eller fra sygehusene. Når de lægelige oplysninger er indhentet, vurderes det i en udredningsrapport, hvorvidt borgerne er i målgruppen for compensation samt hvilket formål, mål og effekt denne indsats skal munde ud i. Den konkrete indsats overfor borgerne sker altid ud fra princippet om mindst indgribende foranstaltning.

Frederikssund Kommunes serviceniveau for den kompenserende specialundervisning er løbende strammet op, idet der er lagt en ramme for, hvor lang en periode borgerne skal kompenseres. Dette betyder, at borgeren kun kompenseres for funktionsnedsættelsen i en midlertidig periode og

kan dermed ikke kompenseres efter lov om specialundervisning, hvis funktionsnedsættelsen er livslang og varig. Varig funktionsnedsættelse kompenseres efter andre lovgivninger eksempelvis serviceloven, hvor borgeren kan få personlig støtte, hjælpemidler eller andre foranstaltninger til at opretholde et liv med varige begrænsninger.

#### Nyt i samarbejdsaftalen for 2021

I aftalen for 2021 er der aftalt en vejledende økonomisk ramme for kommunikationscentrets levering af ydelser i 2021 på 2,2 mio. kr. Dette er en reduktion af rammen i forhold til 2020, hvor rammen var 2,5 mio. kr. Reduktionen i rammen skyldes lavere aktivitet i 2020 samt Frederikssund Kommunes ønske om at hjemtage syns- og høresager fra kommunikationscentret, hvilket delvist har en indvirkning på ydelser leveret efter lov om specialundervisning for voksne. Den vejledende fordeling af rammen på de enkelte ydelseskategorier fremgår af skemaet i samarbejdsaftalen.

Som led i udmøntningen af budget 2021-2024 har Frederikssund Kommune indgået en ny bilateral aftale med Kommunikationscentret om syns- og høresager, som udvalget tog til efterretning på møde den 11. januar 2021 (sag 15). Aftalen er vedlagt sagen som bilag. Konsekvenserne af denne aftale for ydelser efter lov om specialundervisning for voksne er indskrevet i nærværende aftale. Derudover er der foretaget enkelte sproglige præciseringer i aftalen.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar vil blive fremsendt til udvalgets medlemmer hurtigst muligt.

#### Handicaprådets høringssvar:

Handicaprådet har ingen kommentarer til samarbejdsaftalen.

#### Ældrerådets høringssvar:

Social- og Sundhedsudvalget skal godkende en ny aftale med Kommunikationscentret i Hillerød.

Ældrerådet noterer sig, at der er tale om en rammeaftale, hvor omkostningen opgøres efter forbrug.

I forhold til rammeaftalen fra 2020 ses en reduktion i antallet af borgere med funktionsnedsættelse af syn og hørelse incl. stammen på henholdsvis 16 og 48 personer, hvilket betyder en besparelse på ca. kr. 333.000,00. Alle øvrige parametre er uændrede.

Ældrerådet har ikke yderligere at tilføje og tager orienteringen til efterretning.



## Økonomi

Godkendelse af samarbejdsaftalen med Kommunikationscentret i Hillerød for 2021 har ingen bevillingsmæssige konsekvenser. Der er i budgettet for 2021 afsat 2,3 mio. kr. til samarbejdsaftalen og 0,1 mio. kr. til tilknyttet kørsel. Et mindreforbrug på samarbejdsaftalen vil indgå i den løbende budgetopfølgning i 2021.

## Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Ældre indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Godkende samarbejdsaftalen med Kommunikationscentret i Hillerød for 2021.

## Beslutning

Godkendt.

- Samarbejdsaftale mellem Frederikssund Kommune og Kommunikationscentret 202 UDKAST
- Bilateral samarbejdsaftale mellem Kommunikationscentret og Frederikssund Kommune 16 dec 2020

23 \_ Finanslov 2021 – Forventede økonomiske konsekvenser for Frederikssund Kommune

## Sagsfremstilling

Økonomiudvalget har den 20. januar modtaget en overordnet orientering vedrørende de Kommunale konsekvenser, som følge af den indgåede finanslov for 2021.

I denne sagsfremstilling beskrives initiativer indenfor det enkelte fagudvalg, den konkrete virkning for Frederikssund Kommune, samt hvorledes den politiske involvering forventes at foregå 2021.

Kendetegnede for de forskellige tiltag er, at de er præget af:

- Mange små tiltag
- Midlerne er afsat til konkrete indsatser
- Krav om ansøgning og opfølgning på indsatserne, for at få andel i midlerne
- De konkrete ansøgningskriterier og krav, er i nogle tilfælde endnu ikke fastsat

Administrationen vil sikre en opfølgning på de enkelte tiltag, i takt med at de nærmere regler og ansøgningsfrister udmeldes. Når det fornødne overblik foreligger, vil relevant fagudvalg blive forelagt en sag, indeholdende de foreslåede indsatser samt bevillingsmæssige konsekvenser for

2021-2025. De eventuelt langsigtede virkninger vil indgå i arbejdet med budget 2022 – 2025.

For at give et første overblik over hvilke sager, som kan forventes behandlet i hvilke fagudvalg, henvises til bilag A, som tager udgangspunkt i de nye tiltag, fordelt pr. fagudvalg.

Bilaget omfatter kun de tiltag, hvor Frederikssund Kommune har initiativpligt, og dermed indflydelse på den afledte økonomi. Hvert tiltag er med udgangspunkt i den nuværende viden, belyst på følgende måde:

- Kort beskrivelse af tiltaget
- Hvilken økonomi i 2021 – 2024 – Samlet pulje afsat i Finansloven, samt vejledende Frederikssund andel
- Kriterier for udmøntning – hvis disse er kendte
- Eventuelle bevillingsmæssige bindinger, og krav til opfølgning
- Administrative bemærkninger

Ud af de 25 tiltag som er nærmere belyst i bilag A, vedrører følgende 2 tiltag Social- og Sundhedsudvalget:

1. Forlængelse og udvidelse af tilbuddet om gratis psykolog behandling til 18-24 årige
2. Ekstra ledsagelse for mennesker med handicap

Baggrunden for at der under økonomi er oplyst den vejledende Frederikssund andel – svarende til Kommunens bloktilskudsandel eller anden konkret nøgle, er et forsøg på at illustrere den økonomi der er tilstede i forslaget, såfremt alle Kommuner blev tildelt den samme andel. Idet midlerne som hovedregel fordeles efter ansøgning, vil den faktiske udmøntning selvsagt afvige fra dette vejledende tal.

Vedlagte bilag B indeholder den oprindelig skrivelse fra Kommunernes Landsforening, som lå til grund for Økonomiudvalgets første orientering den 20. januar 2021. Det er samme bilag, som denne mere uddybende orientering tager udgangspunkt i, men i denne udgave er der foretaget en "overstregning" af de tiltag, som ikke vurderes at kræve en aktiv handling fra Frederikssund Kommune, for at blive igangsat.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes snarest muligt til udvalgets medlemmer.

Handicaprådets høringssvar:

Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

## Ældrerådets høringssvar:

Finanslov 2021 - Forventede økonomiske konsekvenser for Frederikssund Kommune. Af konsekvenser på social- og sundhedsområdet for Frederikssund Kommune af Finanslov 2021 peges på et område med relevans for ældre borgere, hvor kommunen kan søge om midler, når kriterier for udmøntning kendes og ansøgninger indkaldes: Ekstra ledsagelse for mennesker med handicap. Forsøgsordning med et klippekort til borgere i målgruppen for ledsagelse. Ældrerådet tager orienteringen til efterretning.

## Økonomi

Økonomi har ingen yderligere bemærkninger.

## Indstilling:

Centerchefen for Økonomi fremsender sagen til orientering for Social- og Sundhedsudvalget.

## Beslutning

Taget til efterretning.

- Bilag A - Finanslovstiltag 2021, hvor Frederikssund Kommune har initiativpligt
- Bilag B - Finanslov 2021 - KLs beskrivelse af tiltag som berører kommunerne

24 - Frigivelse af anlægsmidler til tilpasning af de fysiske rammer til AKU - center Ejegod i Slangerup

## Sagsfremstilling

Byrådet har i budget 2020 afsat 1,646 mio. kr. i 2020 og 1,646 mio. kr. i 2021 til tilpasning af de fysiske rammer til AKU - center Ejegod i Slangerup. Beløbene er finansieret via et hensat overskud fra 2016 og blev oprindeligt afsat i Budget 2018, men er blevet udsat ad nogle omgange.

Grundet nedlukningen under COVID-19 er processen blevet forsinket. Derfor godkendte Byrådet på møde den 30. september 2020 (sag 181), at der blev frigivet 0,8 mio. kr. i 2020, mens det resterende beløb på 0,846 mio. kr. søges overført til 2021.

I denne sag søges om frigivelse af beløbet for 2021 på 1,646 mio. kr. Beløbet på 0,846 mio. kr. fra 2020 afventer overførselssag for 2020.

De frigivne midler vil blive anvendt til blandt andet flere hjælpemidler, renoverede døråbninger, hygiejnerum og handicaptolletter, således at de fysiske rammer bliver tidssvarende i forhold til Ejegods målgruppe. Ombygningen forventes afsluttet med udgangen af maj 2021,

Ejagod tilbyder aktivitet og samvær og beskyttet beskæftigelse til borgere, der er udviklingshæmmede. Ejagod har 85 pladser og ligger i en tidligere skole i Slangerup. Ejegods brugergruppe har ændret sig væsentligt, siden tilbuddet blev taget i brug i 1992. Dengang rummede tilbuddet primært borgere med mindre støttebehov uden brug af hjælpemidler eller med ganske få hjælpemidler. I dag har mange af brugerne et mere omfattende støttebehov kombineret med følgehænder, der gør at de har behov for flere handicaptolletter, hygiejnerum, hjælpemidler og lifte samt behov for sansestimulerende aktiviteter, der er pladskrævende.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgets medlemmer hurtigst muligt.

Handicaprådets høringssvar:

Handicaprådet er helt enig i, at midlerne frigives, så de fysiske rammer på Ejagod kan gøres mere tidssvarende og i bedre overensstemmelse med brugernes behov.

Ældrerådets høringssvar:

Administrationen anbefaler at de afsatte anlægsmidler til AKU-center og Ejagod i Slangerup til tilpasningen af de fysiske rammer frigives.

Ældrerådet har ingen kommentarer til punktet, da det ligger uden for vores område.

## Økonomi

Der er i budget 2021 afsat 1,646 mio. kr. til AKU-centeret i Slangerup, som søges frigivet i nærværende sag.

## Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Ældre indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Anlægsbevillingen på 1,646 mio. kr. i 2021 frigives.

## Beslutning

Anbefales.

- Ejegend anlægssag budget

### 25 - Slutevaluering af Frikommuneforsøget

## Sagsfremstilling

Frederikssund Kommune deltog fra 2016 til 2020 i frikommuneforsøget 'Én Plan for en sammenhængende indsats sammen med borgeren'. Slutevalueringen af forsøget er nu færdiggjort og i denne sag orienteres kort om hovedpointerne koblet med lokale erfaringer med forsøget og den fortsatte udvikling af arbejdet med sammenhængende borgerforløb.

## Hovedpointer fra frikommuneforsøgets slutevaluering

### Handlekraft og relationer er centralt

Som forventet er der større succes i de borgerforløb, hvor det lykkes at skabe kontinuitet, gensidig tillid og fælles mål i samarbejdet om og med borgeren. Samt når der aktivt støttes op om borgernes handlekraft, enten ved hjælp af borgerinddragende metoder eller ved at systemet udviser handlekraft og vedholdenhed i forhold til at forfølge de fælles opstillede mål. Handlekraft har således en nøglerolle i forhold til at lykkes med at skabe progression hos borgeren.

### Lovfritagelserne gav muligheder men det handler i høj grad også om kulturændringer

Frikommuneforsøgene har skabt et rum, hvor kommunerne har kunnet udvikle og tænke ud over deres forforståelser af arbejdsgange og organisering. Særligt lovfritagelserne vedr. proceskrav på beskæftigelsesområdet gav mulighed for at arbejde mere fleksibelt og borgerinddragende.

Men det viste sig også at nogle af bindingerne, man troede var lovgivning, handlede ligeså meget om kulturændringer i måden at arbejde på som forudsætter nye roller både for medarbejdere, ledere og borgerne. Der er fortsat kulturforskelle mellem afdelingerne, der giver udfordringer i borgersamarbejdet eksempelvis på tværs af jobcenter og det sociale område.

## Der er stadig systembarrierer der hæmmer helhedsorienterede indsatser

Det at lovgivning, økonomistyring og IT stadig er sektoropdelt understøtter det sektoropdelte sigte og udgør dermed en barriere for at arbejde helhedsorienteret. Det giver anledning til konflikter om, hvem der skal betale for ydelser til borgerne og så kan det være svært at finde lovhjemler til løsninger, hvor der tænkes i nye baner. Der er også et dilemma i, at lovhjemler er bygget op om borgerens mangler. Det er således mangler, diagnoser, handicap og store trivselsudfordringer, der udløser midler til støtte. Det vanskeliggør en ressourceorienteret tilgang med fokus på borgerens styrker fremfor udfordringer.

## Sammenhængende indsatser for nogen eller alle

Evalueringen viser at der er et dilemma i at implementere helhedsorienterede borgerforløb for nogle borgere ved siden af 'almindelig drift' for øvrige borgere, da det giver anledning til diskussioner om ressourcer, serviceniveauer, fagligheder og et stort koordinationsbehov.

## Erfaringer i vores frikommuneforsøg - læring og udvikling

Frikommuneforsøget én plan i Frederikssund Kommune omfattede en relativt lille gruppe af unge i alderen 16-23 år og havde primært fokus på at sikre at de unge fik én sammenhængende sagsbehandling på tværs af beskæftigelsesområdet og Serviceloven, særligt i overgangen fra børne- til voksenområdet.

De unge der var med i forsøget havde én sagsbehandler der kunne bevilge på tværs af beskæftigelsesloven og Serviceloven. Det gav fleksibilitet og hurtighed i indsatserne da der ikke skulle bruges tid på afklaring og kommunikation mellem flere afdelinger. Det krævede dog at sagsbehandlerne satte sig godt ind i flere lovområder og fagsystemer og havde mulighed for tæt sparring med kollegaer i de afdelinger.

Ligesom slutevalueringen viser, havde den gode og inddragende samarbejdsrelation mellem borger og stor betydning for at lykkes med at få borgerne tættere på uddannelse/job og god trivsel. Dette er gældende i alle borgerforløb men det bliver særlig vigtigt når indsatser fra flere lovgivninger samles hos færre sagsbehandlere.

Slutevalueringen peger på udfordringer ved at implementere sammenhængende borgerforløb parallelt med almindelige borgerindsatser og drift. Dette var også gældende i Frederikssund, idet forsøget omfattede relativt få borgere, så alle sagsbehandlere der deltog, også havde almindelige sager ved siden af frikommunesagerne. Det betød, at der opstod dilemmaer i forhold til prioritering

af frikommunesager overfor almindelige samt ledelsesfokus og serviceniveau.

På baggrund af blandt andet erfaringerne frikommuneforsøget er der gennemført flere organisationsændringer i direktørområdet for Velfærd, Sundhed og Arbejdsmarked for at sikre bedre understøttelse af sammenhængende borgerforløb for borgere der har indsatser og støtte på både beskæftigelses- og socialområdet.

## Etablering af Frontløbernetværket

Inspireret af erfaringerne omkring Frikommuneforsøget En Plan og de gode erfaringer med det tværkommunale samarbejde, er der i efteråret 2020 taget initiativ til etablering af et tværkommunalt netværk med fokus på Helhedsorienterede indsatser sammen med borgerne.

Kommunerne Allerød, Ballerup, Frederikssund, Gladsaxe, Hillerød, Høje-Taastrup og Rødovre har etableret et forpligtende netværk omkring udviklings- og implementeringsopgaven af helhedsorienterede indsatser. Indenfor det samlede netværk, kan kommunerne arbejde med lokale projekter selvstændigt eller på tværs af et mindre antal kommuner.

Samarbejdet er bygget op i et overordnet netværk med et fælles udviklingsprogram. Samarbejdet fungerer som en 'pick'n'choose' model, hvor den enkelte kommune afgør, hvilke udviklingsfelter de ønsker at prioritere i det fælles udviklingsprogram.

Netværket skal sikre et ambitiøst fokus på fortsat udvikling og implementering af: En Plan, sammenhængende borgerforløb og helhedsorienterede indsatser. Med Frontløbernetværket kan kommunerne sætte stærkere handlekraft ind i de forskellige udviklingsfelter, som er nødvendige for at implementeringen realiseres og effekten for borgerne slår igennem.

Frontløbernetværket ønsker desuden at være en stærk stemme i den landspolitiske udvikling på området. Frontløbernetværket rummer således et strategisk samarbejde, som rækker ud mod omverdenen og et mere praksisorienteret samarbejde, som handler om at skabe de bedste vilkår for at opnå høj effekt af de helhedsorienterede indsatser i netværkets kommuner.

Frontløbernetværket har til formål at sikre et fortsat fokus på:

- at udvikle og implementere helhed og sammenhæng i borgersamarbejdet
- at den ønskede progression og effekt opnås for borgerne
- at understøtte en effektiv udnyttelse af ressourcer
- at sikre stærkt politisk fokus på området

De 7 kommuner i netværket samfinansierer en programchefchef for netværket. Endvidere er der allokeret interne ressourcer i hver kommune til koordinering og projektledelse vedrørende Frontløbernetværket.

Frontløbernetværket løber over en treårig periode fra januar 2021 til december 2023.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes snarest muligt til udvalgets medlemmer.

Handicaprådets høringssvar:

Handicaprådet tager evalueringen til efterretning – og synes, det er positivt at Frederikssund Kommune forsøger at fastholde de gode erfaringer med helhedsorienteret indsats fra frikommuneforsøget gennem det tværkommunale samarbejde/netværk. Særligt de gode resultater med at få unge i uddannelse eller beskæftigelse ved brug af den helhedsorienterede indsats/metode er perspektivrige.

Ældrerådets høringssvar:

Slutevalueringen på frikommuneprojektet viser, at det ikke er alle borgere i forsøget, der har fået en helhedsorienteret indsats. Forsøget har også vist, at det ikke alene er lovgivningen, men også kulturforskellen mellem afdelingerne i kommunerne, der giver udfordringer i forhold til at give borgerne en helhedsorienteret indsats.

Mindst halvdelen af projektkommunerne har haft udfordringer med at udvikle et helhedsorienteret samarbejde med deres familiemyndighedsafdelinger. I nogle af kommunerne gælder dette i en sådan grad, at man et stykke hen ad vejen har opgivet at prøve at arbejde helhedsorienteret med udgangspunkt i hele familien.

Flere ledere reflekterer i forbindelse med midtvejsevalueringen over, at fritagelser fra lovgivningen kun er en del af det, der er vigtigt, når man skal organisere sin indsats anderledes. Det er lige så meget det at tillade sig selv at tænke anderledes og frigøre sig fra nogle af de bindinger, man troede, var lovgivning, men viste sig at være et spørgsmål om kultur.

Kommunerne i projektet har etableret et Frontløbernetværk, der skal tage initiativer til etablering af fortsat fokus på udvikling og implementering af en helhedsorienteret indsats.

Det virker som en rigtig god ide.



## Økonomi

Orientering om slutevaluering af frikommuneforsøget Én Plan og det fremadrettede arbejde med sammenhængende borgerforløb har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## Indstilling

Direktøren for Velfærd, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

## Beslutning

Taget til efterretning.

- Slutevaluering Frikommuneforsøget Én plan 2016-2020
- Brev til frikommuner

26 - Meddelelser

## Sagsfremstilling

Kommende arrangementer indenfor udvalgets område:

Meddelelser:

- Personsag
- Status Nordmandshusene
- Det landsdækkende spørgeskema "Hvordan har du det" til Sundhedsprofil 2021 udsendes den 5. februar. 2450 borgere i Frederikssund Kommune modtager spørgeskemaet. Kommunen arbejder i den forbindelse for så høj en svarprocent som muligt ved at informere frontpersonale og udbrede kendskabet til spørgeskemaet blandt borgerne via infoannoncer, pressemeddelelse, facebook, infoskærme og nyhed på hjemmesiden.

## Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

- Sagsliste Social- og Sundhedsudvalget 2021

## 27 - Underskrifter

### Sagsfremstilling

Dette punkt erstatter det fysiske underskriftark.

Når der trykkes "Godkendt" svarer det til, at underskriftarket er underskrevet.

### Beslutning

.