

Plan- og Miljøudvalget 2018-2021s møde den 12. januar 2021

Via skype / mødelokale F 7 kl. 08.15

Referat

1 . Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

2 . Opfølgning budget 2021-2024

Sagsfremstilling

Nærværende sagsfremstilling er første status på implementering af aftalen om budget 2021-2024 i forhold til såvel aftaleteksten som de vedtagne politiske ændringsforslag.

Af vedhæftede bilag 1 fremgår en status på implementeringen af initiativerne i aftaleteksten, mens bilag 2 giver en oversigt over status på implementeringen af de vedtagne politiske ændringsforslag.

Bilag 2 indeholder en opfølgning på 38 ændringer, hvoraf 14 er implementeret på nuværende tidspunkt. For de resterende 24 ændringer er den fortsatte proces hen i mod en implementering kort beskrevet under kolonnen "statustekst".

Specifikt i forhold til Plan – og miljøudvalget indeholder bilag 2 to ændringer, hvoraf ingen er implementeret, men fortsat i proces.

Der vil blive foretaget tilsvarende opfølgning på budgetaftalen, der forelægges på fagudvalgene på maj-, september-, og november-møderne.

Økonomi

Nærværende sag har ingen bevillingsmæssige konsekvenser. Eventuelle afledte bevillingsmæssige konsekvenser behandles i sagen om budgetopfølgning pr. 31. marts 2021, der behandles på maj mødet, eller indgår i arbejdet med budget 2022-2025.

Indstilling

Center for Økonomi fremsender første status på implementering af aftalen om budget 2021-2024 til orientering for Plan - og Miljøudvalget.

Beslutning

Taget til efterretning.

- [Bilag 1 - Budgetforlig 2021 - Aftaletekst Endelig version - Opfølgning - Januar](#)
- [Bilag 2 - Politisk vedtagne ændringsforslag_endelig version_opfølgning - Januar](#)

3 - Drøftelse af udkast til bosætningsstrategi

Sagsfremstilling

Fagudvalgene skal med denne sag drøfte udkast til Bosætningsstrategi 2021.

Fagudvalgenes drøftelser af udkast til bosætningsstrategi skal give Udvalget for By og Land input til strategien inden den forelægges til behandling i Økonomiudvalget og Byrådet.

Proces

Til udarbejdelse af udkast til Bosætningsstrategi 2021 har Udvalget for By og Land fulgt nedenstående proces; i første omgang de 4 første trin:

1. Gennemførelse af en beboeranalyse samt en til- og fraflytteranalyse
2. På baggrund af analyserne vurderes hvilke tendenser, indsatsområder og målgrupper, kommunen ønsker at prioritere
3. Vurdering af kommunens markedsposition
4. Analyse af de målgrupper, der ønskes prioriteret
5. Forslag til konkrete initiativer og aktiviteter, der adskiller/differentierer Frederikssund Kommune fra konkurrerende kommuner
6. Kommunikation

En udvidet beskrivelse af den metodiske fremgangsmåde og de 6 trin samt processen for bosætningsstrategien fremgår af bilag 1.

Udvalget for By og Land har arbejdet sig igennem trin 1-4, der er grundlaget for selve udarbejdelsen af bosætningsstrategien. Trin 5 og 6 i ovenstående proces relaterer sig til handleplanen for bosætningsstrategien, hvorfor trin 5 og 6 først vil blive behandlet efter vedtagelse af strategien, hvor arbejdet med handleplanen påbegyndes. Bosætningsstrategiens proces kan ses på bilag 2.

Bosætningsstrategien er Byrådets beslutning om overordnede mål og strategiske indsatser for fremme af bosætningen i kommunen. En opfølgende handleplan vil pege på konkrete indsatser, som skal iværksættes for at opnå målene i strategien.

Bosætningsstrategiens tilblivelse

Den 27. maj 2020 besluttede Byrådet, at målgruppen for bosætningsstrategien skal være de 25-40 årige og børnefamilier. Administrationen har derfor taget udgangspunkt i denne målgruppe i udarbejdelsen af udkast til bosætningsstrategien.

Grunden til dette valg skyldes, at det er den målgruppe, som allerede vælger at flytte til Frederikssund Kommune, fordi kommunen matcher gruppens præferencer. Med lidt større indsats kan Frederikssund Kommune formentlig få endnu flere fra denne målgruppe til at vælge kommunen som fremtidigt hjemsted.

Udvalget for By og Land har foretaget mange analyser, fået inspiration fra Statens Byggeforskningsinstitut og afholdt adskillige møder og workshops med by- og landsbylaug. Alle disse forberedende arbejder har givet inspiration til bosætningsstrategien.

Herudover har udvalget foretaget undersøgelser blandt ejendomsmæglere, tilflyttere, fraflyttere mv. På den baggrund er der udarbejdet en analyse, der viser hvilke værdier og præferencer borgerne har i forhold til Frederikssund Kommune (de stedbundne værdier - kommunens styrker):

- Unik beliggenhed i et landskab med adgang til natur og hele 3 kyststrækninger
- Både land- og bysamfund med gode boliger til fornuftige priser
- Attraktive lokalsamfund med lokale ildsjæle og gode muligheder for aktivt friluftsliv
- Plads til bolig- og erhvervsudvikling i nye moderne bydele
- Skoler og institutioner i by og på land
- Varieret handelsliv i flere af kommunens byer
- Gode forbindelser og nem adgang til regionalt arbejdsmarked og uddannelse i Hovedstadsregionen

Ovenstående styrker har stor betydning for målgruppen 25-40 årige og børnefamilier (og mange andre), når de skal flytte og vælge Frederikssund Kommune som hjemsted, jf. analyserne som Udvalget for By og Land har udarbejdet i 2018-2020 (bilag 3 og bilag 4). Derfor er dette grundlaget for udkastet til bosætningsstrategi, som også er i tråd med en række allerede vedtagende politikker, planer og strategier i kommunen, herunder kommunens planstrategi, kommunens vision om gode forbindelser mv.

I udkast til Bosætningsstrategi 2021 er der også fundet inspiration hos de kommuner, som Udvalget for By og Land har besøgt (Inspirationsmateriale fra Lejre, Halsnæs, Silkeborg, Odsherred kommuner kan ses på bilag 5).

Udkast til Bosætningsstrategi 2021 kan ses på bilag 6.

Målsætninger for befolkningstilvækst

Frederikssund Kommunes befolkningsprognose viser 48.000 indbyggere i 2032, bilag 7.

Udvalget for By og Land har peget på, at befolkningstilvæksten må forventes yderligere styrket, såfremt en ny motorvej realiseres, og boligudviklingen i Vinge kommer godt i gang.

Bosætningsstrategien rummer derfor en politisk målsætning om, at kommunen har 65.000 indbyggere i 2050.

Hvis målet om at blive 65.000 indbyggere i 2050 skal nås, skal den gennemsnitlige nettotilflytning til kommunen fra år 2020 være på 670 borgere/året. Nettotilflytningen var i 2018 på 135 og i 2019 på 39. Politiske strategier åbner mulighed for at sætte ambitiøse mål, og det har været et ønske med Bosætningsstrategi 2021 at fastlægge et mere ambitiøst mål for befolkningsudviklingen i Frederikssund Kommune.

Med udgangspunkt i udkast til Bosætningsstrategi 2021 ønsker Udvalget for By og Land, fagudvalgets drøftelse af nedenstående spørgsmål:

- Hvilke overvejelser afstedkommer bosætningsstrategien i forhold til fagudvalgets fremtidige virke, og hvorledes ser fagudvalget på øget bosætning i relation til at skabe yderligere tilbud i Frederikssund Kommune?
- Hvorledes kan fagudvalget anvende bosætningsstrategiens værdier i sit øvrige strategi- og politikarbejde?
- Har fagudvalget allerede nu forslag til indsatser og aktiviteter til Udvalget for By og Land, som skal indgå i det videre arbejde med bosætningsstrategien?

Økonomi

Nærværende sag har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller til Plan- og Miljøudvalget, at:

1. Drøfte udkast til Bosætningsstrategi 2021
2. Drøfte Udvalget for By og Lands fremsendte spørgsmål

Beslutning

Drøftet.

- Bilag 1 - Beskrivelse af geomatic metode
- Bilag 2 - Procesplan
- Bilag 3 - Opsamlende rapport
- Bilag 4 - Frederikssund Kommunes markedsposition
- Bilag 5 - Præsentationer fra inspiration til bosætning
- Bilag 6 - Bosætningsstrategi udkast
- Bilag 7 - Befolkningsprognose 2020

4 - Ansøgning om Pylon ved vej 53

Sagsfremstilling

Foreningen Skibby Aktive for Fjordlandet ønsker at opstille en pylon på kommunal matrikel på hjørnet af Skibbyvej og Saltsøvej i Skibby for at trække flere handlende ind til Skibby bymidte. Pylonen ønskes 8,25 x 2,5 m, LED-oplyst, med tekst "Bymidten" og tre firmalogoer: Apotek, Netto, Meny.

Der er fremsendt ønske om én af to forskellige placeringer. Forslag til placering og udformning er vist på bilag 1.

Foreningen Skibby Aktive for Fjordlandet har gjort opmærksom på, at man har behov for en tilladelse i 2020, såfremt man skal opretholde mulighed for ekstern finansiering.

Kommunen er i denne sag både myndighed og grundejer. Nedenfor belyses de forhold, der ligger til grund for indstillingen.

Da denne sag skal til behandling ved to på hinanden følgende, men forskellige, udvalgsmøder, fremhæves det her, at:

- afsnittet "Planforhold" især er relevant for sagens behandling i Plan- og Miljøudvalget.
- afsnittene "Kommunalfuldmagt", "Andre aftaler" og "Økonomi" især er relevante for sagens behandling i Økonomiudvalget.

Myndighedsforhold, der skal iagttages ved etablering af pylon

Vejbyggelinjer

Området er udlagt med vejbyggelinjer til statsvej. Vejdirektoratet har udtalt, at hvis pylonen opsættes udenfor matriklens tinglyste vejbyggelinjer, er det ikke nødvendigt at indhente tilladelse fra Vejdirektoratet. Vejdirektoratet har endvidere udtalt, at man ikke er indstillet på at tillade pylonen indenfor de tinglyste vejbyggelinjer. Vejbyggelinjer har et to-delt formål dels at sikre mulighed for at kunne udvide vejen, dels at sikre trafikanternes fokus på trafikken (trafiksikkerhed). Kommunen bør have en tilsvarende interesse i trafiksikkerheden på kommunalt areal.

Sikkerhed

Nordsjællands Politi er ansvarlig for den overordnede sikkerhed. Skibby Aktive har indsendt to forskellige, ønskede placeringer for pylonen (se Bilag 1).

Den ene placering (A) er skriftligt godkendt af politiet under forudsætning af, at de ovennævnte vejbyggelinjers placering fastslås af landmåler. Den anden ansøgte placering (B) er foreløbigt godkendt ved mundtlig meddelelse fra Nordsjællands Politi med snarlig skriftlig bekræftelse.

Naturbeskyttelse

Iht. naturbeskyttelseslovens § 21 skal pylonen placeres så tæt på den bagvedliggende bymæssige bebyggelse, at den fremstår i forbindelse hermed. Den eksisterende bevoksning på matriklen skal beskæres i en sådan grad, at forbigående oplever den bagvedliggende bymæssige bebyggelse.

Planforhold

De to ønskede pylonplaceringer ligger begge i et område, der er omfattet af Byplanvedtægt nr. 4 delområde I. Denne byplanvedtægt fastsætter områdets anvendelse til boligformål (§ 2), hvor erhvervsvirksomhed ikke er tilladt (stk. 4). Der er i byplanvedtægtens § 3 endvidere fastsat

bestemmelser om udstykningsforhold: Området må ikke udstykkes til bebyggelse, men udlægges dels til skærmpantning, dels til udførelse af en jordvold i en højde af 2,5 m målt fra omkørselsvejens kørebane.

Efter planlovens § 19 stk. 1 kan en kommune dispensere fra en lokalplan eller byplanvedtægt, hvis dispensationen ikke er i strid med planens principper. En lokalplans principper er planens formålsbestemmelser og de anvendelsesbestemmelser, der er fastsat ud fra formålet med planen. Videregående afvigelser fra en lokalplan kan kun ske ved tilvejebringelse af en ny lokalplan, jf. planlovens § 19 stk. 2.

Det pågældende projekt med opsætning af pylon på pågældende placering ved Skibbyvej/Saltsøvej strider mod principperne i gældende byplanvedtægt og er jf. ovenstående redegørelse lokalplanpligtig. En reklamepylon med en højde på 8 m vil blive dominerende og være synlig over store afstande. I boligområder må der kun drives erhverv, der er forenelig med anvendelsen til boligformål og der må som udgangspunkt ikke opsættes reklameskilte, der med udseende og omfang kan ændre området karakter af boligområde.

I denne pylonsag er der hidtil hverken foretaget nabohøring om a) dispensation fra byplanvedtægt, om b) lysgener fra det oplyste skilt, eller om c) støjgener efter beskæring af skærmpantning.

Kommunalfuldmagt

Kommunalfuldmagtsreglerne regulerer den form for reklamering, som pylonen udgør.

Ankestyrelsen har i en sag fra 2018 udtalt følgende:

- Kommuner kan anvende fast ejendom til brug for reklamering for andre, såfremt reklameringen er i overensstemmelse med markedsføringsloven og anden lovgivning.
- Kommunen skal opkræve markedspris for disse ydelser.
- Den kommunale information må ikke ske med henblik på at begunstige enkelte virksomheder eller at fremhæve dem i forhold til andre.
- Den service og støtte, som kommunen yder, skal stå åben for alle virksomheder, som naturligt kan have en interesse i den.

Sidstnævnte betyder, at hvis kommunen tillader Foreningen Skibby Aktive for Fjordlandet at opsætte denne pylon på kommunal, byplanreguleret grund, skal man ligeledes tillade fremtidige ansøgninger om tilsvarende skiltning på tilsvarende arealer efter ligebehandlingsprincippet.

Øvrige forhold

Andre aftaler

Frederikssund Kommune har indgået aftale med AFA JCDecaux frem til 2029 om eneret til læskærme og informationstavler på kommunen tilhørende arealer. Det betyder, at kommunen skal tage højde for detaljer i denne aftalte, før man eventuelt tillader opsætning af en pylon. Bl.a. skal der være behørig afstand fra pylonen til AFA JCDecaux's nærmeste skilte. Pylonen må heller ikke have samme størrelsesformat som AFA JCDecaux's skilte. Begge disse begrænsninger tjener til, at AFA JCDecaux's skilte ikke forveksles med andres skilte. Administrationen vurderer, at der ikke er risiko for forveksling i denne sag, hverken med henblik på pylonens placering eller størrelsesformat.

Økonomi

Foreningen har oplyst at selve pylonen er finansieret. Ud over indkøb af pylonen vurderer administrationen, at der vil være behov for at foreningen dækker følgende udgifter, såfremt tilladelse gives:

a) en landmålens fastsættelse af vejbyggelinjernes præcise placering, b) beskæring af skærmlantning, c) nedgravning af ledninger, d) opstilling af pylon, e) strøm til belysning, f) nedtagning af pylon såfremt den viser sig at være forstyrrende for trafikken.

Tidligere tilladelser

I 2018 gav Frederikssund Kommune tilladelse til, at to reklamepyloner opsattes på kommunal grund med dispensation fra lokalplan. Begrundelsen for tilladelsen lød: a) Grunden var udskilt vejmatrikel, og der var således lovhjemmel i vejlovens § 80 til at tillade skiltning. b) Lokalplanområdet var bestemt til dagligvarebutik, og skiltning vurderedes i overensstemmelse hermed.

Sammenfatning

Administrationen vurderer på baggrund af ovenstående, at pylonens dimensioner, placering og karakter af reklame for enkeltvirksomheder er i strid med Byplanvedtægt nr. 4 og med kommunalfuldmagtsreglerne. Den kan dermed kun opstilles ved en ny lokalplan og en politisk beslutning om, at kommunalfuldmagten fremadrettet skal administreres jf. denne sag.

Økonomi

Nærværende sag har ingen bevillingsmæssige konsekvenser. Eventuelle afledte bevillingsmæssige konsekvenser skal behandles i særskilt sag.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab og Centerchefen for Ejendomme og IT indstiller, at Plan- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget anbefaler, at:

1. Der ikke gives tilladelse til opsætning af pylon.

Beslutning

Anbefales. Udvalget ønsker, at administrationen afdækker, om der kan opsættes en anden henvisning til bymidten som et alternativ.

- Bilag 1: Pylonens udformning og placeringer
- Bilag 2: Ankestyrelsen udtalelse 2018
- Bilag 3: Sammenligning af denne og tidligere pylonsag

5 . Helhedsplanlægning for de 4 hovedbyer

Sagsfremstilling

Plan- og Miljøudvalget skal med denne sag drøfte, hvorvidt de vil anbefale Økonomiudvalget og Byrådet, at der igangsættes et arbejde med en helhedsplanlægning for de fire hovedbyer Frederikssund, Slangerup, Jægerspris og Skibby, herunder den videre udvikling og helhedsplanlægning for Skibby bymidte. Udvalget skal endvidere drøfte, hvorvidt de vil anbefale, at arbejdet udføres indenfor de afsatte ressourcer eller hvorvidt de ønsker at etablere en pulje i forbindelse med et kommende budget.

Såfremt udvalget anbefaler, at arbejdet udføres indenfor de afsatte ressourcer, så vil administrationen vende tilbage med en prioriteringssag til behandling i udvalget.

Baggrund

Plan- og Miljøudvalget besluttede på udvalgsmøde d. 6. oktober 2020, at administrationen skulle udarbejde et oplæg til proces for udarbejdelse af en helhedsplan for Skibby bymidte samt de økonomiske udgifter forbundet hermed. Beslutningen blev truffet på baggrund af en anmodning

om projekt med overdækket markedsplads og boliger i første sals højde centralt i bymidten, som der blev givet afslag til.

Der er ikke afsat midler til en helhedsplanlægning i Skibby bymidte. Såfremt arbejdet skal prioriteres, skal der afsættes ressourcer og økonomi hertil. Imidlertid er der forslag til initiativer i alle kommunens hovedbyer, og derfor foreslår administrationen, at der med denne sag tages en generel drøftelse af, hvorledes der kan arbejdes med kommunens bycentre.

Helhedsplanlægning i Skibby bymidte (som et eksempel)

En helhedsplan for Skibby Bymidte vil kunne danne grundlag for en helhedsorienteret udvikling i bymidten, og kan bl.a. rumme forslag til vejadgange og stitstruktur, parkeringsløsning, grøn struktur, fortætningsmuligheder, indretning af opholdsarealer mv. I arbejdet kan alternative placeringer og udformninger til markedsplads belyses.

Et arbejde med helhedsplanlægning i bymidten bør indledes med en parkeringsanalyse, som fastlægger behovet for parkeringspladser (skal alle parkeringspladser fastholdes?, skal der ske udvidelse eller er der mulighed for reducere af parkering i bymidten?). Det skal således sikres, at den fremrettede planlægning beror på et oplyst grundlag ift. trafik- og fodgængerbevægelse (flow) i bymidten. Det anbefales endvidere, at der gennemføres en arkitektkonkurrence for helhedsplanen, og at processen rummer bred borgerinddragelse. Når helhedsplanen foreligger, kan der igangsættes lokalplan for projekter, der opfylder helhedsplanen.

Arbejdet med helhedsplanen kræver midler til konsulentbistand til udarbejdelse af parkerings- og trafikanalyse, arkitektkonkurrence og evt. efterfølgende anlæg. Midler til en parkeringsanalyse vurderes til ca. 50.000 kr. (Ekskl. moms), og prisen for konsulentbistand til udarbejdelse af helhedsplanen vurderes til ca. 200.000 kr.

En helhedsplanlægning i Skibby Bymidte kan med fordel tænkes sammen med det handlekatalog, der blev udarbejdet af Juul Frost Arkitekter for alle 4 hovedbyer, og som blev politisk vedtaget i 2016.

Byrumsudvikling i kommunens 4 bymidter - bl.a. med afsæt i Juul Frost handlekataloget

Teknisk Udvalg vedtog den 6. juni 2016 "Handlekatalog for tiltag i 4 bymidter" udarbejdet af Juul |Frost Arkitekter med forslag til tiltag, der understøtter en positiv udvikling af bymidterne i kommunens fire hovedbyer; Frederikssund, Skibby, Jægerspris og Slangerup. Handlekataloget har fokus på at generere et bedre grundlag for byliv og detailhandel, og indeholder gode retninger for det videre arbejde med de fire bymidter.

I perioden 2017-2020 blev der afsat ca. 12. mio. kr. til udmøntning af tiltag i handlekataloget, men kun i budgetår 2017 blev pengene udmøntet til byrumstiltag. Resterende midler blev aldrig udmøntet.

Kataloget indeholder en række ideer til byrumsudvikling, som endnu ikke er udmøntet. Dertil rejses løbende ideer til nye byrumstiltag eller forarbejder (som fx en helhedsplan i Skibby), som bør løftes ind i en samlet prioritering af, hvilke projekter, der skal afsættes midler og ressourcer til i kommunen.

I alle kommunens fire hovedbyer er der brug for at understøtte bylivet og detailhandel, samt at skabe attraktive og anvendelig byrum, der sætter rammerne for aktiviteter og oplevelser, som gør byerne gode at opholde sig i.

I Frederikssund bymidte er der potentiale for at understøtte by- og handelslivet i forbindelse med det igangsatte kystsikringsprojekt. Herudover er der flere byrum med potentiale til at sikre bedre kobling mellem forskellige funktioner og understøtte det eksisterende by- og handelsliv, fx koblingen mellem Jernbanegade og Sillebrocentret. Handlekataloget indeholder også forskellige forslag til byrumsindsatser- og forbedringer i Jægerspris og Slangerup.

Eksempler på projekter kan være konsulentbistand til helhedsplanlægning, trafik- og parkeringsanalyser, konkrete anlægsprojekter, analyser mv.

Drøftelse

Med denne sag foreslår administrationen en drøftelse af, hvorledes kommunen kan understøtte, at der skabes attraktive bymidter med bl.a. forbedrede rammer for detailhandel og liv i byerne i de 4 hovedbyer.

Det kunne være gennem en fælles byrumspulje, der understøtter kommunale helhedsplaner, og efterfølgende projekter og initiativer, der bidrager til at skabe attraktive og anvendelige byrum, f.eks. med udgangspunkt i handlekataloget fra Juul Frost Arkitekter og med udgangspunkt i øvrige aktuelle og planlægningsmæssige relevante projekter. En byrumspulje kunne muligvis også bruges som grundlag for fondsansøgninger .

Økonomi

Nærværende sag har ingen bevillingsmæssige konsekvenser. Eventuelle afledte bevillingsmæssige konsekvenser skal behandles i særskilt sag.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab indstiller til Plan- og Miljøudvalget, at:

1. Udvalget drøfter nærværende sag, og videresender evt. anbefalinger til Økonomiudvalget og Byrådet.
2. Projekt med Helhedsplan for Skibby Bymidte afventer resultatet af ovenstående drøftelser.

Beslutning

Udsat.

- Bilag 1 - Handlekatalog for tiltag i 4 bymidter, Juul og Frost Arkitekter, 2016

6 - Orientering om status for lokalplanlægning januar 2021

Sagsfremstilling

Status for igangsat lokalplanlægning, jævnfør oversigt i bilag, fremlægges til Plan- og Miljøudvalgets

orientering.

Økonomi

Nærværende sag har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for By og Landskab fremsender sagen til orientering for Plan- og Miljøudvalget.

Beslutning

Taget til efterretning.

- Status for lokalplaner Januar 2021

7 - Meddelelser

Sagsfremstilling

- Kystdirektoratet har offentliggjort, at der vil blive tildelt flere statslige midler til kystbeskyttelse i

2021. For nuværende kan der søges tilskud til kystbeskyttelse, hvis det drejer sig om erosion, og hvis projektet ligger i et område udpeget som høj risiko. Dette er ikke relevant for projekterne i Frederikssund kommune. Kystdirektoratet oplyser dog, at tildelingskriterierne vil blive udvidede og indarbejdet i bekendtgørelsen i første halvår af 2021. Når der foreligger oplysninger om de nye tildelingskriterier, vil udvalget få forelagt en sag.

- Sagsliste

Beslutning

Taget til efterretning.

- Sagsliste til Plan- og Miljøudvalget januar 2021

8 . Underskrifter

Beslutning

.