

Social- og Sundhedsudvalget 2018-2021s møde den 03. juni 2019

Mødelokale F 6 kl. 08.15

Referat

53 - Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

54 - Oplæg til reviderede rammebetingelser for søgning til § 18 puljen vedr. frivilligt socialt arbejde

Sagsfremstilling

Social og Sundhedsudvalget fremlægges denne sag med henblik på, at drøfte et udkast til reviderede rammebetingelser for søgning til § 18-puljen, som er målrettet frivilligt socialt arbejde.

Udvalget besluttede på mødet den 1. oktober 2018, at der igangsættes en proces for revidering af "Rammer for frivilligt socialt arbejde § 18", gældende fra 2020.

Administrationen præsenterede på Social og Sundhedsudvalgets møde den 1. april, et notat til drøftelse, som havde afsæt i gældende "Rammer for det frivillige sociale arbejde".

Notatet var opbygget, så udvalget kunne sammenholde nuværende rammebetingelser med en kort evaluering af § 18 puljens ansøgninger og anvendelse fra år 2017-2019. Endvidere fremlagde administrationen forslag til drøftelse for revidering af rammebetingelserne.

På baggrund af udvalgets drøftelser fremlægges udvalget et nyt udkast til "Rammer for det frivillige sociale arbejde". Udkast er vedlagt som bilag.

Udkastet tager afsæt i de eksisterende rammebetingelser og de områder, der foreslås ændret er markeret med grå baggrund.

Generelt er der god søgning til § 18-puljen og antallet af ansøgninger har været stigende gennem de senere år.

Det er betingelsen for at søge puljen, at den frivillige indsats er kernen i aktiviteten og at tilskuddet skal fungere som støtte.

De væsentligste opmærksomhedspunkter i forhold til revidering af rammebetingelserne er følgende:

- Det er vigtigt at fastholde bredden i kriterierne for ansøgning til puljen. Dermed ikke at sætte for mange begrænsninger, som kan resultere i, at frivillige sociale aktiviteter ikke kan gennemføres.
- Det skal være let at ansøge puljen, samt at aflægge regnskab, i det at den administrative behandling ikke må være en begrænsning for at søge puljen. I 2018 blev det obligatorisk at ansøge puljen elektronisk. Dette fungerer godt og administrationen understøtter foreningerne ved behov.
- I forbindelse med den elektroniske ansøgning indføres et nyt felt, hvor foreningerne skal notere, hvis der er planlagt brugerbetaling ved afholdelse af sociale- og kulturelle udflugter og rejser. Således at administrationen og udvalget kan foretage en helhedsvurdering og prioritering ift. støtte, så det sker på et ligeværdigt og retfærdigt grundlag. I dag vælger nogle foreninger at oplyse om brugerbetaling og andre gør ikke.
- I forbindelse med regnskabsaflægning tilføres et felt, hvor foreninger ganske kort kan skrive en kort evaluering fra de afholdte aktiviteter.
- Udvalget vil gerne prioritere nye initiativer og samtidig skabe forudsætning for, at igangværende og tilbagevendende aktiviteter kan fortsætte, såfremt det fortsat skaber værdi for målgruppen. Nye initiativer omkring frivillige sociale aktiviteter, der understøtter relevante lokale politikker, som Værdighedspolitik, Sundhedspolitik og Handicap- og Psykiatripolitik vil blive prioriteret.
- Erfaringen viser, at der søges om langt flere støttekroner, end der er til rådighed i den årlige pulje.

Det anbefales derfor, at der foretages en prioritering ift. hvilke udgifter, der kan søges støtte til.

Herunder foreslås det bl.a., at der ikke kan søges midler til bispising og drikkevarer i forbindelse med afholdelse af sociale aktiviteter og udflugter, dette med få forbehold. Samtidig vil transport til bl.a. de sociale aktiviteter og udflugter blive prioriteret, hvis eksempelvis leje af en handicapbus med lift er en forudsætning for at gennemføre aktiviteten.

- På baggrund af ny vejledning fra Børne- og Socialministeriet fra 2018, så udvides retningslinjerne med et nyt indsatsområde: "Borgere med risiko for, eller har let nedsat fysisk- eller psykisk funktionsnedsættelse, samt ved lette sociale problemer."

De øvrige indsatsområder vurderes fortsat relevante.

Jævnfør tids- og procesplanen, som er godkendt på Social og Sundhedsudvalgets møde i april måned, så bedes udvalget drøfte det vedhæftede udkast til reviderede retningslinjer, hvorefter oplægget fremlægges ved et planlagt dialogmøde med de frivillige sociale foreninger den 19. juni.

Formålet med dialogmødet er, at de frivillige sociale foreninger kan få indflydelse på udkast til reviderede retningslinjer, så rammebetingelserne imødekommer de aktiviteter og indsatser, som foreningerne gerne vil fastholde og udvikle de kommende år

På baggrund af dialogmødet og heraf høring, så vedtager Social og Sundhedsudvalget de reviderede "Rammer for frivilligt socialt arbejde" på mødet den 12. august 2019.

Udvalget inviterer derefter til nyt dialogmøde med foreningerne den 2. oktober, hvorefter der er åben for ansøgninger til puljen for 2020.

Kultur og Fritidschef Anders Munch Skovgren og Specialkonsulent Pia Winther deltager under punktet.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet har med glæde noteret sig, at et nyt indsatsområde er kommet til nemlig "Borgere med risiko for, eller har let nedsat fysisk- eller psykisk funktionsnedsættelse, samt ved lette sociale problemer."

Derudover er det positivt, at initiativerne skal understøtte den netop vedtagne Handicap-og psykiatripolitik.

Høringssvar Ældrerådet:

Oplæg til reviderede rammebetingelser for søgning til § 18 puljen vedr. frivilligt socialt arbejde.

Ældrerådet finder det godt, at frivillige foreninger, der er brugere, af § 18 puljen, bliver inviteret til dialogmøde om de nye rammer. Og vi håber ikke at økonomien for området beskæres.

Økonomi

Udkast til reviderede rammebetingelser for søgning til § 18-puljen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Kultur og Fritidschefen indstiller til Social og Sundhedsudvalget, at:

1. Udkast til revideret oplæg vedr. "Rammer for det friville sociale arbejde" godkendes.
2. Eventuelle justeringer foretages inden præsentation ved dialogmødet med de frivillige sociale foreninger den 19. juni 2019.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 godkendt med de faldne bemærkninger.

indstillingens punkt 2 godkendt.

- Udkast til nye Rammer for §18 puljen til frivilligt socialt arbejde 2020.

55 _ Handicapforhold ved Frivillighedsstedet

Sagsfremstilling

Social og Sundhedsudvalget fremlægges denne sag, som opfølgning på drøftelserne af nuværende handicapforhold ved Frivillighedsstedet.

Social- og Sundhedsudvalgets møde den 4. februar 2019 blev afholdt ved Frivillighedsstedet, hvor udvalget fik en rundvisning i huset og herunder drøftede husets begrænsninger for handicappede brugere. På denne baggrund bestilte udvalget et oplæg med mulige scenarier for optimering af handicapforholdene ved Frivillighedsstedet.

Sagen blev genoptaget på mødet den 1. april 2019, hvor udvalget blev præsenteret for mulige scenarier til ombygning af handicapadgang og -toiletforhold, samt en optimering af det store fælles lokale.

Trafik og Ejendomme vurderede, at en ombygning af de eksisterende forhold vil koste imellem kr. 565.000-615.000 ekskl. moms. inkl. uforudsete udgifter. Oplæg til ombygning er vedhæftet som bilag.

På denne baggrund besluttede udvalget, at det yderligere skal afdækkes om der findes en alternativ egnet og central placering af Frivillighedsstedet i Frederikssund by, hvis forhold allerede er handicapvenligt. Det blev endvidere besluttet, at sagen fremlægges Social- og Sundhedsudvalget i juni måned, hvor udvalget drøfter administrationens oplæg til alternativ placering. Såfremt der ikke findes en god placering til Frivillighedsstedet blev det vedtaget i udvalget, at oplæg til ombygning af de eksisterende lokaler genoptages med henblik på, at en evt. ombygning kan overgå til budgetforhandling 2020.

I andet regi arbejder administrationen i øjeblikket på et forslag, der omhandler flytning af personalet på Jægerspris Administrationscenter til Frederikssund.

I den forbindelse tænkes en række andre tiltag gennemført på Rådhuset og en evt. flytning af Frivillighedsstedet tænkes også ind i samme omgang.

Vedrørende evt. ny placering af Frivillighedsstedet, så lægges der vægt på at foreningerne tilbydes et samlingssted, som er placeret centralt og har mødelokaler der svarer til de nuværende og samtidig er handicapvenligt. Administrationen har gennemgået centralt placerede bygninger i Frederikssund By og vurderer, at det er muligt at placere Frivillighedsstedet ved administrationsbygningen på Lundevej 7.

Lundevej 7 er en selvstændig bygning i et plan. Huset ligger umiddelbart bag Frederikssund Rådhus og har en lukket have med terrasse.

Lokalerne på Lundevej er sammenlagt ca. 20 m² mindre end de nuværende rammer ved Frivillighedsstedet. Husets m² vurderes dog generelt bedre udnyttet og indeholder flere regulære rum, som kan tilpasses Frivillighedsstedets behov.

Det foreslåede fællesrum på Lundevej vil være af samme størrelse, som det nuværende lokale ved Frivillighedsstedet. Foreningerne vil derfor fortsat skulle henvises til øvrige administrative lokaler i Frederikssund by ved afholdelse af større arrangementer.

Lokalet som kan indrettes til kontor på Lundevej 7 ligger centralt og kan afhjælpe det nuværende problem ved Frivillighedsstedet, hvor brugerne oplever træk fra hoveddøren. Hoveddøren som kaldes "den grønne dør" ved Frivillighedsstedet er en gammel bevaringsværdig dør, som ikke kan skiftes og trods forskellige tiltag opleves fortsat træk fra døren i kolde perioder.

I de nuværende rammer ved Frivillighedsstedet har huset en stor entre, som primært benyttes til opbevaring og gaderobe. Derudover rummer huset et kontor med skabe, to mindre møderum, et fællesrum, tekøkken og to mindre toiletter.

Vedhæftet sagen er administrationens oplæg til indretning af Lundevej 7.

Samlet udgift til optimering af forholdene på Lundevej 7 vurderes til kr. 675.000, som er inkl. reetablering og istandsættelse af lokaler, handicптоilet, adgangsveje og handicapparkering. Endvidere er der afsat midler til flytteomkostninger. Huset på Lundevej har en udvendig rampe til kørestolsbrugere. Rampen skal dog tilrettes reglerne for hældning.

På Lundevej 7 er der ikke opbevaringsplads til større inventar, havemøbler m.v. Det skal derfor indtænkes i en af de nærliggende bygninger ved Rådhuset.

Direktionen anbefaler Social og Sundhedsudvalget, at der arbejdes videre med oplægget til at Frivillighedsstedet flyttes til Lundevej 7. Endvidere anbefales det, at de omkostninger der er forbundet med optimering af lokalerne og flytning overgår til budgetforhandling 2020.

Kultur- og Fritidschef Anders Munch Skovgren og konsulent Pia Winther deltager under punktet.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet, Ældrerådet og ved Frivillighedsstedet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet undrer sig over, at Direktionens anbefaling af en flytning af Frivilligstedet IKKE er uddybet. Det fremgår således ikke, hvorfor det foretrækkes at flytte til et sted, som er dyrere nemlig Lundevej 7, - fremfor at istandsætte de nuværende lokaler. Handicaprådet er betænkelig ved placeringen på Lundevej på grund af stedets manglende synlighed i gadebilledet – i dag ligger Frivilligstedet på en tæt befærdeet gade, hvor borgerne kan komme ind direkte fra gaden. Der er omtrent 200 borgere på årsplan, som benytter denne mulighed. Derudover er der stærkt begrænset antal p-pladser på Lundevej.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet erkender, at det er en væsentlig ting, at også handikappede borgere kan benytte alle kommunens faciliteter og at det derfor kan være nødvendigt at ombygge/flytte Frivillighedsstedet, selvom det koster rigtig mange penge i en tid, hvor kommunen fattes midler og pengene derfor måske kunne være anvendt bedre andre steder.

Når det ikke kan være anderledes finder Ældrerådet derfor, at det vil være fornuftigt at arbejde videre med planerne om at flytte Frivillighedsstedet til Lundevej 7, da de foreliggende planer om ombygningen af lokalerne på Østergade vil være ødelæggende for bygningens nuværende pæne

facade.

Dog synes Ældrerådet, at de 2 skitserede mødelokaler er meget små. Der er ifølge tegningen kun plads til 8 personer i hver, hvor der i Østergade er plads til 10 - 12 personer i hvert af de 2 små mødelokaler. Desuden bør parkeringsforholdene på Lundevej tages med i overvejelserne i forbindelse med en eventuel flytning. Hvor vil deltagerne i aktiviteterne på Frivillighedsstedet i givet fald kunne parkere i nærheden???

Høringssvar Frederikssund Frivillighedssted:

Er vedlagt som bilag.

Økonomi

Godkendelse af oplæg til placering af Frivillighedsstedet i lokalerne ved Lundevej 7 vurderes at medføre anlægsudgifter på kr. 675.000 i 2020 og vil påvirke likviditeten negativt. Flytningen medtages som anlægsønske til budget 2020 og fjernes såfremt oplægget ikke godkendes af udvalget.

Indstilling

Kultur- og Fritidschefen indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Oplæg til placering af Frivillighedsstedet i lokalerne ved Lundevej 7 godkendes.
2. Det anbefales, at flytning af Frivillighedsstedet overgår til budgetforhandling 2020, som led i den øvrige koordinering og flytning af Jægerspris Administrationscenter.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 godkendt.

Indstillingens punkt 2 anbefalet.

- Bilag 1. Optimering af handicapforhold ved Frivillighedsstedet
- Lundevej 7 - Tegning 05
- Frederikssund Frivillighedssted - høringssvar

Sagsfremstilling

I denne sag orienteres Social- og Sundhedsudvalget om frivillige aktiviteter, som foregår på kommunens omsorgscentre. Sagen er ligeledes til orientering i Velfærdsudvalget.

Baggrund

Social- og Sundhedsudvalget besluttede på mødet den 14. januar 2019, i forbindelse med drøftelse af sag nr. 3. "Nedlæggelse af fælles centerråd for Lundebjerggård og Tolleruphøj", at få belyst hvorvidt de gode erfaringer fra Tolleruphøj centerråds aktiviteter og organisering kan inspirere de øvrige omsorgscentres måde at samarbejde med frivillige på.

Den fælles struktur for frivillighed på omsorgscentre er i udgangspunktet inspireret af Tolleruphøj og de erfaringer, de har i samarbejdet med Centerrådet og de mange brugere, som kommer og benytter tilbuddene på Tolleruphøj. Desuden arbejder centrene ud fra en fælles vejledning til medarbejdere for rammer for samarbejdet med frivillige på omsorgscentre, der er vedlagt som bilag.

Tolleruphøj er begunstiget af nogle fine fysiske rammer, ikke mindst en cafe som giver mulighed for en mangfoldighed af muligheder for arrangementer, og som udnyttes i et samarbejde mellem Tolleruphøj og brugerrådet.

De Tre Ege For De Tre Ege er et nyt og spirende samarbejde i gang mellem omsorgscenteret om mødestedet Parkvej 2. Foreløbig er der udarbejdet en samarbejdsaftale mellem De Tre Ege og mødestedet, som indeholder praktiske ting. I takt med at det gensidige kendskab øges, udvikler samarbejdet sig henimod, at mødestedet også bliver et tilbud for beboerne på De Tre Ege.

Derudover skal det nævnes, at De Tre Ege har ca. 14 frivillige tilknyttet omsorgscenteret, hvoraf mange også er brugere på mødestedet. Et samarbejde er således i gang, og der skabes kultur for godt samarbejde til glæde for beboerne og brugerne i mødestedet.

Nordhøj På Omsorgscenteret Nordhøj er der et tæt samarbejde med den lokale afdeling af Ældresagen. Der afholdes søndagscafeer 4 gange årligt, hvor borgere udefra og fra Nordhøj mødes til fælles hygge og underholdning. Derudover har Røde Kors stor succes med en madlavningsgruppe, som mødes månedligt om at tilberede og spise mad sammen. Et tilbud som også smitter af på beboerne og skaber stemning og fællesskab.

Med lukningen af cafeen på Nordhøj pr. 1. juni 2019 viser der sig nye muligheder for brug af cafeen til aktiviteter og samarbejder. Nordhøj har aktuelt seks frivillige tilknyttet. Derudover er tilknyttet cykelpiloterne som tilbyder ture rund i Nordhøj og omegn.

Pedershave Omsorgscenteret Pedershave er med 96 boliger det største omsorgscenter i kommunen. De fysiske rammer på centret til fællesarrangementer er begrænsede. Til trods for det, er Pedershave opmærksom på at invitere aktører ind, som kan benytte faciliteterne, når de ikke benyttes af beboerne. Pedershave har således et husorkester, som øver og spiller på centret, ligesom der er fast aftale med et sangkor, som øver til stor glæde for de af beboerne som holder af sang og musik.

Pedershave har ligesom Nordhøj stor succes med søndagscafeer. Her inviterer beboerne deres familier til at deltage, og der bydes på brunch og underholdning.

Pedershave har ca. fem frivillige som deltager og støtter op omkring arrangementerne på Pedershave. Det er forsøgt flere gange at få tilknyttet flere frivillige, desværre frem til nu uden held.

Af andre arrangementer som foregår på Pedershave kan nævnes klaverkoncert med pianist, besøgshunde, mødregruppe med babyer, børnehavesbesøg og lignende.

Pedershave og Tolleruphøj ligger geografisk så tæt på hinanden, at det er naturligt, at beboerne på Pedershave deltager, når der er interessante arrangementer på Tolleruphøj.

Solgården Omsorgscenteret Solgården i Slangerup deler lokaler med Træningsområdet. Det betyder, at arrangementer skal koordineres og aftales, når de skal foregå på fællesområderne eksempelvis cafeen. Mange aktiviteter finder derfor sted i relation til bo-grupperne.

Derudover har Ældresagen og Røde Kors månedlige spiseklubber for borgere udefra og fra centeret, og der inviteres ofte til dans for beboerne og deres pårørende. Solgården har ca. fem frivillige tilknyttet på nuværende tidspunkt.

På Tolleruphøj er der desuden stor opmærksomhed på at tilbyde beboerne på Solgården at deltage i arrangementer på Tolleruphøj. Så kører bussen og alle som vil med, får muligheden for det.

Opsummering På alle centrene arbejdes således målrettet med at inddrage frivillige i forhold til at skabe aktiviteter og oplevelser for beboerne på omsorgscentre. Centrene har forskellige vilkår i forhold til beliggenhed og fysiske rammer, og centrene arbejder for at skabe de bedste rammer for

det frivillige arbejde inden for disse vilkår. De særlige forhold på Tolleruphøj kan således ikke overføres direkte til de andre centre.

På både De Tre Ege og Nordhøj skaber henholdsvis flytningen af Mødestedet i Jægerspris til Parkvej 2 samt lukning af cafeen på Nordhøj nye muligheder for at styrke det frivillige arbejde. I opbygningen af dette vil man aktivt inddrage de gode erfaringer fra Tolleruphøj.

På omsorgscenter Pedershave er de fysiske rammer begrænsende for mulighederne for at opretholde samme aktiviteter, som på Tolleruphøj. Man arbejder dog inden for rammerne med at skabe liv og aktiviteter for beboerne. Samtidig vil man også fremadrettet have fokus på de muligheder, der ligger i et samarbejde med Tolleruphøj.

Sagen er sendt i høring i Ældrerådet og Handicaprådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgsmedlemmerne hurtigst muligt.

Høringssvar Handicaprådet:

Tages til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Tages til efterretning.

Økonomi

Orienteringen om frivillige aktiviteter på kommunens omsorgscentre har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

- Rammer for samarbejdet med frivillige på omsorgscentrene

Sagsfremstilling

På møde den 20. februar 2019 besluttede Økonomiudvalget rammerne for det videre arbejde med budget 2020-2023. Herunder at et besparelseskraft endeligt fastlægges i juni måned og at dette som minimum udgør 15 mio. kr. Ansvar for udarbejdelsen af forslag for minimum 15 mio. kr. placeres hos administrationen. Forslagene drøftes i Økonomiudvalget.

Økonomiudvalget besluttede samtidig, at der i alle fagudvalg - herunder Social- og sundhedsudvalget - skal pågå budgetrelaterede drøftelser på møderne i marts, april, maj og juni. Drøftelserne i Social- og sundhedsudvalget skal tage udgangspunkt i følgende:

Budgethåndtag til at skabe råderum

Der formidles overblik over udvalgets budgetområde samt drøftes, hvilke budgethåndtag Social- og sundhedsudvalget har for at skabe et politisk råderum eller finansiering af et forventet merforbrug.

Som et konkret afsæt til de videre drøftelser i Social- og sundhedsudvalget vedlægges bilag 1. Økonomisk overblik over Social- og sundhedsudvalget, hvor den overordnede økonomi kort beskrives med fordeling på bevillingsniveauer og yderligere på opgaver under bevillingsniveauerne.

Derudover vedlægges budgetbemærkningerne på de to bevillingsområder social service samt sundhed og forebyggelse i henholdsvis bilag 2 og 3. I budgetbemærkningerne redegøres der bl.a. nærmere for pris- og mængdeforudsætninger for det oprindelige budget for 2019 - herunder det forventede merforbrug - som allerede på budgetvedtagelsestidspunktet var kendt på social service. I bilag 5 er desuden en opgørelse over vedtagne politiske ændringsforslag og tekniske korrektioner på voksenalområdet, der har virkning i 2020 og frem.

Igangværende budgetstyringsprocesser på voksenhandicapområdet

På voksenhandicapområdet arbejdes der løbende med budgetstyringsprocesser for at skabe overblik over økonomi og aktivitet samt på lidt længere sigt at identificere yderligere budgethåndtag, der kan arbejdes videre med. Status på dette arbejde præsenteres for Social- og sundhedsudvalget. Ligesom det er tilfældet på Velfærdsudvalget samt Uddannelsesudvalget, der har ansvaret for henholdsvis ældreområdet, specialundervisningsområdet og familieområdet.

Formålet hermed er, at sikre samme informationsniveau på tværs af disse tre udvalg. I det omfang der arbejdes med investeringsmodeller - altså planer om merudgifter, som resulterer i besparelser på den længere bane - medtages det i præsentationen.

Herudover skal der på voksenhandicapområdet foretages en kortlægning af den økonomiske udvikling i perioden 2014-2019, hvor ambitionen er at skabe overblik over:

- Oprindeligt budget i de enkelte år - herunder redegørelse for evt. politiske bestemte budgetændringer, der ligger til grund for det oprindelige budget. Disse kan udgøres af tekniske korrektioner eller mere direkte politisk bestemte budgetændringer.
- Tillægsbevillinger i de enkelte år.
- Forbrug i de enkelte år.
- Budgetafvigelse i de enkelte år.
- Har det i praksis været muligt at realisere indlagte budgetreduktioner.

Derudover skal der præsenteres et decentralt budget på voksenhandicapområdet sammen med en beskrivelse af de styringsmodeller, der findes på området, og som er med til at bestemme de decentrale ledes reelle økonomiske råderum. Som en del af denne gennemgang skal der desuden redegøres for de regler, som KKR-institutioner er underlagt i forhold til takstberegninger og overførsel af over/underskud. Endvidere skal der redegøres for det forhold, at besparelser på takstfinansierede institutioner kun delvist vil komme Frederikssund Kommune til gode i det omfang, at institutionerne sælger pladser til andre kommuner. Dette skyldes, at også købekommunerne vil få glæde af de lavere takster, som besparelserne resulterer i.

Mere generelle ønsker til udviklingsprojekter, investeringsmodeller og analyser

Endelig er der mulighed for, at Social- og sundhedsudvalget på møderne i marts, april og maj kan drøfte mere generelle ønsker til udviklingsprojekter, investeringsmodeller og analyser - herunder eventuelle projekter, der har sit udspring i "Aftale om budget 2019-2022".

I forbindelse med Byrådets evaluering - den 19. december 2018 - af processen med budget 2019-2022 blev der bl.a. udtrykt et ønske om at arbejde med mere langsigtede udviklingsprojekter på konkrete områder. I tilfælde af, at Social- og sundhedsudvalget igangsætter sådanne udviklingsprojekter, skal der ikke kobles et besparelseskrao op på arbejdet.

Anlæg

Af aftalen om budget 2019-2022 fremgår følgende: "Der er afsat 60 mio. kr. i 2021 og 70 mio. kr. til nye anlæg i 2022. Denne pulje disponeres i takt med, at den kommunale likviditet tillader dette. Bliver der således råderum til at iværksætte nye anlæg inden 2021, vil forligspartierne beslutte

dette. Der udarbejdes en bruttoliste i foråret 2019 til kommende anlægsaktiviteter."

Med henvisning hertil skal Social- og sundhedsudvalget - ligesom de øvrige udvalg - på møderne i marts, april og maj drøfte ønsker til bruttoliste over kommende anlægsaktiviteter. Til disse drøftelser vedlægges bilag 4, der består af en ajourført liste over anlægsprojekter til genprioritering. Som bilag 5 er desuden vedlagt skema, som skal udfyldes for de konkrete anlægsønsker.

På budgetseminaret i juni vil en samlet liste over ønsker til kommende anlægsaktiviteter indgå.

Budgetseminar i juni

Social- og sundhedsudvalgets arbejde med de nævnte områder på møderne i marts, april og maj vil - sammen med det tilsvarende arbejde på øvrige udvalg - indgå som tema på budgetseminaret i juni, hvor der vedtages yderligere besparelseskra, i det omfang det vurderes nødvendigt.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Handicaprådets høringssvar:

Handicaprådet tager punktet til efterretning, med en bemærkning om, at det ser meget teknisk ud. Der ønskes klarhed over hvilke anlægsaktiviteter der er igangsat. Vedr. bilag 2 § 85, har Handicaprådet noteret sig, at der er overvejelser fremme om, hvorvidt dele af støtten i Socialpsykiatrien kan gives virtuelt, så ressourcerne og den visiterede tid til Borgeren udnyttes mere optimalt, fremfor at tiden anvendes på medarbejderens kørsel. Handicaprådet mener, at dette forslag er problematisk, da en stor udfordring for disse borgere typisk er ENSOMHED, og forslaget kan på sigt virke yderligere isolerende og invaliderende. Denne udfordring adresseres bedst med gruppeforløb, hvor Borgeren kan styrke deres sociale kompetencer – men IKKE ved virtuel kontakt, som er uegnet til denne målgruppe.

Ældrerådets høringssvar:

Økonomiudvalget har den 20. februar 2019 besluttet rammerne for det videre arbejde med budget 2020-2023 - herunder at et besparelseskra endeligt fastlægges i juni måned og at dette som minimum udgør 15 mio. kr.

Samtidig blev det besluttet, at der i alle fagudvalg skal pågå budgetrelaterede drøftelser på møderne i marts, april og maj.

Ældrerådet vil følge processen tæt og tager centerchefens indstilling til efterretning.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Er tidligere kommenteret.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet tager orienteringen til budgetprocessen til efterretning. Ældrerådet vil følge budgetarbejdet tæt og vil komme med høringssvar til det endelige budgetforslag.

Økonomi

Fagudvalgenes budgetdrøftelser i marts, april og maj måned skal sikre overblik over budgethåndtag for at skabe et politisk råderum eller til finansiering af merforbrug.

Økonomiudvalget skal til juni måned sikre forslag, som udgør minimum 15 mio. kr. Administrationen har ansvaret for udarbejdelsen af disse.

Indstilling

Centerchefen for Økonomi indstiller til Social- og sundhedsudvalget, at:

Igangsætte drøftelser i forhold til budget 2020-2023 indeholdende:

1. Overblik over udvalgets budgetområde samt hvilke budgethåndtag udvalget har for at skabe et politisk råderum eller finansiering af et forventet merforbrug.
2. Drøftelse af igangværende budgetstyringsprocesser på voksenhandicapområdet - herunder drøftelse af ønsker til nærmere belysning.
3. Overblik over igangværende udviklingsprojekter samt ønsker til generelle udviklingsprojekter mv.
4. Ønsker til kommende anlægsaktiviteter.

Beslutning

Indstillingens punkt 1-4 blev drøftet.

- Bilag 1. Oversigt over økonomi - SSU

- [Bilag 2. Budgetbemærkninger - Social service SSU](#)
- [Bilag 3. Budgetbemærkninger - Sundhed og forebyggelse](#)
- [Bilag 4. Anlæg til genprioritering](#)
- [Bilag 5. Skema til anlægsønsker budget 2020-2023](#)
- [Bilag 5. Oversigt over politiske ændringsforslag 2020-2022 SSU](#)

58 - Budgetanalyse for voksenhandicap

Sagsfremstilling

I denne sag forelægges Social- og Sundhedsudvalget en budgetanalyse på voksenhandicapområdet for perioden 2014-2019 til drøftelse.

Som led i budgetprocessen for Budget 2020-2023 skal der på voksenhandicapområdet foretages en kortlægning af den økonomiske udvikling i perioden 2014-2019, hvor ambitionen er at skabe overblik over:

- Oprindeligt budget i de enkelte år - herunder redegørelse for evt. politiske bestemte budgetændringer, der ligger til grund for det oprindelige budget. Disse kan udgøres af tekniske korrektioner eller mere direkte politisk bestemte budgetændringer.
- Tillægsbevillinger i de enkelte år.
- Forbrug i de enkelte år.
- Budgetafvigelser i de enkelte år.
- Har det i praksis været muligt at realisere indlagte budgetreduktioner.

Kortlægningen fremgår af vedlagte bilag.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgets medlemmer hurtigst muligt.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet har ingen nye kommentarer pt. og henviser til de kommentarer, Rådet tidligere har givet til budgetforslaget.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet tager punkterne i kortlægningen af Voksenhandicapområdet til efterretning.

Økonomi

Budgetanalysen på voksenhandicapområdet har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Drøfte budgetanalyse på voksenhandicapområdet.

Beslutning

Analysen blev drøftet.

- Budgetanalyse - voksenhandicap

59 - Status for ny klinikstruktur

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget forelægges dette dagsordenspunkt til orientering om status for implementering af ny klinikstruktur i Tandplejen i Frederikssund Kommune. Udvalget vedtog den nye 3-klinikstruktur i oktober 2018.

Baggrund

I budgetforliget for 2017 blev det besluttet at udarbejde en analyse af Tandplejens organisering og sundhedstilbud. Analysen mandede ud i forslag til, hvordan Tandplejens forebyggelses- og sundhedstilbud fremadrettet kan organiseres, så borgerne får tilbud af høj kvalitet, og Tandplejen drives så omkostningseffektivt som muligt.

Den nye klinikstruktur har til formål at give borgerne et mere ensartet service- og kvalitetsniveau, som er formuleret i den politisk godkendte Tandsundhedsplan. Antallet af tandklinikker reduceres fra fem klinikker til tre. De tre tandklinikker er geografisk spredt i kommunen:

- Slangerup Skoles Tandklinik, afdeling Kingo, Slangerup
- Ådalens Skoles Tandklinik, Frederikssund
- Fjordlandsskolens Tandklinik, afdeling Skibby, Skibby

Milepæle

I processen, hvor Tandplejen går fra fem til tre tandklinikker er der følgende milepæle:

Dato	Aktivitet
6. maj -12. august	Fjordlandsskolens Tandklinik lukker i forbindelse med renovering. I ombygningsperioden betjenes borgere, som normalt er tilknyttet Fjordlandsskolens Tandklinik, af Jægerspris Skoles Tandklinik.
Juni/juli	Jægerspris Skoles Tandklinik lukker i uge 26, og Trekløverskolens Tandklinik lukker i uge 27. De berørte borgere tilknyttes ny klinik.
12. august	Fjordlandsskolens Tandklinik åbner, og Tandplejens nye klinikstruktur træder i kraft.

Renovering

Fjordlandsskolens Tandklinik skal renoveres, hvilket sker i samarbejde med Kommunale Bygninger i Center for Trafik og Ejendomme. De to andre klinikker skal ikke renoveres. Renoveringen blev påbegyndt den 6. maj 2019. Indflytningen forventes at ske i uge 32 inden åbningen af klinikken den 12. august. Renoveringen omfatter en generel modernisering af klinikken, bl.a. med bedre udnyttelse af klinikrummene. Personalefordelingen ændres og moderniseres i henhold til gældende arbejdsmiljømæssige lovkrav.

Kommunikation

I forbindelse med den nye klinikstruktur tilknyttes ca. 4000 borgere en ny tandklinik. Tandplejen har stor fokus på at informere borgerne.

De borgere, der er berørt af renoveringen på tandklinikken i Skibby, har fået personlig besked. Alle borgere, som bliver berørt af øvrige ændringer, modtager et personligt brev med sikker post i perioden 24. juni til 6. juli 2019.

Ud over personlige breve til de berørte borgere benyttes kommunens hjemmeside, tandklinikernes infoskærme, skoleintra og pressemeddelelser. Det er også muligt at få svar på eventuelle spørgsmål ved personlig henvendelse til Tandplejen.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Tages til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet tager orienteringen om den nye klinikstruktur til efterretning.

Økonomi

Orientering omkring status for ny klinikstruktur i Tandplejen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchef for Politik, Sundhed og Personale indstiller til Social- og Sundhedsudvalget at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

60 - Status på Tandsundhedsplan 2018-2021

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget fremlægges i denne sag en orientering om status på Tandsundhedsplan 2018-2021.

Baggrund

Social- og Sundhedsudvalget godkendte i august 2018 Tandsundhedsplan for perioden 2018-2021 (sag nr. 62). Tandsundhedsplanen indeholder tre temaer: Den faglige kvalitet, Oplevet kvalitet og Ressourcer. Til hvert tema er der opstillet i alt 17 initiativer.

Personalet i Tandplejen har taget godt imod Tandsundhedsplan 2018-2020. Tandsundhedsplanen er et fast punkt til orientering og eventuel drøftelse ved de lokale MED-møder i Tandplejen. Initiativerne i tandsundhedsplanen bruges aktivt som pejlemål i Tandplejens daglige drift, personaleplanlægning og ressourceanvendelse.

Status

Status på de 17 initiativer inddeles i fire kategorier:

- 1) Opfyldt - der er opfyldt otte initiativer

2) Igangsat - der er igangsat fire initiativer

3) Opfyldes, når den nye klinikstruktur træder i kraft i august - der er fire initiativer, der opfyldes, når den nye klinikstruktur træder i kraft

4) Ikke opfyldt - der er én indsats, som ikke er opfyldt.

Nedenfor gives eksempler på initiativer i hver af de fire kategorier. Den samlede status for alle initiativerne fremgår af bilag 1.

Eksempler på initiativer, der er opfyldt

Tandplejen har i samarbejde med Myndighedsafdelingen udarbejdet kvalitetsstandarder for hhv. Specialtandplejen og Omsorgstandplejen. Begge kvalitetsstandarder blev godkendt af Byrådet i december 2018.

Eksempler på initiativer, der er igangsat

Der er fire initiativer, som er startet op, og som Tandplejen planlægger at have yderligere fokus på i de kommende år. Der påtænkes f.eks. at lave en målrettet indsats med fokus på at øge forældreinvolvering yderligere.

Eksempler på initiativer, der bliver opfyldt, når den nye klinikstruktur træder i kraft

Der er fire initiativer, som opfyldes, når den nye klinikstruktur indføres herunder, at alle klinikker vil være åbne alle hverdage, og at der vil være tandlægedækning alle hverdage på alle klinikker.

Eksempler på initiativer, som ikke er opfyldt

Det er ikke muligt for Tandplejen at holde åbent fire dage om ugen til kl. 17 på alle klinikker. Ved tre-klinikstruktur er der ikke behandlere nok på hver tandklinik til at kunne dække en åbningstid fra kl. 8-17 fire dage om ugen.

Social- og Sundhedsudvalget præsenteres for en status på Tandsundhedsplanen igen i 2. kvartal 2020.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Tages til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet tager orientering om status på Tandsundhedsplan 2018-2021 til efterretning, og håber samtidig, at der bliver mulighed for at sikre tandlægedækning på alle klinikker alle ugens dage.

Økonomi

Orientering om status på Tandsundhedsplan 2018-2021 har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for Politik, Sundhed og Personale indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Orientering om status på Tandsundhedsplan 2018-2021 tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning, idet udvalget gør opmærksom på at tre-klinikstrukturen ikke er årsag til at klinikkernes åbningstid ikke kan være til kl. 17 på alle klinikkerne.

- Bilag 1. Status på Tandsundhedsplan 2018-2021

61 - Frigivelse af anlægsmidler til reovering af Fjordlandskolens Tandklinik , afd. Skibby

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget har i oktober 2018 besluttet, at klinikstrukturen i Frederikssund Kommunes Tandpleje skal ændres fra fem til tre tandklinikker. Den nye tre-klinik struktur har til formål at give borgerne et mere ensartet service- og kvalitetsniveau sammenlignet med i dag. I forbindelse med budgetvedtagelsen i 2018 blev det besluttet at afsætte 0,5 mio. kr. til etablering af tre-klinik strukturen i Tandplejen. Anlægsmidlerne bruges til reovering af Fjordlandskolens Tandklinik i Skibby samt afmontering af udstyr på de to klinikker, der lukker jf. bilag 1. De afsatte anlægsmidler til projektet søges derfor frigivet.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Tages til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet har ikke yderligere kommentarer til punktet.

Økonomi

Der blev i forbindelse med budgetvedtagelsen for budget 2019 afsat 0,5 mio. kr. til etablering af tre-klinik struktur i Tandplejen. Beløbet søges nu frigivet så renoveringen kan igangsættes.

Indstilling

Centerchef for Politik, Sundhed og Personale indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Der afgives anlægsbevilling på 0,5 mio. kr. i 2019 til etablering af tre-klinik struktur i Tandplejen. Beløbet finansieres af det afsatte rådighedsbeløb i 2019.

Beslutning

Anbefales.

- [bilag 1. frigivelse af midler til renovering af tandplejen 2019 .xlsx](#)

[62 - Forslag om lukning af Bofællesskabet Kongshøj Allé](#)

Sagsfremstilling

Denne sag omhandler en stillingtagen til et forslag om udfasning af Bofællesskabet Kongshøj Allé.

Bofællesskabet er af Socialtilsyn Hovedstaden godkendt til målgruppen af voksne med udviklingshæmning og rummer fire lejligheder samt fællesarealer.

Der er tilknyttet to pædagogiske medarbejdere til bofællesskabet. Derudover er der oprettet endnu en stilling på baggrund af særtakst. Der er personaledekning i tidsrummet 7.00 – 20.00.

Beboerne skal derfor kunne være uden personaledekning senere om aftenen og i nattetimerne samt i kortere tidsrum i løbet af dagen.

LEV ejer bygningen og udlejer den til Frederikssund Kommune via en erhvervslejekontrakt.

Tidligere politisk behandling

Social- og Sundhedsudvalget behandlede på udvalgsrådet den 11. juni 2018 (punkt 54) et forslag om enten at udfase bofællesskabet eller at indlede en dialog med beboernes handlekommune om muligheden for en re-visitiation af beboerne med henblik på at lovliggøre tilbuddets juridiske grundlag.

Baggrunden for dette var Socialtilsynets beslutning om at tilbagekalde godkendelsen af tilbuddet, idet den daværende juridiske konstruktion, hvor nogle af beboerne havde lejekontrakt og samtidig var visiteret til et tilbud efter servicelovens § 107, ikke var lovlig.

Forslaget om en lukning var desuden begrundet i tilbuddets utidssvarende indretning, hvor beboernes forventede større fremtidige behov for pleje og handicapvenlig indretning ikke vil kunne tilgodeses i de nuværende rammer.

Derudover var udfordringerne at sikre tilstrækkelige personalefaciliteter til et døgndækket tilbud med sovende nattevagt beskrevet i sagen. Af sagen fremgik også, at administrationen vurderede, at et døgndækket tilbud med kun fire pladser ville blive relativt omkostningstungt at drive.

På mødet den 11. juni 2018 besluttede Social- og Sundhedsudvalget at omdanne pladserne til § 108-pladser, og at administrationen skulle indlede en dialog med beboernes handlekommuner om muligheden for re-visitiation af de berørte beboere med henblik på at lovliggøre det juridiske grundlag.

I beslutningen indgik, at udvalget på ny ville tage stilling til tilbuddets status, hvis der skete ændringer i beboersammensætningen.

Dette er begrundelsen for, at administrationen nu igen tager sagen op.

Resultat af tilsyn

Allerede ved tilsynsbesøget i marts 2018 vurderede Socialtilsynet, at målgruppen havde udviklet sig meget forskelligt og ikke længere kunne anses for værende en homogen gruppe, idet tilsynet konstaterede, at plejebestanden og tillægshandicap hos nogle af beboerne var af så omfattende karakter, at støttebehovet blandt beboerne var vidt forskelligt.

I forbindelse med tilsynet, der blev gennemført den 20. februar 2019, konkluderede socialtilsynet i tilsynsrapporten, at uligheden er yderligere skærpet, og at den nuværende beboersammensætning ikke længere matcher den godkendte målgruppe (udviklingshæmning).

Af tilsynsrapporten fremgår desuden, at Socialtilsynet har særlig opmærksomhed på, at borgernes forskellige behov gør det vanskeligt for den lille personalegruppe at kunne rumme de faglige kompetencer og tilgange, som udviklingen hos nogle af beboerne fordrer.

Rapporten beskriver også, at bygningerne ikke vedligeholdes, og at adgangsforholdene til bofællesskabet udgør en risiko for borgerne. Dette har over en længere periode været påtalt over for udlejer, uden at der er sket handling.

Endelig fremgår det af tilsynsrapporten, at hjemmeplejen kommer 5 gange i døgnet, og at det er et spørgsmål om tid, før der vil være behov for fast nattevagt.

Det må forventes, at Socialtilsynets opmærksomhedspunkt på længere sigt vil udløse et påbud om at sikre, at beboersammensætningen matcher den godkendte målgruppe. Hvis påbuddet derefter ikke efterleves, må det forventes, at Socialtilsynet som en konsekvens heraf i sidste ende vil tilbagekalde bofællesskabets godkendelse.

Forslag om udfasning og proces herfor

Administrationen vurderer, at tilsynsresultatet giver anledning til at genoverveje tilbuddets fremtid, idet der er borgere i tilbuddet, som aktuelt ikke kan få opfyldt deres behov inden for tilbuddets rammer. Og på længere sigt må det forventes, at også de øvrige samt eventuelt nye beboere kan få pleje- og støttebehov, som ikke kan tilgodeses i de nuværende rammer. Herunder er de fysiske rammer ikke velegnede til indretning af personalefaciliteter til døgndækning.

Da det samtidig vil være relativt omkostningstungt at drive et døgntilbud for fire borgere og heller ikke vurderes at være hensigtsmæssigt at ændre i beboersammensætningen for måske at stå i samme situation inden for få år, foreslår administrationen, at der igangsættes en proces med henblik på en udfasning af bofællesskabet pr. 1. marts 2020.

Som en konsekvens af en udfasning vil bofællesskabets fire beboere skulle flytte til et andet bosted, afpasset deres behov for støtte og pleje. Udflytningen fra Kongshøj Allé vil ske i samarbejde med borgernes handlekommuner og i et tæt samspil med beboerne og deres pårørende med henblik på at finde den bedste løsning for den enkelte borger.

I forhold til de tre medarbejdere, vil ledelsen i samarbejde med personaleafdelingen sikre, at medarbejderne tilbydes mulighed for at få beskæftigelse i forbindelse med ledige stillinger i området. Indledningsvist vil ledelsen invitere medarbejderne til en samtale om situationen, ligesom MED og TR vil blive inddraget i processen frem mod en eventuel lukning.

Da alle fire pladser sælges til andre kommuner, vil udfasningen af bofællesskabet få marginal indvirkning på kommunens økonomi. Dog vil kommunen miste indtægter svarende til cirka 100.000 kr. årligt fra den del af takstbetalingen, som omfatter overhead til centrale administrative funktioner.

I forhold til LEV vil administrationen samarbejde med tilbuddets ledelse om at iværksætte en afviklingsplan med henblik på ophør af lejemålet pr. 1. april 2020.

I forhold til erhvervslejekontrakten indgået med LEV, har Frederikssund Kommune seks måneders opsigelse. Såfremt LEV efter opsigelse af lejemålet ikke kan eller vil genudleje ejendomme men ønsker at sælge til tredje part, tilfalder et eventuelt provenu kommunen, ligesom et eventuelt underskud skal dækkes af kommunen. Frederikssund Kommune vil alene have en økonomisk forpligtelse i det tilfælde, hvor ejeren ikke formår at genudleje ejendommen (se også vedlagte notat).

Som det fremgår af vedlagte tids- og handleplan vil de nærmere forhold vedrørende afviklingen af lejemålet skulle afklares og drøftes med LEV.

Administrationen foreslår, at tids- og handleplanen for udfasning af bofællesskabet pr. 1. marts 2020 sendes i høring hos MED-udvalg samt i beboer- og pårørenderåd, inden udvalget på møde den 12. august 2019 træffer beslutning om en eventuel anbefaling til Økonomiudvalg og Byråd om en afvikling af tilbuddet.

Ved udvalgets møde i august vil indkomne høringssvar blive lagt på dagsordenen sammen med administrationens bemærkninger.

Tilsynsrapporten, som er modtaget fra Socialtilsynet den 11. april, forslag til tids- og handleplan samt notat om kommunens økonomiske forpligtelser ved udtræden (udarbejdet juni 2018) er vedlagt sagen.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Da Handicaprådets høringssvar indeholder personoplysninger, er det sendt pr. mail til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Ældrerådet:

Kommunen anbefaler lukning af bofællesskabet med udflytning af de 4 beboere (handicappede) i ugerne 36 – 38 i år.

Socialtilsynet har været på besøg, og de siger bl.a. at de fysiske rammer er meget nedslidte. Samtidigt er beboerne blevet tiltagende dårligere. Udover 1. diagnose er der nu tilstødt demens og psykiatriske lidelser, og det er en stor udfordring for personalet (trods opfyldning på uddannelse), at tilgodese de forskellige krav som denne udfordring kræver i husets små og intime rammer. Ligeledes har en enkelt af beboerne øget behov for støtte, og det har stor indvirkning på de andre beboere, idet der hver nat er besøg af hjemmeplejen (3 x hver nat mellem kl. 22- 06), det skaber uro og angst blandt de andre beboere.

Der er ikke oplyst hvor man vil flytte beboerne hen, men Ældrerådet anbefaler flytning, hvilket Ældrerådet forventer, vil ske under trygge rammer.

Økonomi

Iværksættelse af tids- og handleplan for proces for udfasning af bofællesskabet Kongshøj Allé har isoleret set ingen bevillingsmæssige konsekvenser. Såfremt bofællesskabet udfases vil der mistes indtægter til dækning af administrative overheadomkostninger i størrelsesordenen 100.000 kr. årligt. Påvirkningen er af en størrelsesorden, som kan håndteres gennem tilpasning. På baggrund af sagsfremstillingen kan der ikke redegøres for konsekvenser relateret til opsigelse af erhvervslejekontrakten, hvilket bør belyses inden evt. endelig vedtagelse.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Tids- og handleplan for proces for udfasning af bofællesskabet Kongshøj Allé iværksættes.
2. Tids- og handleplan for udfasning af bofællesskabet Kongshøj Allé sendes i høring hos MED-udvalg og i beboer- pårørenderåd inden behandling på udvalgets møde den 12. august 2019.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 godkendt, idet udvalget ønsker forelagt vurdering af ejendommen forelagt på udvalgets møde i august 2019.

Indstillingens punkt 2 godkendt.

- Tids- og handleplan for udfasning af Bofællesskabet Kongshøj Allé

- Notat Kommunens økonomiske forpligtelse i forbindelse med udtrædelse af erhvervslejemålet på Kongshøj Allé
 - Tilsynsrapport Bofællesskabet Kongshøj Alle
- 63 _ Kommissorium for Sundhedsuge 2020

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget forelægges i dette dagsordenspunkt kommissorium for Sundhedsuge 2020 til godkendelse. Desuden skal udvalget beslutte hvilken uge, sundhedsugen skal afholdes i.

Baggrund

Social- og Sundhedsudvalget har behandlet Sundhedsuge 2020:

- Juni 2018: ønskede en procesplan for udvikling af en tværgående sundhedsuge i Frederikssund Kommune
- Oktober 2018: godkendte en procesplan (sag. nr. 90), som efterfølgende blev sendt i høring i Fritids- og Kulturudvalget, Opvækstudvalget, Uddannelsesudvalget og Velfærdsudvalget samt Handicaprådet og Ældrerådet.

Desuden afholdte Byrådet i marts 2019 et temamøde om Sundhedsuge 2020. Formålet var at få input og ideer til kommissoriet.

Ramme for Sundhedsuge 2020

På baggrund af input og ideer fra temamødet i Byrådet er der udarbejdet et kommissorium for Sundhedsuge 2020. Kommissoriet ses i bilag 1, mens opsamling fra Byrådets drøftelser på temamødet er vedlagt som bilag 2. I de efterfølgende afsnit præsenteres kommissoriets indhold i hovedtræk.

Sundhedsugen skal gennem aktiviteterne appellere bredt til borgerne og signalere, at det sunde liv også er det sjove liv. Det handler om trivsel, glæde og fællesskaber.

Tidspunkt

Sundhedsugen 2020 kan foregå i uge 34 (august) eller alternativt i uge 41 (oktober). I skemaet nedenfor ses fordele ved at vælge uge 34 eller uge 41.

Fordele ved uge 34

Fordele ved uge 41

- Sundhedsuge 2020 falder sammen med Frederikssund Stafetten, som afvikles onsdag den 21. august
 - Kommunen har mulighed for at udlåne lokaler til aktiviteter, idet mange foreninger endnu ikke har startet sæsonen
 - Der er sandsynlighed for godt vejr, så mange aktiviteter kan afholdes udendørs
- Sundhedsuge 2020 falder sammen med skolernes motionsdag (fredag)
 - Foreningerne har startet deres aktiviteter op og kan (muligvis) bedre samle folk

Sundhedsugen foreslås at foregå fra lørdag til lørdag, hvor starten sker i ugen forinden. Lørdage har de fleste borgere fri for arbejde og har mulighed for at deltage i et start- og evt. afslutningsarrangement.

Medskabere af sundhedsugen

Frederikssund Kommune ønsker at gennemføre Sundhedsuge 2020 i samarbejde med lokale interne og eksterne aktører. Det er således primært aktørerne, som skaber sundhedsugens indhold og profil.

Målgruppe

Sundhedsugen henvender sig borgere i alle aldre og gerne med aktiviteter på tværs af generationer. Aktiviteter må gerne foregå i alle dele af kommunen.

Større begivenheder

For at styrke opmærksomheden omkring Sundhedsuge 2020 arbejdes der for at initiere én eller flere større begivenheder/events i løbet af ugen, som inddrager én eller flere aktører. Igen er der fokus på initiativer, som kan samle borgere på tværs af generationer.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes til udvalgets medlemmer hurtigst muligt.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet tager det for givet, at handicappede/psykisk syge og sårbare er indtænkt i planen, selv om det ikke fremgår.

Høringssvar Ældrerådet:

Der er kommet mange spændende forslag til en sundhedsuge.

Om den skal afholdes i uge 34 eller uge 41, er ikke så afgørende, men hvis de etablerede idrætsforeninger skal deltage, mener Ældrerådet at uge 41 er bedst.

Økonomi

Godkendelse af kommissorium for Sundhedsuge 2020 har ingen bevillingsmæssige konsekvenser, idet Sundhedsugen planlægges afholdt inden for eksisterende rammer.

Indstilling

Centerchef for Politik, Sundhed og Personale indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Godkende kommissorium for Sundhedsuge 2020.
2. Beslutter hvilken uge Sundhedsugen skal afholdes i.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 godkendt, idet udvalget ønsker formålet med sundhedsugen præciseret til at være at synliggøre aktiviteter bredt set, der bidrager til sund levevis.

Indstillingens punkt 2 blev besluttet til uge 34, idet udvalget ønsker sundhedsugens indhold, omfang og tidspunkt evalueret efterfølgende. Valget af uge 34 skyldes samspillet med Frederikssund stafetten, samt foreningernes mulighed for at rekruttere nye medlemmer til efterårs/vintersæsonen.

- Opsamling fra gruppedrøftelser
- Bilag 1 - Kommissorium sundhedsuge 2020

64 - Revideret procesplan for udarbejdelse af handleplan for udmøntning af Handicap- og psykiatripolitikken

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget forelægges i denne sag et revideret forslag til tids- og procesplan for udarbejdelse af handleplan for udmøntning af handicap- og psykiatripolitikken til godkendelse.

Social- og Sundhedsudvalget behandlede på møde den 1. april 2019 (sag 37) administrationens forslag til tids- og procesplan for udarbejdelse af handleplan for udmøntning af handicap- og psykiatripolitikken. Udvalget godkendte procesplanen og administrationens forslag til initiativer i handleplanen, idet udvalget ønskede initiativet "beskæftigelse" tilføjet. Udvalget besluttede samtidig, at administrationen skulle revidere procesplanen i forhold til de tre temaer og forelægge denne for udvalget.

Jævnfør udvalgets beslutning, skal handleplan for udmøntning af handicap- og psykiatripolitikken således indeholde følgende tre initiativer:

- Bolig Udarbejdelse af plan for det samlede botilbudsområde.
- Hjemløshed Forebyggelse af hjemløshed, herunder fokus på metoder til inddragelse af ressourcer i borgerens netværk, frivillige foreninger og organisationer.
- Beskæftigelse Fokus på meningsfuld beskæftigelse for mennesker med funktionsnedsættelser og/eller psykiske udfordringer.

Administrationen har revideret tids- og procesplan for udarbejdelse af handleplan 2020 til udmøntning af handicap- og psykiatripolitikken. Administrationen foreslår, at udarbejdelse af en plan for det samlede botilbudsområde foregår i en selvstændig proces, mens udarbejdelse af handleplan for hjemløshed og beskæftigelse foregår i en anden fælles proces. Dette for at sikre, at det omfangsrige arbejde med planen for det samlede botilbudsområde ikke overskygger arbejdet med de to øvrige initiativer.

Administrationen har derfor udarbejdet et forslag til procesplaner for udarbejdelse af henholdsvis plan for det samlede botilbudsområde samt handleplan for hjemløshed og beskæftigelse. Begge procesplaner er vedlagt sagen som bilag.

Der lægges fortsat op til en inddragende proces med inddragelse af Handicaprådet, bruger-/pårørenderåd og andre relevante interessenter. I udarbejdelsen af handleplan for botilbudsområdet vil relevante MED-udvalg på botilbudsområdet også blive inddraget. Planen for botilbudsområdet forventes at blive godkendt i Byrådet i november måned 2019, mens handleplanen for hjemløshed og beskæftigelse forventes at blive godkendt i Byrådet i december måned 2019. Efter godkendelse af de respektive handleplaner påbegyndes og forløber arbejdet med udmøntningen af handleplanerne i 2020.

Implementeringen af initiativerne i de kommende handleplaner er afhængige af en finansiering heraf. Administrationen foreslår derfor, at der i Budget 2020-2023 afsættes en ramme på 1,0 mio. kr., som Social- og Sundhedsudvalget kan anvende til at igangsætte konkrete tiltag til udmøntning af handleplan for botilbudsområdet i 2020, fx til relevant ekstern faglig assistance.

Derudover foreslår administrationen, at der i 2022 afsættes en anlægsramme til udmøntning af plan for det samlede botilbudsområde, fx anlægning af nyt botilbud til erstatning for eksisterende mindre botilbud på handicapområdet. Størrelsen på anlægsrammen afhænger af det konkrete projekt.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet er enig i, at "Implementeringen af initiativerne i de kommende handleplaner er afhængig af finansiering heraf". Derfor er Rådet helt uforstående overfor, at der alene afsættes økonomi til finansiering af handleplanen for botilbud, mens der IKKE afsættes midler til implementering af initiativer på beskæftigelses- og hjemløseområdet. Det virker IKKE hverken realistisk eller seriøst, hvis denne del af handleplanen skal være omkostningsneutral. Handicaprådet forestiller sig, at der eksempelvis som led i handleplanen igangsættes forskellige forsøgsprojekter mhp at integrere handicappede/psykisk syge på arbejdsmarkedet, hvilket vil kræve finansiering.

Høringssvar Ældrerådet:

Tages til efterretning.

Økonomi

Godkendelse af revideret forslag til tids- og procesplan for udarbejdelse af handleplan for udmøntning af handicap- og psykiatripolitikken har ingen bevillingsmæssige konsekvenser, idet det bemærkes, at bevillingsmæssige rammer for konkrete elementer i handlingsplanerne vil skulle

vurderes i løbet af processen.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Godkende procesplan for udarbejdelse af handleplan: Plan for botilbudsområdet.
2. Godkende procesplan for udarbejdelse af handleplan: Hjemløshed og beskæftigelse.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 godkendt.

Indstillingens punkt 2 godkendt.

- Procesplan for udarbejdelse af handleplan - plan for botilbud
- Procesplan for udarbejdelse af handleplan - hjemløshed og beskæftigelse

65 - Revision af kvalitetsstandarder 2020

Sagsfremstilling

I denne sag forelægges udvalget status på arbejdet med revision af kvalitetsstandarder 2020, herunder forslag til layout for kvalitetsstandarder 2020 til drøftelse og godkendelse. Sagen behandles samtidigt i Velfærdsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget.

På Social og Sundhedsudvalgsmøde den 14. januar 2019 (sag 4) og Velfærdsudvalgsmøde den 15. januar 2019 (sag 3) blev udvalgene forelagt en procesplan for revision af kvalitetsstandarder 2020. Udvalgene besluttede, at formålet med revisionen af kvalitetsstandarderne i år er at gøre dem mere tilgængelige og forståelige for kommunens borgere.

Udvalgene besluttede samtidig, at revisionen af kvalitetsstandarderne i år har følgende fokusområder:

1. Revision af sproget, som gør standarderne lettere at læse og forstå.
2. Revision af opsætning og det grafiske udtryk, som gør standarderne lettere at finde rundt i.
3. Udarbejdelse af en web-baseret løsning, der er tilgængelig på kommunens hjemmeside, som gør standarderne mere tilgængelige.

Som udgangspunkt vil der blive udarbejdet et samlet katalog for kvalitetsstandarder på tværs af omsorgs- og sundhedsområdet og det specialiserede socialområde, som behandles af både Velfærdsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget.

Som et led i procesplanen afholdt administrationen den 6. marts 2019 et fokusgruppeinterview med borgere, der skal bidrage til at klarlægge, hvordan kvalitetsstandarderne kan blive mere tilgængelige og forståelige.

Der blev annonceret efter deltagere til fokusgruppeinterviewet via kommunens annonceside i lokalavisen. Administrationen modtog syv tilmeldinger, hvoraf den ene borger meldte afbud inden interviewet.

På selv mødet mødte kun to af de tilmeldte deltagere frem. Interviewet blev afviklet som planlagt, og de to deltagere gav mange brugbare input. Interviewpersonerne fremsatte blandt andet følgende betragtninger:

- Hjemmesiden er ofte første indgang for borgerne.
- Hjemmesiden opleves som overskuelig at finde rundt på, og kvalitetsstandarderne er umiddelbart nemme at finde
- En FAQ (ofte stillede spørgsmål og svar) ville være en god idé
- Borgerne ser oftest først kvalitetsstandarderne, når der opstår et behov for hjælp
- Brugen af "man" er u hensigtsmæssig
- Mange termer kræver en forudgående viden eller yderligere undersøgelse (fx "varigt behov – hvad betyder det?", "visitator – hvem er det?", "den generelle boligliste – hvad er det?").
- Kvalitetsstandarderne bør bestå af korte, klare sætninger.
- Det kan være en udfordring, at man ikke ved, hvilket ord man skal bruge/hvad man skal spørge om, hvis man ikke kender de kommunale betegnelser.
- Det er umiddelbart nemmere at finde information, hvis begge kataloger samles i et, da alt er samlet ét sted. Der bliver dog rigtig meget information, så det er vigtigt, at det er overskueligt.
- Overordnede emneinddelinger (eventuelt i punktform) kan gøre materialet overskueligt.
- Kvalitetsstandarderne bør have korte, præcise overskrifter - meget gerne med "hverdagsord", så det er nemt at søge i kataloget.
- En god indholdsfortegnelse er afgørende.
- Udseendet/layout betyder noget: Gerne billeder og indbydende forside.
- Ingen "almindelige mennesker" ved, hvad en kvalitetsstandard er.

Efter fokusgruppeinterviewet blev ovenstående input præsenteret for Ældrerådet, Handicaprådet og bruger-/pårørenderådene, der også gav deres betragtninger til administrationen.

På baggrund af de forskellige input, har administrationen arbejdet med kvalitetsstandardernes opsætning, sprog og udseende. Der er således udarbejdet et forslag til, hvordan kvalitetsstandarderne kan se ud fremadrettet sådan, at de er tilgængelige og forståelige for kommunens borgere.

Dette forslag blev præsenteret for tre borgere til et opfølgende fokusgruppeinterview den 25. april 2019. En af deltagerne havde også deltaget i første fokusgruppeinterview, mens de to øvrige var nye deltagere.

Deltagerne mente generelt, at administrationens forslag til layout var overskueligt og forståeligt. Der var en oplevelse af, at administrationen havde foretaget meningsfulde ændringer på baggrund af første fokusgruppeinterview og gjort sproget væsentligt mere forståeligt.

Deltagerne kom derudover med enkelte forslag til rettelser, blandt andet i forhold til rækkefølgen af kvalitetsstandarderne og brugen af skemaer for at holde materialet overskueligt.

Administrationens forslag til opsætningen af kvalitetsstandarder 2020 er efterfølgende blevet revideret på baggrund af andet fokusgruppeinterview. Forslaget indeholder kun to eksempler på reviderede kvalitetsstandarder og skal således blot give et indtryk af, hvordan kvalitetsstandarderne kan komme til at se ud fremadrettet.

I forslaget, er de relativt lange indledende afsnit fra de nuværende kvalitetsstandarder revideret og forkortet sådan, at forslaget kun indeholder den vigtigste praktiske information samt kvalitetsstandarderne. Hermed tilstræbes det, at det omfangsrige katalog bliver så kompakt og overskueligt som muligt.

Tilsvarende inddeles kvalitetsstandarderne efter overordnede temaer, eksempelvis "bolig" og "personlig støtte", på tværs af pleje- og sundhedsområdet samt det specialiserede socialområde. På denne måde bliver det nemmere for borgerne at finde relevant information om forskellige typer af støtte, hvorved kvalitetsstandarderne bliver mere overskuelige og tilgængelige. Denne inddeling taler desuden ind i, at alder ikke er et kriterium for tildeling af støtte, men at støtte tilbydes på baggrund af borgerens behov ud fra en konkret og individuel vurdering af borgerens samlede livssituation.

Kvalitetsstandarderne vil desuden være i rækkefølge med de mindst indgribende indsatser først og de mest indgribende sidst i kataloget.

Forslaget er vedlagt sagen som bilag. Kvalitetsstandard for henholdsvis plejebolig og midlertidigt botilbud er vedlagt sagen til sammenligning.

Administrationen vil efter udvalgets møde gennemskrive samtlige kvalitetsstandarder med henblik på grundig revision af sproget, og derefter tilføje dem til forslaget. Samtidig vil de enkelte kvalitetsstandarder blive inddelt i relevante emner for at gøre kataloget mere overskueligt.

Administrationen er ved at afsøge mulighederne for at præsentere de gennemskrevne kvalitetsstandarder for en ny gruppe borgere, eksempelvis en gymnasieklasse. Tilsvarende er administrationen fortsat ved at afsøge mulighederne for en web-baseret løsning inden for de eksisterende rammer på kommunens hjemmeside.

Konsulent i Staben, Mikkel Torp Bille deltager under dette punkt.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet synes, at forslaget til revideret kvalitetsstandard er meget vellykket, da det virker tilgængeligt og letforståeligt og tager udgangspunkt i borgerens behov. Ideen om at lade en yngre målgruppe (f.eks. en gymnasieklasse) gennemlæse forslaget er også god.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet kan anbefale at udkastet til Kvalitetsstandarden "Støtte til Voksne" er meget detaljeret og letlæselig. Det mærkes at "MAN" har gjort sig umage med at undgå fagsprog og indforståede termer - Fint arbejde.

Økonomi

Godkendelse af forslag til layout for kvalitetsstandarder 2020 har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller over for Social- og Sundhedsudvalget, at:

1. Drøfte administrationens forslag til layout for kvalitetsstandarder 2020.
2. Godkende administrationens forslag til layout for kvalitetsstandarder 2020.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 blev drøftet.

Indstillingens punkt 2 blev godkendt.

- Støtte til voksne - kvalitetsstandarder 2020
- Gældende kvalitetsstandard for plejebolig
- Gældende kvalitetsstandard for midlertidigt botilbud

66 - Forslag til Sundhedsaftale 2019-2023

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget forelægges dette dagsordenspunkt med henblik på at anbefale Byrådet at godkende "Forslag til Sundhedsaftale 2019-2023 for Region Hovedstaden, kommunerne og almen praksis". Sagen behandles ligeledes i Velfærdsudvalget.

Baggrund

På Social- og Sundhedsudvalgsmødet i februar 2019 godkendte udvalget et fælles høringssvar fra kommunerne i Nordklyngen (sag nr. 13) til "Udkast til Sundhedsaftale 2019-2023 for Region Hovedstaden, kommunerne og almen praksis". Udkastet var i bred høring fra den 21. december 2018 til den 28. februar 2019.

Forslag til Sundhedsaftale 2019-2023

Høringssvarene viste en stor opbakning til Sundhedskoordinationsudvalgets ønske om at lave en enkel og fokuseret Sundhedsaftale og til de fokusområder og mål, som indgik i aftaleudkastet. Der kom også forslag til ændringer, og en del af de forslag er indarbejdet i det endelige forslag til Sundhedsaftale 2019-2023. Forslaget og følgebrev er vedlagt som bilag. På baggrund af høringssvarene har Sundhedskoordinationsudvalget blandt andet valgt at sætte endnu større fokus på udviklingen af samarbejdet om borgere med psykisk sygdom. Det er blevet gjort ved at tilføje et nyt mål under fokusområdet "Sammen om borgere med psykisk sygdom". Det endelige forslag til Sundhedsaftalen består derfor af tre fokusområder og seks mål, hvor udkastet bestod af tre fokusområder og fem mål.

Regionsadministrationen skal indsende Sundhedsaftale 2019-2023 til Sundhedsstyrelsen senest mandag den 1. juli 2019. Aftalen skal forinden være politisk godkendt i regionsrådet og i alle 29 kommuner i regionen.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet ser meget positivt på, at aftalen sætter endnu større fokus på udviklingen af samarbejdet om borgere med psykisk sygdom.

Høringssvar Ældrerådet:

Forslaget til Sundhedsaftale 2019-2023 er nu revideret og blevet både fokuseret og overskuelig. Ældrerådet bakker op om forslaget til Sundhedsaftalen.

Økonomi

Forslag til Sundhedsaftale 2019-2023 udstikker overordnede rammer og hensigtserklæringer for samarbejdet på sundhedsområdet, men har isoleret set ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for Politik, Sundhed og Personale indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget overfor Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Godkende forslag til Sundhedsaftale 2019-2023.

Beslutning

Anbefales.

- Bilag 1. Følgrebrev Sundhedsaftale 2019-2023
- Bilag 2. Forslag til Sundhedsaftale 2019-2023

Sagsfremstilling

Baggrund og ramme

Med bred politisk støtte fra Folketingets partier indgik Regeringen i efteråret 2017 en aftale om bedre veje til uddannelse og job for unge. Aftalepartierne er enige om en fælles målsætning om, at alle 25-årige skal have gennemført en uddannelse, være i uddannelse eller i beskæftigelse. I 2030 skal mindst 90 pct. af de 25-årige have gennemført en ungdomsuddannelse og de øvrige 10 % skal være godt på vej til at få en uddannelse senere eller have fast tilknytning til arbejdsmarkedet. Andelen af unge op til 25 år, som ikke har tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet, skal være halveret i 2030. Af målsætningen fremgår også, at det er den kommunale ungeindsats ansvar at iværksætte opsøgende og opfølgende indsatser, så alle unge under 25 år uden tilknytning til uddannelse eller beskæftigelse, får en uddannelsesplan og vejledes om deres muligheder for at blive uddannelses- eller beskæftigelsesparate. Aftalen blev udmøntet i Lov om Forberedende Grunduddannelse og Lov om kommunal ungeindsats for unge under 25 år.

I Frederikssund Kommune er der på ungeområdet allerede etableret et velfungerende campusområde og campussamarbejde 'Campus Frederikssund', der omfatter kommunale myndigheds- og støtteenheder (bl.a. forebyggelseskonsulenter i udskolingen, "Åben Anonym Rådgivning" og Ungekontakten), grundskoler, 10. klassecenter, forberedende uddannelsesstilbud (kommende FGU), ungdomsuddannelser og erhvervsområdet. Ungekontakten, der blev etableret på campusområdet i 2016, er kommunens fælles indgang for unge op til 29 år og udgør omdrejningspunktet for den kommunale ungeindsats.

I december 2018 traf Byrådet beslutning om at ophæve samarbejdet med Egedal Kommune om UU-Vest for at integrere uddannelsesvejledningen i den samlede kommunale ungeindsats. Dette vil styrke den tværkommunale koordinering af en vedholdende og opsøgende indsats overfor de unge, der ikke går den direkte vej til uddannelse eller beskæftigelse.

Campussamarbejdet og en samlet kommunal ungeindsats udgør således en vigtig ramme for arbejdet med at få flere unge i uddannelse eller beskæftigelse.

Mål for den kommunale ungeindsats i Frederikssund Kommune

Det anbefales, at der med udgangspunkt i den nye lovgivning om kommunal ungeindsats, formuleres nogle fælles overordnede mål for den kommunale indsats overfor unge, der har brug for støtte til at opnå eller fastholdes i uddannelse eller beskæftigelse.

Følgende mål foreslås:

- Alle unge, der efter grundskolen ikke er i uddannelse eller beskæftigelse, skal vejledes og støttes i at blive uddannelsesparate eller komme i beskæftigelse via opsøgende og opfølgende indsatser
- Det skal være enkelt for den unge og den unges forældre at henvende sig til kommunen via én indgang
- Indsatsen for den unge skal være helhedsorienteret og koordineret på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og sociallovgivningen
- Indsatsen for de unge skal iværksættes hurtigt og effektivt, og der skal løbende følges op på effekten af indsatsen
- I den unges indsats indgår som udgangspunkt altid uddannelses- eller beskæftigelsesrettede mål, hvad enten målet er realistisk på kort eller lang sigt

Tiltag der skal styrke den sammenhængende ungeindsats

Med den nye lov om FGU samt lov om kommunal indsats for unge under 25 år får kommunerne en række nye opgaver. Blandt andet målgruppevurdering til FGU, praktikopsøgende indsats og kontaktpersonordning for unge der har behov for hjælp til at navigere mellem flere støtteindsatser. Det er også i lovgivningen tydeliggjort, at kommunerne skal sikre at ungeindsatsen er koordineret på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen, og at kommunen har et entydigt ansvar for alle unge under 25 år, der ikke har gennemført en ungdomsuddannelse eller er i beskæftigelse. I Frederikssund Kommune vil den kommunale ungeindsats også dække unge 25-29 år da Ungekontakten allerede arbejder med unge op til det 29. år.

For at styrke den kommunale ungeindsats og håndtere de nye opgaver, der følger med lovgivningen, iværksættes en række konkrete tiltag:

Ungeguider

Ifølge den nye lovgivning skal unge, der har brug for én indgang til kommunen og hjælp til at koordinere mellem flere indsatser og tilbud, have tildelt en kontaktperson. I Frederikssund Kommune vil kontaktpersonen blive kaldt en 'ungeguide' for at adskille funktionen fra andre

kontaktpersonordninger. For unge mellem 15 og 18 år, vil det være den unges uddannelsesvejleder, der påtager sig rollen som ungeguide indtil den unge er i uddannelse eller beskæftigelse. Uddannelsesvejlederen vil som udgangspunkt fortsætte med at være den unges ungeguide, selvom den unge fylder 18 år. For unge mellem 18 og 29 år, der har brug for en ungeguide og har en indsats i Ungekontakten, vil det være den unges rådgiver i Ungekontakten, der påtager sig rollen som ungeguide indtil den unge er kommet godt i gang med uddannelse eller beskæftigelse.

Praktikopsøgende indsats

Den kommunale ungeindsats er forpligtet til at koordinere den praktikopsøgende indsats på tværs af virksomhedspraktikker i henholdsvis grundskolen, på den forberedende grunduddannelse samt i jobcenterregi. Dette koordinerende arbejde vil fremover blive varetaget af erhvervskonsulent i Børn og Skole i tæt samarbejde med Ungekontaktens virksomhedskonsulenter.

Målgruppevurdering til Forberedende Grunduddannelse, FGU

Der har ikke tidligere været lovmæssige krav om målgruppevurdering af unge, der er blevet indmeldt på produktionsskoler, VUC eller øvrige forberedende uddannelsesforløb. I den nye lovgivning fremgår det, at den kommunale ungeindsats skal varetage målgruppevurderingen til FGU samt hvilke kriterier der skal indgå i vurderingen. I Frederikssund vil det i første omgang være den unges uddannelsesvejleder, der i samråd med den unge vurderer om den unge er i målgruppen for FGU. Den endelige målgruppevurdering til FGU vil blive foretaget af et udvalg bestående af ledelsesrepræsentanter fra Børn og Skole og leder af Ungekontakten på baggrund af uddannelsesvejlederens skriftlige indstilling.

Styrkelse af tværfaglige overgangsforløb for unge 17-årige

Frederikssund har de seneste år haft meget fokus på at styrke håndtering af overgangen for unge, der får støtte på børne- familieområdet og har brug for fortsat støtte på voksenområdet. Administrationen vil styrke det tværfaglige samarbejde i overgangsfasen yderligere ved at implementere tværfaglige overgangsforløb for unge 17-årige eller unge i efterværn der har brug for fortsat hjælp ind i voksenlivet. Overgangsforløbet vil bestå af op til 4 faste møder ca. hver 3. måned fra den unge er fyldt 17 år og frem til det 18. år. For unge i efterværn kan der være behov for at fortsætte det tværgående overgangssamarbejde frem til det 23. år. Nuværende praksis er afholdelse af ét enkelt overdragelsesmøde lige før det 18. år, hvor afgivende og modtagende rådgivere og øvrige samarbejdspartnere mødes med den unge og forældrene. De tværfaglige overgangsforløb sikrer, at der i god tid før den unge fylder 18 år kan arbejdes med

helhedsorienterede mål og indsatser, der har et tydeligt uddannelses- eller beskæftigelsesrettet sigte. Det er rådgiveren fra børne- familieområdet der er myndighedsansvarlig for den unge i overgangsforløbet. På møderne deltager den unge og som udgangspunkt forældrene samt rådgivere fra børne- familieområdet og Ungekontakten og en eventuel ungeguide. Der vil være en fast mødestruktur for disse ungemøder for at sikre tydelige aftaler omkring mål og indsatser i den unges handleplan.

Samling af støtteindsatser for 18-29 årige på tværs af beskæftigelseslov og servicelov

For at skabe mere effektive og sammenhængende indsatser på tværs af socialområdet og beskæftigelsesområdet for unge 18-29-årige vil der blive iværksat en organisationsændring, hvor støtteindsatser og tilbud under Lov om aktiv beskæftigelse samles med sociale støtteindsatser under Serviceloven. Denne praksis er allerede afprøvet med frikommuneforsøget én plan. Det betyder, at bevilling af socialpædagogisk støtte til unge med uddannelses- og beskæftigelsespotentialer flyttes til rådgiverteamet i Ungekontakten, og at støttekontaktpersonerne der udfører socialpædagogisk støtte for unge under Serviceloven samles med mentorer, der udfører mentorstøtte under beskæftigelseslovgivningen. Dette team af støttekontaktpersoner og mentorer forankres som ét samlet støtteteam under Ungekontakten, og der vil blive udarbejdet en ny fælles funktionsbeskrivelse for disse medarbejdere.

Ved at samle støtteindsatser på tværs af lovområder skabes mulighed for en stærkere sammenhæng og fleksibilitet i den samlede indsats for den unge samt en hurtigere iværksættelse af indsatser idet koordineringsarbejdet forenkles.

Den Forberedende Grunduddannelse

Som følge af den nye lovgivning etableres en ny fælles Forberedende Grunduddannelse (FGU) for unge i alderen 15-25 år.

Den Forberedende Grunduddannelse vil bestå af tre spor:

1. Almen grunduddannelse (AGU) med 2/3 fokus på teori og 1/3 på praksis
2. Produktionsgrunduddannelse (PGU) med 2/3 fokus på produktion og 1/3 på teori
3. Erhvervsgrunduddannelse (EGU) med 2/3 praktik og 1/3 skole

Varigheden af et FGU-forløb afhænger af hvor hurtigt eleven profiterer af forløbet med henblik på at blive uddannelsesparat. Et FGU-forløb kan dog højst vare i op til 2 år.

For nærmere beskrivelse af opbygning og indhold af uddannelsen henvises til beskrivelsen fra Undervisningsministeriet: "Forberedende Grunduddannelse" der er vedlagt som bilag.

Frederikssund Kommune hører til det optageområde, der dækkes af FGU-institutionen 'FGU Nordsjælland'.

FGU Nordsjælland dækker kommunerne Allerød, Egedal, Frederikssund, Furesø, Gribskov, Halsnæs, Hillerød, og Rudersdal og består af 4 FGU-skoler beliggende i henholdsvis Helsingør, Hillerød, Frederiksværk og Frederikssund. I Frederikssund er produktionsgrunduddannelsen (PGU) placeret på den nuværende produktionsskole i Skibby og den almene grunduddannelse (AGU) placeret i de tidligere VUC-lokaler på Frederikssund Campus.

Den kommunale driftsudgift for en elev der går på den Forberedende Grunduddannelse vil ifølge de kommunale takster for 2019 være 67.400 kr. om året. Herudover kommer udgifter til forsørgelse af eleven under forløbet (skoleydelse) som er 28.320 kr. om året. Kommunens samlede udgifter til FGU og løsning af nye opgaver i den kommunale ungeindsats finansieres af udgifter til de forberedelsestilbud, der omlægges til FGU, samt økonomisk kompensation via bloktilskuddet. Etableringen af FGU vil således ikke betyde økonomiske ekstraudgifter for kommunen.

Sagen behandles i Social- og Sundhedsudvalget som en orienteringssag og i Uddannelsesudvalget og Vækstudvalget som en beslutningssag.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Handicaprådet ser positivt på:

- At indsatsen skal være helhedsorienteret og koordineret på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og social lovgivningen
- At indsatsen også skal dække unge fra 25 – 29 år, som har samme behov for en sammenhængende indsats som de helt unge op til 25 år
- At der er tale om én indgang
- At der gøres en udvidet tværfaglig indsats for 17-årige i form af overgangsforløb med møder hver 3.måned frem mod det 18. år.

Handicaprådet vurderer, at der er mange gode intentioner i indsatsen men bemærker, at der helt generelt er tale om en målgruppe, som også omfatter sårbare unge, der har brug for kvalificeret støtte til at komme videre i deres liv. En forudsætning for at lykkes er derfor kvalificeret personale med indsigt i målgruppens særlige behov og problemstillinger. Rådet anbefaler derfor, at der sikres den nødvendige opkvalificering af medarbejderne til at varetage opgaven.

Endelig er Handicaprådet enig i, at vejledning til uddannelse (og/eller beskæftigelse) bliver yderst centralt i indsatsen og forstår derfor ikke baggrunden for, at det alene er de 15 – 18-årige, som tildeles en uddannelsesvejleder som ungeguide. Efter Rådets opfattelse har de 18-29 årige uden uddannelse lige så stort behov for uddannelsesvejledning som de helt unge – og Handicaprådet vil derfor foreslå, at de 18-29 årige også får en uddannelsesvejleder som ungeguide.

Høringssvar Ældrerådet:

Ældrerådet har ingen kommentarer til mål og rammer for ungeindsatsen.

Økonomi

Kommunens samlede udgifter til FGU, herunder løsning af nye opgaver i den kommunale ungeindsats forventes at blive fuldt kompenseret via bloktilskuddet (DUT). Den organisatoriske ændring vedrørende samling af støtteindsatser for 18-30 årige på tværs af beskæftigelseslov og servicelov gennemføres inden for eksisterende bevillinger.

Indstilling

Direktøren for Velfærd, Arbejdsmarked og Sundhed fremsender sagen til Social- og Sundhedsudvalgets orientering.

Beslutning

Taget til efterretning.

- FGU-opbygning-og-indhold

68 - Delegering af udøvelse af kompetence i forhold til værgemålsansøgninger

Sagsfremstilling

I denne sag skal udvalget tage stilling til, om de vil anbefale Økonomiudvalget og Byrådet, at centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering skal tildeles kompetence til at bemyndige udvalgte medarbejdere i Center for Voksenstøtte og Rehabilitering til at kunne underskrive ansøgninger om værgemål for borgere på det specialiserede voksenområde og ældreområdet. Sagen behandles samtidig i Velfærdsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget.

Hvis en borger ikke kan træffe de nødvendige beslutninger i dagligdagen, kan der være brug for, at borgeren får udpeget en værge, der kan hjælpe borgeren hermed. Behovet for et værgemål kan for eksempel opstå, hvis en borger bliver dement i en sådan grad, at vedkommende ikke længere kan tage vare på sine egne interesser. Ansøgningen skal sendes til Familieretshuset, der træffer afgørelse om værgemål.

Kommunalbestyrelsen kan søge om værgemål eller om ændring eller ophævelse af værgemål for borgere på det specialiserede voksenområde og ældreområdet. Kommunalbestyrelsen kan delegerer udøvelsen af denne opgave til administrationen.

På nuværende tidspunkt er centerchefen i Voksenstøtte og Rehabilitering den eneste i administrationen, der er underskriftsberettiget og dermed også den eneste der kan søge om værgemål eller om ændring eller ophævelse af værgemål. Ved ferie og andet forfald er det sårbart, at en ansøgning, der kan være af akut karakter, må afvente. Dette vil kunne undgås, hvis centerchefen tildeles kompetence til at gøre en udvalgt gruppe af medarbejdere underskriftsberettigede.

Ved at give centerchefen bemyndigelse til at udvælge hvilke medarbejdere, der er underskriftsberettiget, undgår Byrådet fremadrettet at skulle tage stilling til, om nye medarbejdere skal være underskriftsberettigede, hvis eksisterende underskriftsberettigede skifter ansættelsessted og/eller deres stilling i kommunen ændres. I øvrigt medfører uddelegeringen en mere fleksibel ansøgningsproces til fordel for borgerne.

Administrationen foreslår, at centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering bemyndiges til at kunne vælge hvilke medarbejdere på det specialiserede voksenområde og ældreområdet, der skal være underskriftsberettigede, og som derfor kan søge om værgemål på vegne af kommunalbestyrelsen. Det vil betyde, at Byrådet ikke fremadrettet vil blive forelagt sager om delegering af kompetence til at søge om værgemål til en specifik medarbejder. Det foreslås i den forbindelse, at det alene er afdelingsleder, souschef og teamkoordinatorer i Myndighed i Center for Voksenstøtte og Rehabilitering, som centerchefen kan gøre underskriftsberettigede. Det er således stadig et begrænset antal medarbejdere, der kan blive underskriftsberettiget som følge af Byrådets beslutning.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Eventuelle høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Handicaprådet:

Tages til efterretning.

Høringssvar Ældrerådet:

Administrationen beder om at flere end Centerchefen kan underskrive værgemål.

Ældrerådet er enige i, at det kan have uheldige tidsmæssige konsekvenser, at der kun er en person der kan underskrive værgemål.

Ældrerådet bakker derfor op om, at flere end Centerchefen kan underskrive værgemål for borgere på Ældreområdet.

Økonomi

Tildeling af kompetence til at bemyndige udvalgte medarbejdere i Center for Voksenstøtte og Rehabilitering til at kunne underskrive ansøgninger om værgemål for borgere på det specialiserede voksenområde og ældreområdet har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget overfor Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Delegere kompetencen til at bemyndige hvilke medarbejdere, der skal kunne søge om værgemål for borgere på det specialiserede voksenområde og ældreområdet til

centerchefen for Voksenstøtte og Rehabilitering. Gruppen af medarbejdere, som centerchefen kan gøre underskriftsberettiget, er afdelingsleder, souschef og teamkoordinatorer i Myndighed i Center for Voksenstøtte og Rehabilitering.

Beslutning

Anbefales.

69 - Meddelelser

Sagsfremstilling

Kommende arrangementer indenfor udvalgets område:

- Dialogmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget, Handicaprådet og bruger-/pårørenderåd den 2. september 2019 klokken 17-19.

Meddelelser:

- Forslag til brev til KL's udvalg for Sundhed og Ældre er vedlagt som bilag.
- Orientering om Børnebroen

Beslutning

Taget til efterretning.

Udvalget bemærker at der også afholdes dialogmøde den 19. juni om rammebetingelserne for det frivillige sociale arbejde.

Administrationen orienterede om status for Børnebroen. Sagen forelægges for udvalget i august 2019.

- Sagsliste Social- og Sundhedsudvalget 3. juni 2019
- Forslag til brev til KL's udvalg for Sundhed og Ældre