

Plan- og Miljøudvalget 2018-2021s møde den 03. september 2019

Mødelokale J 2, Jægerspris kl. 08.15

Referat

83 - Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt

84 - Budgetopfølgning pr. 30.06.2019 – Plan- og Miljøudvalget

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse § 40.

Sagsfremstilling

Fagområderne har i samarbejde med Center for Økonomi foretaget en budgetopfølgning pr. 30. juni 2019 på budgettet under Plan- og miljøudvalget.

Drift

Forbrugsprocenten efter seks måneder udgør 36 %, hvilket skal sammenholdes med, at forbrugsprocenten ville udgøre 50 %, hvis forbruget fordelte sig jævnt hen over året. Den lave forbrugsprocent skyldes primært skadedyrsbekæmpelse, hvor indtægten modtages primo året, hvorimod udgifterne afregnes hen over året. Ydermere består en del af budgettet vedr. vandløb- og naturbeskyttelse af en aftale med Vej og Park, som står for udførelsen af jobbet og som ofte først sender en regning ultimo året.

Udgifterne fordeler sig derfor ikke jævnt ud over hele året, og der ses på området en budgetudfordring på 0,3 mio. kr., som er indarbejdet i administrativt skøn ved budgetopfølgningen pr. 31.03.2019 og søges nedbragt.

Det vedrører følgende udfordring:

- 0,3 mio. kr. vedr. ibrugtagning af watertubes i forbindelse med stormflod i januar. Der har i 2019 været behov for ekstraordinær rådgivning, som følge af bl.a. gennemgang af kommunens salg af ejendomme. De ekstra udgifter i 2019 forsøges afholdt inden for eksisterende budgetramme.

For en nærmere gennemgang af budget og forbrug pr. 30.06.2019 på Plan- og miljøudvalget henvises til vedlagte "Forbrugsrapport pr. 30.06.2019" og "Noter til forbrugsrapport pr. 30.06.2019".

Anlæg

Der søges ingen tillægsbevillinger i forbindelse med budgetopfølgningen pr. 30. juni 2019 på anlægsprojekter under Plan- og miljøudvalget. Men der er vedlagt et bilag "Anlægsoversigt – Plan- og miljøudvalget" hvori der fremgår anlægsprojekter, der hører under udvalget, med angivelse af nuværende budget, forbrug, og resterende budget. I samme bilag knyttes der korte bemærkninger til de enkelte projekter.

Økonomi

Budgetopfølgningen viser en udfordring på 0,3 mio. kr. Merforbruget er indarbejdet i administrativt skøn efter budgetopfølgningen pr. 31.03.2019 og søges nedbragt. Budgetopfølgningen giver derfor ikke anledning til budgetændringer, hvorfor budgetopfølgningen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Direktøren for Teknik, Erhverv og IT indstiller, at Plan- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Resultatet af budgetopfølgningen pr. 30. juni 2019 tages til efterretning.

Beslutning

Anbefales.

- Noter til forbrugsrapport pr. 30.06.2019

- Forbrugsrapport pr. 30.06.2019
- Anlægsoversigt - Plan- og miljøudvalget

85 - Orientering om opgaver og økonomi i forhold til naturpleje

Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Sagsfremstilling

Administrationen vil med denne sag orientere Plan- og Miljøudvalget om kommunens naturpleje, herunder de lovmæssige forpligtelser.

Overordnet er kommunen forpligtet til følgende:

- Foretage naturpleje på egne § 3-beskyttede arealer, jævnfør naturbeskyttelseslovens §§ 3 og 53.
 - Foretage naturpleje på fredede arealer, hvor kommunen i medfør af fredningen har plejepligten.
- Plejepligt på egne arealer

Frederikssund kommune ejer i dag ca. 150 naturarealer fordelt på ca. 200 ha, der er beskyttet i henhold til naturbeskyttelseslovens § 3. Af forskellige årsager er der mange af disse arealer, der ikke plejes. De arealer, som er blevet plejet, har typisk været afgræsset eller plejet af Hededanmark som et almindeligt grønt område uden særlige plejekrav i henhold til den konkrete naturtype. Plejen er således tilrettelagt i forhold til den eksisterende bevilling.

Der mangler især pleje af enge, strandenge og overdrev.

Gadekær og moser kræver typisk ikke årlig pleje, men der bør ske en regelmæssig fjernelse af opvækst afhængig af vækstbetingelser det konkrete sted; typisk i intervaller med 2-5 års varighed.

De grønne områder omkring moser og søer er typisk plejet som fælledgræs af Hededanmark. Almindelige grønne områder slås noget hyppigere end egentlige naturområder, hvor der anbefales slåning 1-2 gange årligt; typisk første gang i det tidlige forår (i områder med meget nærig og opvækst) og dernæst efter den 15. august. Høet bør fjernes for ikke at efterlade næringsstoffer på arealet. Dermed kan man tilgodese sårbare biotoper på arealet. Alternativt kan områderne afgræsses.

I 2019 har Frederikssund Kommune indgået græsningsaftale med 8 landmænd og 1 kogræsserlaug. Det er administrationens anbefaling, at der fortsat bør gøres en indsats for at få yderligere interesserede til at afgræsse kommunens arealer, da afgræsning er den billigste og bedste naturpleje. Det er dog en udfordring at finde interesserede borgere. Private afgræsningsaftaler på kommunens arealer kræver midler til hegning.

Administrationen har udarbejdet vedlagte årshjul, som viser, hvordan beskyttede arealer som minimum bør plejes for at sikre naturtilstanden på hhv. moser, overdrev, enge, strandenge og søer (bilag).

Arbejdet er organiseret ved en bestiller-udfører model, hvor kommunens myndighedsafdeling bestiller ydelser hos Vej- og Park. Vej- og Park anvender pengene til aflønning af mandskab og vedligehold af grej, samt indkøb af materiale. Budgettet bliver desuden også anvendt til drift og vedligehold af Fjordstien og skiltning mv.

Forpligtigelser i følge fredningsbestemmelser

Administrationen har gennemgået fredninger i kommunen og kan se, at kommunen mange steder har en plejeret på private arealer (hvor kommunen kan vælge pleje). Kommunen har dog alene en plejepligt på følgende private områder/fredninger:

- Lille Rørbæk fredningen
- Trampesti ved Selsø
- Kirkeengen (Slangerup)

Frederikssund Kommune har plejepligten i forhold til at bevare naturkvaliteten i Lille Rørbæk-fredningen. Kommunen har derfor i 2019 anvendt ca. 375.000 kr. til fjernelse af elletræer, reparation af adgangsvej og efterfølgende hegning til får og køer. Derudover er der udgifter forbundet med at få afgræsset arealerne på ca. 50.000 årligt. Der må endvidere påregnes en årlig driftsudgift til hegning og pleje af fredningen fremover.

Frederikssund Kommune har derudover pligt til at sikre en trampesti ved Selsø fra kirken til fugletårnet. Her er der afsat ca. 1.500 kr. årligt, som dækker over en enkelt slåning og fjernelse af de værste grene.

For så vidt angår Kirkeengen, så mangler kommunen at sikre den offentlige adgang til området.

Det bemærkes, at de arealer, hvor kommunen ikke har en plejepligt, men en plejeret, kan være mere interessante at pleje af hensyn til borgerne og de konkrete biotoper.

Samlet

Hvis der skal ske en målrettet naturpleje bør der udarbejdes plejeplaner for de konkrete områder, og borgerinddragelse bør tænkes ind, da der ofte kan være en betydende lokal indsigt. Plejeplanerne bør udarbejdes af rådgiver i samarbejde med kommunens myndighedsafdeling. I samme proces bør det vurderes om der er arealer, som er uinteressante for kommunen at fastholde i eje. Det bemærkes dog, at naturarealer sjældent har den store salgsværdi, medmindre de kan indgå som en del af et jagtområde.

Der er ikke midler i budgettet til mere målrettede opgaver til konsulenter.

Såfremt der skal udarbejdes plejeplaner vil der være behov for ekstra personalemæssige ressourcer til styring af konsulentopgaven, og da naturen ikke er statisk vil der også være behov for ressourcer løbende opfølgning/styring og revidering af pleje.

Opsummering:

Det er vanskeligt at pege på frie ressourcer til finansiering af opgaverne. Såfremt der ønskes en stærkere prioritering af naturopgaverne er der initialt et skønsmæssigt behov for 1 mio. kr. til udpegning af områder, planlægning og beskrivelse af pleje samt et årsværk styring af konsulentopgaver samt til løbende supplerede plejebeskrivelser/styring/revidering af planer mv.

Det vurderes (groft skøn), at plejeudgifter vil være i størrelsesordenen 2,7 mio. kr. Der er pt. afsat 1,3 mio. kr.

Området blev i 2018 beskåret med 2 årsværk. I 2019 er driftsbevillingen beskåret med 150.000 kr. stigende til 400.000 kr. fra og med 2020.

Økonomi

Der er i 2019 afsat 1,456 mio. kr. til naturforvaltningsprojekter, hvoraf 1,308 mio. kr. er afsat til Vej og Park for pasning af naturområder og 0,156 mio. kr. til eksterne tjenesteydelser eller materialeudgifter.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab fremsender sagen til orientering for Plan- og Miljøudvalget.

Beslutning

Taget til efterretning.

Udvalget ønsker fortsat en målrettet og systematisk naturpleje. Herudover ønskes en prioriteringssag, der giver et overblik over "kan" og "skal" opgaver.

Udvalget ønsker at få færdiggjort den igangsatte grønne plan for Sillebro Ådal, Græse Ådal, Gyldenstensskoven, Skibby skoleskov m.fl.

- Årshjul for naturpleje

86 _ Anmodning om temadrøftelse om naturpleje

Sagsfremstilling

Pelle Andersen-Harild (Ø) anmoder udvalget om at få en temadrøftelse på et kommende udvalgs møde til belysning af naturplejen i kommunen.

Økonomi

Center for Økonomi har ingen bemærkninger.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller til Plan- og Miljøudvalget, at:

1. Drøfte, hvorvidt der skal gennemføres en temadrøftelse om naturpleje i kommunen.

Beslutning

Udvalget ønsker en temadrøftelse om naturpleje.

87 _ Prioritering af kystbeskyttelsesprojekter og ansøgninger om diger

Lovgrundlag

Kystbeskyttelsesloven

Sagsfremstilling

Administrationen orienterede Plan- og Miljøudvalget om status for kystbeskyttelsesprojekter i Frederikssund Kommune på mødet i august. På baggrund af denne orientering anmodede udvalget administrationen om en prioriteringssag, hvilket er nærværende sag, der samtidig er første del af et administrationsgrundlag.

Kystbeskyttelsessager består af to kategorier dels enkeltprojekter, dels fælleskommunale projekter. Kendetegnet for enkeltprojekter er, at det er projekter, som skal tilgodese en eller flere grundejere, og hvor disse enige om projekt og økonomisk byrdefordeling. Kommunens opgave er primært at behandle sagerne i henhold til kystbeskyttelsesloven.

De fælleskommunale projekter er projekter, hvor der ikke er enighed blandt grundejere om projekt og byrdefordeling. Kommunen kan vurdere, at projektet er hensigtsmæssigt (f.eks. på grund af risiko for tab af store værdier), og på den baggrund vælge at varetage gennemførelse af projektet, men for grundejernes regning. Så selvom det primært er grundejernes opgave at beskytte deres ejendom, så kan kommunen påtage sig procesrollen.

Kommunen har mange opgaver og roller i fællesprojekter, hvorfor de er meget ressourcekrævende. Det er ofte processer over mange år med mange interessenter. Det trækker såvel på personaleressourcerne som på driftsmidler til udarbejdelse af behovsaflarung, samfundsanalyse, forundersøgelser, skitseprojekt, detailprojekt, oprettelse af digelag, bidragsmodel og -fordeling, evt. ekspropriation samt myndighedsbehandling, anlægsprojekt og vedligeholdelsesplan. Dertil kommer udbud af opgaverne, kommunikation og borgerinddragelse.

Initiativretten til at rejse fælleskommunale projekter tilkommer dog både kommunalbestyrelsen og de grundejere, der er i risiko for oversvømmelse.

Der er pt. ikke medarbejderressourcer eller økonomi til at løfte de fælleskommunale projekter. Det vil indtil videre kræve et ekstra årsværk og ekstra bevillinger i administrationen til at skabe fremdrift. Det vil sige til at skabe overblik over status og ressourceforbrug samt forelæggelse af bevillingssager. Der er erfaring med, at kommuner i denne type sager "lægger ud" for de større udgifter i projektets indledende faser. Udgifter fordeles efterfølgende gennem bidragsfordeling. De årlige bidrag til vedligeholdelse og afdrag på anlægget tillægges udpantningsret, som for kommunale ejendomsskatter, og indbetales til kommunen efter de for kommunal grundskyld og dækningsafgift gældende regler, jf. LBK nr. 1104 af 22. august 2013 om kommunal ejendomsskat.

Såfremt kommunen har afholdt udgifter til fælleskommunale projekter, og disse ikke bliver gennemført, så hæfter kommunen for udgifterne, og kommunen kan ikke pålægge borgerne betaling herfor.

Da en række borgere igennem længere tid har arbejdet på at få kystbeskyttelse, foreslås en temadag, hvor udvalget besøger konkrete lokationer, hvor problemstillingerne drøftes med borgerne.

Økonomi

Der er i 2019 afsat 0,1 mio. kr. til projektering af dige, og i 2020 er der afsat 2,0 mio. kr. til egenfinansiering af sikring af Frederikssund midtby og Bløden ved højvande. Derudover er der ikke afsat midler til kystsikring. Der er afsat en samlet anlægspulje til senere udmøntning på 163,9 mio. kr. i perioden 2021-2023. Denne pulje disponeres i takt med, at den kommunale likviditet tillader dette.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller til Plan- og Miljøudvalget, at:

1. Enkeltprojekter prioriteres før fælleskommunale projekter,
2. der afholdes en temadag, hvor udvalget besøger konkrete lokationer, hvor problemstillingerne drøftes med borgerne.

Beslutning

Indstillingspunkt 1: Ikke tiltrådt.

Indstillingspunkt 2: Ikke tiltrådt.

Udvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Byrådet, at der i budget 2020 afsættes ressourcer til digeprojekter.

- [Status sager kyst.pdf](#)
- [Proces for kommunalt fællesprojekt.pdf](#)

88 - Oplæg til anvendelsen af erhvervsareal i Skibby med henblik på udbud

Lovgrundlag

Planloven

Sagsfremstilling

Plan- og Miljøudvalget skal med denne sag tage stilling til et oplæg om fremtidig anvendelse og udnyttelse af kommunens grund på Bronzeager 8 i Skibby. Området er i kommuneplanen udlagt til erhverv. Oplægget skal være grundlaget for et kommende udbud af arealerne. Oplægget er vedlagt sagen.

Oplægget indeholder følgende planmæssige bindinger:

- Området udlægges til erhvervs- og industriområde.
- Maksimal bebyggelsesprocent: 50.
- Maksimal bygningshøjde: 12 m.
- Den sydvestlige del af arealet er vandlidende og indeholder § 3 natur.
- Krav om facader- og tage skal fremstå i mørke farver af hensyn til påvirkningen af landskabet og den rekreative skov.
- Skærpede krav til virksomhedstyper, der udgør en væsentlig fare for drikkevandet, idet der er grundvandsinteresser i området. jf. eksempler på skærpede krav i oplægget.
- Krav til bevaring af stendiget langs områdets nordlige skel, og udlægning af en 10 m bred randzone til beskyttelse af stendiget.
- Krav til etablering af plantebælte med en bredde på minimum 5 m langs områdets østlige skel.

Arealets udformning og beliggenhed

Området blev reserveret til erhverv i 2016, da skovrejsningsprojektet i Skibby blev vedtaget. Arealet har landskabelige kvaliteter i kraft af den høje beliggenhed og vide udsigt. Arealet ligger i udkanten af Skibby og grænser mod nord og øst op til åbne marker. Mod vest ligger erhvervsområdet ved Hanghøjgård, som indeholder industri-og erhvervsgrunde. Området syd for udlægget er tilplantet med skov og fungerer nu som et stort rekreativt område med stier, mose og hundeskov.

Udlægget omfatter et plateau, med syd- og østvendte skrånninger. Terrænforskellen er over 10 m, så det vil kræve omfattende terrænregulering at udnytte hele arealet til erhverv.

På den højst liggende del af arealet blev der i sin tid opført syv pavilloner til et nu nedlagt asylcenter. Vuggestuen "Nordstjernen" holder til i to af bygningerne. Det er besluttet at flytte vuggestuen til en ny børneinstitution i Skibby, som forventes færdigbygget i 2019-20, jf. bilag 2 - Oversigt.

Områdets sydøstlige hjørne indeholder § 3 natur i form af en lille sø og der er nyligt opstået endnu en sø/mose, som muligvis er § 3 natur. Det kan endeligt afgøres i foråret 2019, jf. bilag 3 – Natur.

Inddragelse af Skibby Aktive

Den lokale forening ”Skibby Aktive for Fjordlandet” ønsker at blive inddraget i planlægningen af arealet, fordi anvendelsen af arealet på flere måder har betydning for lokalsamfundet, jf. bilag 5 – input til anvendelse. De peger på tre forhold, som er særligt vigtige:

1. Der skal udlægges et areal, så den lokale genbrugsplads kan moderniseres og udbygges i fremtiden.
2. Der skal sikres, at erhvervstyper med arbejdspladser kan etablere sig i området. Arealet skal ikke blot anvendes til deponi.
3. Det skal være muligt at forlænge Hanghøjvej mod nord til Skuldelevvej. En tilslutning til Skuldelevvej vil blandt andet bevirke, at tilkørsel af affald til genbrugspladsen fra Skuldelevområdet, og de mange sommerhuse mod øst, ikke skal gennem bymidten.

Administrationens vurdering

For at sikre en mangfoldighed af virksomheder i området og for at tilgodese Skibby Aktives bekymring i forhold til arbejdspladser, anbefaler administrationen, at der alene udbydes et mindre areal på ca. 2 ha, hvor der er et konkret virksomhedsbehov ud fra en tilkendegivelse fra markedet.

Det er administrationens vurdering, at genbrugspladsens kapacitet er passende i en lang årrække fremover, og at yderligere arealudlæg hertil ikke er nødvendigt.

Med hensyn til vejreservation mod Skuldelev, så vurderer administrationen, at dette på nuværende tidspunkt ikke er nødvendigt dels fordi der pt. arbejdes for udbud af et mindre areal, dels fordi det vil være hensigtsmæssigt at afvente fremtidige tilkendegivelser om øvrige areal.

Økonomi

Center for Økonomi har ingen bemærkninger.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller, at Plan- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Godkende oplæg til fremtidig anvendelse af kommunens grund på Bronzeager 8 i Skibby

med henblik på udbud.

Beslutning

Udsat. Udvalget ønsker en råskitse/ helhedsplan for hele området.

Udvalget ønsker, at det fremgår af bilag 4, hvem der har fremsendt ansøgningen.

Ansøger er Blue FF A/S.

- Bilag 1 - Oplæg til erhvervsområde
- Bilag 2 - Oversigt
- Bilag 3 - Notat - besigtigelse af natur
- Bilag 4 - Ansøgning opdateret
- Bilag 5 - Input til anvendelse

89 - Stillingtagen til frikommuneforsøg om bæredygtig udvikling

Lovgrundlag

Aftale mellem KL og Regeringen for 2019

Sagsfremstilling

Frederikssund Kommune har modtaget en invitation til at være med i en ansøgning til staten om et frikommuneforsøg, med henblik på at skabe mere hensigtsmæssige og effektive måder at løse de kommunale opgaver på. Det er tanken, at frikommuneforsøget skal bidrage med at udvikle og etablere økozoner i Frederikssund Kommune, der fremmer økologi og bæredygtig udvikling i forhold til naturforvaltning, bosætning og erhverv, herunder at effektivisere og forenkle sagsbehandlingen vedrørende projekter, som omhandler bygge, bo og leve grønnere og mere bæredygtigt, således at der skabes et klarere regelgrundlag for behandling af øko-ansøgninger.

Invitationen er fremsendt af Landsforeningen for Økosamfund, Praktisk økologi og Permakultur. Landsforeningen har desuden inviteret Slagelse, Middelfart, Rebild, Syddjurs, Ringsted, Lejre, Faxe, Svendborg, Skanderborg, Holbæk, Odsherred, Halsnæs, Køge, Hvidovre og Samsø. Invitationen er vedlagt som bilag.

Frederikssund Kommune har erfaringer med behandling af ansøgninger om permakultur-bosætning ved Svanholm, som har været vanskelige at håndtere administrativt/lovgivningsmæssigt. Det er særligt i forhold til planloven, byggeloven og spildevand,

hvor der er regler, som kan være en barriere for alternativ grøn bosætning- og landbrug. Staten nedlagde som bekendt veto mod Frederikssund kommunes kommuneplantillæg for en permakultur-bosætning ved Svanholm i 2015. Kommunen valgte derfor, at meddele landzonetilladelse til et mindre projekt. Landzonetilladelsen blev ikke påklaget. Senere i ansøgningsforløbet har der været udfordringer i forhold til regler inden for bl.a. byggelov, husdyrsbekendtgørelsen og spildevand.

Det er tanken, at kommunerne på baggrund af en interessetilkendegivelse sætter sig sammen med foreningen og udarbejder en egentlig ansøgning. Ansøgningen skal være staten i hænde senest den 1. oktober 2019. Herefter skal ansøgningerne og forsøgene konkretiseres med opstart i primo 2020. Projektet tænkes at løbe over 4 år.

Umiddelbart vurderer administrationen, at det kan være et godt projekt, men at det kræver en del ressourcer. Der vil bl.a. være en høj grad af borgerinddragelse. Det skønnes, at projektet vil koste i størrelsesordenen et ekstra årsværk i 4 år. Dertil kommer midler til eventuel rådgivning, som først kan estimeres, når projektet er konkretiseret. Administrationen finder, at der pt. er mange andre opgaver, herunder tunge salgs-, plan- og udviklingsopgaver, som bør prioriteres før dette projekt. Selvom kommunen ikke deltager, vil administrationen dog følge projektet.

Økonomi

Der er ikke afsat midler i budgettet til at indgå i et frikommuneforsøg, med henblik på at skabe mere hensigtsmæssige og effektive måder at løse de kommunale opgaver på. Plan og Natur vurderer ikke at have ressourcer til opgaven, det vil derfor være nødvendigt med et ekstra årsværk de næste 4 år, hvis opgaven skal løses. Det vil påvirke kommunens likviditet negativt, hvis der gives en bevilling på 0,6 mio. kr. årligt de næste 4 år. Center for Økonomi anbefaler således, at hvis projektet prioriteres skal midlerne findes inden for eksisterende budgetramme.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller til Plan- og Miljøudvalget, at:

1. Kommunen ikke deltager i frikommuneprojektet.

Beslutning

Administrationens indstilling blev bragt til afstemning.

For stemte: Jørgen Bech (V), Michael Tøgersen (V) og Lars Thelander Bostrøm (O)

Imod stemte: Pelle Andersen-Harild (Ø) og Tina Tving Stauning (A).

Administrationens indstilling tilltrådt.

- [Bilag I: Invitation til kommunerne om deltagelse i frikommuneforsøg.pdf](#)

90 - Prioriteringsdrøftelse inden for Planområdet

Sagsfremstilling

Plan- og Miljøudvalget skal med denne sag foretage en prioriteringsdrøftelse inden for planområdet.

De i alt ca. 7 årsværk på planområdet anvendes fleksibelt afhængigt af bestillingerne fra de forskellige udvalg.

Ca. 1-2 årsværk anvendes til opgaver inden for Teknisk Udvalgsområde (vejnavne-sager, strategisk vejplanlægning (motorvej og broforbindelse), klimastrategi, Agenda 21-strategi og varmesager mv.).

Ca. 2-3 årsværk anvendes i forbindelse med forberedelse af kommunale grundsalgsopgaver, herunder betingelser for disse i en planmæssig kontekst, processer omkring Vinge samt i opgaver omkring bosætningsstrategi i Udvalget for By og Land).

De resterende ca. 2-3 årsværk anvendes til:

- Øvrig lokalplanlægning
- Kommuneplanlægning
- Overgang til statsligt digitalt indberetningssystem plansystem.dk
- Vunderinger i forhold til lokalplanpligt i forbindelse med øvrige sager på det tekniske område
- Øvrige borgerhenvendelser om planspørgsmål

Det bemærkes, at området i øjeblikket har flere tunge sager bl.a. planstrategi, Grønt Danmarks Kort samt flere komplicerede kombinerede salgs- og plansager som f.eks. Fællesmagasinet, Bi Lidt, Færgevej, Thorstedlund, og i pipeline er der Fioma. Disse sager er ekstra ressourcekrævende både i forhold til borgere og i forhold købere.

Følgende opgaver blev udført i 2018:

- 7 lokalplaner.
- Arbejde med planstrategi, herunder afholdt 2 temamøder i Byrådet - afsluttes i 2019.
- Udarbejdelse af Grønt Danmarkskort - afsluttes i 2019.

Lokalplanstatus mv., medio 2019

På lokalplanområdet er der medio 2019 vedtaget 2 lokalplaner; nr. 130 for etageboliger ved Lærkevej og nr. 120 for den historiske del af Slangerup. Der arbejdes fortsat med planstrategi og Grønt Danmarkskort.

Processer:

Planafdelingen udarbejder selv lokalplaner, når arealer er solgt på betingelse af, at kommunen udarbejder lokalplanen (f.eks. Thorstedlund), eller hvor der ikke er hjemmel til at pålægge private at udarbejde en lokalplan (eksempelvis når kommunen har udstedt et § 14 forbud).

De øvrige lokalplanudarbejdelser følger Plan- og Miljøudvalgets tidligere beslutning om, at private developere selv kan tilbyde at stå for udarbejdelsen af lokalplaner for egne projekter.

Det er administrationens erfaring, at processen typisk bliver længere og mere konfliktfyldt - og dermed ressourcekrævende, når bygherre udarbejder udkast til lokalplaner. Det er der flere årsager til. Dels er der meget forskel på de rådgivere, som de private bygherrer gør brug af, hvilket medfører, at de lovgivningsmæssige rammer ikke altid undersøges eller ikke beskrives i tilstrækkeligt omfang, dels er der projekter, hvor bygherres eneste interesse er at videresælge et areal med en lokalplan. I sådanne situationer er der meget stort incitament fra bygherre om at få en lokalplan med mest mulig fleksibilitet, mens Planafdelingen søger at tilgodese kommunens samlede interesser i størst mulig omfang.

Administrationen arbejder løbende med at få optimeret processen i dialog med samarbejdspartnere, men ovenstående forhold vil være en permanent udfordring. Der er på nuværende tidspunkt 7 lokalplaner i kø (bilag).

I andet halvår af 2019 har administrationen en række lovpligtige opgaver, der skal prioriteres. Det drejer sig om:

- Frederikssund Kommune skulle inden oktober 2018 have indberettet data i plansystem.dk. Dette arbejde er endnu ikke færdiggjort. Indberetninger danner baggrund for ejendomsbeskatning.
- Frederikssund Kommune skal inden udgangen af 2019 ifølge planloven formelt have vedtaget en Agenda 21-strategi. Arbejdet er endnu ikke påbegyndt, men forventes startet op i primo 2020.
- Frederikssund Kommune skal inden 2021 have vedtaget en kommuneplan. Administrationen anbefaler, at processen startes op ultimo 2019/primo 2020 for at sikre den bedst mulige politiske proces med borgerinddragelse.

Da opgavemængden forventes at stige fra andet halvår af 2019, forventes administrationen ikke at kunne tage yderligere tunge opgaver ind i næste halvår af 2019, samt i 2020 med de nuværende ressourcer. I det omfang, at det er relevant, og hvor der kan fås en synergi i opgaveløsningen, vil det være hensigtsmæssigt at udføre opgaver i forbindelse med kommuneplanrevisionen. Dermed vil administrationen kunne nå flere opgaver.

Administrationen anbefaler derfor, at helhedsplanen for Kalvøen tænkes ind, som et selvstændigt element i kommuneplanrevisionen, hvor den kan projektoorganiseres selvstændigt. I procesplanen for Kalvøen fremgår det, at helhedsplanen udformes som et tillæg til kommuneplanen. I stedet vil helhedsplanen indgå direkte i den kommende kommuneplan.

Da helhedsplan for Kalvøen er et væsentligt emne for kommunen, så vurderes et samlet forløb med kommuneplanrevisionen at kunne bidrage til en bedre og mere bred kommuneplanproces.

Sammenligning med andre kommuner

Administrationen har forespurgt i Høje-Taastrup Kommune, hvor der også er en række byudviklingsprojekter. I Høje-Taastrup er der ansat 9 byplanlæggere, som sidder med byudvikling, lokalplaner, kommuneplanlægning og landzonesagsbehandling. Dele af kommuneplanen, herunder planstrategi er desuden forankret i Byrådssekretariatet, som også typisk vil stå for opgaver omkring strategiudvikling. Disse opgaver er i Frederikssund Kommune forankret i planafdelingen. I Sønderborg kommune er der ansat 8 byplanlæggere alene til lokalplaner og kommuneplanlægning.

Der kan sikkert findes flere eksempler. Grundlæggende er det en vanskelig sammenligning, da opgaver og ressourcer beror på en lokal kontekst.

Økonomi

Center for Økonomi har ingen bemærkninger.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller til Plan- og Miljøudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.
2. Kalvøen prioriteres som et selvstændigt emne i den kommende kommuneplanrevision med den tidligere godkendte procesplan for Kalvøen.

Beslutning

Indstillingspunkt 1: Taget til efterretning

Indstillingspunkt 2: Udsat, idet procesplanen ønskes vedlagt som bilag i pdf, og planprioriteringen skal indeholde forventede kommende projekter.

- Dagsordenspunkt: Procesplan for udvikling af Kalvøen behandlet på mødet 27. juni 2018 kl. 19:00 (Byrådssalen) i Byrådet (2018).docx
- planprioritering september 2019

91 - Meddelelser

Sagsfremstilling

- Arrangementer indenfor udvalgets område
- Sagsliste

Beslutning

Taget til efterretning.

- ARBEJDSPROGRAM 2019 - planprioritering
- Sagsliste til Plan- og miljøudvalget september 2019