

Velfærdsudvalget 2015 - 2017s møde den 24. februar 2016

Ekstraordinært møde - Mødelokale F 6 kl. 16.30

Referat

13 Godkendelse af dagsorden

Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt

14 Oprettelse af midlertidige indkvarteringsmuligheder for flygtninge

Oprettelse af midlertidige indkvarteringsmuligheder for flygtninge

Lovgrundlag

Integrationsloven.

Sagsfremstilling

Velfærdsudvalget anbefalede, over for Økonomiudvalget, på sit møde i december 2015 forslag om, at der etableres 30 midlertidige boliger i Bronzeager 8.

Økonomiudvalget besluttede på sit møde den 9. december 2015, at sagen sendes tilbage til Velfærdsudvalget med henblik på at få belyst yderligere

indkvarteringsmuligheder. På denne baggrund fremsættes nyt forslag om midlertidige indkvarteringsmuligheder for flygtninge. Sagen indledes i

Uddannelsesudvalget, sagen behandles derefter i Velfærdsudvalg med indstilling over for Økonomiudvalget og Byrådet.

I lighed med øvrige kommuner i landet har Frederikssund Kommune oplevet en øget tilgang af flygtninge. I 2012 modtog Frederikssund Kommune 28 kvoteflygtninge - i 2016 er udmeldt en kvote på 176 flygtninge. Sagen om midlertidige indkvarteringsmuligheder skal ses som en del af den fremtidige strategi på integrationsområdet, men pga. det aktuelle pres på boligområdet, tidsspændet fra politisk beslutning til ibrugtagning af boligerne og de stigende udgifter til kroer og hoteller, er sagen fremskyndet. Udvalgene præsenteres på februar møderne samtidigt med analyse af integrationsområdet.

Frederikssund Kommune har i løbet af år 2015 anvendt 54 af de boliger, som kommunen jævnfør aftale med boligforeningerne har indstillingsret til, til varig boligplacering af flygtninge, og i alt 97 personer har fået en permanent bolig via de 54 lejemaal. Frederikssund Kommune fik i alt anvist 90 almene boliger fra de almene boligorganisationer i 2015. De boligplacerede flygtninge er jævnt fordelt i boligområder og bysamfund i kommunen, dog med en overvægt af boligplacerede i Frederikssund By. I gennemsnit venter flygtningene ca. fem måneder midlertidigt indkvarteret forud for en permanent boligplacering.

Pr. 10. december 2015 var 57 flygtninge midlertidigt indkvarteret, heraf 12 i Regnbuen og 37 på kroer og hoteller rundt i kommunen og otte var privat indkvarteret hos familie og venner.

En kapacitetsberegning, som fremgår af integrationsanalysen, viser at med en forudsætning om anvendelse af 75 % af de anviste boliger i 2016 vil det betyde, at 122 flygtninge kan få en permanent bolig, og der skønnes et gennemsnitligt behov på 115 midlertidige indkvarteringer. Grundlaget for kapacitetsberegningen er en forventet modtagelse af 284 flygtninge (flygtningekvoten i 2016, samt familiesammenføring af kvoten for 2015). Ventetid fra den midlertidige indkvartering til en permanent boligplacering må forventes at stige markant, beregninger viser at flygtningene kommer til at vente i gennemsnit ca. et år på en permanent bolig ud fra de beskrevne forudsætninger.

Administrationen har undersøgt forskellige muligheder for midlertidig indkvartering af flygtninge, som er beskrevet i notat, der er vedlagt sagen. På baggrund af de undersøgte muligheder anbefales følgende midlertidige boliger etableret i prioriteret rækkefølge:

Tolleruphøj - 15 boliger, den tidligere rehabiliteringsafdeling anvendes frem til plejeboligbyggeriet igangsættes i 2017, mindre istandsættelse påkrævet, kan tages i brug inden for ca. to måneder.

Nordhøj 2 - 25 boliger, mindre ombygning i eksisterende bygning, kan tages i brug inden for tre måneder. Lejemålene er ledige, på nær et lejemål, da Økonomiudvalget tidligere har besluttet at frasælge bygningen.

Bronzeager 8 - 30 boliger, tre boligpavilloner istandsættes og ansøgning om landzonetilladelse, kan tages i brug inden for ca. seks måneder

Pavillon - Idrætsvej 3, Slangerup - 30 boliger, placeringen bag hallen vurderes som velegnet, og beboerne i pavillonbygningen kan gøre brug af fælles faciliteter i bygninger ved hallen.

Anbefalingen fra administrationens side er med afsæt i at driftsudgifterne pr. bolig er så lave som muligt, at flere boliger kan samles et sted med henblik på, at der kan sikres en øget indsats for beboerne, og at boligerne kan tages i brug så hurtigt som muligt, og at boligerne har en placering, der understøttes af muligheder for offentlig transport og muligheder for indkøb, deltagelse i aktiviteter mv. Der udover kan Nordhøj 2 fungere som permanente boliger på sigt, hvis der viser sig et behov for dette.

Administrationen anbefaler, at Byrådet træffer beslutning om en gradvis udmøntning af boligerne, da efterspørgslen kan ændres relativt hurtigt, og den midlertidige indkvartering på hoteller/kroer kan anvendes som en buffer. Samtidig afventes tilbagemelding fra Forsvaret om Jægerspris Kaserne kan anvendes til midlertidig indkvartering. Efterspørgslen kan påvirkes af de indsatser, der udvælges i forbindelse med integrationsstrategien, f.eks. hvis Byrådet vælger at anvende andre strategier for indkvartering, som f.eks. yderligere understøttelse af privat indkvartering eller yderligere indgåelse af aftaler med private udlejere. Mulighed for yderligere partnerskaber med den almene sektor, f.eks. i form af etablering af deleboliger, vil også påvirke efterspørgslen på boliger. Space Management-projektet i Frederikssund Kommune kan ligeledes afføde nye muligheder for indkvartering i løbet af 2016. Ændringer i lovgivningen på integrationsområdet samt ændringer i flygtningesituationen generelt vil naturligt også påvirke efterspørgslen og dermed behovet for kapacitet.

Det er således forventningen, at der vil blive forelagt muligheder for midlertidige indkvarteringsmuligheder løbende i gennem 2016, da kapacitetsberegningen viser et forventet behov for 115 midlertidige boliger i 2016.

Centerrådet på Tolleruphøj har ingen bemærkninger til forslaget om etablering af midlertidige indkvarteringsmuligheder for flygtninge i den tidligere rehabiliteringsafdeling på Tolleruphøj. Administrationen har skrevet til beboerne

på Tolleruphøj vedrørende forslaget om midlertidig indkvartering. Evt. reaktioner fra beboerne vil blive forelagt for Velfærdsudvalget på mødet d. 4.2.2016. Nordhøj 2 er en selvstændig bygning og har derfor ingen sammenhæng til Omsorgscentret Nordhøj.

Der er vedlagt bilag, som belyser umiddelbare forældrereaktioner på forslaget om placering af indkvarteringsmuligheder på Bronzeager 8, samt generelle betragtninger fra administrationen om placering af pavillonbyggeri.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Evt. høringssvar fremsendes hurtigst muligt til Velfærdsudvalgets medlemmer.

Høringssvar Ældrerådet:

Kommunen må være opmærksom på de eventuelle problemer, der kan opstå, hvis man indlogerer flygtninge i nærheden af de sårbare ældre. Men da man jo skal finde plads, må kommunen se på alle muligheder. Hvis man alligevel vil benytte Tolleruphøj til indkvartering, må det ikke betyde udsættelse af allerede planlagte ombygninger på stedet.

Høringssvar fra beboere og medarbejdere på Tolleruphøj er vedlagt som bilag.

Supplerende sagsfremstilling:

Der blev afviklet dialogmøder på Tolleruphøj og Nordhøj den 11. februar 2016, hvor medlemmer af Velfærdsudvalget deltog. På møderne blev der givet mulighed for at afgive høringssvar forud for Byrådets endelige behandling. På den baggrund er det besluttet, at genbehandle sagen på ekstraordinære møder i Velfærdsudvalget og Økonomiudvalget 24. februar 2016 forud for Byrådets møde samme dag.

Yderligere høringssvar er vedlagt dagsordenen. I det omfang administrationen modtager yderligere høringssvar efter udsendelse af dagsordenen til Velfærdsudvalget, udsendes disse til udvalgets medlemmer.

Økonomi

Etablering af 15 midlertidige boliger på Tolleruphøj vil have årlige driftsomkostninger på 400.000 kr. Driftsudgiften pr. bolig er 26.500 kr., og

anlægsudgiften er på 570.000 kr. Ved ibrugtagning om ca. to måneder (1. april 2016) ventes driftsudgifterne at udgøre ca. 300.000 kr. i 2016.

Etablering af 25 midlertidige boliger i Nordhøj 2 vil have årlige driftsomkostninger på 1,4 mio. kr. Driftsudgiften pr. bolig er 55.080 kr., og anlægsudgiften er på 2.490.000 kr. Ved ibrugtagning om ca. tre måneder (1. maj 2016) ventes driftsudgifterne at udgøre ca. 930.000 kr. i 2016.

Etablering af 30 midlertidige boliger på Bronzeager 8 vil have årlige driftsomkostninger på 456.000 kr. Driftsudgiften pr. bolig er 15.200 kr. om året og anlægsudgiften er på 2.535.000 kr. Ved ibrugtagning om ca. seks måneder (1. august 2016) ventes driftsudgifterne at udgøre ca. 190.000 kr. i 2016.

Opsætning af pavillon til 30 boliger på Idrætsvej 3 i Slangerup vil have årlige driftsomkostninger 2.130.000 kr. Driftsudgiften pr. bolig er 71.000 kr., og anlægsudgiften er på 2.450.000 kr. Ved umiddelbar ibrugtagning af pavilloner (1. februar 2016) ventes driftsudgifterne at udgøre ca. 1.952.000 kr. i 2016.

Såfremt det vælges, jævnfør indstillingen, at der skal etableres 15 midlertidige boliger på Tolleruphøj og 25 midlertidige boliger i Nordhøj 2 udgør det samlede anlægsbehov 3.060.000 kr. Da der ikke er afsat anlægsmidler i budgettet til etablering af flygtningeboliger, skal udgifterne kassefinansieres. Tilsvarende vil driftsudgifterne udgøre samlet ca. 1.230.000 kr. i 2016 og 1.800.000 kr. årligt herefter. Driftsudgifterne vil tilsvarende skulle kassefinansieres.

Udgifter til etablering af boliger på Bronzeager og ved opsætning af pavillon vil tilsvarende skulle kassefinansieres.

I henhold til lånebekendtgørelsen af 25. juli 2013 er der 100 % låneadgang til indretning af ejendomme, som udlejes til beboelse i henhold til integrationsloven.

Indstilling

Direktøren for Velfærd, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller til

Uddannelsesudvalget, at:

1. Sagen drøftes med henblik på at give en anbefaling over for Velfærdsudvalget. Beslutning fra Uddannelsesudvalget medbringes til møde i Velfærdsudvalget.

Direktøren for Velfærd, Arbejdsmarked og Sundhed indstiller, at Velfærdsudvalget over for Økonomiudvalg og Byråd anbefaler, at:

1. Der etableres 15 boliger på Tolleruphøj.
2. Der etableres 25 boliger i Nordhøj 2.
3. Der afgives en anlægsbevilling på 570.000 kr. til reovering af boligerne på Tolleruphøj, finansieret af kassen.
4. Der afgives en driftsbevilling på 300.000 kr. i 2016 og 400.000 kr. årligt i de efterfølgende år i 2017 til driften af boligerne på Tolleruphøj, finansieret af kassen.
5. Der afgives en anlægsbevilling på 2.490.000 kr. til reovering af boligerne på Nordhøj 2, finansieret af kassen.
6. Der afgives en driftsbevilling på 930.000 kr. i 2016 og 1.400.000 kr. årligt i de efterfølgende år til driften af boligerne på Nordhøj 2, finansieret af kassen.

Historik

Velfærdsudvalget anbefalede på sit møde i december 2015 forslag om, at der etableres 30 midlertidige boliger i Bronzeager 8 overfor Økonomiudvalget. Økonomiudvalget besluttede på sit møde d. 9. december 2015, at sagen sendes tilbage til Velfærdsudvalget med henblik på at få belyst yderligere indkvarteringsmuligheder. På denne baggrund fremsættes nyt forslag om

midlertidige indkvarteringsmuligheder for flygtninge. Sagen indledes i Uddannelsesudvalget, sagen behandles derefter i Velfærdsudvalg med indstilling overfor Økonomiudvalg og Byråd.

Uddannelsesudvalget, 1. februar 2016, pkt. 11:

Udvalget anbefaler, at der inden igangsættelse af etablering af boliger afventes en tilbagemelding om Jægersprislejren er en mulighed. Et flertal i udvalget kan ikke anbefale en placering ved Børnehus.

Velfærdsudvalget, 4. februar 2016, pkt. 11:

Indstillingens pkt. 1-6 anbefales, idet udvalget ønsker, at administrationen afvikler dialogmøder på Tolleruphøj og Nordhøj om forslagene til midlertidige boliger forud for Byrådets endelige beslutning.

Udvalget ønsker endvidere, at administrationen afsøger muligheden for privat indkvartering som midlertidig bolig for flygtninge.

Økonomiudvalget, 10. februar 2016, pkt. 23:

Velfærdsudvalgets indstilling anbefales.

Fraværende:

Ole Søbæk (C)

Beslutning

Velfærdsudvalget anbefaler, at der etableres 25 boliger på Nordhøj 2 og at Tolleruphøj ikke umiddelbart anvendes til midlertidige boliger førend perioden for det nye plejeboligbyggeri er kendt, således at perioden for evt. midlertidige boliger kan blive udmeldt helt præcist. Udvalget understreger, at der skal afvikles informationsmøder forud for indflytning i midlertidige boliger generelt med fokus

på samarbejdet mellem interessenterne og kommunen. Det betyder, at indstillingens punkter 2, 5 og 6 anbefales.

- Notat midlertidig indkvartering af flygtninge
- Notat om mulige konsekvenser for dagtilbudsområdet
- Brev til beboerne på Tolleruphøj
- Oversigt over mulige indkvarteringer af flygtninge
- Høringssvar fra beboere og medarbejdere på Omsorgscentret Tolleruphøj
- Økonomiske konsekvenser ved at afvente beslutning om etablering af flere kommunale midlertidige indkvarteringsmuligheder
- Høringssvar vedrørende Flygtningeboliger på Tolleruphøj
- Tilkendegivelse ad flygtninge på Tolleruphøj
- Høringssvar vedr. indkvartering af flygtninge på Nordhøj.
- Høringssvar Inge Rasmussen
- Høringssvar Grethe Herltoft
- Høringssvar på husning af flygtninge på Nordhøj 2 i Skibby
- Høringssvar fra beboere på Tolleruphøj
- Høringssvar fra A. Christensen