

Opvækst- og Uddannelsesudvalget

Referat fra møde

Mandag den 25. februar 2013 kl. 16.30 på Ådalens Skole

Mødet slut kl. 20.15

MØDEDELTAGERE

Jesper Henriksen (A)

Anne-Mette Risgaard Schmidt (V)

Guri Bjerregaard (A)

Jette Christensen (V)

Kasper Andersen (O)

Kenneth Jensen (A)

Susan Stauersbøl (F)

Indhold

ÅBENT MØDE

Sag nr. 13	Budgetoplæg 2014-2017
Sag nr. 14	Udmøntning af kvalitetspulje på dagtilbudsområdet
Sag nr. 15	Svanholm Børnehus ansøger om udvidelse af antal pladser
Sag nr. 16	Proces for drøftelse af daginstitutionsstruktur i Hornsherred syd
Sag nr. 17	Indskrivning til børnehaveklasse i skoleåret 2013/2014
Sag nr. 18	Målsætninger for skolevæsnet i Frederikssund
Sag nr. 19	Forventede udgifter vedr. det specialiserede område - Opvækst- og uddannelsesudvalget
Sag nr. 20	Anlægsbevilling til Ådalens Skolen 2013
Sag nr. 21	Orientering om Folkeskolens Fornyelse i Frederikssund (FFF) 03/2013 - Opvækst- og Uddannelsesudvalget
Sag nr. 22	Folkeskolens Fornyelse i Frederikssund (FFF) - ny budgetmodel på specialundervisningsområdet - høring og hvidbog
Sag nr. 23	Orientering om magtanvendelser over for anbragte børn og unge, 2012
Sag nr. 24	Meddelelser

Journal nr.:
026408-2012

Sag nr. 13

Budgetoplæg 2014-2017

Lovgrundlag:

Lov om kommunernes styrelse kapitel V.

Sagsfremstilling:

Opvækst- og Uddannelsesudvalget drøftede budgetoplæg 2014-2017 på mødet 14. januar 2013, der indebærer at alle udvalg skal udarbejde forslag til budgetforbedringer svarende til 1 % af udvalgets driftsudgifter.

Udvalget pegede i sin indledende drøftelse på, at der er forslag, der indebærer strukturelle tilpasninger og heraf afledt reduceret drift, der ville blive foretrukket i det omfang dette ville være muligt. Udvalget tilkendegav endvidere, at forslagene gerne måtte medføre, at udvalget fik mulighed for en reel politisk prioritering.

Administrationen blev derfor anmodet om at udarbejde en første skitse til indenfor hvilke områder og hvilke opgaveløsninger, der kan tilvejebringe de efterspurgte forslag til budgetforbedringer.

Administrationen vil på mødet præsentere de foreløbige overvejelser.

Bevilling:

Ingen.

Økonomiske og
personalemæssige
bemærkninger:

Sagen danner grundlag for det videre arbejde med budget 2014-2017.

Indstilling:

Kommunaldirektøren indstiller til Opvækst- og Uddannelsesudvalget, at:

1. Udvalget drøfter sagen.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger:

Udvalget tog administrationens foreløbige redegørelse til efterretning og anmodede om, at der til de kommende møder udarbejdes egentlige konkrete og gennemarbejdede forslag.

Journal nr.:
001864-2013

Sag nr. 14

Udmøntning af kvalitetspulje på dagtilbudsområdet

Lovgrundlag:

Dagtilbudsloven og Frederikssund Kommunes budget 2013.

Sagsfremstilling:

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2013 blev det besluttet at afsætte 1,8 mio. kr. årligt til kvalitetsforbedringer på dagtilbudsområdet. Samtidigt blev det besluttet, at det er Opvækst- og Uddannelsesudvalget, der prioriterer anvendelsen af midlerne.

I supplerende bemærkninger til budgettet er der nævnt 3 områder, som området skal belyse med henblik på udvalgets prioritering af midlerne.

De 3 områder er mere bevægelse i dagtilbud, IT- og læring i dagtilbud og lukkeuger.

Det understreges, at udvalget ikke er forpligtet til at prioritere midler til ovenstående 3 områder, men at de skal indgå i udvalgets drøftelser af anvendelsen af midlerne.

Opvækst- og Uddannelsesudvalget har besluttet, at Dagtilbudsområdet de kommende år arbejder med 5 faglige pejlemærker:

- God pædagogisk praksis
- Forældreinddragelse og forældresamarbejde
- Inklusion
- Læring og læringsmiljøer
- God ledelse

Herudover arbejder området med pædagogiske læreplaner:

- Alsidig personlig udvikling
- Sociale kompetencer
- Sproglig udvikling
- Krop og bevægelse
- Naturen og naturfænomener

-
- Kulturelle udtryksformer og værdier

Afdelingen for Dagtilbud har udarbejdet et notat, som beskriver af de 3 områder. Notatet eftersendes til udvalgets medlemmer.

Fortsat sagsbehandling:

Siden sidste møde har administrationen afholdt møde med områdelederne, som efterfølgende indgår i dialogen med Danmarks Idræts-Forbund (DIF) og Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger (DGI).

I uge 8 afholdes møder med DIF og DGI for kvalitetssikring og uddybning af indhold, økonomi og tidsplan for implementering af mere bevægelse i dagtilbud. Opsamling efter disse møder vil ske i et notat, der udleveres til udvalget ved mødet den 25. februar 2013.

I forbindelse med udvalgets møde vil administrationen desuden orientere om den seneste udvikling i samarbejdet omkring BIB (Børn i bevægelse) - og udgifterne forbundet hermed.

Endelig vil administrationen på mødet fremlægge en status på andre kommuners arbejde med IT kufferten eller lignende projekter.

Bevilling:

Ingen.

Økonomiske og
personalemæssige
bemærkninger:

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

Indstilling:

Kultur-, idræts- og dagtilbudschefen indstiller til Opvækst- og Uddannelsesudvalget, at:

1. Udvalget med udgangspunkt i notatet drøfter muligheder for udmøntning af kvalitetspuljen til dagtilbud i 2013.
2. Udvalget om muligt træffer konkret beslutning om udmøntningen af kvalitetspuljen.

Tidligere beslutninger:

Beslutning i Opvækst- og Uddannelsesudvalget, Mandag den 28. januar 2013

Bilag eftersendt.

Udvalget foretrækker et struktureret samarbejde med enten Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger (DGI) eller Danmarks Idræts- Forbund (DIF). Inden endelige tiltag besluttet, bør modellen drøftes med områdeledere og bestyrelser.

Udvalget anmodede om en præcis beregning af udgifterne ved at tilbyde alle institutioner et forløb med BIB (Børn i bevægelse) i 2013. Denne vil foreligge til udvalgets første møde.

Udvalget anmodede endvidere administrationen om at tage en dialog med henholdsvis DGI og DIF med henblik på få belyst såvel indhold som økonomi i begge tilbud.

Administrationen anmodes at belyse erfaringer fra andre kommuner med anvendelse IT kufferten.

Beslutninger: Udvalget besluttede at prioritere en indsats med de foreslåede temaer.

Bilag: Bliv idræts leg og bevægelsesbørnehave

Børn i Bevægelse

Fra børnehave til idrætsbørnehave

Notat udmøntning af kvalitetspulje på dagtilbudsområdet

Pædagogisk diplomuddannelse

Bevægelse i dagtilbud - oversigt over uddannelsesstilbud

Journal nr.:
011323-2012

Sag nr. 15

Svanholm Børnehus ansøger om udvidelse af antal pladser

Lovgrundlag:

Dagtilbudsloven.

Sagsfremstilling:

Frederikssund Kommune har 24. maj 2012 modtaget en ansøgning fra Svanholm Børnehus om at udvide antallet af daginstitutionspladser i institutionen.

Svanholm Børnehus er en puljeinstitution, som har driftsaftale med Frederikssund Kommune. Frederikssund Kommune har foruden tilsynsforpligtelse løbende samarbejde med Svanholm Børnehus.

Svanholm Børnehus' normering er i dag 25 enheder (vuggestuebørn tæller 2 enheder).

P.t. er der indskrevet 6 vuggestuebørn og 14 børnehavebørn i institutionen, hvorfor pladserne således er opfyldte. Svanholm Børnehus administrerer selv deres venteliste, men anfører i deres ansøgning, at der er 3 børn under 1 år på vej.

Svanholm Børnehus ønsker at udvide med 10 enheder til i alt 35 enheder. Udvidelsen ønskes pr. 1. august 2012.

Bevilling:

Økonomiske og
personalemæssige
bemærkninger:

Indstilling:

Kultur-, idræts- og dagtilbudschefen indstiller til Opvækst- og Uddannelsesudvalget, at:

1. Svanholm Børnehus' ansøgning imødekommes således, at Svanholm Børnehus pr. 1. august 2012 har en normering på 35 enheder.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger:

Udgår.

Susan Stauersbøl (F) var ikke til stede.

Bilag: Svanholm Børnehus ansøgning om opnormering april 2012

Journal nr.:
001918-2013

Sag nr. 16

Proces for drøftelse af daginstitutionsstruktur i Hornsherred syd

Lovgrundlag:

Dagtilbudsloven.

Sagsfremstilling:

I forbindelse med Budgetaftalen for 2013 blev det aftalt, at der i regi af Opvækst- og Uddannelsesudvalget skulle iværksættes en afklaringsproces vedr. den fremtidige daginstitutionsstruktur i Skibby.

Teksten i Budgetaftalen lyder:

"Den eksisterende struktur på dagtilbudsområdet i Skibby bør vurderes med henblik på beslutning om hvilke kapacitetstilpasninger, der ønskes prioriteret og gennemført.

Det bør indgå i vurderingen, om det lokal ønskes at der arbejdes hen imod etablering af én ny samlet 0-6 års institution i området. I givet fald skal lokalisering og proces for dette aftales i regi af Opvækst- og Uddannelsesudvalget, ligesom at den nødvendige økonomi skal tilvejebringes i de kommende års budgetprocesser".

Udvalget skal derfor indledningsvis drøfte, hvorledes processen med inddragelse af de eksisterende børnehuse, herunder brugere og personale, tilrettelægges.

Forventningen til de kommende års udvikling i børnetallet og dets betydning for udnyttelsen af de eksisterende børnehuse bør naturligvis også indgå i processen og drøftelserne med de berørte parter.

Bevilling:

Ingen.

Økonomiske og
personalemæssige
bemærkninger:

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

Indstilling:

Kultur-, idræts- og dagtilbudschefen indstiller til Opvækst- og Uddannelsesudvalget, at:

1. Udvalget drøfter tilrettelæggelse og tidsplan for afklaringsprocessen vedr. dagtilbudsstrukturen i Skibby.

Tidligere beslutninger:

Beslutning i Opvækst- og Uddannelsesudvalget, Mandag den 28. januar 2013

Genoptages på førstkomende møde.

Beslutninger:

Udvalget drøftede forslag til proces for afklaringen af den fremtidige struktur i området. Der var enighed om skitsere flere modeller, der kan danne grundlag for en drøftelse med bestyrelse og ansatte i området.

Susan Stauersbøl (F) var ikke til stede.

Journal nr.:
014475-2012

Sag nr. 17

Indskrivning til børnehaveklasse i skoleåret 2013/2014

Lovgrundlag:

Folkeskolelovens kapitel 5 - Undervisningspligt, specielt § 34 og § 36 stk. 2 og stk. 3.

Sagsfremstilling:

Ved årets digitale skoleindskrivning til skoleåret 2013/2014 er der i alt indskrevet 443 børn i børnehaveklasse i Frederikssund Kommunes folkeskoler. I den forbindelse skal Opvækst- og Uddannelsesudvalget tage stilling til klassedannelsen - herunder antallet af børnehaveklasser i Frederikssund Kommune. Der er udarbejdet en oversigt over, hvorledes søgningerne til de enkelte skoler fordeler sig. Oversigten er medsendt sagen som bilag. Til sammenligning kan det oplyses, at der i skoleåret 2012/2013 var 453 elever til indskrivning. I skoleåret 2013/2014 er der i Frederikssund i alt 593 undervisningspligtige elever til børnehaveklasse, som fordeler sig på kommunes skoler, privatskoler og andre skoler. I skoleåret 2012/2013 var tallet til sammenligning 587.

Man har altid som forældre til skolesøgende børn ret til at få sit barn optaget på distriktsskolen. Som udgangspunkt gælder det i øvrigt, at der er frit skolevalg mellem kommunens skoler - et valg der alene kan begrænses af kapacitetsmæssige årsager. I bilaget til styrelsesvedtægten for Frederikssund Kommunes skolevæsen er det således fastlagt, at der ikke optages børn udenfor distriktet, når elevtallet på klassetrinet overstiger 25 elever. Ligeledes er det fastlagt, at hvis ikke alle kan optages, optages eleverne efter fastlagte objektive kriterier. Styrelsesvedtægten fastlægger her, at den ledige kapacitet fordeles efter følgende kriterier:

1. Først optages børn med søskende på den ønskede skole.
2. Dernæst optages børn, som bor nærmest på den ønskede skole.
3. Dernæst foregår optagelse ved lodtrækning.

Det indstilles, at der oprettes 20 børnehaveklasser i skoleåret 2013/2014 - fordelt som i medsendte bilag.

39 familier har ansøgt om en anden skole end distriktsskolen. Vedtages indstillingen om, at der oprettes 20 børnehaveklasser, betyder det at 35 af de familier, der har ønsket en anden skole end distriktsskolen får opfyldt deres ønsker, mens der gives afslag til 4 familier. Ansøgninger, der ikke imødekommes, vil blive meddelt afslag, men vil samtidig blive optaget på en venteliste i henhold til ovennævnte kriterier.

Bevilling:

Økonomiske og
personalemæssige
bemærkninger:

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger, da der ikke er bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling:

Skolechefen indstiller til Opvækst- og Uddannelsesudvalget, at:

1. Der oprettes 20 børnehaveklasser i skoleåret 2013/2014 fordelt, som angivet i skemaet i det vedhæftede bilag.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger:

Godkendt.

Bilag:

Fordeling af elever til børnehaveklasse 20132014 - til politisk beslutning

Journal nr.:
003457-2013

Sag nr. 18

Målsætninger for skolevæsenet i Frederikssund

Lovgrundlag:

Folkeskoleloven.

Sagsfremstilling:

Der arbejdes i disse år i Danmark - og i en række andre lande - på en udvikling af grundskoleuddannelser. I disse forbindelser er der ofte formuleret en politisk vision og mål for at udstikke en retning for udviklingsprocessen og henimod det sted, man i sidste ende ønsker at befinde sig.

I Frederikssund Kommune arbejdes der på en forandring af vores børne- og ungeområde. Der pågår i øjeblikket et arbejde med formulering af en ny Børne- og ungepolitik, ligesom der arbejdes med forandring af folkeskolen i projekt "Folkeskolens Fornyelse i Frederikssund" (FFF).

Det er med henblik på at sikre en sammenhæng mellem Børne- og ungepolitikens vision og det konkrete arbejde i FFF, at der med denne sag lægges op til en drøftelse af en formulering af overordnede mål for folkeskolernes virke.

Der er til punktet udarbejdet et inspirationspapir, som er vedlagt som bilag.

Bevilling:

Økonomiske og
personalemæssige
bemærkninger:

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger, da der ikke er bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling:

Skolechefen indstiller til Opvækst- og Uddannelsesudvalget, at:

1. Udvalget drøfter og beslutter den overordnede retning for skolerne i Frederikssund Kommune.
2. Udvalget drøfter og beslutter den videre proces henimod en formulering af mål for folkeskolen.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger:

Udsat.

Susan Stauersbøl (F) var ikke til stede.

Bilag:

Bilag 1 Inspirationspapir om målsætninger for folkeskolevirksomhed

Journal nr.:
008813-2012

Sag nr. 19

Forventede udgifter vedr. det specialiserede område - Opvækst- og uddannelsesudvalget

Lovgrundlag: Budget- og regnskabssystem for kommuner hvis regler er fastsat med hjemmel i den kommunale styrelseslov § 46 og § 57.

Sagsfremstilling: I økonomiaftalen for 2010 aftalte regeringen og Kommunernes Landsforening (KL), at det specialiserede socialområde udgør et særligt fokusområde. Parterne aftalte derfor, at der skal udarbejdes en kvartalsvis budgetopfølgning til Byrådet på følgende, for udvalget relevante, område:

- Udsatte børn og unge

Formålet hermed er at sikre en øget overholdelse af budgetterne med henblik på en opbremsning i de senere års markante udgiftsstigninger på det specialiserede socialområde.

På den baggrund har Økonomi udarbejdet et forventet regnskab for 2012 pr. 1. februar 2013 for det nævnte område med følgende resultat:

- I forhold til det korrigerede budget viser det forventede regnskab et mindreforbrug på knap 3,5 pct. svarende til 4,4 mio. kr.
- I forhold til det oprindelige budget viser det forventede regnskab et mindreforbrug på knap 1,8 pct. svarende til 2,2 mio. kr.

Som det fremgår, er der tale om det *forventede* forbrug i 2012. I den forbindelse bemærkes det, at Økonomi ikke forventer, at ovenstående resultater ændres væsentligt, når det endelige regnskab kendes.

Mindreforbruget behandles i forbindelse med overførselssagen for 2012 - herunder evt. budgetmæssige konsekvenser for 2013 og frem.

Se vedlagte bilag for en samlet oversigt.

Det forventede forbrug vedr. "udsatte børn og unge" er blevet indberettet til Indenrigsministeriet den 1. februar 2013. Ministeriets fokus er på det forventede forbrug sammenholdt med det oprindelige budget.

Bevilling: Ingen.

Økonomiske og
personalemæssige
bemærkninger:

Mindreforbruget behandles i forbindelse med overførselssagen for 2012 - herunder evt. budgetmæssige konsekvenser for 2013 og frem.

Indstilling:

Økonomichefen indstiller, at Opvækst- og Uddannelsesudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger:

Anbefales.

Susan Stauersbøl (F) var ikke til stede.

Bilag:

Forventet regnskab for 2012 pr. 1. februar 2013 på det specialiserede område - OU

Journal nr.:
003436-2013

Sag nr. 20

Anlægsbevilling til Ådalens Skolen 2013

Lovgrundlag:

Sagsfremstilling:

Byrådet vedtog marts 2009 en omlægning af skolestrukturen i Frederikssund by, hvorunder er der bl.a. pr. 1. august 2011 gennemført en fusion af tidligere Åbjergskolen og Oppe Sundby Skole til én skole på to matrikler. Det endelige mål for denne proces er at sammenlægge de to afdelinger på matriklen Kornvænget 4 ved en pædagogisk opdatering og kapacitetsudvidelse af de eksisterende skolebygninger.

I 2012 er der gennemført en rådgiverproces med arkitektfirmaet Gorm Nielsen A/S, hvor der er udarbejdet en helhedsplan for skolens ombygning. I forlængelse heraf vedtog Byrådet med Budget 2013 at udvide det oprindelige budget til byggeri af Ådalens skole fra 61 mio. kr. til et beløb på i alt 108,3 mio. kr. i perioden 2013-2015.

I januar 2013 er der begyndt endnu en rådgivningsproces med Gorm Nielsen A/S, som skal lede frem mod indgåelse af to aftaler: En fagentreprise for renoveringen af eksisterende bygninger; og en totalentreprise for nybyggeri af skolebygninger, en idrætshal samt etableringen af parkeringsareal.

Der ansøges derfor om en anlægsbevilling på 108,3 mio. kr. af det afsatte rådighedsbeløb i Budget 2013-2016 til rådgivningsprocesser samt byggeri på Ådalens Skole.

Bevilling:

Der søges om en anlægsbevilling på 108,3 mio. kr. til Ådalens Skole, finansieret af det afsatte rådighedsbeløb på i alt 108,3 mio. kr. på anlægsprojekt nr. 301140 Skolestruktur Frederikssund, Ådalens Skole.

Økonomiske og
personalemæssige
bemærkninger:

Budgettet er afsat med 10,9 mio. kr. i 2013, 62,3 mio. kr. i 2014 og 35,1 mio. kr. i 2015 opgjort i 2013-prisniveau.

Indstilling:

Skolechefen indstiller, at Opvækst- og Uddannelsesudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler, at:

1. Byrådet meddeler en anlægsbevilling på 108,3 mio. kr. til rådgivning og byggeri af Ådalens Skole finansieret af det i Budget 2013-2016 afsatte rådighedsbeløb på i alt 108,3 mio. kr.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger: Anbefales.

Susan Stauersbøl (F) var ikke til stede.

Journal nr.:
003448-2013

Sag nr. 21

Orientering om Folkeskolens Fornyelse i Frederikssund (FFF) 03/2013 - Opvækst- og Uddannelsesudvalget

Lovgrundlag:

Folkeskoleloven.

Sagsfremstilling:

Projektgruppernes arbejde

FFF projektgrupperne har fra december 2012 arbejdet frem mod en deadline 25. januar, hvor hver gruppe har afleveret ét projektoplæg, samt en oversigt over alle de andre projektindsatser gruppen vil formulere for besvarelsen af det givne kommissorium.

Projektoplæggene er formuleret med udgangspunkt i en fælles retningslinje og skabelon, som er skolevæsenets udgangspunkt i arbejdet med og formuleringen af skolernes individuelle udviklingsplaner. Skabelonens anvendelse er således kendt for skoleledelserne, mens det er nyt at formulere FFF projekter i denne form. Det kommende FFF koordinationsgruppemøde vil derfor gennemgå hvert af de modtagne projektoplæg for en kritisk stillingtagen til evt. vanskeligheder ved modellens brug i forbindelse af FFF. Herefter vil grupperne arbejde videre med at formulere yderligere projektindsatser for deres kommissorier.

FFF debat i flere fora

Der har været - og er lagt op til - debat af FFF i flere fora lige nu:

- Danmarks Lærerforenings (DLF) kreds 37 inviterede 24. januar 2013 deres tillidsrepræsentanter til debat om FFF med hovedvægt på temaet inklusion med oplæg ved skolechef Anders Ramsing.
- FFF fællesmøde 29. januar 2013 med oplæg fra grupperne It & digitalisering samt Inklusion; der følges op med fremlæggelse for skoleledergruppen 20. februar 2013.
- Der vil 27. februar 2013 blive afholdt FFF temadag for skolebibliotekarer med oplæg ved Anders Ramsing, samt efterfølgende debat og workshop med fokus på at indkredse den rolle skolebibliotekarer kan spille og bidrage med i forhold til en fornyelse af folkeskolen.

Målsætninger for Folkeskolens Fornyelse i Frederikssund

Der er i "FFF Statusrapport 2012" lagt op til, at FFF gruppernes undersøgelse

og besvarelse af kommissorierne vil lede frem til en formulering af konkrete mål for FFF. På denne vis vil mål være forankret i FFF gruppernes arbejde og altså i en forskningsmæssig tilgang. Det vil endvidere være væsentligt, at mål formuleres politisk, således at konkrete handlingsmål kan indplaceres i en mere overordnet ramme af en politisk vision for skolevæsnet i Frederikssund. Der er således for Opvækst- og Uddannelsesudvalgets møde 25. februar 2013 lagt op til en drøftelse af politiske målsætninger for FFF.

Bevilling: Ingen.

Økonomiske og
personalemæssige
bemærkninger: Økonomi har ikke yderligere bemærkninger, da der ikke er bevillingsmæssige konsekvenser.

Indstilling: Skolechefen indstiller til Opvækst- og Uddannelsesudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger: Udsat.

Susan Stauersbøl (F) var ikke til stede.

Journal nr.:
026065-2012

Sag nr. 22

Folkeskolens Fornyelse i Frederiks- sund (FFF) - ny budgetmodel på speci- alundervisningsområdet - høring og hvidbog

Lovgrundlag:

Folkeskoleloven.

Sagsfremstilling:

Baggrunden for at indføre en ny budgetmodel på specialundervisningsområdet er at skabe en tættere sammenhæng mellem budgetansvar og beslutningsansvar i de situationer, hvor skolerne skal vurdere, hvilken støtte en given elev skal have, når der er behov for mere end 9 klokketimers ugentlig specialundervisning. Med en ny budgetmodel på specialundervisningsområdet vil den økonomi, der i dag ligger hos de segregerede tilbud (bortset fra de mest vidtgående tilbud) tilføres alment skolerne, således at skolerne kan vurdere om en given opgave bedst løses af et segregeret tilbud eller på skolen. Udgiften påhviler i begge tilfælde skolen.

Den økonomi, der lægges ud på skolerne vil blive fordelt ud fra en model, der både vægter antallet af elever i distriktet og eventuelle forskelle mellem skole-distrikternes sociale profil. I en overgangsperiode tages der tillige hensyn til forskelle i den faktiske segregering mellem de enkelte distrikter, det vil sige antallet af elever i hvert skoledistrikt, som er henvist til et specialtilbud.

En ny budgetmodel indebærer et tæt og forpligtende samarbejde mellem fødeskoler og overbygningsskoler, som dels sikrer sammenhæng i beslutningerne og samtidig sikrer en økonomisk bæredygtighed. Desuden oprettes lokale visitationsudvalg, der sørger for det økonomiske overblik såvel som den faglige indsigt i de enkelte elevsager.

Forslag vedrørende indførelse af ny budgetmodel på specialundervisningsområdet har været i offentlig høring i perioden fra 18. december 2012 til 24. januar 2013. Der er indkommet 28 høringssvar fra forskellige parter - primært fra skolernes MED-udvalg og skolebestyrelser, men også fra PPR, Deludvalget i Opvækst og Uddannelse, DLF, enkelte interesseorganisationer samt en forælder. Høringssvarene kan læses i bilag 1 - dels i et kort sammendrag, dels i deres fulde længde. Endvidere er som bilag 2 vedlagt analyse af merforbrug på det specialiserede undervisningsområde, udarbejdet af kommunens revisionsfirma BDO.

Hovedtendenser og gennemgående temaer i høringssvarene:

Generelt:

- Der udtrykkes bekymring om, hvorvidt alment skolerne har de rette ressourcer og kompetencer til at give elever med særlige behov den nødvendige støtte.
- Det påpeges, at det er vigtigt, at kompetencer og viden i kommunens specialtilbud ikke går tabt, men udnyttes i alment skolen i forhold til at inkludere børn med særlige behov.
- Der er bekymringer om, hvorvidt en økonomisk tænkning kommer til at blive højest prioriteret frem for den faglige vurdering af, hvad der er det rette tilbud.
- Man frygter, at omfordelingen af ressourcer vil blive overhalet af kommende sparerunder, så der reelt ikke bliver ret mange midler at bruge ude på skolerne.
- Det fremhæves, at det er vigtigt, at SFO-delen tænkes ind, når det overvejes, hvorvidt der kan oprettes et lokalt tilbud på skolen til elever med særlige behov.

Specifikke kommentarer til modellen:

- En del skoler udtrykker usikkerhed i forhold til, hvor mange ressourcer de rent faktisk vil få tildelt og vil kunne bruge på at styrke inkluderende læringsmiljøer og støtte elever med særlige behov.
- Der udtrykkes bekymringer omkring den ekstra administrative og ledelsesmæssige opgave, der kommer til at ligge på skolerne i forbindelse med ny budgetmodel.
- Udadgående funktioner fra Gyldenstenskolen og Videntcenteret ønskes som en del af den centrale pulje, for at sikre at kompetencerne fastholdes.
- Der er generelt opbakning til at medtage sociale kriterier i fordelingsnøglen.
- Det bør sikres, at skolernes anvendelse af ressourcerne fra den decentrale pulje bliver gennemskuelig og tydelig.
- Der udtrykkes bekymring for, at det lokale visitationsudvalg ikke har de rette kompetencer til at træffe afgørelser, og at der derfor kan blive store forskelle i afgørelserne og dermed serviceniveauerne mellem de enkelte distrikter.
- Der ønskes udarbejdet klare procedurer for arbejdsgangen i visitationsudvalget.
- Der udtrykkes ønske om centralt tilsyn med lokalt oprettede specialtilbud på skolen.
- Det udtrykkes ønske om, at der følges systematisk op på modellen i forhold til, hvad der fungerer eller ikke fungerer, og at der foretages

de nødvendige justeringer.

Anbefalinger vedr. forberedelse og justeringer

Arbejdsgruppen anbefaler fortsat at budgetmodellen implementeres med virkning fra skoleåret 2013-2014. På baggrund af høringssvarene anbefales følgende justeringer og handlinger:

- At der, i situationer hvor man i det lokale visitationsudvalg ikke oplever at have tilstrækkelige kompetencer/viden til at træffe en afgørelse, kan inddrage ledelse og/eller relevante konsulenter i PPR.
- At der, i forbindelse med de visitationsudvalg, der består af to fødeskoler og en overbygningsskole, ikke bør træffes flertalsafgørelser. Afgørelser i visitationsudvalget skal træffes i konsensus. Hvis dette ikke er muligt må skolerne indhente den viden/ressourcer, der er behov for, og i sidste ende inddrage skolechef og leder af PPR i afgørelsen.
- At der udarbejdes procedurer for arbejdet i de lokale visitationsudvalg.

Bevilling: Ingen.

Økonomiske og
personalemæssige
bemærkninger:

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

Indstilling:

Skolechefen indstiller til Opvækst- og Uddannelsesudvalget, at:

1. Ny budgetmodel for specialundervisningsområdet indføres med virkning fra skoleåret 2013-2014
2. Ny budgetmodel bygger på følgende principper:
 - At den økonomi der i dag ligger hos de segregerede tilbud (bortset fra de mest vidtgående tilbud) tilføres alment skolerne.
 - At skolerne overtager såvel budgetansvar som beslutningsansvar, således at skolerne kan vurdere om en given opgave bedst løses af et segregeret tilbud eller på skolen selv.
 - At økonomien fordeles til skolerne ud fra en model, der både vægter antallet af elever i distriktet og eventuelle forskelle mellem skoledistrikternes sociale profil. I en overgangsperiode tages der tillige hensyn til forskelle i segregationen mellem de enkelte distrikter, det vil sige antallet af elever i hvert skoledistrikt, som er henvist til et specialtilbud.
 - At der etableres et tæt og forpligtende samarbejde mellem fødeskoler og overbygningsskoler, som dels sikrer sammenhæng i beslutningerne mellem disse, og samtidig sikrer en økonomisk bæredygtighed.
 - At der oprettes visitationsudvalg som sikrer såvel økonomisk overblik som faglig indsigt i de enkelte elevsager.

-
- At tidspunktet for den årlige revisitationsprocedure fastlægges, så der tages højde for alment skolernes og specialskolernes planlægning af det kommende skoleår. Det vil give mulighed for at justere udbuddet af pladser i forhold til efterspørgselen.
3. Skoleafdelingen følger implementeringen tæt og foretager løbende nødvendige justeringer af modellen.

Tidligere beslutninger:

Beslutninger: Indstillingens punkt 1 og 2 godkendt.

Indstillingens punkt 3 præciseres således, at Skoleafdelingen følger implementeringen tæt og kan foretage tekniske justeringer af modellen. Principielle forandringer af modellen skal under alle omstændigheder forelægges og beslattes i Opvækst- og Uddannelsesudvalget.
Punkt 3 herefter godkendt.

Udvalget pointerede i øvrigt:

At hjemtagelse af allerede segregerede elever som udgangspunkt kun sker i overensstemmelse med de berørte elever og forældre.

At der fremover skal ske en fast årlig afrapportering til udvalget, første gang i mødet den 9. september 2013.

At Skoleafdelingen anmodes om at udarbejde et oplæg til en evalueringsproces til drøftelse i mødet den 27. maj 2013.

Susan Stauersbøl (F) var ikke til stede.

Bilag: BDO endelige rapport Analyse af det specialiserede undervisningsområde
Alle høringsvar samlet - ny budgetmodel på specialundervisningsområdet

Journal nr.:
003416-2013

Sag nr. 23

Orientering om magtanvendelser over for anbragte børn og unge, 2012

Lovgrundlag:

Serviceoven § 123.

Sagsfremstilling:

Sagsfremstillingen vedrører en orientering om antallet og arten af magtanvendelser i 2012.

Anbringelsessteder for børn og unge med beliggenhed i Frederikssund Kommune skal løbende registrere og indberette magtanvendelser.

Indberetninger om magtanvendelse

Jævnfør § 44 i Bekendtgørelse nr. 1093 af 23. september 2010 om magtanvendelse overfor børn og unge, der er anbragt udenfor hjemmet, skal kommunen, som en del af det generelle tilsyn med tilbuddene, også føre tilsyn med anvendelsen af reglerne i bekendtgørelsen om magtanvendelse.

Bekendtgørelsens § 12 tillader endvidere, at det kan være tilladt at foretage undersøgelse af barnet eller den unges person eller opholdsrum, hvis der er bestemte grunde til at antage, at barnet eller den unge er i besiddelse af effekter, som medfører, at ordensbestemmelser ikke kan overholdes eller sikkerhedshensyn ikke kan iagttages, ligesom det jf. § 17 kan være tilladt at tilbageholde eventuelle effekter.

Antal indberetninger 2012

Danners Børn

Afdeling Birkebo	43 indberetninger svarende til 51 magtanvendelser
Afdeling Hjortholm	14 indberetninger svarende til 18 magtanvendelser

Private opholdssteder

Harebakken	1 indberetning svarende til 3 magtanvendelser
Ejlekærgård	1 indberetning

Anbringelsesst.	2012 Antal indberetninger	2012 Faktiske indberetninger	2011 Faktiske indberetninger	2010 Faktiske indberetninger
Danners Børn Birkebo	43	51	24	0
Danners Børn Hjortholm	14	18	22	40
Opholdssteder (4)	2	4	0	2

I alt	59	73	46	42
-------	----	-----------	----	----

Døgninstitutionen Danners Børn

I døgninstitutionen Danners Børn er der registreret 69 magtanvendelser, fordelt med 51 i Birkebo og 18 i Hjortholm.

Afdelingen Birkebo modtager børn og unge, som dels kan have behov for en akut anbringelse og dels kan have behov for en pædagogisk og psykologisk udredning. Anbringelsesperioden er typisk af kortere varighed.

Afdeling Hjortholm modtager børn i alderen 6 til 12 år, som har et omfattende behandlingsbehov. Anbringelsesperioden er typisk af længere varighed.

Der har i forhold til 2011 været en markant ændring i antallet af magtanvendelser på Danners Børn.

Antallet af magtanvendelser er fordoblet i Birkebo, mens faldet i magtanvendelser i Hjortholm, fra 2011, er fastholdt.

Stigningen i antallet af magtanvendelser i Birkebo vurderes som en direkte følge af, at afdelingen har modtaget nogle meget behandlingskrævende børn/unge, der har været vurderet til fare for sig selv eller andre.

45 af de 51 magtanvendelser er foretaget over for 3 af de anbragte børn i Birkebo.

Det er således tilsynsmyndighedens opfattelse, at årsagen bl.a. skal findes i de omfattende vanskeligheder, flere af de anbragte børn og unge har og de usikre vilkår, nogle af børnene har levet under og fortsat er under indflydelse af.

Det uændrede/til svagt faldende antal magtanvendelser i Hjortholm forklarer afdelingen selv med, at de har et løbende fokus på konflikthåndtering samt en anerkendende tilgang til de anbragte børn og unge. Samtidig kan det ses som et udtryk for, at afdelingen fungerer stabilt med de børn og unge, der har været anbragt i Hjortholm i en årrække, og hvis vanskeligheder er velkendte af medarbejderne.

De private opholdssteder

På de private opholdssteder er der registreret 4 magtanvendelser, fordelt på to af i alt 4 opholdssteder.

Anbringelsesstederne indsender en månedlig bekræftelse på (når dette er tilfældet), at der ikke har været foretaget magtanvendelser. Alle opholdssteder indsender kontinuerligt denne bekræftelse.

Tilladte og ikke tilladte magtanvendelser

Magtanvendelser	2012	2011	2010
-----------------	------	------	------

Tilladte	58	40	35
Ikke tilladte	11	4	6
Ikke færdigbe- handlede	4	2	
I alt	73	46	41

De registrerede *ikke tilladte* magtanvendelser er alle fra Danners Børn.

Stigningen i antallet af ikke tilladte magtanvendelser har været markant i det forløb-
ne år og drøftes løbende med anbringelsesstedet.

Magtanvendelsers lovlighed vurderes i forhold til, hvorvidt der i den konkrete situati-
on har været lovhjemmel til at foretage en magtanvendelse. Således skal barnet
være til konkret fare for sig selv eller andre, dets adfærd skal være således at fortsat
ophold i fællesskabet skønnes uforsvarligt eller, der skal være tale om nødværge.

Magtanvendelse opfattes ofte af de implicerede medarbejdere i en kontekst, der kan
have strakt sig over en længere periode, hvilket i et antal tilfælde medfører, at en
tilladt magtanvendelse følges op af endnu en, som imidlertid ikke er tilladt, fordi bar-
net på dette tidspunkt ikke mere er konkret til fare for hverken sig selv eller andre.

Tilsynets handlinger

Der har i 2012 været særligt fokus på magtanvendelser i forhold til Danners Børn.

Det uanmeldte tilsynsbesøg i 2012 havde sit hovedfokus på magtanvendelser, lige-
som tilsynet har deltaget i personalemøder i begge afdelinger, hvor magtanvendelser
har været tematiseret.

Ved anmeldt tilsynsbesøg februar 2013 vil temaet magtanvendelser blive drøftet.

Tilsynet har ligeledes revideret retningslinjerne vedrørende magtanvendelser over for
anbragte børn og voksne. Bilaget er vedlagt til orientering.

Bevilling:

Ingen.

Økonomiske og
personalemæssige
bemærkninger:

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger, da der ikke er bevillingsmæssige konse-
kvenser.

Indstilling:

Kommunaldirektøren indstiller til Opvækst- og Uddannelsesudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Tidligere
beslutninger:

Beslutninger: Taget til efterretning.

Susan Stauersbøl (F) var ikke til stede.

Bilag: Retningslinier vedrørende magtanvendelse over for anbragte børn og unge februar 2013

Journal nr.:
000446-2013

Sag nr. 24

Meddelelser

Lovgrundlag:

Sagsfremstilling:

Bevilling:

Økonomiske og
personalemæssige
bemærkninger:

Indstilling:

Tidligere beslutninger:

Beslutninger:

Der blev orienteret om:

Ansøgning om etablering af HF spor på Campus Frederikssund.
Lærerkredsarrangement den 3. april fra kl. 17.00 til 20.00

Susan Stauersbøl (F) var ikke til stede.